



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761117673152>

29



CANADA

Manpower Review

Vol. 4 No. 1: FIRST QUARTER 1971

CAI MI12
L15

Government of Canada
Department of Manpower and Immigration

CANADA MANPOWER REVIEW

First Quarter 1971

**Manpower Information and Analysis Branch
Program Development Service**

**DEPARTMENT OF MANPOWER AND IMMIGRATION
OTTAWA**

INTRODUCTION

The *Canada Manpower Review* is a quarterly publication of the Department of Manpower and Immigration. It provides a review of current developments in the labour market and an analysis of manpower problems generally.

The *Review* is intended primarily for the use of departmental officers but is also distributed to the interested general public on request.

The *Review* is prepared in the National Labour Market Analysis Division of the Manpower Information and Analysis Branch. It is the direct responsibility of Mr. A. W. Cowan, under the supervision of Mr. A. B. Arif, the Division Chief. It is prepared under the guidance of Mr. H. H. Morritt, Assistant Branch Director.

The opinions expressed in the articles in the *Review* are those of the authors and do not necessarily represent the views of the Department.

TABLE OF CONTENTS

	<i>Page</i>
Section 1 — Economic Performance in 1970 and Outlook for 1971	9
R. G. Schulte	
Department of Manpower and Immigration	
 Section 2 — Labour Market Information Needs in Canada's	
Public Employment Service	17
N. M. Meltz	
University of Toronto	
 Section 3 — Statistical Appendix	23

SECTION 1

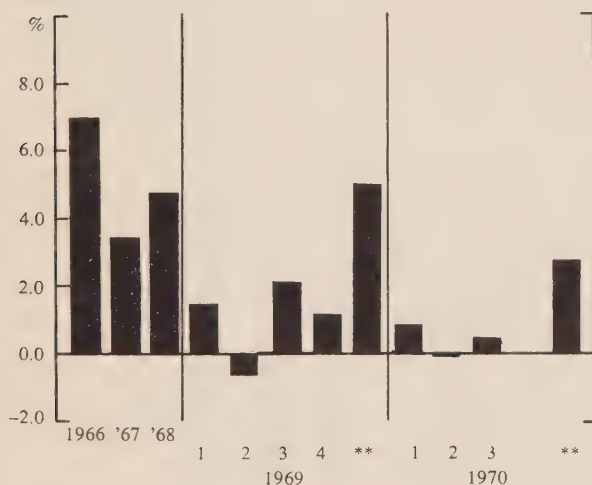
ECONOMIC PERFORMANCE IN 1970 AND OUTLOOK FOR 1971

ECONOMIC PERFORMANCE IN 1970 AND OUTLOOK FOR 1971

The economic slowdown that began in 1969 intensified in 1970. Real gross national product¹ showed a steadily declining growth rate from mid-1969 to the end of 1970. In the first quarter of 1970, the expansion in real output of over one per cent was due entirely to increases in government spending and exports. The next two quarters, however, displayed the performance expected under prevailing monetary and fiscal conditions, with real output just holding at the level established in the first quarter of the year. It is expected that the fourth quarter will show virtually no change in the level of output, thus extending the economic stagnation in Canada to nine months as of December 1970. For the year as a whole it is doubtful whether the level of real output will have increased much over 2.5 per cent.

GRAPH 1

Percentage Change in Gross National Expenditure
Constant (1961) Dollars, Annual 1966-70 and Quarterly 1969-70



** Annual

Source: Dominion Bureau of Statistics, National Accounts, Income and Expenditure.

Last year was the fourth in a row in which the Canadian economy has operated below potential. According to research by the Economic Council of Canada, if the economy enjoyed an unemployment rate of 3.8 per cent and followed its post-war trend in productivity

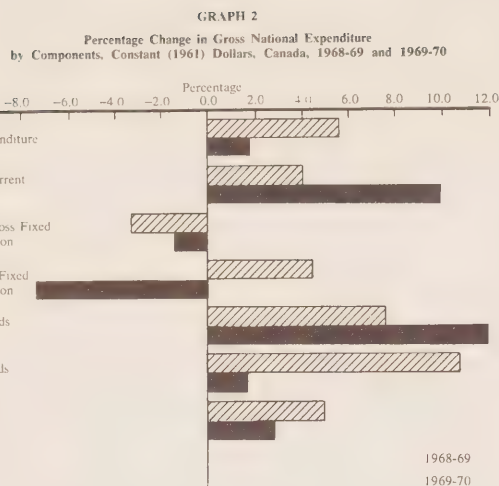
growth, an annual real growth in output of 5¼ per cent would be feasible. This potential for real growth in output is much higher than the potential of other western industrialized nations, mainly as a result of the rapid increase in Canada's labour force. The longer the economy operates below potential the greater is the loss of both present and future output. The Economic Council has estimated that actual output during the period 1967-69 was 1½ per cent lower than the potential level for that period. In 1970, the actual level of output was even further below the potential level of output. As a result, the gap between the actual and the potential volume of output increased to the point where actual output was 4 per cent below potential. The widening of this gap represents declining growth in productivity, declines in business capital expenditure and increased unemployment, all of which were evident last year.

Looking at the volume of output by sector for the year, it is immediately evident where the recessionary tendencies have had their impact. All major areas of gross national expenditure, except government spending and exports, were much weaker in 1970 than in the previous year: domestic demand in the private sector² actually declined. Government spending and foreign demand for exports, however, more than compensated for this decline, and kept the level of total expenditure above that of 1969.

Personal expenditure on goods and services expanded at the lowest rate in nine years: only in 1960-61 was there less growth in this sector. The purchase of durable goods, which accounts for about one quarter of personal expenditure, actually declined; a factor which was related to a drop in the number of housing completions as well as slower growth in auto sales. Growth

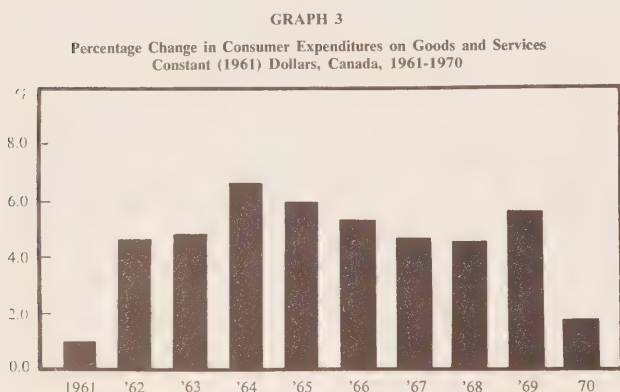
¹ Real gross national product is measured in terms of constant (1961) dollars as opposed to current dollars in order to distinguish between changes in volume of output and changes in price of output. All references to gross national product or gross national expenditure and its components are in real terms in the following text. Any figures referring to the fourth quarter of 1970 or to the whole year are estimates.

² Personal expenditure, business gross fixed capital formation, changes in inventories and imports of goods and services.



Source: Dominion Bureau of Statistics, National Accounts, Income and Expenditure

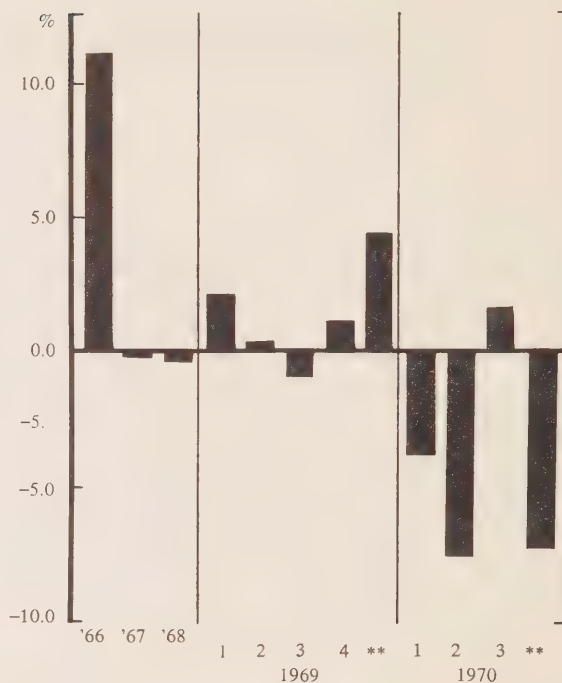
in expenditure on services was about 2 per cent above that for 1969 compared with growth rates of 4.8 per cent and 5.4 per cent in 1968-69 and 1967-68. Non-durables were the only area of strength in personal expenditure, increasing by about 6 per cent over the year. This change could well have been a reaction to reduced spending on durables which declined partly because of reduced availability of credit.



Source: Dominion Bureau of Statistics, National Accounts, Income and Expenditure.

Capital investment in the private sector took a sharp downward turn in 1970 after a moderate pickup in 1969. The decline began in the first quarter of the year, continued sharply downward in the second quarter and virtually levelled out to year end. The result was a decline in capital investment of over 7 per cent for the year. The most severe decline (over 11 per cent) occurred in residential construction and was linked to a lack of financing and historically high interest rates. The expansion in direct lending by Central Mortgage and Housing Corporation did, however, result in a surge of housing starts late in the year. This will be reflected in an increase in residential capital expenditure in the first half of 1971 as well.

GRAPH 4
Business Gross Fixed Capital Formation Constant (1961) Dollars
Percent Change from Previous Period, 1966-1970 Annual
and 1969, 1970 Quarterly



** Annual

Source: Dominion Bureau of Statistics, National Accounts, Income and Expenditure.

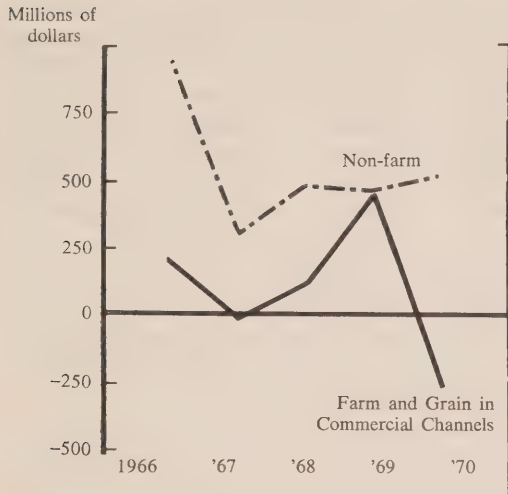
Non-residential construction and investment in machinery and equipment both declined about 6 per cent during the year. A combination of tight money and a slower growth in sales volume clearly were determining factors in the investment slowdown, not discounting, of course, the role which industrial disputes may have played in reduced construction activity.

Investment in inventories proceeded at a much slower pace during 1970 as a result of a decline in farm inventories and grain in commercial channels offsetting consistent increases in non-farm inventories. The sharp decline in farm inventories resulted from a smaller grain crop in conjunction with the LIFT Program of compensating payments for reduced acreage, and also increased exports of grain. Much of the continued buildup in non-farm inventories occurred at the retail level where slower sales growth of durables and semi-durables resulted in unexpected inventory accumulations.

The slow growth in personal expenditure and the decline in capital investment resulted in an almost unchanged level of total imports. Merchandise imports showed a slight decline while spending on non-merchandise items, such as travel, showed a slight increase. While the de-pegging of the Canadian dollar at mid-year may have been responsible for some of the increase in imports of non-merchandise items, any

GRAPH 5

Change in Value of Non-farm and Farm Inventories
Constant (1961) Dollars, Canada, 1966-1970



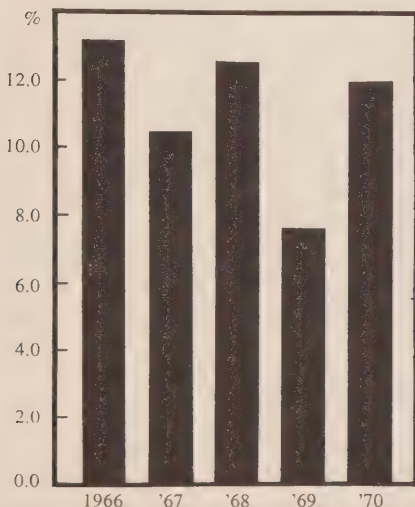
Source: Dominion Bureau of Statistics, National Accounts, Income and Expenditure.

positive effect which this action may have had on merchandise imports was cancelled by negative influences. The auto strike which began in September was one of the major determinants of a rather sharp reduction in imports in the fourth quarter of 1970. Autos and auto parts usually account for about one-quarter of merchandise imports. During November, the strike at General Motors was instrumental in reducing the normal flow of autos and auto parts into Canada to 74 per cent of the November 1969 level.

Exports of goods and services were one of the two areas of strength in the economy during 1970. A major upsurge in exports of nearly 10 per cent, occurred in the first quarter of the year. The level of

GRAPH 6

Annual Percentage Change in Exports of
Goods and Services, Canada, 1966-70



Source: Dominion Bureau of Statistics, National Accounts, Income and Expenditure.

exports in the remaining three quarters of 1970 was only slightly below that experienced in the first quarter, resulting in a 12 per cent increase for the year. Major contributors to export growth were wheat, iron and copper, and crude petroleum. The growth in machinery and automobiles was only minimal compared with exports of raw materials and semi-fabricated materials.

Government expenditure was the second area of expansion in 1970. Current expenditure by all levels of government rose 10 per cent while capital expenditure was slightly lower than in 1969: the overall effect being to increase total government spending by over 7.5 per cent. The sharpest relative increase occurred at the provincial level, with local and federal levels of government experiencing increases one-half and one-third as large, respectively, as the provincial increase.

Special Influences on Economic Activity

There were a number of particular developments which had an influence on the performance of the Canadian economy during 1970. Among these were:

- (1) an easing in fiscal and monetary policy;
- (2) the de-pegging of the Canadian dollar;
- (3) industrial disputes in the construction industry in the spring and the auto industry in the fall.

A change in the stance of the federal government with regard to fiscal policy began in March when the Minister of Finance announced increased budgetary and non-budgetary expenditures which would result in a reduced budgetary surplus. The projected increase in federal cash requirements for fiscal year 1970-71 was estimated at \$750 million. In the intervening period between March and December, the increase in cash requirements had reached about \$1.6 billion. This increase was related to:

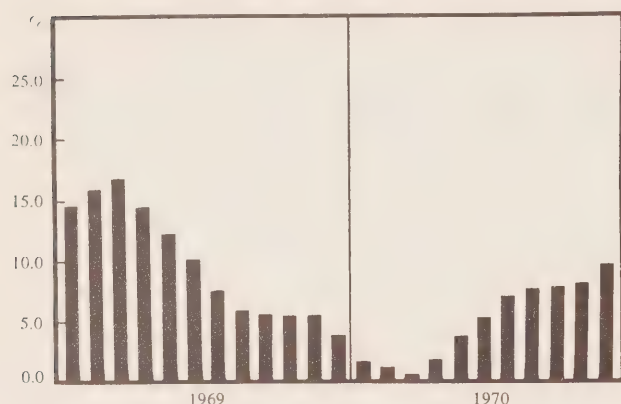
- (1) \$350 million in accelerated transfer of tax revenue to the provinces, increased equalization payments to provinces with smaller per capita tax revenue and accelerated payment of technical and vocational school grants;
- (2) \$73 million for a summer employment and social assistance program for students;
- (3) \$100 million added to the capital budget of the Central Mortgage and Housing Corporation for increased lending on low-cost housing;
- (4) \$60 million for manpower training and capital expenditure in slow growth regions.

In December, when the economy was operating well below potential an additional easing in fiscal policy took place. This included an increase in unemployment insurance benefits, the establishment of a loan fund from which provinces could borrow for capital

projects, a further increase in spending on capital projects by federal departments, a federal grant for the improvement of municipal services in conjunction with the new Montreal International Airport and a further increase in the lending capacity of the Central Mortgage and Housing Corporation. These actions, combined with a number of others involving increased activity of the Department of Regional Economic Expansion, had the total effect of adding perhaps another \$100 million to the cash requirements for the fiscal year ending March 1971, bringing the increase in cash requirements for the fiscal year to \$1.7 billion. In addition, about \$400 million was added to projected spending for the 1971-72 fiscal year.

GRAPH 7

Year-to-Year Percentage Change in Currency and Chartered Bank Deposits Held by the General Public, Canada, Monthly 1969-70



Source: Bank of Canada Statistical Summary.

Monetary policy has also eased since March of 1970 after over a year of restriction which, combined with a tight fiscal policy, was designed to curb demand and inflationary pressures. In the year ending March, 1969, the sum of currency and chartered bank deposits held by the general public had grown by nearly 17 per cent. The annual rate of growth declined steadily until March 1970 at which time the money supply was the same size as one year earlier. There was at that time incomplete evidence that inflationary pressures had been sufficiently dampened by the restrictive monetary and fiscal policy of the previous 15 months; however, the continued growth of exports combined with stable imports led to a large balance of trade surplus. As a result there was an increasing demand for Canadian dollars by foreign purchasers of Canadian goods; a factor which placed upward pressure on the price of the Canadian dollar, pegged at \$.925 U.S. To keep the value from exceeding its pegged value by more than 1 per cent it was necessary that the Canadian government purchase incoming foreign currency by supplying Canadian dollars. Since this action had the effect of increasing the money supply at an inappropriate time and did not dampen speculative purchases of the Canadian dollar, it was considered necessary to de-peg the

dollar and allow the forces of demand and supply to determine its value in terms of other currency.

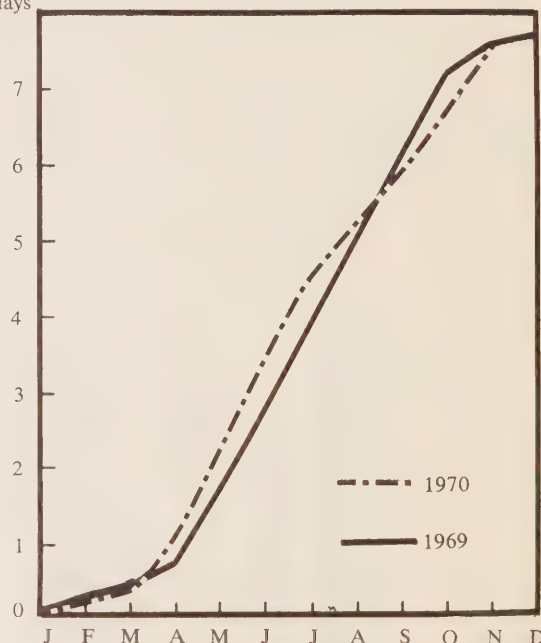
The Canadian dollar has increased almost to par with the American dollar since the de-pegging last June. This has had the effect of increasing the price of Canadian-produced goods relative to the prices of goods produced in other countries. Thus there has been a restraint placed on Canadian exports and an impetus supplied for imports into Canada. This effect should be anti-inflationary. It is difficult to tell whether it has been, however, since slow growth in consumer and capital expenditures dampened demand for imports while the demand for exports had shown little change, apart from the strike-induced drop in automobile exports in the fourth quarter. The effects of the increased value of the Canadian dollar may yet become evident during the months ahead.

The third influence on the level of economic activity in 1970 was the general increase in man-hours lost through industrial disputes and particularly the strikes in the construction and auto industries. Industrial disputes in the construction industry, and to a lesser extent in manufacturing and services, were primarily responsible for the increase in man-days lost during the April to August period of 1970.

GRAPH 8

Time Lost in Work Stoppages
Cumulative Total Year to Date

Million man-
working days



Source: Department of Labour, Canada.

It is important to note that the figures for time lost include only persons directly involved in an industrial dispute and not those laid off in related indus-

tries as a result of the work stoppage. This is particularly important for disputes in the construction industry, since most employment generated by a construction project occurs in off-site activity such as transportation and the manufacturing of materials and prefabricated parts. Thus, industrial disputes affected not only capital expenditure but also employment, production and expenditure in other sectors of the economy. The auto strike which began in mid-September also had a significant effect on employment and output in firms supplying parts and materials as well as on exports and consumer expenditure.

In the agreements arising out of collective bargaining during 1970 base rates³ of pay averaging 10 per cent were agreed upon for the first 12 month period, 7.2 per cent for the second 12 months and about 4.6 per cent for the third 12 months, with agreements varying from one to three years duration. Thus part of the increase in wage rates occurring in 1971 has already been determined. In addition about the same number of employees will have contracts expiring in 1971 as in 1970. It would be speculative to assume that the collective agreements reached in 1971 will involve significantly smaller wage increases. The termination of two or three year contracts suggests that adjustments may be necessary in new contracts to attain equity with groups affected by recent agreements.

Outlook for 1971

The level of economic activity in 1971 will be strongly affected by developments in 1970. Almost all categories of gross national expenditure will show increased strength, with the major exception of exports. Growth of personal expenditure on goods and services will be much stronger in 1971. Durable goods will account for much of the added growth. The low level of housing starts in the first three quarters of 1970 combined with sluggish auto sales, particularly in the strike-affected fourth quarter, resulted in a drop in expenditure on durables in 1970. This will be countered by increased demand for household durables as residential building continues to remain healthy in 1971. As well, some pickup in auto sales can be expected from those who delayed purchases due to the auto strike.

Residential construction and capital expenditure by government will be the strong segments of capital investment. Non-residential construction and investment in machinery and equipment by the private sector will remain largely unchanged after the low growth in sales and lower profit levels of 1970. Increased lending by

the Central Mortgage and Housing Corporation along with a greater availability of funds from private lenders will help to sustain the improved performance of residential construction. Increases in capital expenditure by government have been indicated by the fiscal measures outlined earlier.

Current expenditure by government will continue to grow at a rate just below that of 1970. Continued expansion of subsidies, incentive grants and transfers to persons under social assistance programs will take place as a result of a continuing increase in the overall volume of services and because of special economic conditions which have changed the direction of fiscal policy.

In the foreign trade sector, little change can be expected. Exports which have been adding significant strength to the economy for a number of years cannot be expected to maintain this rate of growth in 1971. The U.S. is currently in process of reducing military spending, which will reduce demands for such things as metal and chemical products some of which are supplied by Canadian producers. In the U.S. consumer markets, the upsurge in sales of compact autos, the bulk of which were produced in Canada, cannot be expected to continue at the same rate.

Imports will pick up moderately in 1971 in line with the moderate growth in consumer and capital expenditure. It is likely that the de-pegging of the dollar and the consequent downward effect on import prices will be somewhat offset by increased production costs among foreign producers. Thus, the incentive for Canadian consumers to purchase imports may not be particularly strong. The balance of trade will, therefore, continue to show a surplus, but of smaller size than in 1970.

For 1971 as a whole, gross national expenditure will grow at a faster rate than in 1970 though still below the potential growth rate of 5¼ per cent. This growth will be unevenly distributed throughout the year. The first quarter will be one of recovery, with some growth in auto sales and inventories combined with a continuation of strength in residential construction. In the second quarter, this pickup will moderate as the effect of the upsurge in residential construction and auto production begins to taper off at higher levels. The third quarter may witness little growth as the economy will not have had the necessary time to adjust to the easier monetary and fiscal policy begun in 1970. By the fourth quarter, however, unused capacity will begin to diminish and some strength will return to capital expenditures as well as to consumer expenditure. The fourth quarter should be the introduction to better performance in 1972.

R. G. Schulte
Economic Conditions Division
Research Branch
Department of Manpower and Immigration

³ The base rate is the rate of pay for the lowest paid worker in the bargaining group; in most cases unskilled or semi-skilled classifications. Because the measurements relate to base rates, the resulting data on percentage changes do not necessarily reflect average wage changes for all workers in the bargaining units.

SECTION 2

LABOUR MARKET INFORMATION NEEDS IN CANADA'S PUBLIC EMPLOYMENT SERVICE

LABOUR MARKET INFORMATION NEEDS IN CANADA'S PUBLIC EMPLOYMENT SERVICE*

During the academic year 1967-68 the author was on leave as a full-time consultant to the Canada Department of Manpower and Immigration to assess the Department's labour market information systems. This article summarizes the objectives, methodology, findings and recommendations of the research.¹

Canada's Public Employment Service

Before discussing this study, a brief description will be given concerning Canada's public employment service. In early 1966, the Department of Manpower and Immigration was created, combining the National Employment Service and the Technical and Vocational Training and relevant research components of the Department of Labour with the Immigration Division of the now defunct Department of Citizenship and Immigration. A year or so earlier the National Employment Service had been separated entirely from the Unemployment Insurance Commission.² The individual offices of the National Employment Service were renamed Canada Manpower Centres or CMCs³ to symbolize their enlarged function as the operational arm of a completely integrated Manpower Department. The placement officers were renamed "manpower counsellors". Unlike the public employment service in the United States, the CMCs are operated entirely by the federal government through the Department of Manpower and Immigration. There are now approximately 350 such offices in Canada employing over 3,000 counsellors.

Objectives of the Labour Market Information Study

The basic purpose of the study was to find out what additional labour market information manpower counsellors needed in performing their roles of advising clients, placing persons and filling job orders.⁴ The study was intentionally designed to take a very specific point of view focusing first on the operations of Canada Manpower Centres and subsequently on the more aggregate levels. Since employment service offices actually function in individual labour markets, it was felt that this point was the key to improving the operation of the system.

Method

The major part of the research involved a series of interviews with 50 counsellors in five Canada Manpower Centres across the country. The questionnaire which formed the basis for the interviews was designed after a number of sessions spent observing counsellors at work and in their use of labour market information. Before interviewing counsellors in a CMC a lecture was given to the counsellors on the operation of the labour market in Canada and labour market information currently available to counsellors. The purpose was to introduce the study and to show how the research project was related to the counsellors' work.

The questionnaire dealt with the counsellors' use of published material containing labour market information, their sources of information on labour supply and demand in the particular occupations they handled, and

* I wish to acknowledge the helpful comments and suggestions of Dr. W. R. Dymond, Director, Department of Public Administration, University of Ottawa, and Mr. F. V. S. Goodman, Director, Manpower Information and Analysis Branch, Department of Manpower and Immigration.

¹ The entire project is presented in the document by the author entitled *Study of Labour Market Information Systems: Final Report*, Ottawa, Department of Manpower and Immigration, 1968.

² The Unemployment Insurance Commission reports to the Minister of Labour.

³ The initials CMC have the happy faculty of representing both the English and French titles of the offices. In French they are Centres de Main-d'œuvre du Canada.

⁴ Two areas of labour market information were not included in the study: information needs in relation to the Department's program of Occupational Training for Adults (OTA) and information needs in relation to the Department's immigration program. Some of the labour market information sources discussed below are used to determine which training courses the government should purchase. However, in addition, separate projections and estimates are considered in the decisions on training. Labour market information plays a direct role in determining the admissibility of unsponsored immigrants to Canada. A point-rating system has been established which is made up of the person's age, education, training and work experience as well as the labour market situation in Canada. The latter is based on the demand for particular occupations in Canada as a whole and the general demand for labour in specific areas.

the means of bringing supply and demand together. The questions were designed to assess the present state of counsellors' labour market information and their additional needs. Particular questions included the usefulness of job order and client application files as sources of information on the labour market situation; what counsellors knew about the state of affairs in related occupations or in the same occupation in other parts of the country; counsellors' views on whether it would be useful to have profiles of current supply and employment in the local area and whether it would be useful to have a regular study of the number of cases of long-term unemployment. In addition counsellors were asked how they assessed the quality of an applicant and the range of skill required to fill a particular job.

Summary of Interview Findings

1. *Provincial, Regional and National Labour Market Information*

For the most part there was little awareness of or use of published labour market information by manpower counsellors. They thought the following additional regularly published information would be useful: forecasts of manpower requirements by local areas; information on new industries; seasonal patterns in demand for labour; knowledge of historical occupational trends; education and experience requirements of different occupations; an occupational surplus survey; wage and salary data for different occupations.

In the presentation and distribution of this material, counsellors continually stressed the importance of concise summaries and not simply more paper to cross their desks. They repeatedly noted the need for libraries in Canada Manpower Centres.

Training in relation to the use of labour market information was considered important and regular sessions outlining general economic conditions were suggested. These could apply to the national and provincial level, but it was stressed that information should be presented for smaller geographic areas since the primary concern of manpower counsellors is the local situation.

2. *Information on Current Supply*

Counsellors felt that their applicant files were a good source of information concerning the unemployed in their area. The information was believed to be poor concerning employed persons seeking to change jobs, or persons outside of the labour force who would accept a job only under special circumstances. There was also little knowledge of the labour supply at other Canada Manpower Centres or in other occupations.

Most counsellors thought it would be useful to prepare profiles of the labour supply in particular localities, although the feeling was that this would be more useful

to CMC managers. Little value was seen in a regular study of the long-term unemployed, although again such data might be useful to managers.

3. *Information on Current Demand*

The order files were not generally thought to be a reliable measure of current demand, except for semi-skilled and unskilled jobs, and there was little information on the demand for occupations outside the ones counsellors were handling. The occupational shortages survey⁵ would add significantly to the information on the demand situation in other areas. The clearance system⁶ was regarded as a poor source of information on vacancies and wages for job orders in other Canada Manpower Centres.

Most counsellors interviewed thought that data on the range of the latest hiring wage rates would have some value. Occupational profiles of firms and lists of positions recently filled by them would be useful since the overall knowledge of their manpower utilization is limited. Few firms estimate their own future manpower requirements, but even if they did most counsellors did not think such information would be of much value to them. The main source of information on the quality of the labour required by employers, i.e., skill, education, and experience, is from telephone contacts with employers when they place an order. Other sources include plant visits and descriptions of duties from the Dictionary of Occupational Titles (see footnote 10).

4. *Bringing Labour Supply and Labour Demand Together*

Most counsellors said that display boards served a useful purpose and were especially important in obtaining workers for hard-to-fill jobs and in bringing job opportunities to the attention of employed persons. The most frequent additional suggestions were: brochures explaining the services and programs available; information on what jobs are likely to be available in the future; feature articles in newspapers concerning the employment picture; and career information.

Recommendations

A number of recommendations were prepared based on the interviews and other research. These were di-

⁵ At the beginning of each month every manpower counsellor completes a form indicating the particular occupations in which there have been persistent shortages for 30 days or more, and the number of vacancies over and above available supply in these occupations. There is also a section on the form for remarks concerning the reasons why the vacancies have been persistently unfilled. The vacancies include not only unfilled job orders which a CMC has received, but also other job openings of which the counsellor is aware.

⁶ The clearance system is a mechanism to enable the matching of persons and jobs where more than one CMC is involved, that is, the jobs may be reported to one CMC and the persons registered in another. The clearance system is intended to bring the two together.

vided into two groups with regard to their importance for the individual manpower counsellor: those concerning local labour market information; and those relating to information at provincial, regional,⁷ and national levels. Both groups were set out with a view to their importance for the individual manpower counsellor. The recommendations were also organized into three phases to take effect immediately; within one year; within two years. Following the submission of the final report, the Department of Manpower and Immigration accepted the recommendations and is implementing them.⁸

Since there were 46 separate recommendations it is not possible to treat them all in detail. Instead a few have been selected which are most likely to be of wide interest:

- (1) Counsellors should be instructed in the concept and operation of the labour market through a package of lectures and correspondence courses.
- (2) Monthly, one hour seminars sessions should be held in Canada Manpower Centres to deal with the latest regional and national unemployment and employment estimates, as well as general economic conditions. These sessions could utilize the regional and labour market capsules proposed below.
- (3) Every two weeks there should be staff sessions in CMCs for counsellors to discuss the surplus and shortage situation in their CMC area. At these sessions the CMCs' Occupational Shortage Survey return, including the remarks section, should be circulated.
- (4) Every CMC should compile an occupational listing showing recent or probable hirings by firm.
- (5) Counsellors should have a monthly two- to three-page digest of general economic and labour market developments in Canada, the regions, and local areas. These would consist of charts and tables with only a little narrative.
- (6) There should be revisions in the forms used to obtain data on registered clients and job orders. The additional information which should be obtained would include: occupational statistics on vacancies notified, new applications received, revivals of applications, ordinary referrals and regular placements. Some measure of duration of unfilled vacancy and duration of unemployment and seeking work each by occupation, should be developed.
- (7) The basic application, job order, and employer record forms should be revised to include the possibility of their providing source data for

analysis using electronic data processing systems.

- (8) A survey of surpluses, similar to the Occupational Shortages Survey, should be introduced.
- (9) A hiring wage survey should be included periodically (possibly every four or six months) with the Shortages Survey as this would provide finer area detail than will be available from the hiring wage information of the Job Vacancy Survey.⁹
- (10) Statistical and in-depth socio-economic analyses of the incidence and characteristics of the long-term unemployed in various occupation groups in each CMC should be undertaken.
- (11) Libraries and reference librarians are needed in large CMCs; district collections should be considered for remaining areas. These libraries should concentrate on assembling information on careers, training, and other labour market information, with special reference to the occupations in the local area.
- (12) There is need for a comprehensive reference source showing the education, training, and experience required in different occupations in various parts of Canada; this should also include the relevant federal, provincial, and municipal licensing requirements. There should also be a guide to the occupational opportunities open to persons with different types of education, training and experience.

⁷ The Department of Manpower and Immigration has five administrative and statistical divisions. These are the Atlantic, Quebec, Ontario, Prairie, and the Pacific. The Yukon is included with the Pacific region and the Northwest Territories with the Prairie region.

⁸ Following on these recommendations, lecture courses on the operation of the labour market had been instituted in all regions and seminars on current manpower developments were being held by some CMCs. Monthly labour market bulletins and bi-monthly manpower reviews were being published in all regions. A program for forecasting employment nationally and regionally was being developed and feasibility studies of labour surpluses and hiring wage surveys had been carried out. Revisions to certain departmental forms were also in progress.

⁹ In the fall of 1967 a regular mail survey of job vacancies was introduced by the Dominion Bureau of Statistics on behalf of the Department of Manpower and Immigration. The returns will not be used by the Manpower Department for placement purposes, but rather as a measure of labour demand to complement the monthly DBS Labour Force Survey. The Job Vacancy Survey will obtain information on current vacancies by job titles; including: whether jobs are full time; whether jobs have been vacant for one month or more; the minimum hiring rate of pay; the number of full-time persons required; and the starting dates for persons currently being sought for work in the future. For details of the design see Sylvia Ostry and Allan Sunter, "The Canadian Job Vacancy Survey: A Measure of Labour Demand", *Proceedings of the Conference of the International Statistical Institute*, London, September 1969.

- (13) There is an urgent need for an annual stock-taking of national and regional labour market developments, in Canada and the regions which should include an assessment of policy implications.
- (14) Projections of future manpower requirements and supplies in the national, regional, provincial, and major metropolitan areas should be undertaken. These would draw both on the historical trend information proposed in the original report and on information concerning the current manpower situation.
- (15) Seasonal patterns of shortages and surpluses by occupation should be examined at the regional level and for selected cities.
- (16) Counsellors should encourage firms to use the new Canadian Classification and Dictionary of Occupations (CCDO) when it has been introduced. CMCs should provide training sessions for personnel men to instruct them in the use of the CCDO.¹⁰

N. M. Meltz
University of Toronto
October 1970.

¹⁰ Canada Manpower Centres and their predecessors, the National Employment Service offices, have used the various editions of the United States Dictionary of Occupational Titles. A Canadian Classification and Dictionary of Occupations will be introduced in 1971 which combines both the dictionary elements for placement purposes and the classification for census counting purposes. The CCDO will be used in the 1971 decennial population census.

SECTION 3
STATISTICAL APPENDIX

TABLE 1
LABOUR FORCE STATISTICS, CANADA, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Population 14 and over</i>	<i>Labour Force</i>	<i>Participation Rate</i>	<i>Employed</i>	<i>Unemployed</i>	<i>Unemployment Rate</i>
	000s	000s	%	000s	000s	%
1965	13,128	7,141	54.4	6,862	280	3.9
1966	13,475	7,420	55.1	7,152	267	3.6
1967	13,874	7,694	55.5	7,379	315	4.1
1968	14,264	7,919	55.5	7,537	382	4.8
1969	14,638	8,162	55.8	7,780	382	4.7
1970						
January	14,841	7,984	53.8	7,499	485	6.1
February	14,873	8,031	54.0	7,505	526	6.5
March	14,904	8,067	54.1	7,525	542	6.7
April	14,934	8,198	54.9	7,654	544	6.6
May	14,970	8,465	56.5	7,952	513	6.1
June	15,000	8,677	57.8	8,148	529	6.1
July	15,030	8,819	58.7	8,301	518	5.9
August	15,068	8,720	57.9	8,272	448	5.1
September	15,099	8,384	55.5	7,986	398	4.7
October	15,128	8,412	55.6	7,993	419	5.0
November	15,158	8,400	55.4	7,924	476	5.7
December	15,186	8,329	54.8	7,791	538	6.5
Year	15,016	8,374	55.8	7,879	495	5.9
1971						
January	15,222	8,336	54.8	7,668	668	8.0
February	15,254	8,352	54.8	7,677	675	8.1

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 2
EMPLOYMENT, CANADA AND REGIONS, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
			000s			
1965	6,862	566	1,912	2,548	1,196	639
1966	7,152	586	2,016	2,651	1,222	678
1967	7,379	593	2,080	2,745	1,238	723
1968	7,537	596	2,082	2,830	1,280	750
1969	7,780	605	2,132	2,936	1,312	795
1970						
January	7,499	561	2,054	2,858	1,246	780
February	7,505	553	2,048	2,867	1,245	792
March	7,525	551	2,031	2,892	1,263	788
April	7,654	566	2,072	2,926	1,269	821
May	7,952	619	2,124	3,044	1,351	814
June	8,148	642	2,215	3,107	1,370	814
July	8,301	665	2,271	3,116	1,406	843
August	8,272	661	2,237	3,128	1,407	839
September	7,986	636	2,186	2,997	1,350	817
October	7,993	634	2,176	3,029	1,350	804
November	7,924	622	2,178	3,014	1,305	805
December	7,791	594	2,142	2,971	1,275	809
Year	7,879	609	2,144	2,996	1,320	810
1971						
January	7,668	578	2,107	2,945	1,250	788
February	7,677	572	2,098	2,957	1,249	801

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 3
UNEMPLOYMENT, CANADA AND REGIONS, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
	000s					
1965	280	45	109	66	31	28
1966	267	40	100	69	26	32
1967	315	42	115	89	29	39
1968	382	47	145	104	38	47
1969	382	49	158	95	39	42
1970						
January	485	62	178	124	60	61
February	526	68	195	136	70	57
March	542	67	206	141	69	59
April	544	66	203	145	72	58
May	513	44	201	132	64	72
June	529	38	188	158	58	87
July	518	48	184	153	57	76
August	448	39	171	124	50	64
September	398	35	147	114	44	58
October	419	34	159	108	49	69
November	476	42	168	126	64	76
December	538	54	197	146	71	70
Year	495	50	183	134	61	67
1971						
January	668	66	234	201	85	82
February	675	71	244	207	77	76

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 4
ACTUAL UNEMPLOYMENT RATE, CANADA AND REGIONS 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
			%			
1965	3.9	7.4	5.4	2.5	2.5	4.2
1966	3.6	6.4	4.7	2.5	2.1	4.5
1967	4.1	6.6	5.3	3.1	2.3	5.1
1968	4.8	7.3	6.5	3.5	3.0	5.9
1969	4.7	7.5	6.9	3.1	2.9	5.0
1970						
January	6.1	10.0	8.0	4.2	4.6	7.3
February	6.5	11.0	8.7	4.5	5.3	6.7
March	6.7	10.8	9.2	4.6	5.2	7.0
April	6.6	10.4	8.9	4.7	5.4	6.6
May	6.1	6.6	8.6	4.2	4.5	8.1
June	6.1	5.6	7.8	4.8	4.1	9.7
July	5.9	6.7	7.5	4.7	3.9	8.3
August	5.1	5.6	7.1	3.8	3.4	7.1
September	4.7	5.2	6.3	3.7	3.2	6.6
October	5.0	5.1	6.8	3.4	3.5	7.9
November	5.7	6.3	7.2	4.0	4.7	8.6
December	6.5	8.3	8.4	4.7	5.3	8.0
Year	5.9	7.6	7.9	4.3	4.4	7.7
1971						
January	8.0	10.2	10.0	6.4	6.4	9.4
February	8.1	11.0	10.4	6.5	5.8	8.7

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 5
SEASONALLY-ADJUSTED UNEMPLOYMENT RATE, CANADA AND REGIONS 1970-71*

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
			%			
1970						
January	4.7	6.9	6.5	3.5	3.3	5.5
February	5.0	7.2	6.8	3.6	3.8	5.4
March	5.2	7.2	7.0	3.7	3.9	6.4
April	5.6	7.3	7.5	4.2	4.3	6.2
May	6.1	7.0	8.1	4.3	4.8	8.2
June	6.3	7.4	8.4	4.2	4.7	9.9
July	6.6	9.1	8.8	4.6	4.4	9.7
August	6.6	8.0	8.7	4.5	5.0	8.8
September	6.8	8.5	8.7	5.0	4.9	8.6
October	6.5	7.6	8.6	4.6	5.5	8.6
November	6.5	7.6	8.3	4.9	5.0	8.3
December	6.6	8.5	8.5	5.1	4.8	7.9
1971						
January	6.2	7.1	8.1	5.4	4.5	7.3
February	6.2	7.3	8.2	5.2	4.1	7.0

* Revised figures

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 6
Immigration to Canada by Labour Force Status
by Quarters 1965-70

<i>Date</i>	<i>Total</i>	<i>Destined to Labour Force</i>	<i>Not Destined to Labour Force</i>
1965	146,758	74,195	72,563
1966	194,743	99,210	95,533
1967	222,876	119,539	103,337
1968	183,974	95,446	88,528
1969	161,531	84,349	77,182
1970			
1st Quarter	30,783	16,607	14,176
2nd Quarter	40,052	21,310	18,742
3rd Quarter	42,488	22,105	20,383
4th Quarter	34,390	17,701	16,689
Year	147,713	77,723	69,990

Source: Quarterly Immigration Bulletin, Department of Manpower and Immigration.

TABLE 7
IMMIGRATION TO CANADA BY REGION
OF DESTINATION 1965-70

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific¹</i>
1965	146,758	3,427	30,346	79,702	14,646	18,637
1966	194,743	4,313	39,198	107,621	18,650	24,961
1967	222,876	4,859	45,717	116,850	28,071	27,379
1968	183,974	4,164	35,481	96,155	25,483	22,691
1969	161,531	4,420	28,230	86,588	20,146	22,147
1970						
1st Quarter	30,783	681	5,169	17,137	3,627	4,169
2nd Quarter	40,052	817	6,168	22,235	4,757	6,075
3rd Quarter	42,488	1,362	6,611	22,717	5,279	6,519
4th Quarter	34,390	1,032	5,313	18,643	4,277	5,125
Year	147,713	3,892	23,261	80,732	17,940	21,888

¹ Includes Yukon and Northwest Territories

Source: Quarterly Immigration Bulletin, Department of Manpower and Immigration.

TABLEAU 7
IMMIGRANTS VENUS AU CANADA, PAR RÉGION DE DESTINATION, 1965-70

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique ¹
1965	146,758	3,427	30,346	79,702	14,646	18,637
1966	194,743	4,313	39,198	107,621	18,650	24,961
1967	222,876	4,859	45,717	116,850	28,071	27,379
1968	183,974	4,164	35,481	96,155	25,483	22,691
1969	161,531	4,420	28,230	86,588	20,146	22,147
1970						
1 ^{er} trimestre	30,783	681	5,169	17,137	3,627	4,169
2 ^e trimestre	40,052	817	6,168	22,235	4,757	6,075
3 ^e trimestre	42,488	1,362	6,611	22,717	5,279	6,519
4 ^e trimestre	34,390	1,032	5,313	18,643	4,277	5,125
Année	147,713	3,892	23,261	80,732	17,940	21,888

¹ Comprend le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest.
Source: Bulletin trimestriel de l'immigration, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

TABLEAU 6
IMMIGRATION AU CANADA, PAR STATUT D'ACTIVITÉ, PAR TRIMESTRE, 1965-70

Date	Total	Les actifs	Les inactifs
1965	146,758	74,195	72,563
1966	194,743	99,210	95,533
1967	222,876	119,539	103,337
1968	183,974	95,446	88,528
1969	161,531	84,349	77,182
1970			
1 ^{er} trimestre	30,783	16,607	14,176
2 ^e trimestre	40,052	21,310	18,742
3 ^e trimestre	42,488	22,105	20,383
4 ^e trimestre	34,390	17,701	16,689
Année	147,713	77,723	69,990

Source: Bulletin trimestriel de l'immigration, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
Janvier 1970	4.7	6.9	6.5	3.5	3.3	5.5
Février	5.0	7.2	6.8	3.6	3.8	5.4
Mars	5.2	7.2	7.0	3.7	3.9	6.4
Avril	5.6	7.3	7.5	4.2	4.3	6.2
Mai	6.1	7.0	8.1	4.3	4.8	8.2
Juin	6.3	7.4	8.4	4.2	4.7	9.9
Juillet	6.6	9.1	8.8	4.6	4.4	9.7
Août	6.6	8.0	8.7	4.5	5.0	8.8
Septembre	6.8	8.5	8.7	5.0	4.9	8.6
Octobre	6.5	7.6	8.6	4.6	5.5	8.6
Novembre	6.5	7.6	8.3	4.9	5.0	8.3
Décembre	6.6	8.5	8.5	5.1	4.8	7.9
1971						
Janvier	6.2	7.1	8.1	5.4	4.5	7.3
Février	6.2	7.3	8.2	5.2	4.1	7.0

* Les données sont revisées.

TABEAU 5
Taux de chômage, désaisonnalisés, Canada et régions, 1970*-71

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
Janvier 1970	6.1	10.0	8.0	4.2	4.6	7.3
Février	6.5	11.0	8.7	4.5	5.3	6.7
Mars	6.7	10.8	9.2	4.6	5.2	7.0
Avril	6.6	10.4	8.9	4.7	5.4	6.6
Mai	6.1	6.6	8.6	4.2	4.5	8.1
Juin	6.1	5.6	7.8	4.8	4.1	9.7
Juillet	5.9	6.7	7.5	4.7	3.9	8.3
Août	5.1	5.6	7.1	3.8	3.4	7.1
Septembre	4.7	5.2	6.3	3.7	3.2	6.6
Octobre	5.0	5.1	6.8	3.4	3.5	7.9
Novembre	5.7	6.3	7.2	4.0	4.7	8.6
Décembre	6.5	8.3	8.4	4.7	5.3	8.0
Année	5.9	7.6	7.9	4.3	4.4	7.7
1971						
Janvier	8.0	10.2	10.0	6.4	6.4	9.4
Février	8.1	11.0	10.4	6.5	5.8	8.7

TABEAU 4
Taux de chômage, réel, Canada et régions, 1965-71

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
------	--------	------------	--------	---------	----------	-----------

TABLERAU 3
CHÔMAGE, CANADA ET RÉGIONS, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantique</i>	<i>Québec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairies</i>	<i>Pacifique</i>
						En milliers

1965	280	45	109	66	31	28
1966	267	40	100	69	26	32
1967	315	42	115	89	29	39
1968	382	47	145	104	38	47
1969	382	49	158	95	39	42
1970						
Janvier	485	62	178	124	60	61
Février	526	68	195	136	70	57
Mars	542	67	206	141	69	59
Avril	544	66	203	145	72	58
Mai	513	44	201	132	64	72
Juin	529	38	188	158	58	87
Juillet	518	48	184	153	57	76
Août	448	39	171	124	50	64
Septembre	398	35	147	114	44	58
Octobre	419	34	159	108	49	69
Novembre	476	42	168	126	64	76
Décembre	538	54	197	146	71	70
Année	495	50	183	134	61	67
1971						
Janvier	668	66	234	201	85	82
Février	675	71	244	207	77	76

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

TABLEAU 2
EMPLOI, CANADA ET RÉGIONS, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantique</i>	<i>Québec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairies</i>	<i>Pacifique</i>
En milliers						
1965	6,862	566	1,912	2,548	1,196	639
1966	7,152	586	2,016	2,651	1,222	678
1967	7,379	593	2,080	2,745	1,238	723
1968	7,537	596	2,082	2,830	1,280	750
1969	7,780	605	2,132	2,936	1,312	795
1970						
Janvier	7,499	561	2,054	2,858	1,246	780
Février	7,505	553	2,048	2,867	1,245	792
Mars	7,525	551	2,031	2,892	1,263	788
Avril	7,654	566	2,072	2,926	1,269	821
Mai	7,952	619	2,124	3,044	1,351	814
Juin	8,148	642	2,215	3,107	1,370	814
Juillet	8,301	665	2,271	3,116	1,406	843
Août	8,272	661	2,237	3,128	1,407	839
Septembre	7,986	636	2,186	2,997	1,350	817
Octobre	7,993	634	2,176	3,029	1,350	804
Novembre	7,924	622	2,178	3,014	1,305	805
Décembre	7,791	594	2,142	2,971	1,275	809
Année	7,879	609	2,144	2,996	1,320	810
1971						
Janvier	7,668	578	2,107	2,945	1,250	788
Février	7,677	572	2,098	2,957	1,249	801

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

TABEAU 1
DONNÉES SUR LA POPULATION ACTIVE, CANADA 1965-71

Date	Population 14 ans et plus	Population active	Taux de participation	Emploi	En Chômage	Taux de chômage
	000s	000s	%	000s	000s	%
1965	13,128	7,141	54.4	6,862	280	3.9
1966	13,475	7,420	55.1	7,152	267	3.6
1967	13,874	7,694	55.5	7,379	315	4.1
1968	14,264	7,919	55.5	7,537	382	4.8
1969	14,638	8,162	55.8	7,780	382	4.7
1970						
Janvier	14,841	7,984	53.8	7,499	485	6.1
Février	14,873	8,031	54.0	7,505	526	6.5
Mars	14,904	8,067	54.1	7,525	542	6.7
Avril	14,934	8,198	54.9	7,654	544	6.6
Mai	14,970	8,465	56.5	7,952	513	6.1
Juin	15,000	8,677	57.8	8,148	529	6.1
Juillet	15,030	8,819	58.7	8,301	518	5.9
Août	15,068	8,720	57.9	8,272	448	5.1
Septembre	15,099	8,384	55.5	7,986	398	4.7
Octobre	15,128	8,412	55.6	7,993	419	5.0
Novembre	15,158	8,400	55.4	7,924	476	5.7
Décembre	15,186	8,329	54.8	7,791	538	6.5
Année	15,016	8,374	55.8	7,879	495	5.9
1971						
Janvier	15,222	8,336	54.8	7,668	668	8.0
Février	15,254	8,352	54.8	7,677	675	8.1

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

APPENDICE STATISTIQUE

SECTION 3

(13) Il faut à tout prix qu'on fasse, chaque année, une revue détaillée de l'évolution du marché du travail au Canada et dans les régions, qui devrait aussi comprendre une évolution de l'impact des politiques.

(14) Des projections des besoins et de l'offre de main-d'œuvre devraient aussi être faites, aux niveaux national, régional, provincial et métropolitain. Elles seraient fondées sur l'information chronologique au sujet des tendances, comme il est proposé dans le rapport original et sur ce qu'on sait de la situation du moment en ce qui touche la main-d'œuvre.

(15) Les tendances saisonnières des pénuries et des excédents de main-d'œuvre par profession, dans les régions et dans certaines villes, devraient être examinées.

(16) Les conseillers devraient encourager les entreprises à utiliser le nouvel ouvrage "Classification et Dictionnaire canadiens des professions (CDCP)" lorsqu'il sera publié. Les Centres de Main-d'œuvre du Canada devraient organiser des réunions de formation pour les agents du personnel des entreprises pour leur apprendre à utiliser le CDCP.¹⁰

N. M. Meltz
Université de Toronto
Octobre 1970

9 A l'automne de 1967, une enquête sur les postes vacants a été entreprise par la voie postale par le Bureau fédéral de la statistique pour le ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration. Les résultats ne seront pas utilisés par le ministère à des fins de placement, mais plutôt pour mesurer la demande de main-d'œuvre, en complément de l'enquête menée sur la main-d'œuvre du BFS. L'enquête sur les postes vacants fournira une information sur les postes vacants au moment de l'enquête, par titre de poste, et indiquera aussi si les emplois sont à plein temps, s'ils sont restés vacants un mois ou plus; quel est le salaire initial minimum, le nombre de travailleurs à plein temps demandés et les dates prévues d'entrée au travail des travailleurs demandés. Pour des détails sur la conception de l'enquête, voir Sylvia Ostry et Allan Suter "The Canadian Job Vacancy Survey: A Measure of Labour Demand", (L'enquête canadienne sur les postes vacants: mesure de la demande de main-d'œuvre), *Process-verbal de la Conférence de l'Institut international de la statistique*, Londres, septembre 1969.

10 Les Centres de Main-d'œuvre du Canada, et leurs précédentes, les bureaux du Service national de placement, ont utilisé les diverses éditions du *Dictionnaire of Occupational Titles* (dictionnaire des titres de professions des États-Unis). L'ouvrage "Classification et Dictionnaire canadiens des professions" sera disponible en 1970-1971, et combine les qualités du dictionnaire à des fins de placement, et celles de la classification à des fins de recensement. Le CDCP sera utilisé pour le recensement décennal général de 1971.

taires sur les professions concernant les postes vacants signalés, les nouvelles demandes d'emploi reçues, les demandes renouvelées, les travailleurs envoyés à un emploi, et les placements réguliers. Il faudrait mettre au point pour chaque profession une mesure de la durée pendant laquelle des postes restent vacants, et de la durée pendant laquelle des travailleurs sont en chômage ou cherchent de l'emploi.

(7) Les formules de demandes d'emploi, d'offres d'emploi, et d'inscription des employeurs devraient être revisées afin qu'elles puissent être une source de données pour une analyse faite au moyen de systèmes électroniques de traitement de données.

(8) Une enquête sur les excédents devrait être entreprise dans la même optique que celle de l'enquête sur les professions en pénurie.

(9) Une enquête sur les salaires initiaux devrait être effectuée périodiquement (tous les 4 ou 6 mois peut-être) conjointement avec l'enquête sur les professions en pénurie. Même si des renseignements sur les salaires initiaux seront fournis par l'enquête sur les postes vacants⁹ l'enquête auprès des conseillers qui a été proposée fournira plus de détails par secteur.

(10) Une analyse statistique et approfondie de caractères socio-économique devrait être entreprise sur l'importance et les caractéristiques des chômeurs à long terme pour diverses professions dans chaque CMC.

(11) Des bibliothèques et des bibliothécaires de documentation sont nécessaires dans les CMC importants. Il faudrait étudier la possibilité de collections par district pour les autres secteurs. Ces bibliothèques devraient s'occuper surtout de trouver des moyens pratiques de recueillir des renseignements sur les professions, la formation et autre information sur le marché du travail, en insistant particulièrement sur les professions du secteur même.

(12) Il existe un besoin pour un ouvrage de référence exhaustif qui indiquerait la scolarité, la formation et l'expérience requises dans les diverses professions dans diverses parties du Canada. Cet ouvrage de référence devrait aussi comprendre les conditions d'exercice, telles que le permis, etc., à l'échelon fédéral, provincial et municipal. Un guide indiquant les possibilités de carrières ouvertes aux personnes dont l'éducation, le genre de formation et d'expérience différents, est aussi nécessaire.

La majorité de conseillers interrogés pensent que des données sur l'échelle la plus récente des salaires à l'embauche seraient utiles. Des listes ou des dossiers sur les entreprises qui ont récemment engagé des travailleurs pour des professions particulières fourniraient une information complémentaire utile. Des profils de professions, établis par entreprise, seraient utiles, puis-que les renseignements dont on dispose en général sur l'utilisation de la main-d'œuvre par les entreprises sont assez maigres. Peu d'entreprises font une estimation de leurs besoins futurs de main-d'œuvre, mais même si elles le faisaient, la plupart des conseillers ne pensent pas que ces renseignements leur seraient utiles. La principale source d'information sur le genre main-d'œuvre dont les employeurs ont besoin, autrement dit sur la compétence, la scolarité et l'expérience qu'ils demandent, est l'entretien téléphonique avec les employeurs lorsqu'ils communiquent une offre d'emploi. Parmi les autres sources on compte les visites aux usines, et la description des fonctions fournies dans le Dictionary of Occupational Titles (dictionnaire américain des titres de professions).

4. Adapter l'offre et la demande de main-d'œuvre

La plupart des conseillers ont dit que les tableaux d'affichage jouaient un rôle utile et important, en particulier dans la recherche de travailleurs pour des emplois difficiles à pourvoir, et aussi en attirant l'attention des travailleurs employés sur des postes vacants. Les informations supplémentaires qu'on demandées le plus souvent les conseillers sont les suivantes: brochures expliquant les services et les programmes offerts; information sur les emplois qui pourraient être disponibles à l'avenir; articles de fonds dans les journaux sur la situation de l'emploi; information sur les possibilités de carrière.

Recommandations

Un certain nombre de recommandations fondées sur les entrevues et d'autres recherches ont été sentées. Elles peuvent être classées en deux groupes: celles portant sur l'information sur le marché de travail local, et celles relatives à l'information aux niveaux provincial, régional ou national. On a classé les recommandations en deux groupes, en tenant compte de l'importance qu'elles pourraient avoir pour chaque conseiller en main-d'œuvre. En outre, les recommandations ont été réparties en trois étapes: celles à mettre en vigueur immédiatement, celles à appliquer dans une année, et celles à appliquer dans deux ans. À la suite de la présentation du rapport définitif, le ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration a accepté les recommandations et a entrepris de le mettre en vigueur.⁸

Étant donné que nous avons présenté 46 recommandations distinctes, il nous est impossible ici de les détailler toutes. J'ai préféré en choisir certaines susceptibles de présenter le plus d'intérêt pour un public

plus large que le seul ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration.

- (1) Il faudrait enseigner aux conseillers le concept et le fonctionnement du marché du travail, au moyen d'une série de conférences et de cours par correspondance.
- (2) Il serait utile d'avoir un colloque mensuel régulier d'une heure, dans les Centres de Main-d'œuvre du Canada, où l'on étudierait les dernières estimations régionales et nationales du chômage et de l'emploi, ainsi que la conjoncture en général. Dans ces réunions, on pourrait utiliser les études sur le marché du travail local et régional proposées plus loin.
- (3) Les conseillers dans les CMC devraient se rencontrer une fois par quinzaine pour discuter de la situation en matière d'exécédents et de pénuries de main-d'œuvre dans le secteur de leur CMC. Dans le cadre de ces réunions, les résultats de l'enquête sur les professions en pénurie, menée par les CMC, ainsi que les feuilles consacrées aux commentateurs, devraient être distribuées aux conseillers.
- (4) Chaque CMC devrait établir une liste individuelle, pour chaque profession particulière, quant, pour chaque profession particulière, les entreprises du secteur qui ont engagé des travailleurs, ou pourraient le faire.
- (5) Des résumés mensuels de 2 ou 3 pages sur l'évolution économique générale ou sur les faits qui touchent au marché du travail au Canada, dans les régions et les secteurs locaux, composés de diagrammes, de tableaux et d'un texte très succinct, seraient utiles aux conseillers.
- (6) Les formes utilisées pour obtenir des données sur les clients inscrits et les offres d'emploi devraient être révisées. Il faudrait notamment obtenir des données supplémentaires des fins administratives et statistiques, cinq régions ont été formées: Deux d'entre elles coïncident avec des provinces: la région de l'Ontario et celle du Québec. En outre, il y a la région du Pacifique qui comprend la Colombie-Britannique et le Territoire du Yukon, la région des Prairies, qui comprend les provinces du Manitoba, de la Saskatchewan, de l'Alberta et les Territoires du Nord-Ouest, et la région de l'Atlantique, qui comprend les provinces de la Nouvelle-Écosse, du Nouveau-Brunswick, de l'Île-du-Prince-Édouard, et de Terre-Neuve.
- (7) À des fins administratives et statistiques, cinq régions ont été formées: Deux d'entre elles coïncident avec des provinces: la région de l'Ontario et celle du Québec. En outre, il y a la région du Pacifique qui comprend la Colombie-Britannique et le Territoire du Yukon, la région des Prairies, qui comprend les provinces du Manitoba, de la Saskatchewan, de l'Alberta et les Territoires du Nord-Ouest, et la région de l'Atlantique, qui comprend les provinces de la Nouvelle-Écosse, du Nouveau-Brunswick, de l'Île-du-Prince-Édouard, et de Terre-Neuve.
- (8) En application de ces recommandations, des cours-conférences sur le fonctionnement du marché du travail ont été prévus pour toutes les régions, et des colloques sur l'évolution de la main-d'œuvre ont eu lieu dans certains CMC. Des bulletins mensuels sur le marché du travail, et des revues bimestrielles de la main-d'œuvre sont publiés dans toutes les régions. Un programme de prévision de l'emploi à l'échelle nationale et régionale a été mis au point et des études sur les excédents de main-d'œuvre et des enquêtes sur les salaires d'embauche ont été menées. Certaines formules du ministère sont également en révision.

tionnement du marché du travail au Canada et sur l'étude et de montrer les liens entre le projet de recherche et le travail des conseillers.

Le questionnaire portait sur l'utilisation par les conseillers de la documentation publiée contenant des renseignements sur le marché du travail, sur les sources d'information, sur l'offre et la demande de main-d'œuvre dans les professions dont les conseillers d'œuvre dans les professions dont les conseillers avaient à s'occuper, et sur les moyens d'adapter l'offre et la demande. Les questions étaient destinées à évaluer l'état actuel de l'information dont disposaient les conseillers sur le marché du travail, et leurs besoins supplémentaires. Les questions portaient entre autres sur l'utilité des dossiers d'offres d'emplois et des demandes de clients comme source d'information sur la situation du marché du travail; sur ce que savaient les conseillers de la situation en ce qui concerne des professions connexes, ou la même profession dans les autres régions; sur l'avis des conseillers quant à la nécessité d'établir des profils de l'offre et de la demande d'emploi dans le secteur local, et de faire une étude régulière des cas des chômeurs à long terme. En outre, on demandait aux conseillers comment ils évaluaient les qualités d'un candidat, et les aptitudes requises pour remplir un poste donné.

Résumé des résultats des entrevues

1. Information sur le marché du travail provincial, régional et national.

La plupart des conseillers en main-d'œuvre n'étaient pas très au fait de l'information publiée sur le marché du travail et ne l'utilisaient pas beaucoup. Ils pensaient que les renseignements supplémentaires suivants, publiés régulièrement leur seraient utiles: prévisions des besoins de main-d'œuvre par secteur local, information sur les nouvelles industries, schémas saisonniers de la demande de main-d'œuvre, étude chronologique des tendances par profession, conditions d'exercice des diverses professions sous le rapport de la scolarité et l'expérience; enquête sur les excédents par profession; données sur les salaires et traitements pour les diverses professions.

Quant à la présentation de cette documentation, les conseillers insistaient toujours sur l'importance de résumés concis, non pas simplement de la documentation qui vient s'ajouter à la paperasse qui encombre leurs bureaux. Aux fins de la présentation et de la diffusion de l'information, il est nécessaire, ont déclaré maintes fois les conseillers, d'avoir des bibliothèques dans les Centres de Main-d'œuvres du Canada.

Ils ont cité le besoin important d'une formation en vue de l'utilisation des renseignements sur le marché du travail. Et à ce propos, ils ont suggéré des réunions régulières faisant le point de la situation économique

générale, aux niveaux national et provincial, mais ils ont souligné qu'il leur fallait une information sur des secteurs géographiques plus restreintes puisque les conseillers en main-d'œuvre s'occupent surtout de la situation locale.

2. Information sur l'offre courante.

Les conseillers étaient d'avis que leurs dossiers sur les demandeurs d'emploi leur donnaient une bonne indication du nombre des chômeurs dans leur secteur, relativement aux professions dont ils s'occupaient. L'information était insuffisante pour les personnes employées cherchant à changer d'emploi, ou les non-actifs qui accepteraient un emploi, mais seulement à des conditions particulières. Ils n'étaient aussi pas trop au courant de l'offre de main-d'œuvre dans d'autres Centres de Main-d'œuvre du Canada ou dans d'autres professions.

La plupart des conseillers pensaient qu'il serait utile d'établir des profils de l'offre de main-d'œuvre dans des localités particulières, mais ils avaient l'impression que ces profils seraient surtout utiles aux gérants des CMC. Une étude régulière sur les chômeurs à long terme leur semblait peu utile, bien qu'elle puisse l'être pour les gérants.

3. Information sur la demande courante.

Les dossiers de demande de main-d'œuvre n'étaient pas en général considérés comme une mesure satisfaisante de la demande courante. Ils étaient considérés comme une source très sûre pour les emplois semi-spécialisés et non spécialisés. L'information, est malgré sur la demande de main-d'œuvre pour les professions dont les conseillers ne s'occupent pas. L'enquête sur les professions en pénurie⁵, fournirait une information supplémentaire sur la situation de la demande dans d'autres secteurs. Le système de la mise en compensation⁶ est considéré comme une source d'information médiocre sur les postes vacants et les salaires relatifs aux offres d'emploi dans les autres Centres de Main-d'œuvre du Canada.

⁵ Au début de chaque mois, chaque conseiller en main-d'œuvre remplit une formule indiquant les professions particulières où il y a eu pénurie persistante de main-d'œuvre pendant 30 jours ou plus, et le nombre de postes vacants qui dépasse l'offre de main-d'œuvre disponible pour ces professions. Une partie de la formule est réservée à des commentaires sur les raisons pour lesquelles ces postes sont restés toujours vacants. Les postes vacants doivent inclure non seulement les offres d'emploi reçues par le Centre de Main-d'œuvre du Canada et restées ouvertes, mais aussi les autres emplois vacants dont le conseiller a connaissance.

⁶ Le système de la mise en compensation a pour objet d'adapter l'offre à la demande d'emploi, lorsque plus d'un Centre de Main-d'œuvre du Canada est en jeu. Autrement dit, un CMC peut avoir connaissance de certains emplois disponibles, alors que les personnes sont inscrites à un autre CMC. Le système de la mise en compensation est destiné à les mettre en contact.

travaux des Centres de main-d'œuvre du Canada, et ensuite sur les niveaux plus généraux. Comme les bureaux de placement opèrent en fait sur des marchés de travail spécifiques, nous avons pensé que cette optique était la clé du perfectionnement du système.

Méthodologie

La recherche était essentiellement fondée sur une série d'entrevues avec 50 conseillers dans 5 Centres de Main-d'œuvre du Canada du pays. Le questionnaire, basé de l'entrevue, fut établi après qu'on eut à maintes reprises observé les conseillers au travail et la façon dont ils utilisaient l'information sur le marché du travail. Avant les entrevues avec les conseillers au CMC, ceux-ci ont assisté à une conférence sur le fon-

* Je désire remercier pour leurs commentaires et leurs suggestions utiles M. W. R. Dymond, directeur du département d'administration publique à l'Université d'Ottawa, et M. F. V. S. Goodman, directeur de l'analyse du marché du travail, ministre de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

1 Tout le projet est présenté dans mon ouvrage, intitulé: *Étude des systèmes d'information sur le marché du travail: rapport définitif*, Ottawa, ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, 1968.

2 La Commission d'assurance-chômage fait rapport au ministre du Travail.

3 Le sigle CMC présente une qualité appréciable: il correspond au nom français comme au nom anglais des bureaux. En anglais, ils s'appellent Canada Manpower Centres et en français, Centres de Main-d'œuvre du Canada.

4 L'étude n'a pas couvert deux domaines de l'information sur le marché du travail: les besoins d'information relative au programme de formation professionnelle des adultes du ministère, et les besoins d'information relative au programme d'immigration du ministère. Certaines des sources d'information dont nous parlons plus loin sont utilisées pour déterminer quels cours de formation le gouvernement devrait acheter. Toutefois, des projections et des estimations distinctes sont aussi prises en considération lorsqu'il s'agit de prendre des décisions en matière de formation. L'information sur le marché du travail joue un rôle direct en permettant aux fonctionnaires de décider si l'on peut admettre ou non des immigrants indépendants au Canada. Un système d'appréciation par points, a été établi suivant l'âge, la scolarité, la formation et l'expérience du candidat, en tenant compte aussi de la situation du marché du travail au Canada. Ce dernier critère est fondé sur la demande qui existe pour une profession donnée au Canada en général, de même que sur la demande générale de main-d'œuvre dans des secteurs particuliers.

Au cours de l'année universitaire 1967-68, j'étais en congé spécial pour occuper un poste de conseiller à plein temps auprès du ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration du Canada, où j'étais appelé à évaluer les systèmes d'information du ministère sur le marché du travail. Cet article résume les objectifs de cette recherche, sa méthodologie, ses résultats et les recommandations qui ont été faites.¹

Le service public de placement du Canada

Avant d'entrer dans le vif du sujet, je dois décrire

brèvement le service public de placement du Canada. Au début de 1966, on a créé le ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration au Canada, en joignant le service national de placement, le secteur de la formation technique et professionnelle et d'autres bureaux de recherches appropriées du ministère du Travail, à la Division de l'immigration du ministère de la Citoyenneté et de l'immigration, aujourd'hui disparu. Le Service national de placement, un ou deux ans plus tôt, avait été complètement détaché de la Commission d'assurance-chômage.² Les bureaux particuliers du Service national de placement ont été rebaptisés Centres de Main-d'œuvre du Canada, ou CMC³, pour refléter la plus grande portée des services opérationnels d'un ministère entièrement intégré de la Main-d'œuvre. Les agents de placement ont été rebaptisés "conseillers en main-d'œuvre". Contrairement au service de placement public des États-Unis, les CMC relèvent entièrement du gouvernement fédéral et sont administrés par le truchement du ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration. On compte aujourd'hui près de 350 bureaux au Canada qui emploient plus de 3,000 conseillers.

Objectifs de l'étude au sujet de l'information sur le marché du travail

Le premier objet de cette étude était de découvrir de quelles autres informations sur le marché du travail les conseillers en main-d'œuvre avaient besoin pour remplir leurs fonctions et conseiller les clients, placer des personnes et remplir les offres d'emplois.⁴ Dans cette étude, on a voulu, à dessein, obtenir un point de vue très spécifique, en se concentrant tout d'abord sur les

LES BESOINS DU SERVICE PUBLIC DE PLACEMENT DU CANADA
EN MATIERE D'INFORMATION SUR LE MARCHE DU TRAVAIL

SECTION 2

Les importations augmenteront légèrement en 1971, à la même allure que les dépenses à la consommation et les dépenses en équipement. Il est vraisemblable que la libéralisation du dollar, et la baisse des prix à l'importation qui en est résultée seront en partie compensées par le prix de revient plus élevé des produits étrangers. Ainsi, les consommateurs canadiens ne seront pas trop poussés à acheter des produits d'importation. La balance commerciale continuera donc à marquer un léger excédent, mais il sera inférieur à celui de 1970.

Pour l'ensemble de 1971, les dépenses nationales brutes enfleront plus vite qu'en 1970, mais n'atteindront pas le taux potentiel de croissance de 5¼%. Cette croissance se répartira irrégulièrement sur l'année. Au premier trimestre, on assistera à une reprise, avec une certaine expansion des ventes d'automobiles, et des stocks, assortie d'une bonne tenue de la

construction domiciliaire. Au deuxième trimestre, cette reprise se tassera, l'influence de l'essor de la construction domiciliaire et de la production automobile diminuant. Au cours du troisième trimestre, l'expansion risque d'être faible, l'économie n'ayant pas eu le temps de s'adapter aux politiques de relâchement du crédit et aux politiques fiscales amorcées en 1970. Au dernier trimestre toutefois, les possibilités non utilisées commenceront à diminuer, et les dépenses en investissements retrouveront une certaine vigueur, de même que les dépenses à la consommation. Le quatrième trimestre devrait être la plate-forme de lancement de l'économie pour 1972.

R. G. Schulte

Division de la conjoncture économique

Direction de la recherche

Ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration

Prévisions pour 1971

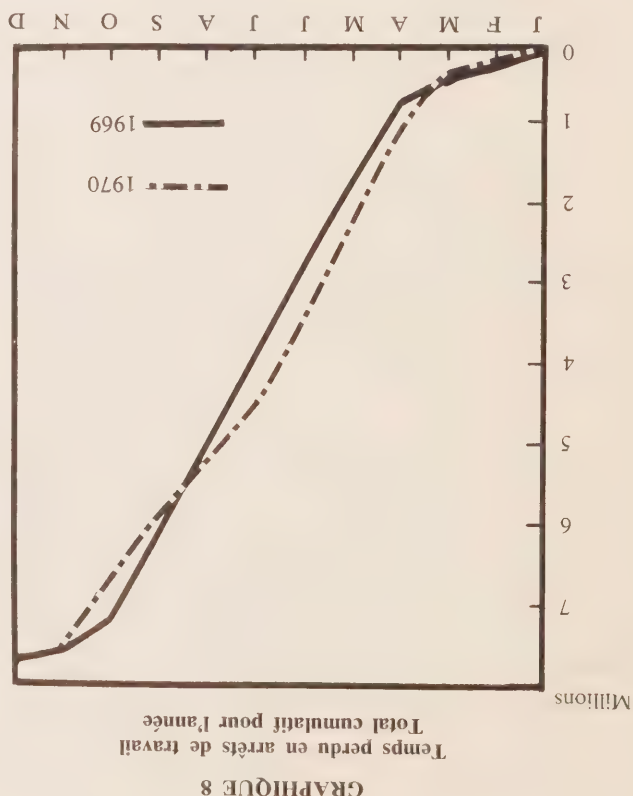
L'activité économique en 1971 sera fortement influencée par les événements de 1970. Toutes les catégories des dépenses nationales brutes seront renforcées, à l'exception des exportations. L'intensification des dépenses personnelles en biens et services sera bien plus marquée en 1971 et les biens durables en représenteront une grande partie. Le nombre peu élevé des mises en chantier au cours des trois premiers trimestres de 1970, avec la léthargie des ventes d'automobiles, en particulier au quatrième trimestre touché par les grèves, ont entraîné une contraction des dépenses en bien durables en 1970. Elle sera neutralisée par une demande accrue de biens mobiliers, la construction immobilière domiciliaire restant soutenue en 1971. Et, une légère reprise des ventes d'automobiles peut être prévue chez ceux qui ont retardé leur achat en raison des grèves.

La construction domiciliaire et les dépenses publiques d'investissement seront les secteurs fermes des placements de capitaux. La construction non-domiciliaire et les investissements en machines et outils dans le secteur privé resteront stationnaires, à la suite du ralentissement des ventes et du faible niveau des bénéfices en 1970. Les prêts plus nombreux consentis par la Société centrale d'hypothèques et de logement, parallèlement à des conditions de prêts plus favorables permettront le raffermissement de la construction domiciliaire. Des augmentations des dépenses d'investissement du gouvernement ont été indiquées par les mesures fiscales exposées plus haut.

Les dépenses publiques courantes iront s'amplifiant à un taux à peine inférieur à celui de 1970. Les subventions versées dans le cadre de programmes d'assistance sociale continueront à croître, en raison de la dilatation continue du volume global des services, et de la conjoncture spéciale, qui a fait dévier la politique fiscale.

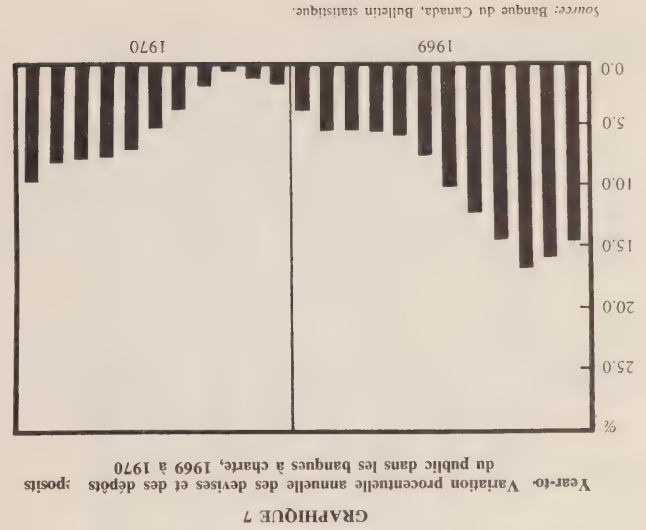
Dans le secteur du commerce extérieur, la situation reste la même. Les exportations ont contribué à renforcer l'économie depuis un certain nombre d'années, mais ne peuvent maintenir le même taux de croissance en 1971. Les États-Unis comprennent en ce moment leurs dépenses militaires, ce qui réduira la demande de produits métalliques et chimiques, par exemple, dont certains leur étaient fournis par des producteurs canadiens. Sur les marchés américains de la consommation, l'essor des ventes de voitures compactes, produites en grande partie au Canada, ne peut maintenir son rythme actuel.

* Le taux de base est le salaire du travailleur le moins payé du groupe de négociations, dans la plupart des cas, les travailleurs non-qualifiés ou semi-qualifiés. Les calculs étant faits par rapport aux taux de base, les données sur les variations percentuelles ne reflètent pas nécessairement les variations moyennes de salaires pour tous les travailleurs faisant partie de l'unité de négociation.



A la suite des négociations des conventions collectives en 1970, des taux de base de 10% en moyenne ont été acceptés pour la première période d'un an, puis de 7.2% pour la seconde année, et près de 4.6% pour la troisième, les accords étant signés pour des périodes variant de un à trois ans.* Ainsi, l'augmentation des taux de salaires pour 1971 a déjà été en partie déterminée. En outre, les conventions d'un nombre équivalent d'employés viendront à échéance en 1971. Il serait hasardeux de penser que les conventions collectives signées en 1971 entraîneront des modifications bien plus faibles de salaires. Les conventions de deux ou trois ans venant à échéance, on peut penser que des ajustements seront nécessaires dans les nouvelles conventions pour assurer un traitement équitable par rapport aux groupes touchés par les conventions récentes.

se situe en grande partie dans des activités hors-chantiers, tels que les transports, et la fabrication de matériel et de pièces préfabriquées. Ainsi, des conflits de travail n'ont pas seulement touché les dépenses en équipement mais également l'emploi, la production et les dépenses dans d'autres secteurs de l'économie. La grève des travailleurs de l'automobile qui a débuté à la mi-septembre a aussi affecté de façon significative l'emploi et la production des entreprises fournissant des pièces et du matériel, ainsi que les exportations et les dépenses à la consommation.



La politique monétaire a aussi été assouplie depuis mars 1970, après plus d'une année de restrictions, qui, combinées à une fiscalité renforcée, étaient destinées à freiner la demande et les pressions inflationnistes. Au cours de l'année se clôturant en mars 1969, le vo-

En décembre, alors que l'économie tournait au ralenti, d'autres mesures de détente de la politique fiscale ont été prises, notamment l'augmentation des prestations d'assurance-chômage, la création d'une caisse de prêts aux provinces pour des projets d'équipement, une augmentation supplémentaire des dépenses d'investissement des ministères fédéraux, une subvention fédérale pour l'amélioration des services municipaux dans le cadre du nouvel aéroport international de Montréal, et une autre augmentation des possibilités de prêts de la Société centrale d'hypothèques et de logement. Ces mesures, combinées à d'autres prises par le ministère de l'Expansion économique régionale, ont gonflé de près de 100 millions les besoins d'encaisse pour l'année financière se clôturant en mars 1971, soit une augmentation de 1,7 million pour l'année financière. En outre, près de 400 millions ont été ajoutés aux dépenses prévues pour l'année financière 1970-1971.

- (2) 73 millions pour l'emploi d'été et un programme d'assistance sociale pour les étudiants;
- (3) 100 millions supplémentaires au budget de la Société centrale d'hypothèques et de logement, pour lui permettre de consentir plus de prêts à la construction de logements à prix modique;
- (4) 60 millions pour la formation de la main-d'œuvre et des dépenses d'immobilisations dans les régions de croissance lente.

Le taux annuel de croissance s'est effrité peu à peu jusqu'au mois de mars 1970, où la masse monétaire était la même qu'une année plus tôt. À cette époque, il n'apparaissait pas clairement si les pressions inflationnistes avaient été suffisamment freinées par les mesures de restrictions monétaires et fiscales des quinze mois précédents. Toutefois, la croissance continue des exportations, combinée à des importations stables, a causé un excédent de la balance commerciale. D'où une demande accrue de dollars canadiens chez les acheteurs étrangers de biens canadiens. Ainsi, le prix du dollar canadien bloqué à 0,925 dollar américain a été soumis à une poussée de hausse. Pour empêcher que la valeur du dollar ne dépasse le niveau de blocage de plus de 1 %, le gouvernement canadien devait acheter des devises étrangères avec des dollars canadiens. Cette action ayant pour effet de grossir la masse monétaire à un moment peu indiqué, et n'ayant pas découragé les achats spéculatifs des dollars canadiens, il s'est avéré nécessaire de libéraliser le dollar et de permettre à l'offre et à la demande de déterminer sa valeur par rapport aux autres devises.

La valeur du dollar canadien a augmenté jusqu'à atteindre la parité avec le dollar américain depuis la libéralisation en juin dernier. Et partant, le prix des produits canadiens par rapport aux prix des produits d'autres pays a été majoré. Cette majoration est un obstacle aux exportations canadiennes, et un stimulant pour les importations au Canada. Ce facteur devrait être anti-inflationniste, mais il est toutefois difficile de discerner s'il l'a été, car un faible taux de croissance des dépenses à la consommation et en équipement a amorti la demande de biens d'importation, alors que la demande de biens d'exportation n'a pratiquement pas varié, à l'exception de la chute des exportations d'automobiles provoquée par la grève du dernier trimestre. Les effets de l'augmentation de la valeur du dollar canadien peuvent encore se faire sentir au cours des prochains mois.

Le troisième facteur qui a influencé la tenue de l'activité économique en 1970 est la multiplication générale des heures-hommes perdues en conflits de travail, et en particulier les grèves dans les industries de la construction et de l'automobile. C'est aux conflits ouvriers de l'industrie de la construction, et un peu moins dans la fabrication et les services, que sont imputables principalement l'augmentation des heures-homme perdues entre avril et août 1970.

Il faut remarquer que dans le calcul du temps perdu, seules les personnes directement touchées par un conflit de travail sont comptées, à l'exclusion des personnes mises à pied dans des industries connexes en raison des arrêts de travail. Ce détail est particulièrement important dans le cas de l'industrie de la construction, puisque l'emploi crée par des chantiers de construction

(1) 350 millions pour le transfert accéléré des re-
cettes fiscales aux provinces, augmentation des re-
paiements de péréquation aux provinces, dont
augmentation correspond à:

Le gouvernement fédéral a commencé à modifier
sa politique fiscale au mois de mars, lorsque le mi-
nistre des Finances a annoncé une majoration des dé-
penses budgétaires et non-budgétaires, et en conséquen-
ce un excédent budgétaire plus faible. L'augmentation
l'année financière 1970-1971, est de 750 millions. Pour
la période de mars à décembre, l'augmentation des
difficultés de trésorerie avait atteint 1.6 milliard. Cette

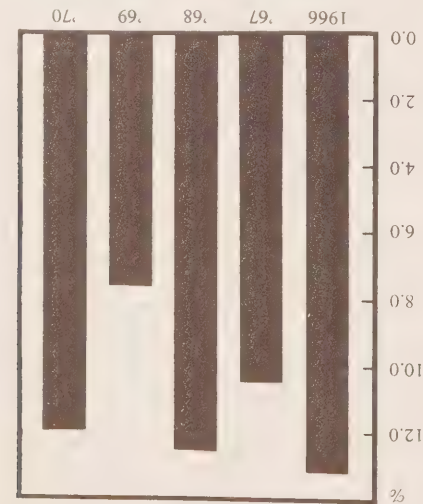
- (3) les conflits de travail dans l'industrie de la
construction au printemps et dans celle de l'au-
tomobile à l'automne.
- (2) la libéralisation du dollar canadien;
- (1) un allègement de la politique fiscale et mo-
nétaire;

On peut citer:
Un certain nombre d'événements particuliers ont
influencé la tenue de l'économie canadienne en 1970.

Facteurs spéciaux influant sur l'activité économique

veaux du gouvernement, ont gonflé de 10% alors que
les dépenses en équipement sont restées légèrement
inférieures à celle de 1969. Les dépenses publiques
totales ont ainsi augmenté de plus de 7.5%. La hausse
relative la plus marquée est celle des dépenses des
provinces, alors qu'au niveau local et fédéral, les dé-
penses n'ont augmenté que de la moitié et du tiers res-
pectivement de l'augmentation provinciale.

Source: Bureau fédéral de la statistique, Comptes nationaux, revenus et dépenses.



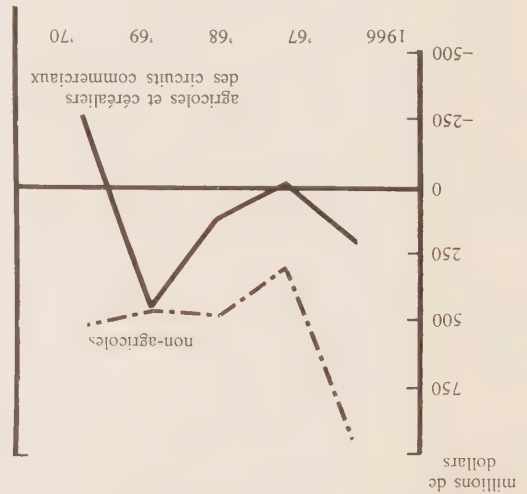
GRAPHIQUE 6
Variation pourcentuelle des exportations de biens
et de services en 1966-1970

Le second domaine en expansion en 1970, ce sont
les dépenses publiques. Les dépenses, de tous les ni-

L'exportation de biens et de services est l'un des
secteurs fermes de notre économie en 1970. Une forte
poussée des exportations de près de 10% s'est fait
sentir au premier trimestre de l'année. Le niveau des
exportations pour les trois derniers trimestres n'a été
que légèrement inférieur à celui du premier trimestre,
soit une augmentation de 12% pour l'ensemble de
l'année. L'accroissement des exportations est due prin-
cipalement au blé, au fer et au cuivre, et au pétrole
brut. L'augmentation des exportations de machines
et d'automobiles a été très mince par rapport à celle
des exportations de produits brut et semi-ouvrés.

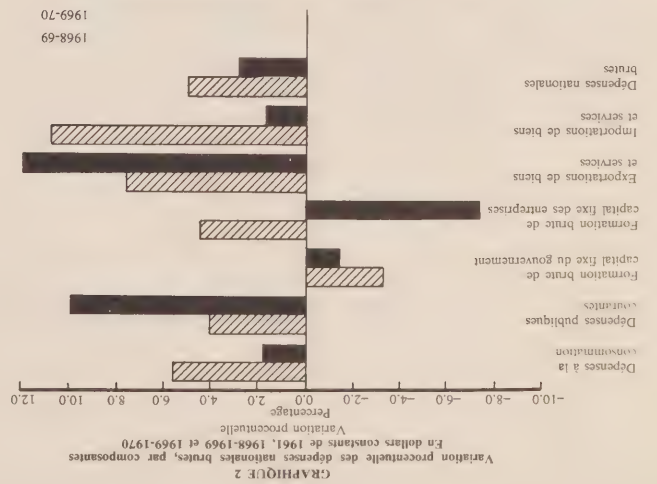
Du fait de la lente progression des dépenses per-
sonnelles, et du fléchissement des placements en ca-
pital, le volume total des importations n'a pratiquement
pas varié. Les importations de marchandises ont subi
un léger repli, alors que les dépenses en biens autres
que des marchandises, les voyages par exemple, ont
légèrement augmenté. Alors que la libéralisation du
dollar canadien, vers le milieu de l'année, pourrait
expliquer une certaine augmentation des importations
des biens autres que des marchandises, des facteurs
négatifs ont balayé tout ce que cette mesure aurait pu
avoir d'influence sur les importations de marchandises.
La grève dans l'industrie de l'automobile qui a débuté
en septembre est l'une des causes déterminantes du
recul marqué des importations au quatrième trimestre
de 1970. Les automobiles et les pièces de rechange
constituent en général près du quart des importations
de marchandises. En novembre, la grève chez General
Motors a entraîné une diminution de 74% du volume
normal d'autos et de pièces de rechange importées au
Canada par rapport à celui de novembre 1969.

Source: Bureau fédéral de la statistique, Comptes nationaux, revenus et dépenses.



GRAPHIQUE 5
Variation de la valeur des stocks
En dollars constants de 1961, 1966-70

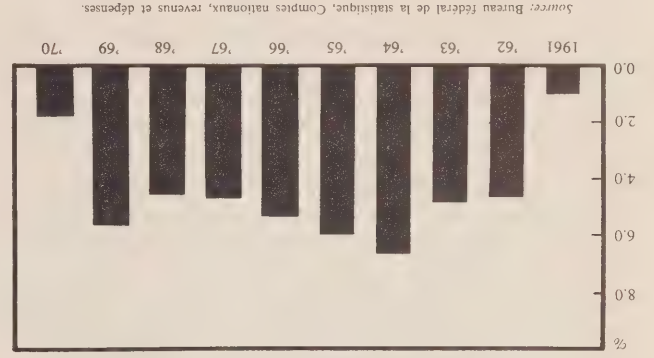
Les dépenses personnelles en biens durables, qui représentent près d'un quart du total de ces dépenses, ont en fait diminué. Cette baisse correspond à une contraction du nombre de maisons bâties, ainsi qu'à une progression plus lente des ventes d'automobiles. Les dépenses en services ont augmenté de presque 2% de plus qu'en 1969, contre des taux de croissance de 4,8% et de 5,4% pour 1968-1969, et 1967-1968. Le secteur des biens périssables est le seul secteur ferme des dépenses personnelles, avec une hausse de 6% pour l'année. L'augmentation des ventes de biens périssables est peut-être bien une réaction à la compression des dépenses en biens durables imputable en partie à la rareté du crédit.



GRAPHIQUE 3

Variation procentuelle des dépenses personnelles à la consommation de biens et de services

En dollars constants de 1961-1970

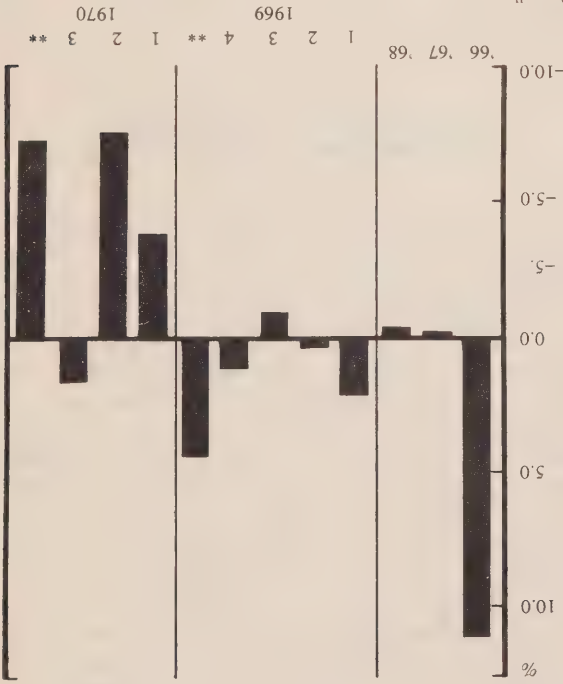


Les placements de capitaux dans le secteur privé ont diminué brusquement en 1970, après une reprise modérée en 1969. Le fléchissement, amorcé au premier trimestre de l'année, s'est accentué au deuxième trimestre, pour se stabiliser pratiquement vers la fin de l'année, d'où une contraction de plus de 7% des placements en capital pour l'année. Le recul le plus marqué est celui de la construction domiciliaire où il dépasse 11%. Cette situation est liée au manque de

financement disponible, et à des taux d'intérêt élevés. L'augmentation des prêts directs consentis par la Société centrale d'hypothèques et de logement a toutefois relancé les mises en chantier vers la fin de l'année, ce qui se répercutera en une augmentation des dépenses d'immobilisations résidentielles pour la première partie de 1971 également.

GRAPHIQUE 4

Formation brute de capital fixe des entreprises en dollars constants de 1961 et en 1969 et 1970 trimestrielle



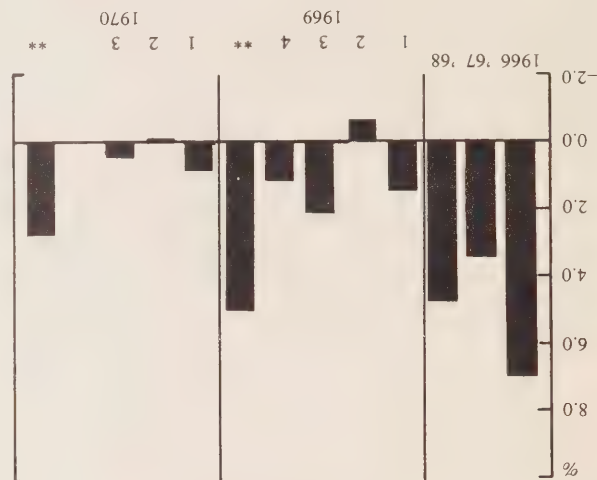
La construction non-domiciliaire et les investissements en machines et outillage ont tous deux diminué de près de 6% au cours de l'année. La rareté de l'argent et le ralentissement des ventes se sont combinées pour faire marquer le pas aux investissements, sans oublier évidemment l'influence des conflits de travail dans l'industrie de la construction.

Les investissements en stocks ont progressé bien plus lentement en 1970, en raison de la réduction des stocks agricoles et céréaliers des circuits commerciaux, ce qui a neutralisé l'augmentation continue des stocks non-agricoles. La diminution marquée des stocks agricoles est due à une récolte moins abondante, ainsi qu'au programme LIFT de compensations versées pour la diminution des terres emblavées, et à des exportations accrues de céréales. Une grande partie de l'accumulation continue des stocks non-agricoles se situe au niveau du détail, où le ralentissement des ventes de biens durables et semi-durables a provoqué une accumulation inattendue des stocks.

Le ralentissement économique, qui commençait à se faire sentir en 1969, s'est aggravé en 1970. Le taux d'expansion du produit national brut a baissé régulièrement entre le milieu de 1969 et la fin de 1970*. Au cours du premier trimestre de 1970, la production réelle a augmenté de 1% en raison uniquement de l'accroissement des dépenses publiques et des exportations. Toutefois, aux deux trimestres suivants, la situation a été conforme aux prévisions, étant donné les restrictions monétaires et fiscales, et la production réelle s'est maintenue avec difficulté au niveau du premier trimestre de l'année. La production devrait, d'après les prévisions, plafonner au quatrième trimestre, prolongeant ainsi le marasme économique au Canada à 9 mois, en décembre 1970. Il est peu vraisemblable que, pour l'ensemble de l'année, la production réelle ait augmenté de bien plus que 2.5%.

GRAPHIQUE 1

Dépenses nationales brutes en dollars constants de 1961
Annuelles 1966-70, et trimestrielles 1969-70
(variation procentuelle)



Cette année 1970 est la quatrième année consécutive où l'économie canadienne a fonctionné en-deçà de ses possibilités. Selon les recherches du Conseil économique du Canada, si le taux de chômage était de 3.8% et que l'économie continuait sur sa lancée

Source: Bureau fédéral de la statistique, Comptes nationaux, revenus et dépenses.

de productivité croissante d'après la guerre, l'augmentation annuelle réelle de la production pourrait atteindre 5¼%. Ce niveau potentiel de croissance réelle de la production dépasse largement celui d'autres pays industriels occidentaux, en raison principalement de la croissance rapide de la population active canadienne. Plus longue est la période pendant laquelle l'économie reste en-deçà de ses possibilités, plus importante est la perte en production actuelle et future. Le Conseil économique estime que le niveau de production pour la période 1967-1969 était de 1½% inférieur au niveau potentiel pour cette même période. En 1970, le niveau effectif de production était encore plus inférieur que le niveau potentiel de production. Ainsi l'écart entre le volume effectif de la production et le volume potentiel s'est accentué et la production effective est de 4% inférieure à la puissance de production. L'élargissement de cet écart correspond à un ralentissement de la croissance de la productivité, une contraction des dépenses en équipement, et un chômage accru, qui étaient tous évidents en l'année qui vient de finir.

Si l'on examine le volume de la production par secteur, pour l'année, l'impact des tendances récessionnaires saute aux yeux. Tous les domaines importants des dépenses nationales brutes, à l'exception des dépenses publiques et des exportations, ont été bien plus faibles en 1970 qu'en 1969. L'expansion de la demande domestique, dans le secteur privé, a en fait diminué, alors que la demande étrangère d'exportations et les dépenses publiques ont largement équilibré cette diminution dans le secteur privé* et maintenu les dépenses totales à un niveau supérieur à celui de 1969. L'augmentation des dépenses personnelles en biens et services a été la plus lente en 9 ans. L'augmentation dans ce secteur n'avait été plus faible qu'en 1960-1961.

* Le produit national brut réel est exprimé en dollars constants de 1961, au lieu de dollars courants, pour permettre de distinguer entre les variations du volume de la production et celles du prix de la production. Dans cet article, le produit national brut ou les dépenses nationales brutes, et leurs composantes, sont toujours exprimés en termes réels. Tous les chiffres pour le troisième trimestre de 1970, ou l'ensemble de l'année 1970 sont des prévisions.

* C'est à dire, les dépenses personnelles, la formation de capital fixe brut des entreprises, les changements de stocks, et les importations de biens et de services.

TENUE DE L'ECONOMIE EN 1970 ET PREVISIONS POUR 1971

SECTION 1

TABLE DES MATIÈRES

Section 1 — Tenue de l'économie en 1970 et prévisions pour 1971	9
R. G. Schulte	
Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration	
Section 2 — Les besoins du service public du placement du Canada en matière d'information sur le marché du travail	17
N. M. Meltz	
Université de Toronto	
Section 3 — Appendice statistique	23

INTRODUCTION

La Revue Canadienne de la main-d'oeuvre est une publication trimestrielle du ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration. Elle étudie l'évolution du marché du travail et analyse les problèmes de main-d'oeuvre.

La Revue est avant tout destinée aux agents du Ministère mais elle est aussi envoyée, sur demande à tous les intéressés.

La Revue est rédigée par la Division de l'analyse du marché national du travail, service rattaché à la Direction de l'analyse du marché du travail. Elle est sous la responsabilité directe de M. A. W. Cowan, sous la surveillance de M. A. B. Arif, chef de la Division. Elle est préparée suivant les conseils de M. H. H. Morritt, directeur adjoint.

Les opinions exprimées dans les articles de la *Revue* sont celles de leurs auteurs et ne représentent pas nécessairement celles du ministère.

©
INFORMATION CANADA
OTTAWA, 1971

REVUE CANADIENNE DE
LA MAIN-D'OEUVRE

Premier trimestre 1971

**Direction de l'analyse du marché du travail
Service d'établissement des programmes**

**MINISTÈRE DE LA MAIN-D'OEUVRE ET DE L'IMMIGRATION
OTTAWA**

Gouvernement du Canada
Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration

Vol. 4 N° 1: PREMIER TRIMESTRE 1971

Revue Canadienne de la Main-d'œuvre





CANADA

Manpower Review

Vol. 4 No. 2: SECOND QUARTER 1971

AI M12
15



**Manpower
and Immigration**

**Main-d'œuvre
et Immigration**

CANADA MANPOWER REVIEW

Second Quarter 1971



**Manpower Information and Analysis Branch
Program Development Service**

**DEPARTMENT OF MANPOWER AND IMMIGRATION
OTTAWA**

©
INFORMATION CANADA
OTTAWA

INTRODUCTION

The *Canada Manpower Review* is a quarterly publication of the Department of Manpower and Immigration. It provides a review of current developments in the labour market and an analysis of manpower problems generally.

The *Review* is intended primarily for the use of departmental officers but is also distributed to the interested general public on request.

The *Review* is prepared in the National Labour Market Analysis Division of the Manpower Information and Analysis Branch. It is the direct responsibility of Mr. A. W. Cowan, under the supervision of Mr. A. B. Arif, the Division Chief. It is prepared under the guidance of Mr. H. H. Morritt, Assistant Branch Director.

The opinions expressed in the articles in the *Review* are those of the authors and do not necessarily represent the views of the Department.

TABLE OF CONTENTS

	<i>Page</i>
N. J. Hunking: Employment and Unemployment in 1970	9
A. W. Cowan: The Employment Outlook for Elementary and Secondary School Teaching	21
Statistical Appendix	29

EMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT IN 1970

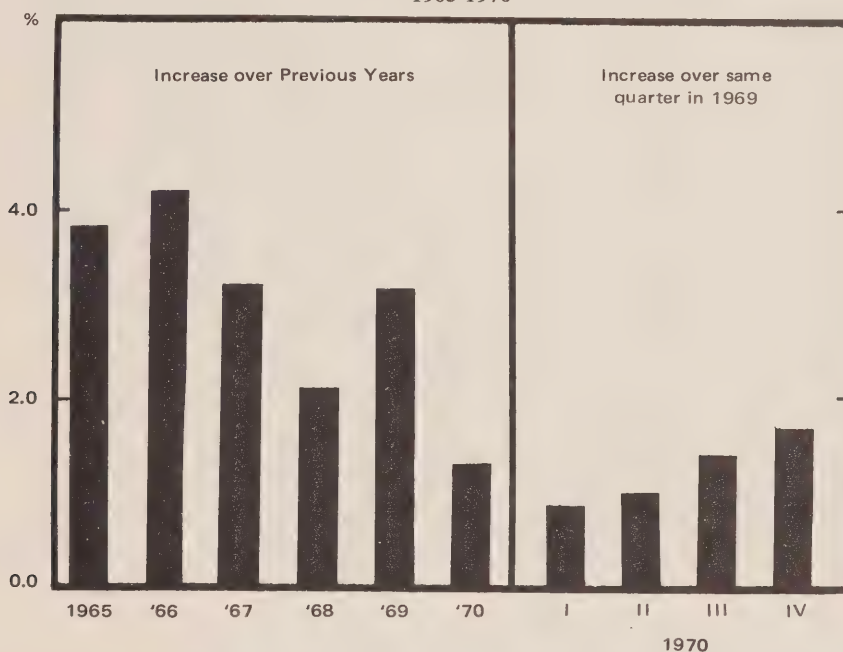
EMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT IN 1970¹

Employment Growth

In 1970, employment in Canada showed a marginal increase of 1.3 per cent over 1969. This rate of annual increase was the lowest since 1958. Even in a recessionary period like 1960 and 1961 employment growth rates were 1.5 and 1.6 per cent respectively. When comparing the growth rate with 1969 (a 3.2 per cent increase) 1970 fares badly; however, viewing 1970 by quarters, employment growth improved slightly throughout the year. The first quarter growth rate was 0.9 per cent over the first quarter in 1969, whereas the same measure in the fourth quarter showed a 1.7 per cent increase.

showed a net gain of 2.6 per cent in 1969, it fell by 2.3 per cent in 1970. Factors affecting the construction sector included high mortgage interest rates resulting in few housing starts, a cut-back in government expenditures on public non-residential construction and excess capacity in the private sector. The latter inhibited any additional increase in plant construction. Transportation, communication and other utilities also showed a marked decrease in employment growth (-0.1 per cent as compared to 3.0 per cent in 1969). The decrease in employment in the primary sector was in keeping with the trend of recent years. The only sectors which showed any real strength were finance, business and personal service and public administration (see Table 1).

GRAPH 1
Employment Trends in Canada,
1965-1970



Stringent fiscal and monetary policies which were gradually eased during the year successfully reduced inflation but undoubtedly contributed also to the slow growth in employment.

Employment Growth by Industry

The deterioration in employment growth was greatest in the manufacturing sector where the rate fell from a positive 3.7 per cent in 1969 to a negative 1.6 per cent. This was a direct consequence of a decrease in demand for durable manufactured goods. One factor which prevented an even greater deterioration in manufacturing was the unforeseen marked increase in exports. Consumer spending on durables fell drastically in 1970 because of postponement of purchases until "better times": a situation which was aggravated by the slump in construction. While employment in construction

Employment Growth by Region

Regional growth rates were consistently below those of 1969 (see Table 2). The recessionary impact was most strongly felt in Quebec and the Prairies where growth rates in 1970 were about one-fourth of those of 1969.

In Quebec, with the exception of 1968, employment growth was the slowest in over a decade. The financial services and manufacturing sectors accounted for most of this slower growth. Their respective growth rates fell from 7.9 and 5.4 per cent in 1969 to -5.2 and -1.5 per cent in 1970. However, growth in the primary sector was strong: 6.4 per cent in 1970 as compared to a drop of 6.2 per cent

¹ Statistics used in this paper are from the Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

in 1969. Construction showed a slight improvement and had the first positive growth rate in employment (0.9 per cent) since 1966.

In the Prairies, the worsening situation occurred largely in the primary and construction sectors where growth rates fell from 4.9 and 1.2 per cent in 1969 to -5.4 and -7.2 per cent in 1970. The financial services sector, on the other hand, fared well when compared to 1969, although this sector represents less than 4 per cent of total employment in the region. Set-backs in the primary sector were the result of poor wheat sales and depressed potash production due to a slower external demand and high levels of stock-piling. The only other sector to show a significant increase was community, business and personal services. Here, the growth rate increased from 6.5 per cent in 1969 to 7.3 per cent in 1970.

With the exception of 1968, the Atlantic provinces had their slowest growth in over a decade. The only strength was in manufacturing and trade. All other sectors showed a marked deterioration.

Ontario's growth in 1970 (2.0 per cent) was the slowest since 1961 (1.5 per cent). Compared to 1969 all sectors except the public administration and financial services showed weaknesses. In particular, the situation was acute in manufacturing and construction where employment growth rates declined sharply.

With the exception of 1968, the Pacific region had experienced annual employment growth rates of about 6 per cent since 1963. In 1970, it only achieved a rate of 1.9 per cent. The reasons for this slowdown were two-fold: major strikes in the region throughout the year and the effect of the slowdown of the national economy. The sectors most adversely affected were manufacturing, financial services, and public administration. On the other hand, primary industry and community business and personal service increased their respective growth rates from -6.2 and 1.0 per cent in 1969 to 6.7 and 9.4 per cent in 1970.

In short the manufacturing and construction sectors were the weakest sectors in terms of employment growth. This was mainly due to excess capacity in the economy. The only exceptions to this were the Prairies and Atlantic regions in manufacturing, and construction in Quebec. But it must be noted that in each of these regions these sectors played a smaller role, in relative terms, than in the other regions (see Table 3).

Age/Sex Groups

Employment of men and women taken individually grew at a much smaller rate than in recent years (see Table 4). In keeping with past trends, employment growth for women was higher than for men. In fact, in 1970 their growth rate was more than three times that for males, although it was still only about half that of 1969. This faster growth rate reflects continuing employment opportunities for women in the service sector. Moreover, of all occupational groups, this sector suf-

fered the least in terms of per cent increase in unemployment in 1970. This prevented female employment growth from declining as drastically as that for males.

Employment of males, on the other hand, increased by less than a third of their 1969 rate. The impact of slow economic growth, therefore, was felt more by men than women. This was a direct result of slow growth in the manufacturing and construction sectors. A decline in employment of people over 65 was in line with past trends. Among the different age/sex groups the youth groups fared the worst, in particular those in the category 20-24 and females in the 14-19 age bracket.

Labour Supply

The growth in working age population in 1970 was 2.6 per cent the same as in 1969. However, the participation rate* in 1970 remained unchanged which stems directly from a high unemployment rate and slow growth in employment opportunities. Prolonged high unemployment discourages people from entering the labour force, and also encourages other "marginal" workers to leave.

Regional Labour Force

With the exception of the Pacific region, which had only a marginal increase in its labour force growth rate, all regions showed a decline in their rate of increase. In particular, the Atlantic and Quebec regions had the largest reductions in their growth rates (see Table 5). The explanation for this is once again slow employment growth and high unemployment rates discouraging some workers from entering the labour force. Presumably, the large growth in labour force in the Pacific region was the result of the influx of people from other regions. The working age population grew by 3.9 per cent in 1970 as compared to Canada's 2.6 per cent.

The highest rate of labour force growth for males occurred in the age groups 14-19 and 20-24 with respective growth rates of 4.7 and 4.0 per cent. Among females, the largest rate of growth (4.4 per cent) was in the 25-64 year olds.

The participation rate of females continued to climb but unlike recent years the increase was modest (see Table 6). The decrease in the male participation rate is in line with recent trends. The decrease in the male participation rate was offset by the increase in the female rate, leaving the total participation rate unchanged.

Unemployment

The average rate of unemployment for 1970 in Canada was 5.9 per cent, considerably higher than the 4.8 per cent recorded in 1969, and approximately twice the unemployment rate set by the Economic Council of Canada as indicating full employment. This excessive increase in the unemployment rate is generally attributed at least in part to the fiscal and monetary policies in effect for part of the year. With the labour force growing at 2.6 per cent and

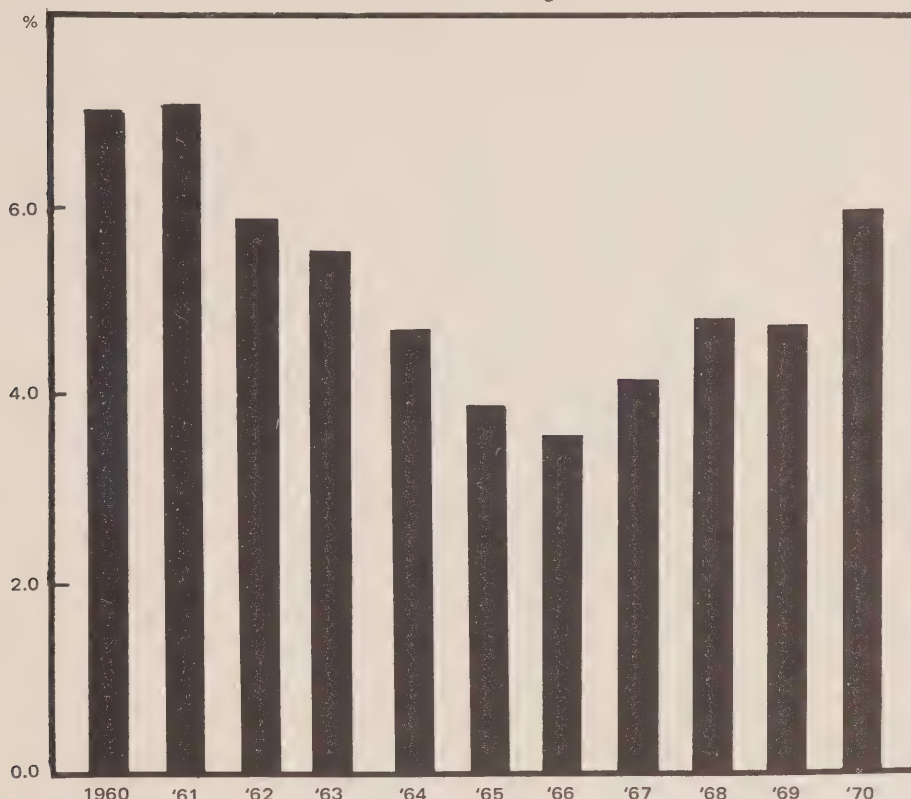
* The proportion of the working age population in the labour force.

employment at only 1.3 per cent the average number of persons unemployed rose to 495,000 in 1970 from 383,000 in 1969.

The seasonally-adjusted unemployment rate in 1970 rose from the first quarter (4.8 per cent) to a peak in the third

unemployment rates. The Atlantic unemployment rate remained at 7.6 per cent, not a result of a faster growth in employment but rather because of a slower growth in the labour force. The largest increase in the unemployment rate occurred in the Pacific region. While the increase in per-

GRAPH 2
Unemployment in Canada¹
(As a percent of the labour force)
Annual Averages



¹The Economic Council of Canada has stated that the economy is operating at full employment when the unemployment rate is 3.0 per cent or less. First Annual Review, p. 38.

quarter of 6.8 per cent. The fourth quarter showed a slight reduction to 6.6 (see Chart 3).

Considering the age composition of the unemployed there was a proportionally greater increase in the youth unemployment rate (14-24 year olds) than in the overall unemployment rate from 1969 to 1970. The unemployment rates for the 14-19 and 20-24 age groups rose from 10.8 and 6.0 per cent in 1969 to 13.5 and 8.3 per cent respectively in 1970.

The ratio of the youth unemployment rate to the national rate rose from 1.68 to 1.78 between 1969 and 1970.

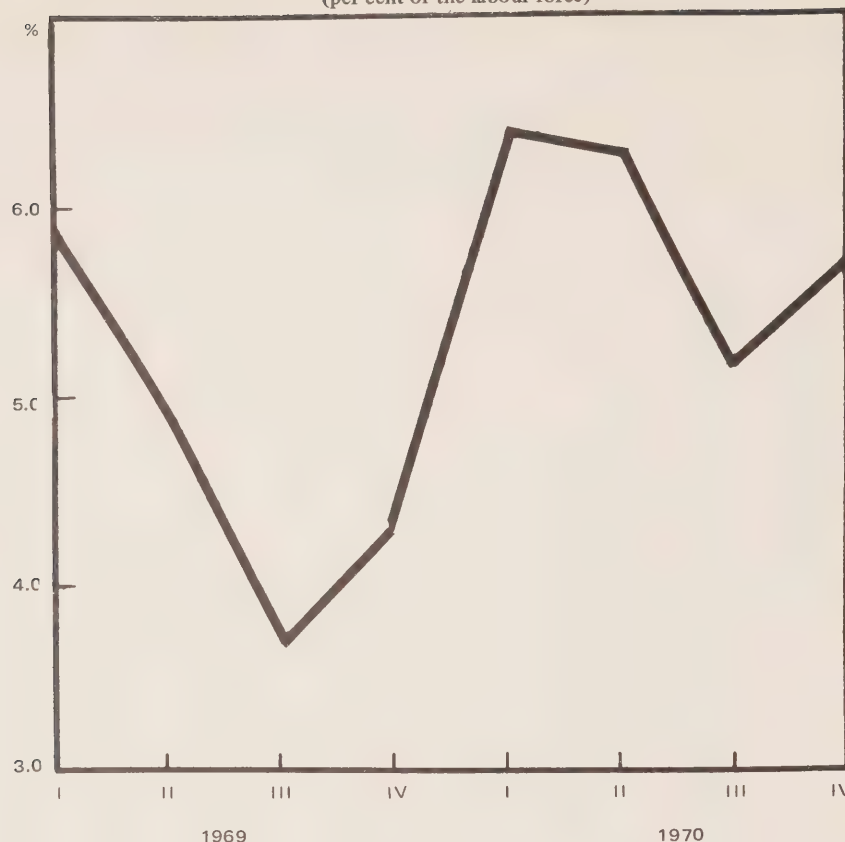
Regional Unemployment

All regions except the Atlantic had large increases in their

percentage points for British Columbia was more than twice as great as that for the country as a whole, this is partially explained by an unusually large number of labour disputes in that region. The highest unemployment rate occurred in Quebec at 7.9 per cent, but the increase over the previous year was the second lowest in Canada (about 15 per cent over 1969). Both Ontario and the Prairie regions experienced a greater than average increase in the unemployment rate. In spite of this increase, those regions continued to have the lowest average annual rates of unemployment (see Table 8).

All regions except the Atlantic showed large increases in their number of unemployed. Quebec and Pacific regions

GRAPH 3
Quarterly Unemployment Rates,
Canada 1969-1970
(per cent of the labour force)



each experienced an increase of 25,000 over 1969. The largest single increase in unemployed was in Ontario (39,000), a 41 per cent increase over 1969 in the total unemployed.

Unemployment rates by main occupation groupings were consistently up over 1969. Service and recreation workers had the lowest per cent increase in their unemployment rate in 1970 (7 per cent).

This is the main reason why female unemployment was less severe than male. Office and professional, transportation, and craftsmen, production process and related workers all experienced substantial increases in their unemployment rates. As in recent years, labourers had the highest unemployment rate in 1970 (16.5 per cent) but only experienced a 23 per cent increase in their rate over 1969. This is slightly less than the average for all occupations (26 per cent).

N. J. Hunking
Manpower Information and Analysis Branch
Department of Manpower and Immigration

TABLE 1
EMPLOYMENT GROWTH BY INDUSTRY, CANADA, 1966-1970
 (percentage change over previous year)

<i>Industry</i>	1966	1967	1968	1969	1970
All Industries	4.2	3.2	2.1	3.2	1.3
Primary	-7.2	1.3	-1.3	-1.7	-3.2
Manufacturing	6.6	0.7	-0.1	3.7	-1.6
Construction	7.8	-4.8	-1.1	2.6	-2.3
Transportation, Communication and Other Utilities	0.5	6.3	2.1	3.0	-0.1
Trade	3.1	3.7	2.9	2.5	2.2
Finance, Insurance and Real Estate	7.9	3.3	4.8	7.0	4.3
Community, Business and Personal Service	8.9	6.8	5.7	4.8	5.6
Public Administration	4.0	5.7	3.4	3.5	2.3

TABLE 2
EMPLOYMENT GROWTH BY REGION, 1966-1970
 (percentage increases over previous year)

<i>Region</i>	1966	1967	1968	1969	1970
Atlantic	3.5	1.2	0.5	1.5	0.7
Quebec	5.4	3.2	0.1	2.4	0.6
Ontario	4.0	3.5	3.1	3.7	2.0
Prairie	2.2	1.3	3.4	2.5	0.6
Pacific	6.1	6.6	3.7	6.0	1.9
Canada	4.2	3.2	2.1	3.2	1.3

TABLE 3
PERCENTAGE OF SECTORAL EMPLOYMENT TO TOTAL REGIONAL EMPLOYMENT, 1970

<i>Industries</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>	<i>Canada</i>
Primary	10.2	7.2	6.2	19.8	7.9	9.2
Manufacturing	15.8	26.7	28.2	10.5	17.4	22.7
Construction	7.4	5.3	6.1	5.8	6.5	6.0
Transport, etc.	11.1	8.7	7.5	9.6	10.7	8.8
Trade	18.4	15.9	16.1	17.4	19.1	16.8
Financial Services	3.1	4.5	5.2	3.9	5.2	4.6
Community, Business and Personal Service	26.5	26.1	24.4	26.6	27.5	25.7
Public Administration	7.5	5.6	6.3	6.4	5.7	6.2
All Industries	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

TABLE 4
EMPLOYMENT GROWTH BY AGE AND SEX, CANADA
(percent increases over previous year)

<i>Sex and Age</i>	1966	1967	1968	1969	1970
<i>Men</i>					
14-19	4.2	4.3	0.0	0.5	1.5
20-24	7.5	5.1	3.2	6.1	0.6
25-65	2.2	1.6	1.1	2.3	0.7
Over 65 years	1.8	-5.3	0.0	-2.5	-1.3
Total	2.9	2.0	1.2	2.4	0.7
<i>Women</i>					
14-19	8.4	3.1	0.6	0.9	-2.7
20-24	12.4	7.7	8.6	7.7	1.8
25-65	6.1	6.0	3.7	5.4	3.8
Over 65 years	0.0	4.5	4.3	-8.3	-4.5
Total	7.4	5.9	4.1	4.9	2.4

TABLE 5
LABOUR FORCE, CANADA AND REGIONS, 1966-1970

	<i>Participation Rate</i> (labour force as a percentage of working age population)				
	1966	1967	1968	1969	1970
Atlantic	48.6	48.5	48.2	48.0	47.5
Quebec	54.3	54.9	54.3	54.6	54.3
Ontario	57.2	57.6	57.7	58.0	58.0
Prairie	55.7	55.8	56.8	56.9	57.1
Pacific	54.9	55.8	56.1	56.7	57.3
Canada	55.1	55.5	55.5	55.8	55.8
	<i>Percentage Increase in Labour Force Over Previous Year</i>				
	1966	1967	1968	1969	1970
Atlantic	2.5	1.4	1.3	1.9	0.6
Quebec	4.6	3.8	1.4	2.8	1.7
Ontario	4.0	4.2	3.5	3.3	3.2
Prairie	1.6	1.6	3.9	2.5	2.1
Pacific	6.6	7.3	4.6	4.9	5.0
Canada	3.9	3.7	2.9	3.1	2.6

TABLE 6
LABOUR FORCE GROWTH BY AGE/SEX, CANADA, 1966-1970

	1966	1967	1968	1969	1970
<i>Male</i>					
14-19					
Absolute growth (000s)	15	25	11	-1	22
Percentage growth	3.6	5.7	2.4	-0.2	4.7
20-24					
Absolute growth (000s)	42	37	32	42	29
Percentage growth	7.3	6.0	4.9	6.1	4.0
25-64					
Absolute growth (000s)	68	83	71	79	76
Percentage growth	1.7	2.1	1.8	1.9	1.8
65 and over					
Absolute growth (000s)	2	-9	0	-3	-4
Percentage growth	1.1	-5.0	0.0	-1.8	-2.4
Participation rate	77.8	77.5	77.0	76.6	76.4
<i>Female</i>					
14-19					
Absolute growth (000s)	25	14	7	5	0
Percentage growth	7.9	4.1	2.0	1.4	0.0
20-24					
Absolute growth (000s)	42	34	42	34	16
Percentage growth	11.8	8.5	9.7	7.2	3.1
25-64					
Absolute growth (000s)	84	91	58	90	74
Percentage growth	6.2	6.3	3.8	5.7	4.4
65 and over					
Absolute growth (000s)	0	1	2	-2	-3
Percentage growth	0.0	2.2	4.3	-4.2	-6.5
Participation rate	32.8	33.8	34.4	35.3	35.5
<i>Total Labour Force</i>					
Absolute increase (000s)	279	274	225	244	212
Percent increase	3.9	3.7	2.9	3.2	2.6
Participation rate	54.4	55.1	55.5	55.8	55.8

TABLE 7
UNEMPLOYMENT BY AGE AND SEX, CANADA

		1966	1967	1968	1969	1970
Unemployed – male	(000s)	209	246	297	288	374
Unemployment rate	(%)	4.4	4.0	5.5	5.2	6.6
Unemployed – female	(000s)	58	70	85	94	121
Unemployment rate	(%)	2.6	3.0	3.4	3.6	4.5
Unemployed – total	(000s)	267	315	382	383	495
Unemployment rate	(%)	3.6	4.1	4.8	4.7	5.9
<i>Unemployment Rates by Age</i>						
(per cent)						
14-19		8.2	9.3	10.8	10.8	13.5
20-24		4.2	5.0	6.3	6.0	8.3
25-54		2.7	3.1	3.6	3.4	4.3
55 and over		3.7	3.8	4.2	4.2	4.8

TABLE 8
UNEMPLOYMENT RATES, CANADA AND REGIONS
(per cent of labour force)

	1966	1967	1968	1969	1970
Atlantic	6.4	6.6	7.3	7.6	7.6
Quebec	4.8	5.3	6.5	6.9	7.9
Ontario	2.5	3.1	3.5	3.1	4.3
Prairie	2.1	2.3	3.0	2.9	4.4
Pacific	4.6	5.1	5.9	5.0	7.7
Canada	3.6	4.1	4.8	4.7	5.9

TABLE 9
UNEMPLOYED, CANADA AND REGIONS, 1968-1970

	1968		1969		1970	
	(000s)	(%)	(000s)	(%)	(000s)	(%)
Atlantic	47	12.3	49	12.8	50	10.0
Quebec	145	38.1	158	41.2	183	37.0
Ontario	104	27.3	95	24.8	134	27.1
Prairie	38	10.0	39	10.2	61	12.3
Pacific	47	12.3	42	11.0	67	13.5
Canada	382 ¹	100.0	383	100.0	495	100.0

¹ The regional figures do not add to the Canada total because of rounding.

TABLE 10
UNEMPLOYMENT RATES BY OCCUPATION, CANADA

<i>Occupations</i>	1966	1967	1968	1969	1970
All occupations	3.6	4.1	4.8	4.7	5.9
Office and Professional	1.4	1.6	1.9	2.0	2.6
Transportation	4.5	5.3	5.8	5.8	7.6
Service and Recreation	3.2	3.4	4.2	4.3	4.6
Primary	4.0	3.9	4.9	4.9	5.6
Craftsmen, Production Process and Related Workers	4.3	5.3	6.2	5.8	7.6
Labourers	11.8	12.8	15.0	13.4	16.5

THE EMPLOYMENT OUTLOOK FOR ELEMENTARY
AND SECONDARY SCHOOL TEACHING

THE EMPLOYMENT OUTLOOK FOR ELEMENTARY AND SECONDARY SCHOOL TEACHING

Introduction

Elementary and secondary school teachers constitute the largest professional group in Canada, numbering about 270,000 in 1970-1. During the past two years, the increase in demand for teachers has been declining at the same time as the number of young people enrolled in post-secondary institutions, and facing a career decision, has been expanding. While there will still be many job opportunities in elementary and secondary schools in the next few years, entry into the teaching profession may not be as easy as it has been in the past and qualifications needed will be higher. In contrast to the general teacher shortages of the 1960's, the 1970's may well be characterized by persistent teacher surpluses.

A national assessment of supply and demand conditions in the teaching profession is difficult to make. Employment conditions may vary widely by locality or by province. Further, since education is a provincial matter, the statistics on the profession are provided by the provinces and cannot always be aggregated to Canada totals. Nevertheless, there is sufficient information to demonstrate the main trends that

are underway across the country. The following charts and accompanying texts are intended to illustrate the factors affecting the short-term outlook for demand and supply in the profession.

The basic statistics used in this report are from various publications of the Education Division of the Dominion Bureau of Statistics. The projections of enrolment are those published in Staff Study No. 25 of the Economic Council of Canada, *Enrolment in Educational Institutions by Province 1951-52 to 1980-81*, by Z. E. Zsigmond and C. J. Wenaas. Statistics on certification and supplementary qualitative information on the labour market were obtained from interviews with officials of the provincial Departments of Education.

A. W. Cowan

Manpower Information and Analysis Branch
Department of Manpower and Immigration

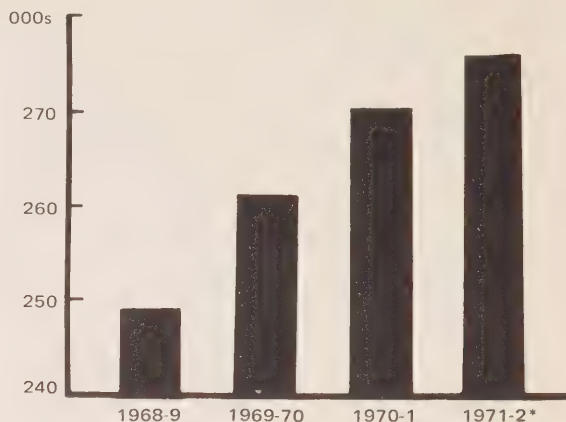
1. Growth of the Profession

The period of rapid expansion in elementary and secondary school teaching in Canada is over and, for 1971-72, only a modest growth in the numbers employed in the profession is forecast. A two per cent gain in the work force over the 1970-71 level is expected, from 270,300 to 275,700. This compares with 3.3 and 4.7 per cent gains respectively in the previous two years. The number of elementary school teachers, who constitute about two-thirds of the total, may begin to decline in absolute terms in 1971-72. The teaching force in secondary schools can be expected to continue to grow for the next five years at least. The figures given above refer to public, private and federal schools and include schools for the deaf and blind.

*Projected

Source: Education Division, Dominion Bureau of Statistics

Numbers Employed in Teaching,
Canada, 1968-9 to 1971-2

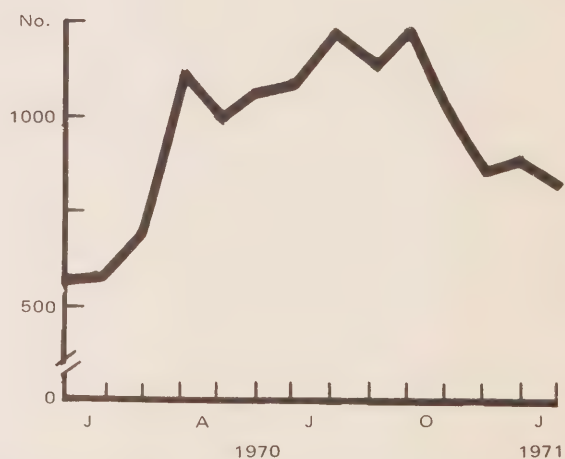


2. Teacher Surpluses

The decline in demand in the profession comes at a time when the supply of potential teachers is increasing and surpluses of teachers have been evident for the past two years. These surpluses are expected to continue during 1971-72. Generally, unspecialized elementary school teachers have been the ones affected and the provinces of British Columbia, Quebec and Ontario have been among those reporting an excess in supply. Registrations at Canada Manpower Centres of unemployed clients seeking primary or secondary education teaching positions peaked at 2,400 in August, 1970. A decline in registration took place in the last quarter of 1970 as applicants found jobs or returned to school.

Source: Department of Manpower and Immigration

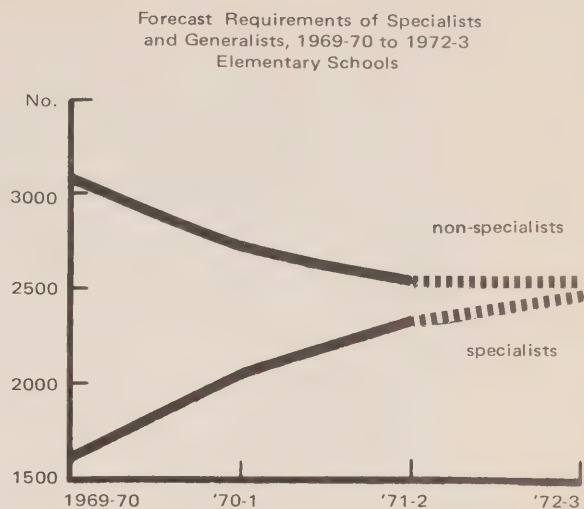
Client Registrations, Teaching,
1970-1, Canada Manpower Centres



3. Teacher Shortages

At the same time, shortages of specialists in certain subject areas were reported in 1970-71 from all parts of Canada. These included French, art, music, special education and physical education. The trend in Canadian education is increasingly towards specialization and this is most evident among elementary schools where most generalists or non-specialists now are employed. The accompanying chart illustrates this trend. The only parts of the country where there were shortages of non-specialists were rural areas. The general shortage in the North appears to be over and applications now exceed vacancies.

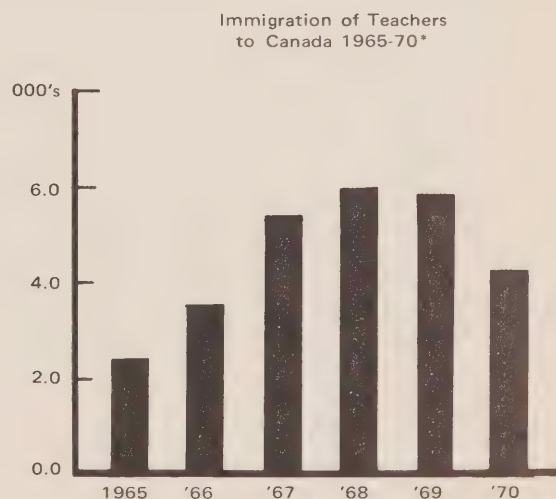
Source: Illustrative example based on information for one province.



4. Migration

The need to recruit teachers from other countries has diminished as a result of the reduced demand in the profession. Provincial overseas recruitment programs were cut back and often limited to certain specialties. In 1970, about 4,200 potential teachers were admitted to Canada: 1,800 less than the previous year. The total for 1971 should not exceed this figure. The beginnings of a reverse flow of Canadian-trained teachers to other countries became apparent in 1970-71 as staffs were recruited here for Scotland, and New Zealand officials reported many enquiries from Canadians.

*Immigrants who gave their intended occupation as school teaching.
Source: Department of Manpower and Immigration

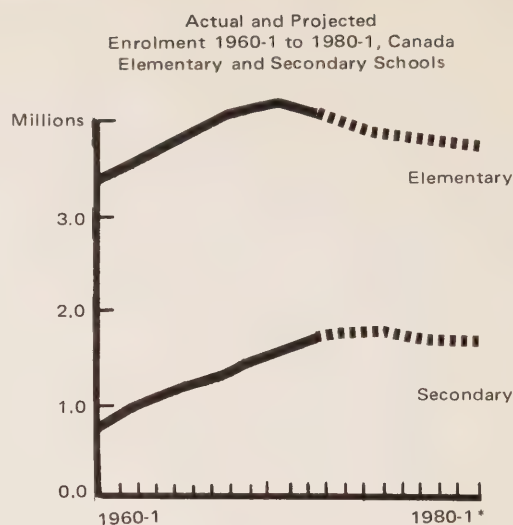


5. Enrolment

The major factor in the reduced demand for teachers is the slower rate of growth in enrolment. During 1971-72, in fact, little or no increase is expected in the number of pupils in the Canadian school systems. A forecast for that year places the total at 5,784,000, an increase of 0.2 per cent over the 1970-71 figure. Elementary school enrolment is expected to begin declining in absolute terms during 1971-72. There are now over 4,000,000 pupils at this level. Secondary school enrolment, expected to reach 1,750,000 in 1971-72, should continue to grow through to 1975-76. The rate of increase, however, will decline during this period.

*Projected

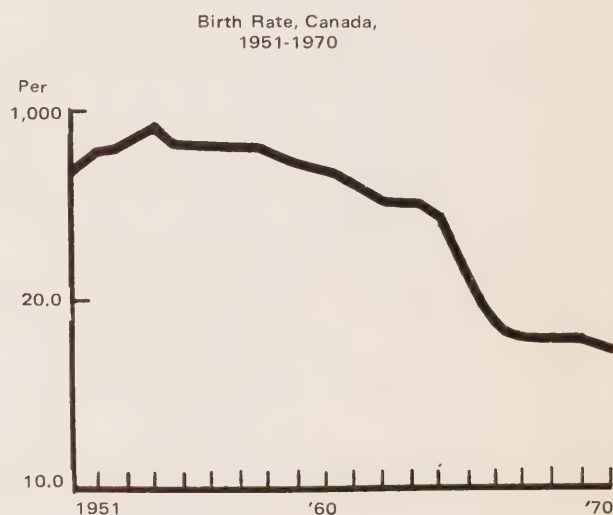
Source: Education Division, Dominion Bureau of Statistics Staff Study No. 25, Economic Council of Canada



6. Birth Rate

The main factor in determining the enrolment level has been the birth rate, which declined steadily from 1954 to 1968, dropping from 28.5 to 17.6 per thousand during that period. In 1969 and 1970, it levelled off at about the 1968 figure. The number of live births, because the population is steadily growing, reached its highest point a little later than the birth rate, in 1959 at 479,275. The particularly sharp drop in the birth rate beginning in 1965 was felt strongly at the kindergarten level in 1970-71. This factor will continue to depress enrolment levels throughout the 1970's. Birth rates may begin to rise however, because of the increase in the proportion of the population of marriageable age.

Source: Vital Statistics Section, Dominion Bureau of Statistics

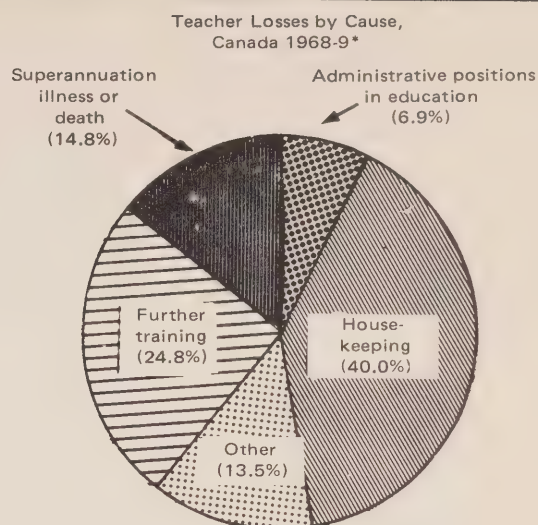


7. Replacement Demand

With the slower growth rate in the occupation, the most important source of demand is to replace those who are leaving. An estimated seven per cent of the total number of teachers in Canada left the occupation in 1968-69, for the reasons shown in the accompanying chart. This represents upwards of 15,000 new vacancies a year. In the unfavourable economic climate of 1970, it was reported that turnover in the profession was lower. Fewer women were giving up teaching upon getting married and more were coming back because of financial difficulties at home. New maternity leave regulations also have worked towards reducing the number of permanent openings.

*Does not include those going to other countries.

Source: Based on data published by the Education Division, Dominion Bureau of Statistics.

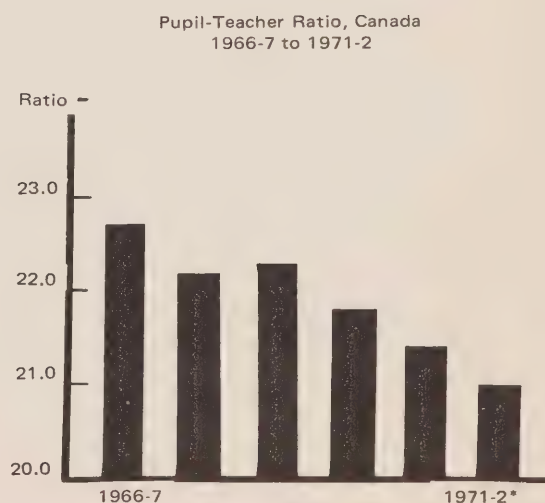


8. Pupil-Teacher Ratio

An important factor in the demand for teachers has been the declining pupil-teacher ratio. Without entering into the debate on the meaning of this term, it can be said there was an average of 22.73 pupils per teacher in Canada in 1966-67; by 1970-71 this figure had shrunk to 21.36. If enrolment and teacher population forecasts are correct, a further decline to 20.98 will occur in 1971-72. While this decline would result in about 5,000 new jobs in the occupation, the total is smaller than in former years. Pressures to keep down educational costs will work towards sustaining the pupil-teacher ratio. The ratio is higher in the elementary schools, where there were an estimated 23 pupils for each teacher in 1970-71 than in the secondary schools where the ratio was thought to be about 19:1 in the same year.

*Forecast.

Source: Based on data published by the Education Division, Dominion Bureau of Statistics.

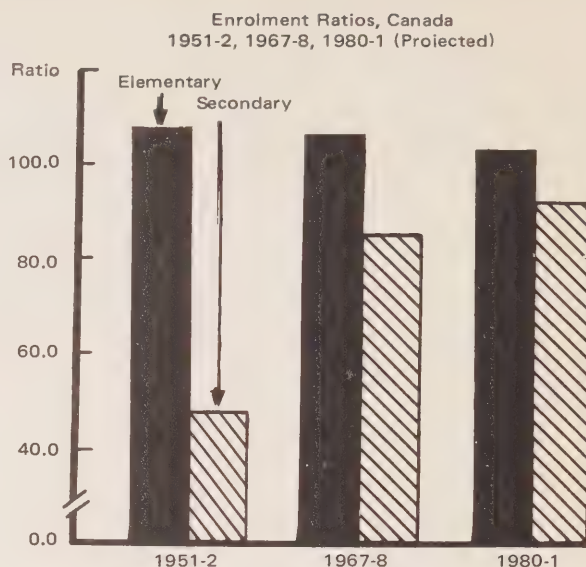


9. Enrolment Ratios

It has been estimated that about half the sharp increase in secondary school enrolment which took place during the 1950s and 1960s was the result of pupils staying in the school system longer. Enrolment ratios, or the percentage of the relevant age group in school, increased steadily during this period. The enrolment ratio for the 14-17 age-group rose from 46 to 86 per cent between 1951-52 and 1967-68. In the future, fewer jobs will likely be created in this way. By 1980-81, only a moderate further increase in these ratios is forecast. For the 14-17 age-group, the predicted figure is 92 per cent.

Note: The elementary enrolment ratios are over 100 because they include thirteen year-olds who repeated a grade and some five year-olds.

Source: Staff Study No. 25, Economic Council of Canada.

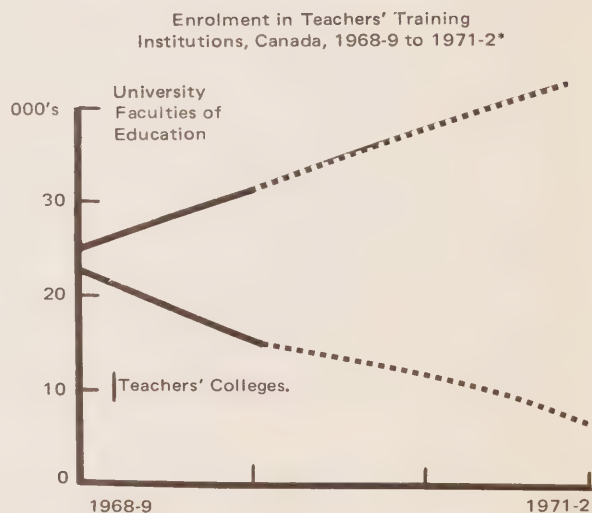


10. Upgrading of Qualifications

Labour market conditions have accelerated the long-term trend towards higher qualifications for teachers. Increasingly, a university degree is required for entry to elementary school teaching. Fewer persons are being trained in short courses in teachers' training colleges (see chart). A degree in education or a bachelor's degree plus teacher training are becoming standard in most provinces. There is also evidence of stricter control by the provinces over certification. Fewer letters of permission are being granted unqualified individuals to teach temporarily and holders of lower classes of certification have more trouble finding jobs. During 1970-71, for example, a major school board in Quebec did not hire any holders of provincial "B" class certificate.

*Projected.

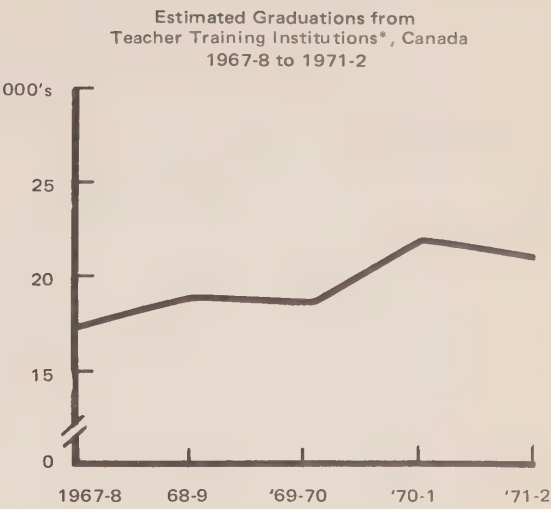
Source: Education Division, Dominion Bureau of Statistics.



11. Graduations

Total graduations from teacher training institutions may not be any higher in 1971-2 than in 1970-1 because of an expected drop in enrolment in teachers colleges. Bachelor graduations from university education courses on the other hand, have increased sharply, at the rate of 20 per cent annually between 1967-8 and 1969-70 and the above estimates are based on projections of the same growth rate. In 1970-1 there was a rush of registrations in teachers' colleges in Ontario in anticipation of changes in course requirements and this is not expected to recur in 1971-2. Of total staff recruitment, graduates usually count for about half, persons from other occupations and activities for around one-third, and the remainder are teachers from other provinces or countries or other educational institutions.

*Teachers Colleges and university faculties of education.
Source: Estimate by Department of Manpower and Immigration.



12. Conclusion

From the foregoing, it can be seen that without exception the various factors determining the demand for teachers will be less favourable in the early 1970s than they were in the 1960s. The supply of teachers will also be greater in comparing the same two periods. One educational authority has forecast that in the 1960s "we may expect an annual supply of 35,000 to 45,000 teachers to meet the demand for 30,000 to 35,000 teachers a year"¹. It seems clear that any seeking to enter the teaching profession in the 1970s can expect to encounter highly competitive conditions. In this situation, the specialist will have the advantage, generally speaking, and there will be more opportunities at the secondary than at the elementary level. The need for recruiting staff from other countries or by hiring unqualified or poorly-qualified applicants will be lessened.

¹Dr. Norman France: *Teachers in Canada: Supply and Demand in the 70's*. Education Canada, Canadian Education Association, March, 1970.

STATISTICAL APPENDIX

- Table 1 — Labour Force Statistics, Canada, 1965-71
- Table 2 — Employment, Canada and Regions, 1965-71
- Table 3 — Unemployment, Canada and Regions, 1965-71
- Table 4 — Actual Unemployment Rate, Canada and Regions, 1965-71
- Table 5 — Seasonally-adjusted Unemployment Rate, Canada and Regions,
1970-71
- Table 6 — Immigration to Canada by Labour Force Status by Quarter, 1965-71
- Table 7 — Immigration to Canada by Region of Destination, 1965-71
- Table 8 — Immigration of Workers to Canada by Intended Occupational Group,
1965-71
- Table 9 — Full-Time Trainees under the Canada Manpower Training Program by
Major Course Group, Canada, 1970-71

TABLE 1
LABOUR FORCE STATISTICS, CANADA, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Population 14 and over 000s</i>	<i>Labour Force 000s</i>	<i>Participation Rate %</i>	<i>Employed 000s</i>	<i>Unemployed 000s</i>	<i>Unemployment Rate %</i>
1965	13,128	7,141	54.4	6,862	280	3.9
1966	13,475	7,420	55.1	7,152	267	3.6
1967	13,874	7,694	55.5	7,379	315	4.1
1968	14,264	7,919	55.5	7,537	382	4.8
1969	14,638	8,162	55.8	7,780	382	4.7
1970						
January	14,841	7,984	53.8	7,499	485	6.1
February	14,873	8,031	54.0	7,505	526	6.5
March	14,904	8,067	54.1	7,525	542	6.7
April	14,934	8,198	54.9	7,654	544	6.6
May	14,970	8,465	56.5	7,952	513	6.1
June	15,000	8,677	57.8	8,148	529	6.1
July	15,030	8,819	58.7	8,301	518	5.9
August	15,068	8,720	57.9	8,272	448	5.1
September	15,099	8,384	55.5	7,986	398	4.7
October	15,128	8,412	55.6	7,993	419	5.0
November	15,158	8,400	55.4	7,924	476	5.7
December	15,186	8,329	54.8	7,791	538	6.5
Year	15,016	8,374	55.8	7,879	495	5.9
1971						
January	15,222	8,336	54.8	7,668	668	8.0
February	15,254	8,352	54.8	7,677	675	8.1
March	15,283	8,336	54.5	7,686	650	7.8
April	15,309	8,396	54.8	7,737	659	7.8
May	15,344	8,627	56.2	8,084	543	6.3

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 2
EMPLOYMENT, CANADA AND REGIONS, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
			000s			
1965	6,862	566	1,912	2,548	1,196	639
1966	7,152	586	2,016	2,651	1,222	678
1967	7,379	593	2,080	2,745	1,238	723
1968	7,537	596	2,082	2,830	1,280	750
1969	7,780	605	2,132	2,936	1,312	795
1970						
January	7,499	561	2,054	2,858	1,246	780
February	7,505	553	2,048	2,867	1,245	792
March	7,525	551	2,031	2,892	1,263	788
April	7,654	566	2,072	2,926	1,269	821
May	7,952	619	2,124	3,044	1,351	814
June	8,148	642	2,215	3,107	1,370	814
July	8,301	665	2,271	3,116	1,406	843
August	8,272	661	2,237	3,128	1,407	839
September	7,986	636	2,186	2,997	1,350	817
October	7,993	634	2,176	3,029	1,350	804
November	7,924	622	2,178	3,014	1,305	805
December	7,791	594	2,142	2,971	1,275	809
Year	7,879	609	2,144	2,996	1,320	810
1971						
January	7,668	578	2,107	2,945	1,250	788
February	7,677	572	2,098	2,957	1,249	801
March	7,686	572	2,094	2,953	1,262	805
April	7,737	569	2,102	2,970	1,283	813
May	8,084	624	2,180	3,062	1,377	841

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 3
UNEMPLOYMENT, CANADA AND REGIONS, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i> 000s	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
1965	280	45	109	66	31	28
1966	267	40	100	69	26	32
1967	315	42	116	89	29	39
1968	382	47	145	104	39	47
1969	382	49	158	95	39	42
1970						
January	485	62	178	124	60	61
February	526	68	195	136	70	57
March	542	67	206	141	69	59
April	544	66	203	145	72	58
May	513	44	201	132	64	72
June	529	38	188	158	58	87
July	518	48	184	153	57	76
August	448	39	171	124	50	64
September	398	35	147	114	44	58
October	419	34	159	108	49	69
November	476	42	168	126	64	76
December	538	54	197	146	71	70
Year	495	50	183	134	61	67
1971						
January	668	66	234	201	85	82
February	675	71	244	207	77	76
March	650	70	236	192	79	73
April	659	75	234	205	73	72
May	543	52	196	175	59	61

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 4
ACTUAL UNEMPLOYMENT RATE, CANADA AND REGIONS 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>%</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
1965	3.9	7.4	5.4		2.5	2.5	4.2
1966	3.6	6.4	4.7		2.5	2.1	4.5
1967	4.1	6.6	5.3		3.1	2.3	5.1
1968	4.8	7.3	6.5		3.5	3.0	5.9
1969	4.7	7.5	6.9		3.1	2.9	5.0
1970							
January	6.1	10.0	8.0		4.2	4.6	7.3
February	6.5	11.0	8.7		4.5	5.3	6.7
March	6.7	10.8	9.2		4.6	5.2	7.0
April	6.6	10.4	8.9		4.7	5.4	6.6
May	6.1	6.6	8.6		4.2	4.5	8.1
June	6.1	5.6	7.8		4.8	4.1	9.7
July	5.9	6.7	7.5		4.7	3.9	8.3
August	5.1	5.6	7.1		3.8	3.4	7.1
September	4.7	5.2	6.3		3.7	3.2	6.6
October	5.0	5.1	6.8		3.4	3.5	7.9
November	5.7	6.3	7.2		4.0	4.7	8.6
December	6.5	8.3	8.4		4.7	5.3	8.0
Year	5.9	7.6	7.9		4.3	4.4	7.6
1971							
January	8.0	10.2	10.0		6.4	6.4	9.4
February	8.1	11.0	10.4		6.5	5.8	8.7
March	7.8	10.9	10.1		6.1	5.9	8.3
April	7.8	11.6	10.0		6.5	5.4	8.1
May	6.3	7.7	8.2		5.4	4.1	6.8

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 5
SEASONALLY-ADJUSTED UNEMPLOYMENT RATE, CANADA AND REGIONS 1970*-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>%</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
1970							
January	4.7	6.9	6.5		3.5	3.3	5.5
February	5.0	7.2	6.8		3.6	3.8	5.4
March	5.2	7.2	7.0		3.7	3.9	6.4
April	5.6	7.3	7.5		4.2	4.3	6.2
May	6.1	7.0	8.1		4.3	4.8	8.2
June	6.3	7.4	8.4		4.2	4.7	9.9
July	6.6	9.1	8.8		4.6	4.4	9.7
August	6.6	8.0	8.7		4.5	5.0	8.8
September	6.8	8.5	8.7		5.0	4.9	8.6
October	6.5	7.6	8.6		4.6	5.5	8.6
November	6.5	7.6	8.3		4.9	5.0	8.3
December	6.6	8.5	8.5		5.1	4.8	7.9
1971							
January	6.2	7.1	8.1		5.4	4.5	7.3
February	6.2	7.3	8.2		5.2	4.1	7.0
March	6.0	7.3	7.8		4.9	4.4	7.7
April	6.7	8.1	8.4		5.7	4.3	7.6
May	6.3	8.0	7.7		5.6	4.4	6.8

* Revised figures

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 6
IMMIGRATION TO CANADA BY LABOUR FORCE STATUS
BY QUARTER 1965-71

<i>Date</i>	<i>Total</i>	<i>Destined to Labour Force</i>	<i>Not Destined to Labour Force</i>
1965	146,758	74,195	72,563
1966	194,743	99,210	95,533
1967	222,876	119,539	103,337
1968	183,974	95,446	88,528
1969	161,531	84,349	77,182
1970			
Year	147,713	77,723	69,990
1st Quarter	30,783	16,607	14,176
2nd Quarter	40,052	21,310	18,742
3rd Quarter	42,488	22,105	20,383
4th Quarter	34,390	17,701	16,689
1971			
1st Quarter	27,899	14,878	13,021

Source: Quarterly Immigration Bulletin, Department of Manpower and Immigration.

TABLE 7
IMMIGRATION TO CANADA BY REGION
OF DESTINATION 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific¹</i>
1965	146,758	3,427	30,346	79,702	14,646	18,637
1966	194,743	4,313	39,198	107,621	18,650	24,961
1967	222,876	4,859	45,717	116,850	28,071	27,379
1968	183,974	4,164	35,481	96,155	25,483	22,691
1969	161,531	4,420	28,230	86,588	20,146	22,147
1970						
Year	147,713	3,892	23,261	80,732	17,940	21,888
1st Quarter	30,783	681	5,169	17,137	3,627	4,169
2nd Quarter	40,052	817	6,168	22,235	4,757	6,075
3rd Quarter	42,488	1,362	6,611	22,717	5,279	6,519
4th Quarter	34,390	1,032	5,313	18,643	4,277	5,125
1971						
1st Quarter	27,899	807	5,079	14,403	3,411	4,199

¹ Includes Yukon and Northwest Territories

Source: Quarterly Immigration Bulletin, Department of Manpower and Immigration.

TABLE 8
IMMIGRATION OF WORKERS TO CANADA
BY INTENDED OCCUPATIONAL GROUP, 1965-1971

<i>Date</i>	<i>Total</i>	<i>Professional Technical</i>	<i>Clerical</i>	<i>Service, Recreation</i>	<i>Manufacturing Mechanical Construction</i>	<i>Other¹</i>
1965	74,195	16,654	9,919	7,587	24,167	15,868
1966	99,210	23,637	13,235	8,681	34,047	19,610
1967	119,539	30,853	16,609	10,716	38,761	22,600
1968	95,446	29,250	12,651	9,235	30,926	13,384
1969	84,349	26,883	12,222	9,060	23,443	12,741
1970						
Year	77,723	22,412	12,143	7,852	22,006	13,310
1st Quarter	16,607	4,641	2,399	1,875	4,912	2,780
2nd Quarter	21,310	5,346	3,404	2,189	6,766	3,605
3rd Quarter	22,105	7,279	3,412	1,983	5,760	3,671
4th Quarter	17,701	5,146	2,928	1,805	4,568	3,254
1971						
1st Quarter	14,878	3,790	2,457	1,585	4,151	2,895

¹ Includes managerial, commercial and financial, transportation and communications, primary occupations, labourers and those whose occupation was not stated or unknown.

Source: Quarterly Immigration Bulletin, Department of Manpower and Immigration.

TABLE 9
FULL-TIME TRAINEES UNDER THE CANADA MANPOWER
TRAINING PROGRAM BY MAJOR COURSE GROUP, CANADA 1970¹
(Preliminary and subject to revision)

<i>End of Month</i>	<i>Total</i>	<i>Educational Upgrading</i>	<i>Language</i>	<i>Skill</i>	<i>Apprenticeship</i>	<i>Other²</i>
1970						
January	68,496	31,816	4,751	23,263	8,502	164
February	70,040	34,979	5,097	25,088	4,753	123
March	68,951	32,654	5,364	22,064	8,572	297
April	52,180	19,749	5,438	18,504	8,120	369
May	44,932	16,448	5,035	16,112	7,150	187
June	27,370	11,075	4,811	9,648	1,549	287
July	21,268	6,760	4,256	9,016	1,083	153
August	24,926	6,388	4,069	9,318	4,857	294
September	43,965	14,675	4,266	18,495	6,228	301
October	53,050	20,734	4,557	21,255	6,204	300
November ³	69,451	30,265	5,168	27,029	6,688	301
December	57,837	27,060	4,435	24,799	1,378	165
Year (Average)	50,205	21,050	4,771	18,715	5,424	245
1971						
January	72,049	29,984	4,686	30,069	7,030	280
February	71,628	32,560	4,351	31,113	3,226	378

¹ Includes clients trained in public and private institutions, but excludes training-in-industry.

² Adaptation and orientation.

³ From November 1970, data include clients in training under the special training program for the unemployed.

Source: Programs Analysis Division, Department of Manpower and Immigration.

STAGIAIRES À PLEIN TEMPS, EN VERTU DU PROGRAMME DE FORMATION DE LA MAIN-D'OEUVRE DU CANADA, PAR GROUPES IMPORTANTS DE COURS, CANADA 1970¹
(Provisoire et sujet à révision)

TABEAU 9

<i>Fin du mois</i>	<i>Total</i>	<i>Rattrapage scolaire</i>	<i>Langues</i>	<i>Métier</i>	<i>Apprentissage</i>	<i>Autres¹</i>
------------------------	--------------	--------------------------------	----------------	---------------	----------------------	---------------------------

1970						
Janvier	68,496	31,816	4,751	23,263	8,502	164
Février	70,040	34,979	5,097	25,088	4,753	123
Mars	68,951	32,654	5,364	22,064	8,572	297
Avril	52,180	19,749	5,438	18,504	8,120	369
Mai	44,932	16,448	5,035	16,112	7,150	187
Juin	27,370	11,075	4,811	9,648	1,549	287
Juillet	21,268	6,760	4,256	9,016	1,083	153
Août	24,926	6,388	4,069	9,318	4,857	294
Septembre	43,965	14,675	4,266	18,495	6,228	301
Octobre	53,050	20,734	4,557	21,255	6,204	300
Novembre ³	69,451	30,265	5,168	27,029	6,688	301
Décembre	57,837	27,060	4,435	24,799	1,378	165
Année (moyenne)	50,205	21,050	4,771	18,715	5,424	245
1971						
Janvier	72,049	29,984	4,686	30,069	7,030	280
Février	71,628	32,560	4,351	31,113	3,226	378

¹ Comprend les clients formés dans des établissements publics ou privés, mais exclut la formation dans l'industrie.

² Adaptation et orientation.

³ À partir de novembre 1970, les données comprennent les clients formés conformément au programme spécial de formation pour les chômeurs.

Source: Division de l'Analyse des Programmes, Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration.

TABEAU 8
IMMIGRATION AU CANADA, PAR GROUPE PROFESSIONNEL DÉSIRÉ, 1965-71

Date	Total	Professions libérales et techniques	Commiss	Service et loisirs	Fabrication mécanique	Autres ¹
1965	74,195	16,654	9,919	7,587	24,167	15,868
1966	99,210	23,637	13,235	8,681	34,047	19,610
1967	119,539	30,853	16,609	10,716	38,761	22,600
1968	95,446	29,250	12,651	9,235	30,926	13,384
1969	84,349	26,883	12,222	9,060	23,443	12,741
Année	77,723	22,412	12,143	7,852	22,006	13,310
1 ^{er} trimestre	16,607	4,641	2,399	1,875	4,912	2,780
2 ^e trimestre	21,310	5,346	3,404	2,189	6,766	3,605
3 ^e trimestre	33,105	22,105	3,412	1,983	5,760	3,671
4 ^e trimestre	17,701	5,146	2,928	1,805	4,568	3,254
1971	14,878	3,790	2,457	1,585	4,151	2,895
1 ^{er} trimestre						

¹ Inclut l'administration, les services commerciaux et financiers, les transports et communications, les professions du secteur primaire, les journaliers et ceux dont les occupations n'ont pas été énumérées ou connues.
Source: Bulletin trimestriel de l'Immigration, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration.

TABLEAU 6

IMMIGRATION AU CANADA, PAR STATUT D'ACTIVITÉ, PAR TRIMESTRE, 1965-71

Date	Total	Les actifs	Les inactifs
1970			
1965	146,758	74,195	72,563
1966	194,743	99,210	95,533
1967	222,876	119,539	103,337
1968	183,974	95,446	88,528
1969	161,531	84,349	77,182
Année			
1 ^{er} trimestre	30,783	16,607	14,176
2 ^e trimestre	40,052	21,310	18,742
3 ^e trimestre	42,488	22,105	20,383
4 ^e trimestre	34,390	17,701	16,689
1971			
1 ^{er} trimestre	27,899	14,878	13,021

Source: Bulletin trimestriel de l'immigration, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration.

TABLEAU 7

IMMIGRANTS VENUS AU CANADA, PAR RÉGION DE DESTINATION, 1965-71

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique ¹
1970						
1965	146,758	3,427	30,346	79,702	14,646	18,637
1966	194,743	4,313	39,198	107,621	18,650	24,961
1967	222,876	4,859	45,717	116,850	28,071	27,379
1968	183,974	4,164	35,481	96,155	25,483	22,691
1969	161,531	4,420	28,230	86,588	20,146	22,147
Année						
1 ^{er} trimestre	30,783	681	5,169	17,137	3,627	4,169
2 ^e trimestre	40,052	817	6,168	22,235	4,757	6,075
3 ^e trimestre	42,488	1,362	6,611	22,717	5,279	6,519
4 ^e trimestre	34,390	1,032	5,313	18,643	4,277	5,125
1971						
1 ^{er} trimestre	27,899	807	5,079	14,403	3,411	4,199

¹ Comprend le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest.

Source: Bulletin trimestriel de l'immigration, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration.

TABLERAU 5
TAX DE CHÔMAGE, DÉSAISONNALISES, CANADA ET RÉGIONS, 1970*-71

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
------	--------	------------	--------	---------	----------	-----------

1970

Janvier

Février

Mars

Avril

Mai

Juin

Juillet

Août

Septembre

Octobre

Novembre

Décembre

1971

Janvier

Février

Mars

Avril

Mai

* Les données sont révisées

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

TABLÉAU 4
TAUX DE CHÔMAGE, RÉEL, CANADA ET RÉGIONS, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantique</i>	<i>Québec</i> %	<i>Ontario</i>	<i>Prairies</i>	<i>Pacifique</i>
-------------	---------------	-------------------	--------------------	----------------	-----------------	------------------

1965	3.9	7.4	5.4	2.5	2.5	4.2
1966	3.6	6.4	4.7	2.5	2.1	4.5
1967	4.1	6.6	5.3	3.1	2.3	5.1
1968	4.8	7.3	6.5	3.5	3.0	5.9
1969	4.7	7.5	6.9	3.1	2.9	5.0

1970

Janvier	6.1	10.0	8.0	4.2	4.6	7.3
Février	6.5	11.0	8.7	4.5	5.3	6.7
Mars	6.7	10.8	9.2	4.6	5.2	7.0
Avril	6.6	10.4	8.9	4.7	5.4	6.6
Mai	6.1	6.6	8.6	4.2	4.5	8.1
Juin	6.1	5.6	7.8	4.8	4.1	9.7
Juillet	5.9	6.7	7.5	4.7	3.9	8.3
Août	5.1	5.6	7.1	3.8	3.4	7.1
Septembre	4.7	5.2	6.3	3.7	3.2	6.6
Octobre	5.0	5.1	6.8	3.4	3.5	7.9
Novembre	5.7	6.3	7.2	4.0	4.7	8.6
Décembre	6.5	8.3	8.4	4.7	5.3	8.0
Année	5.9	7.6	7.9	4.3	4.4	7.6

1971

Janvier	8.0	10.2	10.0	6.4	6.4	9.4
Février	8.1	11.0	10.4	6.5	5.8	8.7
Mars	7.8	10.9	10.1	6.1	5.9	8.3
Avril	7.8	11.6	10.0	6.5	5.4	8.1
Mai	6.3	7.7	8.2	5.4	4.1	6.8

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

TABEAU 3
CHÔMAGE, CANADA ET RÉGIONS, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantique</i>	<i>Québec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairies</i>	<i>Pacifique</i>
<i>En milliers</i>						
1965	280	45	109	66	31	28
1966	267	40	100	69	26	32
1967	315	42	116	89	29	39
1968	382	47	145	104	39	47
1969	382	49	158	95	39	42
1970						
Janvier	485	62	178	124	60	61
Février	526	68	195	136	70	57
Mars	542	67	206	141	69	59
Avril	544	66	203	145	72	58
Mai	513	44	201	132	64	72
Juin	529	38	188	158	58	87
Juillet	518	48	184	153	57	76
Août	448	39	171	124	50	64
Septembre	398	35	147	114	44	58
Octobre	419	34	159	108	49	69
Novembre	476	42	168	126	64	76
Décembre	538	54	197	146	71	70
Année	495	50	183	134	61	67
1971						
Janvier	668	66	234	201	85	82
Février	675	71	244	207	77	76
Mars	650	70	236	192	79	73
Avril	659	75	234	205	73	72
Mai	543	52	196	175	59	61

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

TABLERAU 2
EMPLOI, CANADA ET RÉIONS, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantique</i>	<i>Québec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairies</i>	<i>Pacifique</i>
<i>En milliers</i>						
1965	6,862	566	1,912	2,548	1,196	639
1966	7,152	586	2,016	2,651	1,222	678
1967	7,379	593	2,080	2,745	1,238	723
1968	7,537	596	2,082	2,830	1,280	750
1969	7,780	605	2,132	2,936	1,312	795
1970						
Janvier	7,499	561	2,054	2,858	1,246	780
Février	7,505	553	2,048	2,867	1,245	792
Mars	7,525	551	2,031	2,892	1,263	788
Avril	7,654	566	2,072	2,926	1,269	821
Mai	7,952	619	2,124	3,044	1,351	814
Juin	8,148	642	2,215	3,107	1,370	814
Juillet	8,301	665	2,271	3,116	1,406	843
Août	8,272	661	2,237	3,128	1,407	839
Septembre	7,986	636	2,186	2,997	1,350	817
Octobre	7,993	634	2,176	3,029	1,350	804
Novembre	7,924	622	2,178	3,014	1,305	805
Décembre	7,791	594	2,142	2,971	1,275	809
Année	7,879	609	2,144	2,996	1,320	810
1971						
Janvier	7,668	578	2,107	2,945	1,250	788
Février	7,677	572	2,098	2,957	1,249	801
Mars	7,686	572	2,094	2,953	1,262	805
Avril	7,737	569	2,102	2,970	1,283	813
Mai	8,084	624	2,180	3,062	1,377	841

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

TABLEAU 1
DONNÉES SUR LA POPULATION ACTIVE, CANADA 1965-71

Date	Population 14 ans et plus	Population active	Taux de participation	Emploi	En Chômage	Taux de chômage
1965	000s	000s	%	000s	000s	%
1966	13,128	7,141	54.4	6,862	280	3.9
1967	13,475	7,420	55.1	7,152	267	3.6
1968	13,874	7,694	55.5	7,379	315	4.1
1969	14,264	7,919	55.5	7,537	382	4.8
1970	14,638	8,162	55.8	7,780	382	4.7
1970						
Janvier	14,841	7,984	53.8	7,499	485	6.1
Février	14,873	8,031	54.0	7,505	526	6.5
Mars	14,904	8,067	54.1	7,525	542	6.7
Avril	14,934	8,198	54.9	7,654	544	6.6
Mai	14,970	8,465	56.5	7,952	513	6.1
Juin	15,000	8,677	57.8	8,148	529	6.1
Juillet	15,030	8,819	58.7	8,301	518	5.9
Août	15,068	8,720	57.9	8,272	448	5.1
Septembre	15,099	8,384	55.5	7,986	398	4.7
Octobre	15,128	8,412	55.6	7,993	419	5.0
Novembre	15,158	8,400	55.4	7,924	476	5.7
Décembre	15,186	8,329	54.8	7,791	538	6.5
Année	15,016	8,374	55.8	7,879	495	5.9
1971						
Janvier	15,222	8,336	54.8	7,668	668	8.0
Février	15,254	8,352	54.8	7,677	675	8.1
Mars	15,283	8,336	54.5	7,686	650	7.8
Avril	15,309	8,396	54.8	7,737	659	7.8
Mai	15,344	8,627	56.2	8,084	543	6.3

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

APPENDICE STATISTIQUE

Tableau 1 — Données sur la population active, Canada 1965-71

Tableau 2 — Emploi, Canada et régions, 1965-71

Tableau 3 — Chômage, Canada et régions, 1965-71

Tableau 4 — Taux de chômage, Réel, Canada et régions, 1965-71

Tableau 5 — Taux de chômage, Désaisonnalisés, Canada et régions, 1970*-71

Tableau 6 — Immigration au Canada, par statut d'activité, par trimestre, 1965-71

Tableau 7 — Immigrants venus au Canada, par région de destination, 1965-71

Tableau 8 — Immigration au Canada, par groupe professionnel désiré, 1965-71

Tableau 9 — Stagiaires à plein temps, en vertu du Programme de formation de la main-d'oeuvre du Canada, par groupes importants de cours, Canada 1970*

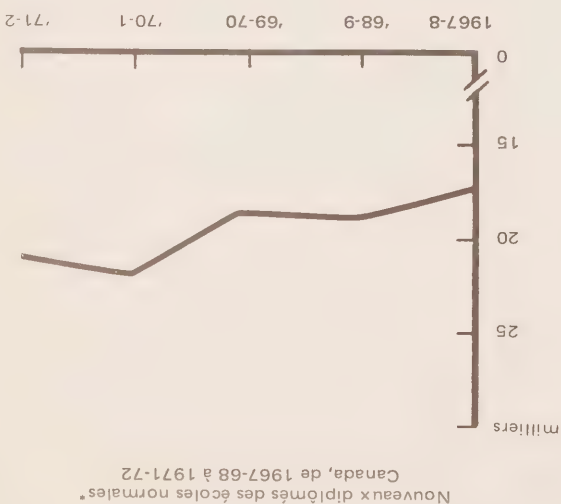
Il est possible que le nombre des nouveaux diplômés des écoles normales en 1971-72 ne soit pas plus élevé qu'en 1970-71, en raison d'une baisse prévue du nombre des inscriptions dans ces institutions. D'autre part, le nombre des nouveaux bacheliers formés dans les facultés d'éducation a connu une augmentation considérable de l'ordre de 20 pour cent annuellement entre 1967-68 et 1969-70, et les prévisions qu'illustre le tableau ci-contre se fondent sur une projection du même taux de croissance. L'inscription dans les écoles normales d'Ontario a par ailleurs connu une grande affluence en 1970-71, en prévision de changements des exigences de scolarité; mais on ne s'attend pas à ce que la chose se répète en 1971-72. En ce qui concerne le recrutement du personnel, les diplômés comptent habituellement pour près de la moitié, les personnes provenant d'autres secteurs professionnels comptent pour près du tiers, et le reste est constitué d'enseignants qui viennent d'autres provinces, d'autres pays ou d'autres établissements d'enseignement.

* Inclut les écoles normales et les facultés d'éducation universitaires.
Source: Estimation du Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

12. Conclusion

D'après ce qui précède, on peut voir que, sans exception, les divers facteurs déterminant la demande d'enseignants seront moins favorables au début des années soixante-dix qu'ils ne l'étaient au cours des années soixante, tandis que l'offre d'enseignants sera plus considérable. Une autorité du monde de l'éducation a prévu qu'au cours des années soixante-dix, "on pourra compter sur une offre annuelle de 35,000 à 45,000 enseignants pour satisfaire à une demande de 30,000 à 35,000 enseignants par an"¹. Il est dès lors évident que toute personne cherchant à entrer dans l'enseignement au cours des années soixante-dix devra s'attendre à affronter des conditions de forte concurrence. Dans cette situation, c'est le spécialiste qui aura en règle générale l'avantage, et les possibilités d'emploi seront plus nombreuses au niveau secondaire qu'au niveau élémentaire. Le besoin de recruter des enseignants de l'étranger ou d'embaucher des candidats peu ou non qualifiés en sera par ailleurs diminué.

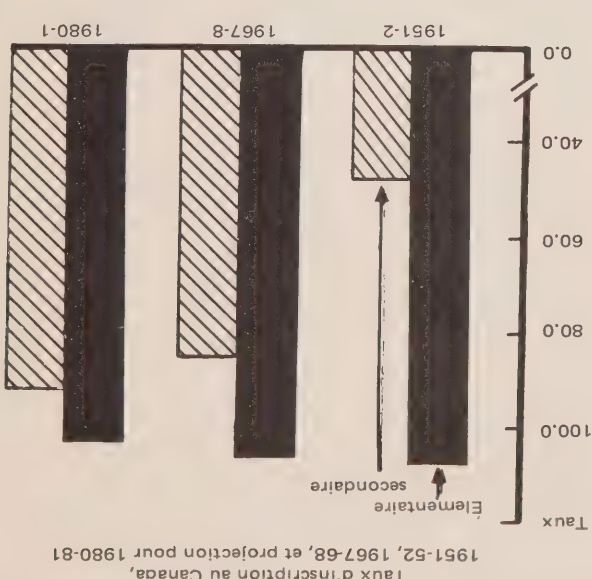
¹ France, Norman: *Teachers in Canada: Supply and Demand in the 70's*, Education Canada, Association canadienne d'éducation, mars 1970.



On estime que le fait que les élèves soient demeurés plus longtemps à l'école a compté pour près de la moitié dans la forte augmentation des inscriptions au niveau secondaire observée au cours des années cinquante et soixante. Le taux d'inscription à l'école secondaire, c'est-à-dire le pourcentage des individus de ce groupe d'âge qui vont à l'école, a connu une augmentation constante au cours de cette période. Le taux d'inscription chez les 14-17 ans s'est en effet élevé de 46 à 86 pour cent entre 1951-52 et 1967-68. Mais ce facteur ne devrait vraisemblablement plus créer beaucoup de postes à l'avenir. La croissance prévue de ces taux d'ici 1980-81 sera modérée, le pourcentage des 14-17 ans à l'école devant atteindre 92 pour cent.

Remarque: Les taux d'inscription au niveau élémentaire sont de plus de 100 pour cent parce qu'y sont inclus les élèves de 13 ans qui redoublent une année et certains élèves de cinq ans.

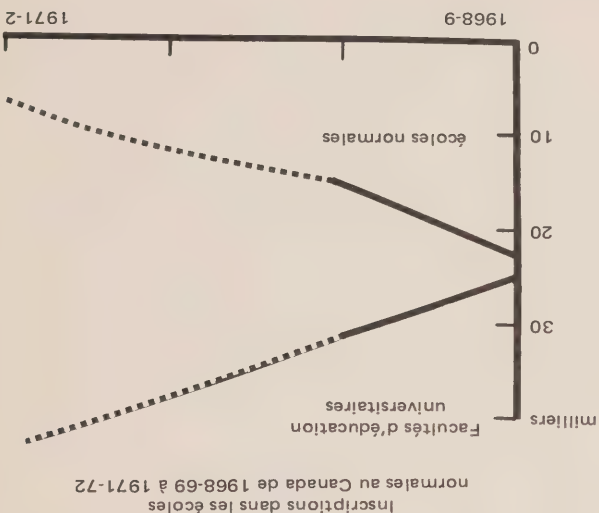
Source: Étude n° 25 préparée par le personnel du Conseil économique du Canada.



10. Relèvement des qualifications professionnelles

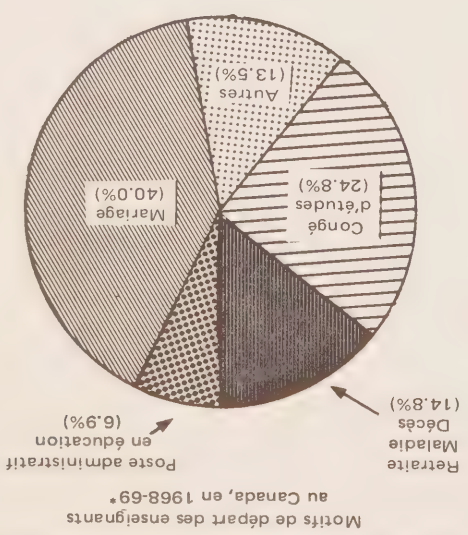
Les conditions du marché du travail ont accéléré la tendance à long terme voulant qu'on exige des qualifications professionnelles plus élevées chez les enseignants. On exige en effet de plus en plus un diplôme universitaire pour enseigner au niveau élémentaire. Avec ce résultat que les écoles normales, qui ont un programme d'études court, forment moins de futurs enseignants (voir le tableau ci-contre). La plupart des provinces commencent d'autre part à exiger chez les postulants un diplôme en éducation ou un baccalauréat général doublé d'une formation d'enseignant. Il devient également évident que les autorités provinciales exercent un contrôle plus sévère sur la certification des enseignants. Elles délivrent en effet de moins en moins de permis d'enseignement temporaires aux personnes non qualifiées, et les détenteurs de brevets inférieurs ont plus de mal à trouver de l'emploi. Ainsi, au cours de l'année 1970-71, une importante commission scolaire du Québec n'a embauché aucun détenteur du brevet provincial "B".

Sources: Division de l'éducation, Bureau fédéral de la statistique
Ministères provinciaux de l'éducation.



Depuis que le rythme de croissance de la profession s'est ralenti, la demande la plus importante d'enseignants se fait pour remplacer ceux qui partent. On estime en effet à 7 pour cent de l'effectif des enseignants les personnes qui ont quitté la profession en 1968-69, pour les motifs qu'illustre le graphique ci-contre. Ces départs créent jusqu'à 15,000 possibilités d'emploi par année. Mais étant donné les conditions économiques défavorables qui ont eu cours en 1970, on a observé un roulement plus faible dans la profession. Il y a eu en effet moins de femmes qui ont quitté l'enseignement pour se marier, et un plus grand nombre d'entre elles sont revenues à l'enseignement en raison de problèmes domestiques d'ordre pécuniaire. Les nouveaux règlements régissant les congés de maternité ont également contribué à réduire le nombre des vacances.

*Non compris les enseignants qui vont travailler à l'étranger.
Source: Division de l'éducation, Bureau fédéral de la statistique.

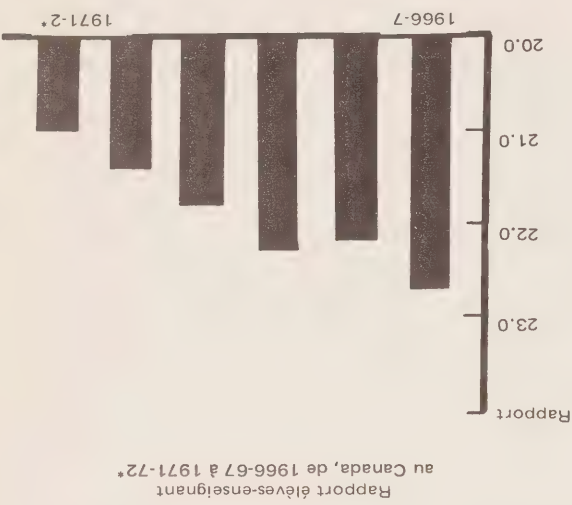


8. Rapport élèves-enseignant

Le rapport élèves-enseignant est un autre important facteur de la demande d'enseignants. Sans entrer dans le débat sur la signification de ce terme, on peut dire qu'en moyenne, ce rapport qui s'établissait à 22.73 élèves par enseignant en 1966-67, est passé à 21.36 en 1970-71. Si les prévisions concernant le nombre des inscriptions et celui des enseignants s'avèrent exactes, ce rapport baissera encore à 20.98 en 1971-72. Bien que cette baisse doive créer près de 5,000 nouveaux postes d'enseignants, cette augmentation est plus faible que par les années passées. En effet, des pressions visant à réduire les dépenses d'éducation tendront à ramener le rapport élèves-enseignant à son taux actuel. Le rapport élèves-enseignant est plus élevé dans les écoles élémentaires que dans les écoles secondaires: pour l'année 1970-71 en effet, on l'évaluait à 23 élèves pour chaque enseignant dans le premier cas, et à 19 pour 1 dans le second.

*Prévisions.

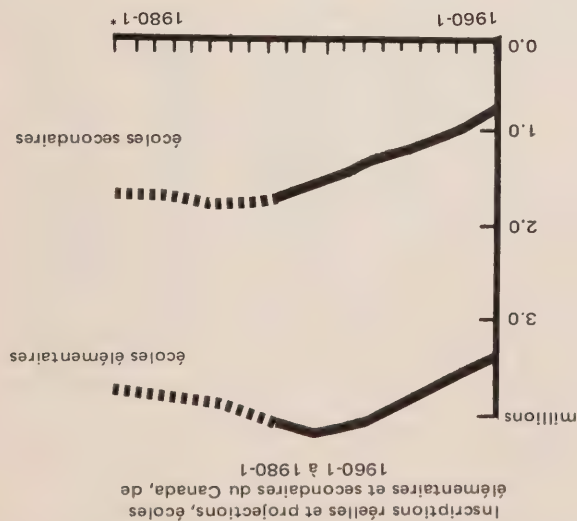
Source: Division de l'éducation, Bureau fédéral de la statistique.



La baisse de la demande d'enseignants est surtout attribuable au ralentissement de l'augmentation du nombre des inscriptions. On prévoit en effet une augmentation très faible ou nulle du nombre des élèves dans les écoles du pays. Les prévisions pour cette année donnent un nombre total de 5,784,000 élèves, soit une augmentation de 0.2 pour cent par rapport à 1970-71. On s'attend d'autre part à ce que le nombre absolu des inscriptions dans les écoles élémentaires commence à baisser en 1971-72: il y a actuellement 4,000,000 d'élèves à ce niveau. Par ailleurs, le nombre des inscriptions dans les écoles secondaires, que l'on estime à 1,750,000 pour 1971-72, ira s'accroissant d'ici 1975-76. Le taux d'augmentation déclinerait cependant au cours de cette même période.

*Prévisions

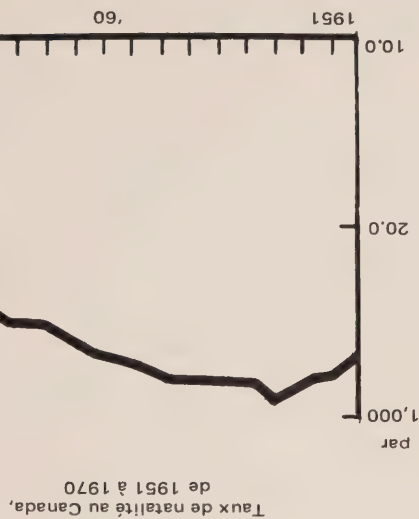
Sources: Division de l'éducation, Bureau fédéral de la statistique
Etude n° 25 préparée par le personnel du Conseil économique du Canada.



6. Taux de natalité

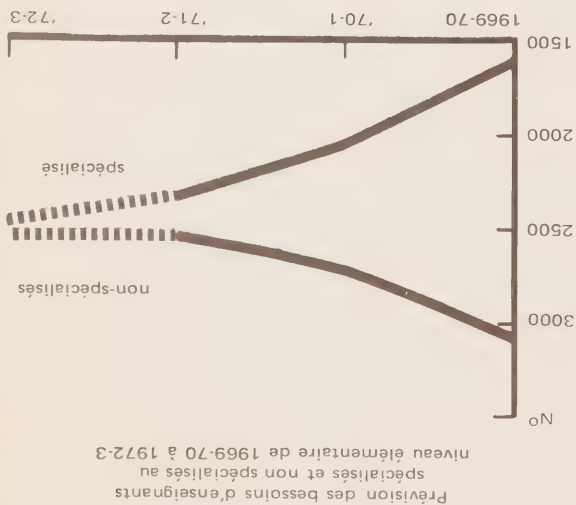
C'est le taux régressif de la natalité qui constitue le principal facteur servant à déterminer la courbe des inscriptions. Le taux de natalité a constamment baissé depuis 1954 jusqu'en 1968, tombant de 28.5 à 17.6 au cours de cette période. En 1969 et en 1970, le taux s'est maintenu à peu près au niveau établi en 1968. C'est en 1959, en raison de la base élevée, soit 479,275. Étant donné que les effets en sont ressentis au niveau de l'école maternelle six ans plus tard, le nombre des nouveaux élèves inscrits dans les écoles a commencé à baisser à partir de 1965. La chute du taux de natalité que l'on a observée depuis 1965 a été ressentie au niveau de l'école maternelle en 1970-71.

Sources: Section de la statistique de l'état civil, Bureau fédéral de la statistique.



Au même moment, on relevait dans toutes les parties du Canada une pénurie d'enseignants spécialisés en certaines disciplines, notamment en français, en art, en musique, en éducation spécialisée et en éducation physique. La tendance qui prévaut de plus au Canada dans le monde de l'éducation est la tendance à la spécialisation, et c'est au niveau élémentaire qu'elle se fait le plus sentir, niveau où oeuvrent actuellement la plupart des généralistes ou des enseignants non spécialisés. Le graphique ci-contre illustre bien cette tendance. Les seules parties du pays à éprouver des pénuries d'enseignants non spécialisés sont les régions rurales. La pénurie généralisée dont souffrait le Nord semble s'être résorbée et le nombre des postulants excède maintenant celui des possibilités d'emploi.

Source: Exemple fondé sur des renseignements provenant d'une province.

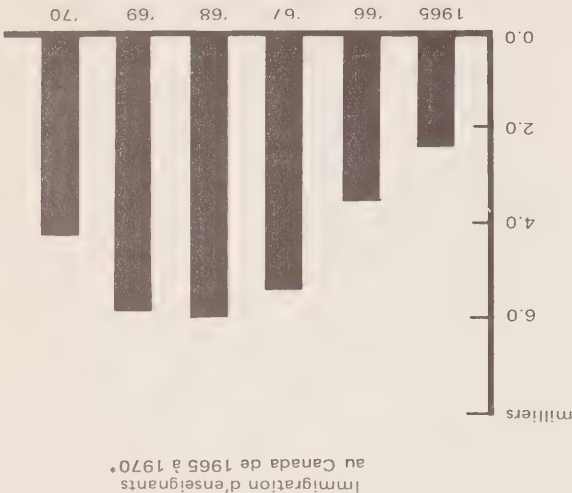


Prévision des besoins d'enseignants spécialisés et non spécialisés au niveau élémentaire de 1969-70 à 1972-3

4. Migration

Le besoin de recruter des enseignants étrangers a diminué à la suite de la détérioration des conditions d'emploi dans la profession. Les programmes provinciaux de recrutement ontremier ont subi une réduction et dans bien des cas ont été limités à certaines spécialisations. En 1970, près de 4,200 personnes mentionnant l'enseignement comme leur profession prévue ont été admises au Canada, soit 1,800 de moins que l'année dernière, et l'on s'attend à ce que les personnes appartenant à la même catégorie qui viendront au pays en 1971 ne dépassent pas ce nombre. Le mouvement inverse des enseignants formés au Canada allant exercer leur profession à l'étranger a commencé à se faire pour en 1970-71 lorsque des enseignants ont été recrutés ici pour aller travailler en Ecosse et que les autorités néo-zélandaises ont rapporté avoir reçu plusieurs demandes de renseignements de la part de Canadiens.

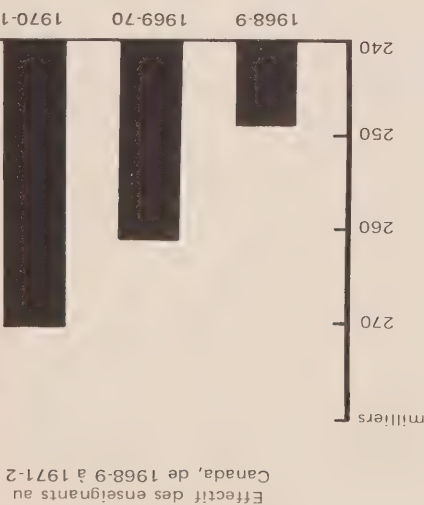
*Immigrants mentionnant l'enseignement comme leur profession prévue.
Source: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration.



Immigration d'enseignants au Canada de 1965 à 1970*

La période de croissance rapide de l'enseignement primaire et secondaire au Canada est terminée et, en 1971-72, on ne prévoit qu'une faible augmentation du nombre des personnes œuvrant dans cette profession. On s'attend à ce qu'il se produise une hausse de deux pour cent par rapport à l'effectif de l'année 1970-71 qui passerait de 270,300 à 275,700, alors qu'on relevait des hausses de 3.3 et 4.7 pour cent respectivement au cours des deux dernières années. Il est possible que le nombre des enseignants au niveau élémentaire, qui comptent pour près des deux tiers du total, commence à décliner en termes absolus en 1971-2. On s'attend d'autre part à ce que le nombre des enseignants au niveau secondaire continue à augmenter pendant au moins les cinq prochaines années. Les chiffres cités plus haut se rapportent aux écoles publiques, privées, fédérales, et incluent les écoles pour les sourds-muets.

*Prévisions
Source: Division de l'Éducation, Bureau fédéral de la statistique.

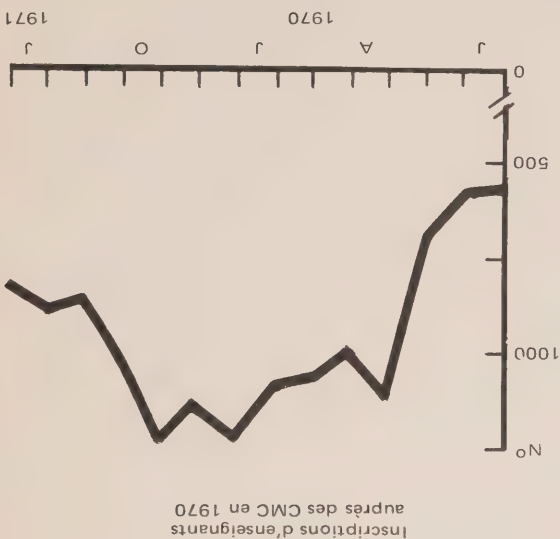


Effectif des enseignants au Canada, de 1968-9 à 1971-2

2. Excédents d'enseignants

La baisse de la demande dans la profession sur- vient à un moment où augmente l'offre prévue d'ensei- gnants et où les excédents d'enseignants sont devenus évidents au cours des deux dernières années. On s'attend à ce que ces excédents continueront au cours de l'année 1971-72. Ce sont généralement les ensei- gnants non spécialisés du niveau élémentaire qui sont touchés, et c'est surtout en Colombie-Britannique, au Québec et en Ontario que se rencontrent ces excédents d'enseignants. Les Centres de main-d'œuvre du Cana- da ont relevé en août 1970 un nombre record de 2,400 inscriptions de clients en chômage qui cherchaient un emploi dans l'enseignement aux niveaux primaires et secondaires. Le dernier trimestre de 1970 a vu une baisse des inscriptions d'enseignants auprès des CMC, certains d'entre eux ayant trouvé un emploi ou repris leurs études.

Source: Ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration.



Inscriptions d'enseignants auprès des CMC en 1970

PERSPECTIVES D'EMPLOI DANS L'ENSEIGNEMENT ÉLÉMENTAIRE ET SECONDAIRE

Introduction

Les enseignants aux niveaux élémentaire et secondaire constituent le groupe professionnel le plus considérable au Canada, groupant près de 270,000 personnes en 1970-71. Au cours des deux dernières années, l'augmentation de la demande d'enseignants s'est affaiblie au moment même où augmentait le nombre des jeunes gens qui s'inscrivent dans des établissements d'enseignement postsecondaire et qui ont à décider de leur avenir. Même si les écoles élémentaires et secondaires offriront encore des possibilités d'emploi durant les prochaines années, il se peut que l'accès à la profession ne soit pas aussi facile que par les années passées, et que les qualifications exigées soient plus élevées. Et par contraste avec les pénuries généralisées d'enseignants des années soixante, il est possible que les années soixante-dix soient marquées par des excédents permanents d'enseignants. Il est difficile d'évaluer pour l'ensemble du pays les conditions de l'offre et de la demande d'enseignants. Elles peuvent en effet varier considérablement, aussi bien d'une localité à l'autre que d'une province à l'autre. Comme, de plus, l'éducation est du ressort des provinces, les statistiques qui en proviennent ne peuvent pas toujours être réunies dans

un même total pour tout le Canada. Les renseignements disponibles suffisent néanmoins à décrire les principales tendances qui ont cours dans tout le pays. Les tableaux que l'on trouvera ci-après ainsi que les textes qui les accompagnent ont été préparés pour illustrer les facteurs influant à court terme sur la situation de l'offre et de la demande dans la profession.

Les statistiques de base qui ont servi à la rédaction du présent rapport ont été tirées de diverses publications de la Division de l'éducation du Bureau fédéral de la statistique. Les projections des inscriptions proviennent de l'Étude n° 25 préparée pour le Conseil économique du Canada, *Inscriptions dans les institutions d'enseignement, par province, de 1951-1952 à 1980-1981*, faite par M.M. Z. E. Zsigmond et C. J. Wenaas. Enfin, les statistiques sur les diplômes et les renseignements supplémentaires d'ordre qualitatif sur le marché du travail ont été recueillis grâce à des entrevues avec des fonctionnaires des ministères provinciaux de l'Éducation.

A. W. Cowan

Direction de l'analyse du marché du travail

Ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration

PERSPECTIVES D'EMPLOI DANS L'ENSEIGNEMENT
ÉLÉMENTAIRE ET SECONDAIRE

Taux de chômage selon les professions au Canada
TABLEAU 10

<i>Professions</i>	1966	1967	1968	1969	1970
Toutes les professions	3.6	4.1	4.8	4.7	5.9
Emplois de bureau et de professions libérales	1.4	1.6	1.9	2.0	2.6
Emplois dans les transports	4.5	5.3	5.8	5.8	7.6
Services et Loisirs	3.2	3.4	4.2	4.3	4.6
Secteur primaire	4.0	3.9	4.9	4.9	5.6
Artisans, travailleurs à la production et la transformation et travailleurs assimilés	4.3	5.3	6.2	5.8	7.6
Ouvriers	11.8	12.8	15.0	13.4	16.5

TABLEAU 7

CHÔMAGE AU CANADA, SELON L'ÂGE ET LE SEXE

	1970	1969	1968	1967	1966
Nombre d'hommes en chômage (000s)	374	288	297	246	209
(%)	6.6	5.2	5.5	4.0	4.4
Nombre de femmes en chômage (000s)	121	84	85	70	58
(%)	4.5	3.6	3.4	3.0	2.6
Nombre total de chômeurs (000s)	495	383	382	315	267
(%)	5.9	4.7	4.8	4.1	3.6
Taux de chômage selon l'âge (%)					
14-19 ans	13.5	10.8	10.8	9.3	8.2
20-24 ans	8.3	6.0	6.3	5.0	4.2
25-54 ans	4.3	3.4	3.6	3.1	2.7
55 ans et plus	4.8	4.2	4.2	3.8	3.7

TABLEAU 8

TAUX DE CHÔMAGE AU CANADA ET DANS LES RÉGIONS
(Pourcentage de la population active)

	1966	1967	1968	1969	1970
Atlantique	6.4	6.6	7.3	7.6	7.6
Québec	4.8	5.3	6.5	6.9	7.9
Ontario	2.5	3.1	3.5	3.1	4.3
Prairies	2.1	2.3	3.0	2.9	4.4
Pacifique	4.6	5.1	5.9	5.0	7.7
Canada	3.6	4.1	4.8	4.7	5.9

TABLEAU 9

NOMBRE TOTAL DES CHÔMEURS AU CANADA ET DANS
LES RÉGIONS DE 1968 À 1970

	1968		1969		1970	
	(000s)	(%)	(000s)	(%)	(000s)	(%)
Atlantique	47	12.3	49	12.8	50	10.0
Québec	145	38.1	158	41.2	183	37.0
Ontario	104	27.3	95	24.8	134	27.1
Prairies	38	10.0	39	10.2	61	12.3
Pacifique	47	12.3	42	11.0	67	13.5
Canada	382 ¹	100.0	383	100.0	495	100.0

¹ Les chiffres ont été arrondis, ce qui explique l'erreur d'addition.

TABEAU 6
AUGMENTATION DE LA POPULATION ACTIVE SELON L'ÂGE
ET LE SEXE DE 1966 À 1970, AU CANADA

	1966	1967	1968	1969	1970
Hommes:					
14-19 ans	15	25	11	-1	22
Augmentation absolue (000s)					
Augmentation en pourcentage	3.6	5.7	2.4	-0.2	4.7
20-24 ans	42	37	32	42	29
Augmentation absolue (000s)					
Augmentation en pourcentage	7.3	6.0	4.9	6.1	4.0
25-64 ans	68	83	71	79	76
Augmentation absolue (000s)					
Augmentation en pourcentage	1.7	2.1	1.8	1.9	1.8
65 ans et plus	2	-9	0	-3	-4
Augmentation absolue (000s)					
Augmentation en pourcentage	1.1	-5.0	0.0	-1.8	-2.4
Taux de participation	77.8	77.5	77.0	76.6	76.4
(hommes uniquement)					
Femmes:					
14-19 ans	25	14	7	5	0
Augmentation absolue (000s)					
Augmentation en pourcentage	7.9	4.1	2.0	1.4	0.0
20-24 ans	42	34	42	34	16
Augmentation absolue (000s)					
Augmentation en pourcentage	11.8	8.5	9.7	7.2	3.1
25-64 ans	84	91	58	90	74
Augmentation absolue (000s)					
Augmentation en pourcentage	6.2	6.3	3.8	5.7	4.4
65 ans et plus	0	1	2	-2	-3
Augmentation absolue (000s)					
Augmentation en pourcentage	0.0	2.2	4.3	-4.2	-6.5
Taux de participation	32.8	33.8	34.4	35.3	35.5
(femmes uniquement)					
Population active en totale					
Augmentation absolue (000s)	279	274	225	244	212
Augmentation en pourcentage	3.9	3.7	2.9	3.2	2.6
Taux de participation	54.4	55.1	55.5	55.8	55.8

TABEAU 4
ACCROISSEMENT DE L'EMPLOI PAR ÂGE ET PAR SEXE AU CANADA
 (Augmentation du pourcentage sur les années précédentes)

Sexe et âge		1966	1967	1968	1969	1970
<i>Hommes:</i>						
14-19	4.2	4.3	0.0	0.5	1.5	
20-24	7.5	5.1	3.2	6.1	0.6	
25-65	2.2	1.6	1.1	2.3	0.7	
Plus de 65 ans	1.8	-5.3	0.0	-2.5	-1.3	
Total	2.9	2.0	1.2	2.4	0.7	
<i>Femmes:</i>						
14-19	8.4	3.1	0.6	0.9	-2.7	
20-24	12.4	7.7	8.6	7.7	1.8	
25-65	6.1	6.0	3.7	5.4	3.8	
Plus de 65 ans	0.0	4.5	4.3	-8.3	-4.5	
Total	7.4	5.9	4.1	4.9	2.4	

TABEAU 5
POPULATION ACTIVE, CANADA ET RÉGIONS

<i>Taux global de participation</i> (Pourcentage de la population en âge de travailler)						
		1966	1967	1968	1969	1970
<i>Population active</i> (augmentations du pourcentage sur les années précédentes)						
Atlantique	48.6	48.5	48.2	48.0	47.5	
Québec	54.3	54.9	54.3	54.6	54.3	
Ontario	57.2	57.6	57.7	58.0	58.0	
Prairies	55.7	55.8	56.8	56.9	57.1	
Pacifique	54.9	55.8	56.1	56.7	57.3	
Canada	55.1	55.5	55.5	55.8	55.8	
<i>Population active</i> (augmentations du pourcentage sur les années précédentes)						
Atlantique	2.5	1.4	1.3	1.9	0.6	
Québec	4.6	3.8	1.4	2.8	1.7	
Ontario	4.0	4.2	3.5	3.3	3.2	
Prairies	1.6	1.6	3.9	2.5	2.1	
Pacifique	6.6	7.3	4.6	4.9	5.0	
Canada	3.9	3.7	2.9	3.1	2.6	

TABEAU 1
ACCROISSEMENT DE L'EMPLOI AU CANADA, PAR INDUSTRIE,
DE 1966 À 1970

(Différence de pourcentage sur l'année précédente)

<i>Industrie</i>	1966	1967	1968	1969	1970
Toutes les industries	4.2	3.2	2.1	3.2	1.3
Primaire	-7.2	1.3	-1.3	-1.7	-3.2
Fabrication	6.6	0.7	-0.1	3.7	-1.6
Construction	7.8	-4.8	-1.1	2.6	-2.3
Transports, communications et autres services	0.5	6.3	2.1	3.0	-0.1
Commerce	3.1	3.7	2.9	2.5	2.2
Finance, assurance et immobilier	7.9	3.3	4.8	7.0	4.3
Services communautaires, commerciaux et personnels	8.9	6.8	5.7	4.8	5.6
Administration publique	4.0	5.7	3.4	3.5	2.3

TABEAU 2
ACCROISSEMENT DE L'EMPLOI SELON LES RÉGIONS, DE 1966 À 1970
(Augmentation procentuelle par rapport à l'année précédente)

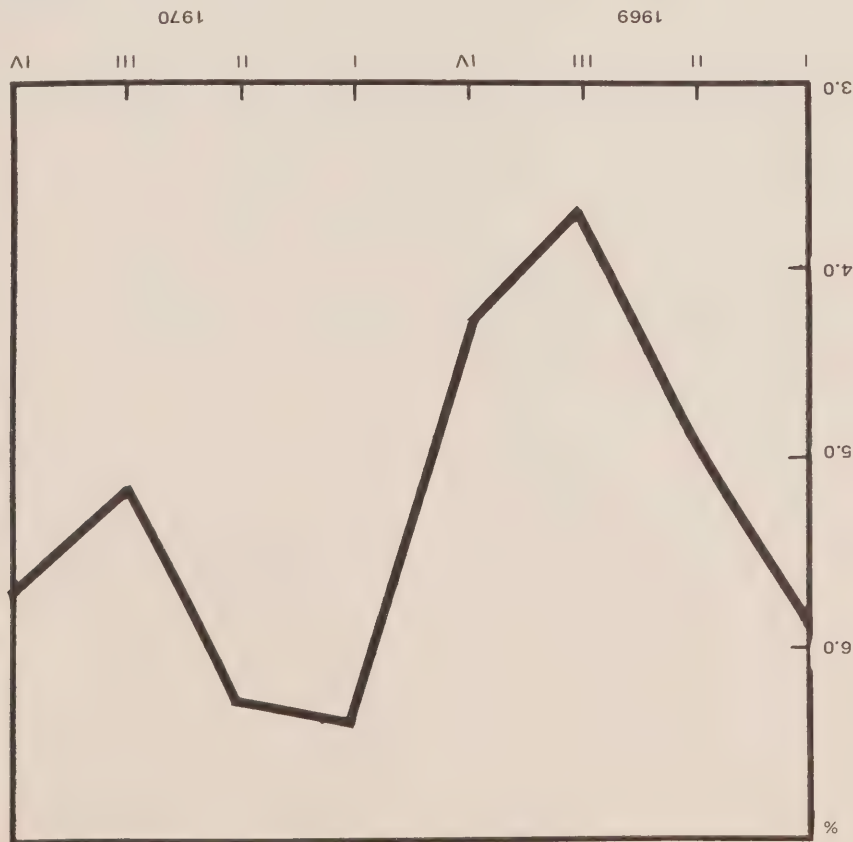
<i>Région</i>	1966	1967	1968	1969	1970
Atlantique	3.5	1.2	0.5	1.5	0.7
Québec	5.4	3.2	0.1	2.4	0.6
Ontario	4.0	3.5	3.1	3.7	2.0
Prairies	2.2	1.3	3.4	2.5	0.6
Pacifique	6.1	6.6	3.7	6.0	1.9
Canada	4.2	3.2	2.1	3.2	1.3

TABEAU 3
POURCENTAGE DE L'EMPLOI PAR SECTEUR
SUR L'EMPLOI TOTAL DANS LA RÉGION EN 1970

<i>Industries</i>	<i>Atlantique</i>	<i>Québec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairies</i>	<i>Pacifique</i>	<i>Canada</i>
Primaire	10.2	7.2	6.2	19.8	7.9	9.2
Fabrication	15.8	26.7	28.2	10.5	17.4	22.7
Construction	7.4	5.3	6.1	5.8	6.5	6.0
Transports, etc.	11.1	8.7	7.5	9.6	10.7	8.8
Commerce	18.4	15.9	16.1	17.4	19.1	16.8
Services financiers	3.1	4.5	5.2	3.9	5.2	4.6
Services communautaires commerciaux et personnels	26.5	26.1	24.4	26.6	27.5	25.7
Administration publique	7.5	5.6	6.3	6.4	5.7	6.2
Toutes les industries	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Taux de chômage par trimestre,
au Canada de 1969 à 1970

(Pourcentage de la population active)



gistré les taux de chômage annuels moyens les plus faibles.

(Voir tableau 8).

Toutes les régions, excepté celle de l'Atlantique, ont vu le nombre de leurs chômeurs s'accroître considérablement. Au Québec et dans la région du Pacifique, cette augmentation a été de 25,000 par rapport à 1969. Toutefois, la hausse la plus forte a été enregistrée en Ontario (39,000), soit 41 pour cent de plus qu'en 1969, sur le total des chômeurs.

Le taux de chômage selon les principaux groupes professionnels a invariablement augmenté par rapport à celui de 1969. C'est le secteur des services et des loisirs qui a enregistré la plus faible hausse en 1970, soit 7 pour cent.

C'est ce qui explique en grande partie pourquoi le chômage a été moins grave chez les femmes que chez les hommes. Les employés de bureau et les travailleurs intellectuels, les employés des transports et les artisans, les travailleurs à la production et la transformation et les travailleurs assimilés ont tous vu leur taux de chômage augmenter. De même que ces années passées, les ouvriers ont eu, en 1970, le taux de chômage le plus élevé, soit 16.5 pour cent, mais l'augmentation sur l'année précédente ne représentait que 23 pour cent, ce qui est légèrement inférieur à la moyenne pour toutes les professions (26 pour cent).

N. J. Hunking

Direction de l'analyse du marché du travail

Ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration

Si l'on considère l'âge des chômeurs, l'augmentation du taux de chômage a été beaucoup plus forte chez les jeunes de 14 à 24 ans qu'à l'échelon national, de 1969 à 1970. Les taux de chômage des 14-19 ans et des 20-24 ans sont passés respectivement de 10.8 et 6.0 pour cent en 1969 à 13.5 et 8.3 pour cent en 1970.

Chômage régional

Toutes les régions, excepté celle de l'Atlantique, ont vu leurs taux de chômage augmenter considérablement. Ce n'est pas un accroissement plus rapide de l'emploi qui a maintenu le taux de chômage de la région de l'Atlantique à 7.6 pour cent, mais plutôt un accroissement plus lent de la population active. C'est la région du Pacifique qui a connu la plus forte augmentation du taux de chômage. En Colombie-Britannique, cette augmentation a atteint le double de celle du Canada, mais cela s'explique, en partie par les conséquences particulièrement importantes des conflits ouvriers qui ont surgi dans cette région. Le taux de chômage le plus élevé a été celui du Québec, avec 7.9 pour cent, mais l'augmentation ainsi enregistrée a été, à une exception près, la plus faible, de toutes celles du Canada (environ 15 pour cent supérieure à celle de 1969). L'augmentation du taux de chômage de l'Ontario et des Prairies a été supérieure à celle du Canada. Malgré cela, ces deux régions ont enre-

Chômage

Le taux de chômage moyen pour 1970, au Canada, a été de 5,9 pour cent, chiffre bien supérieur à celui de 4,8 pour cent enregistré en 1969. Cela représente à peu près le double du taux de chômage établi par le Conseil économique du Canada, qui apparemment indique le niveau atteint relativement au plein emploi. Cette hausse excessive du taux de chômage est généralement attribuée aux mesures fiscales et monétaires sévères qui ont été prises pour combattre l'inflation. La population active ayant augmenté de 2,6 pour cent et l'emploi seulement de 1,3 pour cent le nombre moyen des chômeurs est passé de 383,000 en 1969 à 495,000 en 1970.

Le taux de chômage de 1970, corrigé des variations saisonnières, s'est élevé de 4,8 pour cent au premier trimestre, pour atteindre son apogée au troisième trimestre avec 6,8 pour cent. Une légère baisse s'est produite au quatrième trimestre, de sorte que le taux s'élevait à 6,6 pour cent (voir graphique 3).

qui n'incluent guère les travailleurs à l'intégrer à la population active. L'augmentation importante de la main-d'œuvre dans la région du Pacifique est certainement due à l'arrivée de nombreux travailleurs des autres régions. La population en âge de travailler s'est accrue de 3,9 pour cent en 1970, par rapport à 2,6 pour cent au niveau national.

En ce qui concerne la main-d'œuvre masculine, le taux d'accroissement le plus élevé a été celui des 14-19 ans (4,7 pour cent) et celui des 20-24 ans (4,0 pour cent). Pour la main-d'œuvre féminine, le taux le plus élevé (4,4 pour cent) a été celui des 25-64 ans.

Le taux de participation des femmes a continué de monter mais, contrairement aux années précédentes, l'augmentation a été modeste (voir tableau 6). Le déclin du taux de participation des hommes, conforme aux tendances récentes, a été compensé par l'augmentation de celui des femmes, de sorte que le taux de participation total est demeuré le même.

GRAPHIQUE 2

Chômage au Canada¹
(En pourcentage sur la main-d'œuvre totale)
Moyennes annuelles



¹ Le Conseil économique a déclaré que le plein emploi est atteint lorsque le taux de chômage est de 3 pour cent. Première revue annuelle p. 38.

A l'exception de 1968, l'accroissement de l'emploi au Québec a été le plus lent depuis dix ans. Cette lenteur de l'accroissement a été surtout évidente dans les services financiers et les secteurs de la fabrication. En effet, leurs taux d'accroissement passèrent respectivement de 7,9 et 5,4 pour cent en 1969 à -5,2 et -1,5 pour cent en 1970. Par contre, l'accroissement dans le secteur primaire a été important, à savoir 6,4 pour cent en 1970 par rapport à -6,2 pour cent en 1969. Une légère amélioration s'est produite dans l'industrie de la construction puisqu'elle a connu, pour la première fois depuis 1966, un taux d'accroissement incontestable de l'emploi (0,9 pour cent).

Dans les provinces des Prairies, la crise affecta particulièrement le secteur primaire et celui de la construction, dont les taux d'accroissement sont passés de 4,9 et 1,2 pour cent en 1969 à -5,4 et -7,2 pour cent en 1970. Par contre, le secteur des services financiers a marqué une nette amélioration depuis 1969. Il ne faut cependant pas perdre de vue que ce secteur représentait moins de 4 pour cent de l'ensemble des emplois de la région. Le secteur primaire a subi d'abord le contre-coup de la mévente du blé, puis de la diminution de la production de potasse par suite du ralentissement de la demande extérieure et de l'importance des réserves. Le seul autre secteur à marquer un accroissement sensible a été celui des services communautaires, commerciaux et personnels. En effet, ce taux est passé de 6,5 pour cent en 1969 à 7,3 pour cent en 1970.

Les provinces de l'Atlantique ont connu, à l'exception de 1968, leur plus faible accroissement depuis dix ans. Les seuls secteurs forts de la région ont été ceux de l'industrie et du commerce. Tous les autres ont nettement reculé. L'accroissement de l'Ontario en 1970 (2,0 pour cent) a été le plus faible depuis 1961 (1,5 pour cent). Tous les secteurs, excepté ceux de l'administration publique et des services financiers, ont des taux inférieurs à ceux de 1969. C'est dans les secteurs de la fabrication et de la construction que la crise a été la plus aiguë.

A l'exception de 1968, la région du Pacifique connaît, depuis 1963, un taux d'accroissement d'environ 6 pour cent. En 1970, il n'a été que de 1,9 pour cent. Il y a deux explications à ce phénomène: tout d'abord, les grèves importantes qui ont eu lieu dans la région pendant toute l'année, et ensuite, le ralentissement de l'économie nationale. Les secteurs les plus touchés ont été ceux de la production, des services financiers et de l'administration publique. Par contre, le secteur primaire et celui des services communautaires, commerciaux et personnels ont vu leur taux d'accroissement passer respectivement de -6,2 et 1,0 pour cent en 1969 à 6,7 et 9,4 pour cent en 1970.

En un mot, les secteurs de la fabrication et de la construction ont été les plus faibles quant à l'accroissement de l'emploi. Cela est dû principalement à une capacité excédentaire dans l'économie. Seules les régions des Prairies et de l'Atlantique pour la fabrication, et du Québec pour la

Groupe d'âge/sexe
Pris séparément, l'emploi des hommes et celui des femmes ont eu un accroissement plus faible qu'au cours des années précédentes. (Voir le tableau 4). Conformément aux tendances des années passées, l'accroissement de l'emploi des femmes a été supérieur à celui des hommes, puisqu'il était égal, en 1970, à trois fois celui des hommes. Toutefois, l'accroissement de l'emploi des femmes était d'environ la moitié de ce qu'il était en 1969. Ce phénomène est dû en grande partie au fait que les femmes, désirant s'intégrer réellement à la population active, sont attirées dans le secteur des services. En outre, de tous les groupes professionnels, le secteur qui a connu la plus faible augmentation du taux de chômage en 1970 a été le groupe des services et des loisirs. C'est pour cela que le taux d'accroissement de l'emploi des femmes n'a pas connu une diminution aussi importante que celui des hommes.

Par ailleurs, le taux d'accroissement de l'emploi des hommes représentait moins du tiers de celui de 1969. La récession a donc été, dans l'ensemble, davantage ressentie par les hommes que par les femmes. C'est une conséquence directe du ralentissement de l'expansion dans les secteurs de la fabrication et de la construction. Le déclin de l'emploi des personnes âgées de plus de 65 ans correspond aux tendances antérieures. Si l'on considère les groupes d'âge/sexe, ce sont les jeunes qui en ont le plus souffert, et en particulier ceux de la catégorie des 20-24 ans et les femmes de 14-19 ans.

Offre de main-d'oeuvre

L'augmentation de la population en âge de travailler a été la même qu'en 1969, à savoir 2,6 pour cent. Le taux de participation* n'a cependant pas augmenté en 1970, ce qui est une conséquence directe du taux de chômage élevé et d'un taux d'accroissement inférieur des occasions d'emploi en 1970.

Devant un taux de chômage élevé et durable, les gens ne sont guère enclins à entrer dans la population active, et cela incite les travailleurs "marginaux" à partir.

Main-d'oeuvre régionale

A l'exception de la région du Pacifique, dont le taux d'accroissement de la population active n'a eu qu'une augmentation marginale, toutes les régions ont vu leur taux d'accroissement décliner, et en particulier les régions de l'Atlantique et du Québec (voir tableau 5). Les causes sont les mêmes qu'au niveau national, à savoir, le ralentissement de l'accroissement de l'emploi et les taux de chômage élevés.

* Proportion de la population en âge de travailler sur l'ensemble de la population active.

Accroissement de l'emploi

En 1970, l'emploi au Canada a marqué un accroissement marginal de 1,3 pour cent. Ce taux d'accroissement est le plus faible depuis 1958. Même dans des périodes de récession, comme 1960 et 1961, les taux d'accroissement de l'emploi étaient respectivement de 1,5 et de 1,6 pour cent. Le taux d'accroissement de 1970 paraît bien faible à côté de celui de 1969 qui était de 3,2 pour cent. On peut cependant remarquer une légère amélioration du taux d'emploi à chaque trimestre de 1970. Le taux d'accroissement du premier trimestre était de 0,9 pour cent supérieur à celui de la même époque en 1969, et cet écart s'élevait à 1,7 pour cent au quatrième trimestre.

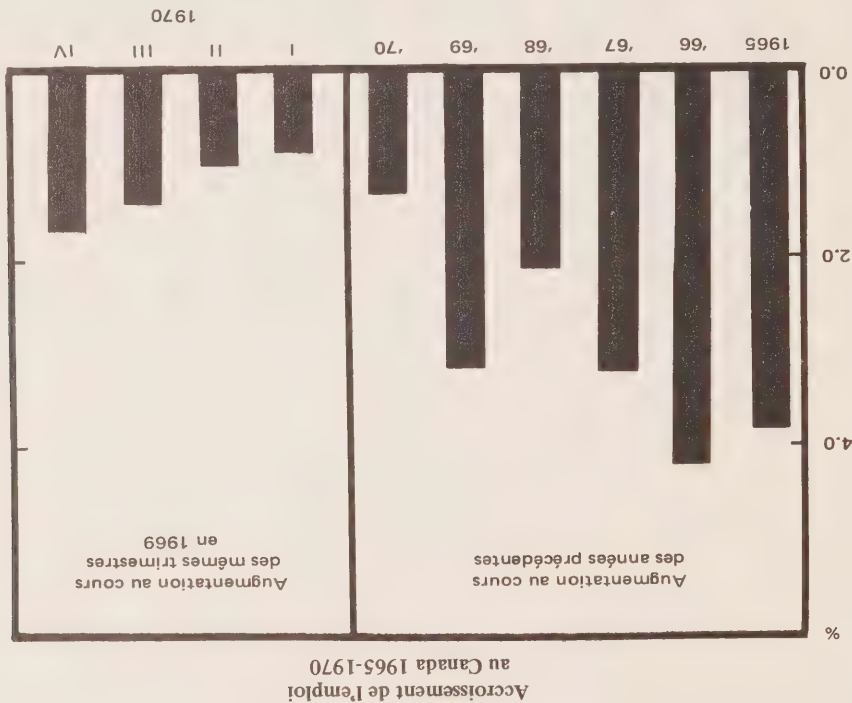
biens durables, la crise dans l'industrie de la construction aggravait la situation. Tandis que l'emploi dans la construction augmentait une augmentation nette de 2,6 pour cent en 1969, celle-ci n'était plus que de 2,3 pour cent en 1970. Cette baisse est due au taux d'intérêt élevé des hypothèques, de sorte que peu de logements ont été construits, et à une réduction des dépenses gouvernementales en ce qui concerne les constructions publiques non résidentielles et à une capacité de production non utilisée dans le secteur privé. Cette dernière restriction constituait un obstacle à la création de nouvelles usines. Les transports, les communications et les autres services marqueraient également une baisse très nette de l'accroissement de l'emploi (-0,1 pour cent en comparaison

Des mesures financières et monétaires rigoureuses ont réussi à maîtriser l'inflation, mais ont entraîné un ralentissement de l'accroissement de l'emploi.

Accroissement de l'emploi par industrie

C'est dans le secteur de la fabrication que le taux d'accroissement de l'emploi a connu la baisse la plus forte, puisqu'il est passé de +3,7 pour cent en 1969 à -1,6 pour cent. C'est la conséquence directe d'une diminution de la demande de biens durables fabriqués. Cette diminution de la production a cependant été atténuée par une hausse imprévue des exportations. Les dépenses des consommateurs en biens durables ont diminué considérablement au cours de 1970, par suite du report de l'achat de ces articles à des "circonstances plus favorables". Outre le problème du secteur des

GRAPHIQUE 1



Accroissement de l'emploi selon les régions

Les taux d'accroissement régionaux ont été sensiblement inférieurs à ceux de 1969 (voir le Tableau 2). La récession a particulièrement affecté le Québec et les provinces des Prairies dont les taux d'accroissement de 1970 n'étaient plus que le quart de celui de 1969.

Seul le secteur tertiaire a semblé se maintenir, à l'exception des transports, des communications et autres services d'utilité publique (voir le tableau 1).

1 Les statistiques mentionnées dans ce rapport sont extraites de l'Enquête sur la main-d'œuvre faite par le Bureau fédéral de la statistique.

EMPLOI ET CHÔMAGE, 1970

TABLE DES MATIÈRES

<i>Page</i>	
9	N. J. Hunking: Emploi et chômage, 1970
21	A. W. Cowan: Perspectives d'emploi dans l'enseignement élémentaire et secondaire
29	Appendice statistique

INTRODUCTION

La *Revue Canadienne de la main-d'oeuvre* est une publication trimestrielle du ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration. Elle étudie l'évolution du marché du travail et analyse les problèmes de main-d'oeuvre.

La *Revue* est avant tout destiné aux agents du Ministère mais elle est aussi envoyée, sur demande à tous les intéressés.

La *Revue* est rédigée par la Division de l'analyse du marché national du travail, service rattaché à la Direction de l'analyse du marché du travail. Elle est sous la responsabilité directe de M. A. W. Cowan, sous la surveillance de M. A. Arif, chef de la Division. Elle est préparée suivant les conseils de M. H. H. Morritt, directeur adjoint.

Les opinions exprimées dans les articles de la *Revue* sont celles de leurs auteurs et ne représentent pas nécessairement celles du ministère.

INFORMATION CANADA
OTTAWA, 1971
©

REVUE CANADIENNE DE
LA MAIN-D'OEUVRE

Deuxième trimestre 1971

**Direction de l'analyse du marché du travail
Service d'établissement des programmes**

**MINISTÈRE DE LA MAIN-D'OEUVRE ET DE L'IMMIGRATION
OTTAWA**

Main-d'œuvre
et Immigration
Manpower
and Immigration



Vol. 4 No 2; DEUXIÈME TRIMESTRE 1971

Revue Canadienne de la Main-d'œuvre



Revue Canadienne de la Main-d'œuvre
et Immigration
Manpower and Immigration
Volume 4, No. 2
Second Quarter 1971
Ottawa, Canada

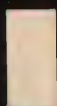


CANADA

Manpower Review

Vol. 4 No. 3: THIRD QUARTER 1971

AI MI12
C15



Manpower
and Immigration

Main-d'œuvre
et Immigration

CANADA MANPOWER REVIEW

Third Quarter 1971

Manpower Information and Analysis Branch

Program Development Service

DEPARTMENT OF MANPOWER AND IMMIGRATION
OTTAWA

©
INFORMATION CANADA
OTTAWA, 1971

INTRODUCTION

The *Canada Manpower Review* is a quarterly publication of the Department of Manpower and Immigration. It provides a review of current developments in the labour market and an analysis of manpower problems generally.

The *Review* is intended primarily for the use of departmental officers but is also distributed to the interested general public on request.

The *Review* is prepared in the National Labour Market Analysis Division of the Manpower Information and Analysis Branch. It is the direct responsibility of Mr. A. W. Cowan, under the supervision of Mr. A. B. Arif, the Division Chief. It is prepared under the guidance of Mr. H. H. Morritt, Assistant Branch Director.

The opinions expressed in the articles in the *Review* are those of the authors and do not necessarily represent the views of the Department.

TABLE OF CONTENTS

	<i>Page</i>
W. H. LeRiche: A Lament for Youth, or Whither Ontario Medical Education	7
A. Zalatan and N. J. Hunking: Participation Rates: A Review of Current Literature	13
A. W. Cowan: Immigration and the Labour Force 1970	19
Statistical Appendix	33

A LAMENT FOR YOUTH, OR WHITHER ONTARIO MEDICAL EDUCATION

A LAMENT FOR YOUTH, OR WHITHER ONTARIO MEDICAL EDUCATION

The following article, written by Dr. W. Harding le Riche, Professor and Head of the Department of Epidemiology and Biometrics, School of Hygiene, University of Toronto, is reprinted from the *Ontario Medical Review*, March 1971 issue.

At present Canada is spending about \$5,000,000,000 per year on health services, a huge sum of money. Ontario spends about \$2,000,000,000. But Canada is unable to produce all its own physicians, in spite of this vast expenditure. France can produce enough of its own physicians, about 4,000 per year, and even have a few left over for export. The Soviet Union can produce great numbers of physicians. Many poor countries, even those who get aid from Canada, can apparently produce physicians for export. But we cannot do this relatively simple thing, in spite of the enormous amounts of money spent on health services. In 1967 and 1968 immigrant physicians registering to practise medicine exceeded Canadian graduates (1,213 to 923 respectively in 1967). In 1970 Canada produced 1,094 physicians, while in 1955 we produced 894. This is surely a pathetic rate of progress.

Let us look for a moment at registrations of physicians in Ontario; rich, prosperous Ontario, the province that provides so much tax money for the Federal Government to spend in less favoured places.

In 1964 Ontario registered 335 Canadian medical graduates and 77 from outside the country, including 49 from the United Kingdom. During 1969, 412 Canadians were registered to practise medicine, as against 330 from overseas, which included 176 from the United Kingdom. During the five years in question there has been a rapidly increasing registration of physicians from outside the country. We assume that there is a need for all these physicians. Should we be importing so many from other countries who have paid a great deal for their training? Should Canada be a parasite on the rest of the world when it comes to the production of physicians? We should at least be able to stand on our own feet in this matter. We should at least build up our own medical and scientific resources.

In regard to numbers of places in medical schools in the different provinces, Dr. David Fish of the University of Manitoba has carried out an interesting demographic study concerning the relationship of such places to the population. For the whole of Canada, there will be 70.7 first-year medical school places per million population in 1971. In 1981, there will be 65.8 such places, a relative decrease in terms of current plans. In 1926, there were 12.6 medical school places per 1,000 first degrees granted in our universities. By 1966, this figure had fallen to 2.72 and by 1981 it will reach 1.48. This means that medical graduates are increas-

ingly forming a minute proportion of our university graduates. Apparently we are quite able to produce graduates in the humanities, science, law (in which there is said to be a surplus in Ontario) and Ph.D.s in many fields. But when we come to medical graduates our pace is that of the snail.

Let us look at medical school places in the various provinces in 1971. Alberta leads with 101.1 per million of the population, followed by Quebec with 87.32 and Manitoba with 86.71. Wealthy Ontario has a figure of 62.01 for 1971, with a projected figure of 56.84 for 1981.

If Ontario currently produced physicians at the Alberta rate we should have about 700 per year, which is close to the total number of medical registrants (742) in Ontario in 1969. Why should prosperous Ontario not be able to produce enough physicians for its needs and even for export? The most backward Canadian province in the production of physicians is British Columbia, with a figure of 37.86 per million population in 1971.

If Ontario produced physicians at the Quebec rate we would provide about 600 in 1970, as against the actual figure of 366. And Quebec is one of the have-not provinces.

During the last few years, according to an excellent paper written by Mr. Neil E. Collinshaw and Dr. R. M. Granger, of the Association of Canadian Medical Colleges, there has been a great increase in eligible candidates for medical school admissions in Canada, but there are not enough places in medical schools to accommodate these young people. At the same time Canada imports more physicians from overseas than we produce ourselves. The following is an extract from the minutes of the University of Toronto Medical School, the September 1970 report of the Sub-committee on Admissions:

"After eliminating a large number of non-eligible applicants and applicants whose chances of admission were negligible, the Committee accepted 1,104 applicants for First Year Medicine. 238 Students were offered places, 30 declined the offers and 208 enrolled in the First Medical Year (Period 1A). 789 applications were refused and 77 applications were withdrawn or cancelled."

This is the tale that can be told about all our medical schools. Good students are available, they are keen and willing, but we have forgotten about them. Our own young people, the children of our taxpayers, cannot study medicine because we who are responsible have apparently decided to

reject our own. When one discusses this situation with members of the public, the taxpayers, many of them have one immediate response. They say that organized medicine, such as the Canadian Medical Association, does not want more physicians to be trained in this country because existing physicians thrive on scarcity. The fact that this theory is not true does not stop its endless repetition. Organized medicine should stop sitting on its hands and make a plain and unequivocal statement that it supports and urges governments and universities to provide the training for our young people. It should persist in these efforts. There was a time when organized medicine used to be interested in the provision of training facilities for medical and also other health personnel. During the last few years that voice has been stilled. It is time that it be heard again. How long can we accept the fact that for each medical school place in Canada there are 4.6 serious applications? We certainly cannot state that all the young people who were not accepted were fit to be physicians. Apparently our own young people are deemed not to be acceptable, but physicians from outside the country are found to be suitable. One would not exclude a reasonable number of medical immigrants, such as about 400 per year, as suggested by the late Dr. J. A. MacFarlane, for the Royal Commission on Health Services, but to accept more immigrants than we produce ourselves is surely destructive of our own human resources. Or do we not care about our own young people?

How did this all begin? Prior to the Hall Report, completed in 1964, there had been a long period of neglect of training facilities for physicians and other health professionals. No one seemed to be interested, yet governments made many promises to the electorate, without too seriously considering where the professionals would originate. Perhaps there was a serious lack of communication between the academics, the politicians, the administrators and the public. But then came the happy days, up to 1967, the Centennial Year. Everyone became a planner, particularly the academics. Academics are the nicest people. They are clever, and good and kind. They are idealists and dreamers of dreams. But most of them know very little about planning and organization, where money comes from, and how best to spend such money constructively. And so the management consultants became very busy, and the architects and engineers drew up the jolliest plans. It should be noted here that architects have a great liking for expensive buildings because they get 6% on the cost of the buildings they plan. There is no incentive for them seriously to provide value for the money spent.

Then came the era of the Health Science Centres, based on the American example. These vastly expensive gilded palaces for professors and a few elite students fired the imagination, particularly of many academics. The provincial governments were probably not so keen, but they seemed to accept all the vast expenditures. Why we have so uncritically adopted this concept is unclear. The United States produces fewer than 10,000 physicians per year, about half their need. They also have per capita the most expensive health service

in the world. It also qualifies as one of the least adequate Western health services. But this is apparently our model. We seem to have forgotten that Canada has a total health service that is considerably superior, in concept and execution, to that existing south of our border.

But let us return to Ontario. In 1955, Ontario produced 318 physicians. In 1965, the figure was 286. In the latter year Toronto produced 125 as against 155 ten years previously. In 1970, many millions of dollars later, because there have been substantial expenditures on teaching facilities in Health Science Centres during the last five years, the figure for medical graduates from Ontario comes to 366, a minute increase for the money involved. I am not quoting the exact figure spent because I have only an estimate. But it was substantial, in the hope of an eventual payoff.

In Ontario the Provincial Government cannot be accused of not providing money for expansion of training facilities for physicians. The Hospital Services Commission has been generous, perhaps too generous. Had we been producing physicians at the rate of 742 per year (our present annual registration in Ontario), then there may have been justification for building, for instance, a University Teaching Hospital in London, Ontario. But under present circumstances, would it not have been more constructive to use the money to build a new pre-clinical medical school? One can do quite a lot with \$36,000,000. Apparently we have come to worship buildings, monuments, pyramids. Politicians have a high regard for buildings. They, at least, can get their names on the foundation stones, and they may gain votes. But must the academic community fall into the same state of mind? There was a time when academics chose immortality in the minds and hearts of their students. But I had forgotten. The senior professors, with the greatest and most valuable skills, find but little time to teach students, because they now spend increasingly greater amounts of their time in attending inconclusive meetings.

If we look at hospital beds in Toronto, with its enormous number of excellent hospitals and skilled clinicians, we find the number so large that this city alone could produce 1,000 physicians per year, provided pre-clinical training existed. Many of the clinical facilities go unused. We need another pre-clinical medical school in this city. And we do not need another University Teaching Hospital. In most other countries of the world medical teachers would consider themselves to be in a state of heavenly bliss with the facilities we already possess, but concerning which we so often complain. Ottawa has 2,576 active treatment beds, not to mention other beds. The clinical facilities there alone should produce at least 150 physicians per year, as against 60 currently being produced. London has 1,795 active beds, plus others. Relatively speaking Kingston with 834 active beds, is making the best use of clinical facilities. With this number of beds Queen's University produces 63 physicians per year. If Kingston can make such good use of its small number of beds, why cannot this be done in the other university centres in Ontario? The taxpayer and the government have a right

to ask this simple question, which, no doubt, will have a variety of answers.

It would appear that it is the unconscious wish of far too many academics in the health sciences to see how expensively they can produce as few physicians as possible. Furthermore, the government has not been incisive enough in demanding that far better use be made of existing educational facilities before giving money for additional expensive projects that may or may not be useful to the community. To spend many millions of dollars in order to produce a few more doctors per year in a particular university is patently ridiculous, wasteful and quite unacceptable. We must make far better use of our resources, in terms of manpower, money, buildings, and equipment. I am personally deeply

ashamed of the way in which we have failed our community and particularly our young people, who wish to become physicians. They are keen and competent, and in Ontario we should have at least 700 first-year places in medical schools, which should use existing facilities and particularly existing hospital and group practice resources. Such schools need not be fabulously expensive. Not all Health Science Centres can possibly be miniature medical research institutes. We need more Ontario and Canadian physicians now, and if we had pulled up our socks a few years ago we could already have trained many of the teachers and practitioners we now so desperately need. We have been asleep at the switch. And by "we" I mean the academics, the government, organized medicine and the general public.

PARTICIPATION RATES: A REVIEW OF CURRENT LITERATURE

PARTICIPATION RATES: A REVIEW OF CURRENT LITERATURE

by

A. Zalatan and N. J. Hunking

This paper will review the main studies of the behaviour of participation rates in Canada and the United States. The interest in participation rate studies largely stems from a desire to understand changes in the labour force. The total labour force is a function of aggregate participation rate and total working-age population.¹ The latter varies only marginally from a time trend fit.

Therefore, the logical sequence of events, in studying the fluctuations in the labour force, was to focus attention on participation rates. Studies were made on a disaggregated level in order to examine the reasons why certain age/sex groups enter or leave the labour force. Others, which were mainly interested in forecasting the aggregate labour force, centered on explaining the aggregate participation rate.

The paper will first outline disaggregate studies on participation rates in both the United States and Canada and their limitations. We shall then analyze aggregate participation rate approaches.

I United States

Problems related to the changes in the labour force have received much attention from U.S. economists. However, "after three decades of research and occasionally animated controversy, the short-run behaviour of the labour force is still not well understood."²

This is due to the following factors:

- (a) The data used do not necessarily take into account all "gross" movements in and out of the labour force, particularly the movements in and out of employment. For example, during a recession, flows from the labour force to employment decrease and concurrently the flow from employment out of the labour force decreases. If the former flow is greater than the latter then gross movements may imply a reduction of the

labour force. This bias is illustrated by W. L. Hansen's study³ which is based on the effects of labour force flows on the level of unemployment. However, as J. Mincer⁴ rightly observed "the findings do not provide direct evidence on the total response of the labour force since movements into and out of employment are not shown".

- (b) In cross-section analysis studies, where period is fixed and the observations cover different groups or geographical areas, the explanatory variables used may not always take into account the specific characteristics which determine the level of the labour force of a certain area. This is evident in studies by G. Cain⁵ and W. Bowen and T. Finegan.⁶
- (c) Explanatory variables used in time-series analysis represent, sometime, such a large proportion of the total labour force that the models are almost tautological. For example, Dernburg and Strand⁷ have a multiple regression equation where labour force participation rate (L/P) is a function of employment over working age population (E/P) plus two other explanatory variables. J. Mincer notes that if this model used unemployment divided by working age population (U/P) in conjunction with E/P , then the coefficient of determination would equal one.⁸
- (d) P. S. Barth⁹ retested the Strand-Dernburg thesis, concerning additional worker and discouraged worker

³ Hansen, W. L. "Cyclical Sensitivity of the Labour Force", *American Economic Review* (June 1961), pp. 299-309.

⁴ Mincer, J., *op. cit.*, p. 76.

⁵ Cain, G. "The Net Effect of Unemployment on Labour Force Participation of Secondary Workers", *Social Systems Research Institute Paper 6408*, University of Wisconsin, October 1964.

⁶ Bowen, W. G. and Finegan, T. A. "Labour Force Participation and Unemployment", contained in A. M. Ross (ed.), *Employment Policy and the Labor Market*, Berkeley, University of California Press, 1965.

⁷ Strand, K. and Dernburg, T. "Cyclical Variations in Labor Force Participation", *Review of Economics and Statistics*, 1964.

⁸ $L/P = E/P + U/P$ is an identity.

⁹ Barth, Peter S. "Unemployment and Labor Force Participation", *The Southern Economic Journal*, January 1968.

¹ Total labour force equals aggregate participation rate times total working age population.

² Mincer, J. "Labour Force Participation and Unemployment: A Review of Recent Evidence". Contained in R. A. Gordon and M. S. Gordon (ed.), *Prosperity and Unemployment*, John Wiley, 1966.

hypothesis,¹⁰ and avoided the problem explained above.

His basic equation is as follows:

$L_{it} = a + b(u/L)_{it-1} + c(x/u)_{it+1} + dT + ex_1 + fx_2 + gx_3 + hx_4$
 where L_{it} the labour force participation rate in the i^{th} age/sex group

$(u/L)_{it-1}$ total unemployment rate in quarter $t-1$

$(x/u)_{it+1}$ number of new exhaustions of unemployment insurance divided by unemployment in quarter $t+1$

T time trend

x_1, x_2, x_3, x_4 dummy variables to account for seasonal fluctuations

The hypothesis that Barth tests is that the participation rate for females will fall if unemployment rises and the rate will increase if (x/u) increases. He concludes: "no basis was found for corroborating the Strand-Dernburg thesis for female groups."¹¹ The Strand-Dernburg thesis for female workers suggests that an increase in the level of employment attracts workers into the labour force. An increase in exhaustions of unemployment insurance during periods of low employment will lead to entry of female workers. Barth then tests the hypothesis without the exhaustions variable (x/u) since it was not significant for the majority of the equations above a 5 per cent significance level. For seven of the ten male classes he finds the discouraged worker hypothesis to dominate. For three of the female age groups (16-17, 25-34, and 35-44) the discouraged worker hypothesis is supported. However, for two of the older female age groups a slight discouraged worker effect was revealed.

II Canada

A) Participation Rates by Age Groups

In their approach to the problem of labour force participation rates L. Officer and P. Anderson¹² used quarterly statistics covering the period 1950-1967. The basic explanatory variables used were the unemployment rate and a variable which measures the intensity of unemployment, namely the proportion of male workers seeking work over one month, three months and six months. Statistically, the results obtained are very satisfactory and indicate that the "discouraged worker" effect dominated in the participation of males in all age groups and of female teenagers (14-19), while the "additional worker" effect prevailed for all other female age groups.

Additional explanatory variables were tested, e.g. real income per capita, wage rates, consumer credit and birth

rates. Real income per capita, when used in the multiple regression equations, showed that for males 14-19 and 20-24 and females 14-19, the income effect was negative (i.e. the coefficient for the real per capita income variable was negative). However, for females 20-24 its effect is positive, which indicates that the sociological factors inducing increased female participation (such as the acceptance of women at work) outweigh those inducing decreased participation (such as the opportunities for higher education). With respect to females 25 years of age or over, the coefficient of income is positive and quite significant. The income variable has a positive effect even in the case of females 65 years old or over. Early retirement is not an important factor for females. Real wage rates as well as consumer credit were used in the regression equation but both failed to qualify as explanatory variables. Another explanatory variable was added, namely birth rate, defined as the ratio of births to female child-bearing population, i.e. the 14-44 age group. This variable is led one quarter, on grounds that pregnancy will result in withdrawal from the labour force prior to the actual birth. For females in the 20-44 age group, the birth rate has a negative influence on participation rates, reflecting the fact that work and children may be substitutes.

Professor P. P. Proulx's study¹³ on the cyclical variability of labour force participation rates in Canada, analyzes the effects of employment conditions on participation rates for the period 1948-1967 and 1953-1967 using annual data.

The basic explanatory variables used are:

- unemployment rate for males 25-44
- index of excess demand. This variable reflects the degree of underutilization of labour and measures the difference between the desired employment and the actual employment.

It was found that the "additional worker" hypothesis could be verified for the following groups: total males, males 20-24, females 45-64 and females 65 and over. The "discouraged worker" hypothesis was dominant for the males 14-19 and females 20-24.

With respect to Professor Proulx's study two points should be noted:

- (a) The problem associated with the use of annual data is that it smooths out variations within the year. Quarterly data could conceivably invalidate these results.
- (b) The aim of the study was not to explain the variability of participation rates but rather to test certain hypotheses. In fact some of the regression equations had a coefficient of determination of .58 (females 20-24) and .59 (all males) indicating that the explanatory variables accounted for only 58 and 59 per cent of the total variability of participation rates in these respective age/sex groups.

¹⁰ The discouraged worker hypothesis implies that when jobs are hard to find, some workers will completely withdraw from the labour force. The additional worker hypothesis refers to the labour market participation of secondary workers, generally women, who join the labour force to recover some of the family income lost by the unemployment of the usual breadwinners.

¹¹ Barth, Peter S., *op. cit.*, p. 377.

¹² Officer, L. and Anderson, P. "Labour Force Participation in Canada", *Canadian Journal of Economics*, May 1969.

¹³ Proulx, P. P. "La Variabilité cyclique des taux de participation de la main-d'oeuvre au Canada", *Canadian Journal of Economics*, May 1969.

B) Aggregate Participation Rate

Officer and Anderson¹⁴ formulated the following aggregate participation rate equation:

$$P = a + \beta_1 Q_1 + \beta_2 Q_2 + \beta_3 Q_3 + \beta_4 (U^M/LM)_t + \beta_5 Y_t$$

where:

P=aggregate participation rate

Q_1, Q_2, Q_3 =dummy variables

$(U^M/LM)_t$ =unemployment rate of males in period t

Y_t =real per capita income in period t

The above equation has a somewhat unexpected relationship in that real per capita income is positive. *A priori* one would expect from economic theory that as real per capita income is rising "secondary workers" would opt for leisure. It is true however, that other economic and socio-logical factors encourage other workers to enter the labour force (e.g. rapid growth in employment opportunities, greater desire on the part of women to enter the labour force). Moreover, real per capita income is generally growing steadily over time. Therefore, real per capita income here is a very good approximation of a time trend variable and hence the income variable merely shows that participation rates are rising over time.

The Bank of Canada's model RDX1¹⁵ contains an aggregate participation rate equation in their simultaneous equation system. Essentially the independent variables in the participation rate equation are determined within the system and are, thereby, utilized to forecast future levels of the labour force. The structure of this equation is as follows:

$$\Delta P.R._t = a + \beta_1 Q_1 + \beta_2 Q_2 + \beta_3 Q_3 + \beta_4 \Delta (Y^{GPK}/POP)_t + \beta_5 \Delta (SP/POP)_t$$

where:

$\Delta P.R._t$ =change in the participation rate from quarters t-1 to t

Q_1, Q_3, Q_2 =dummy variables

$\Delta (Y^{GPK}/POP)_t$ =change in GNE less government and

farm inventories divided by population from quarters t-1 to t

$\Delta (SP/POP)_t$ =change in schooling population from quarters t-1 to t

The coefficient of multiple determination is 98 per cent which reveals that the equation explains 98 per cent of the variation in the change of participation rates. Although the fit is excellent the equation fails to provide good labour force estimates when the whole system is simulated into the future. This is a direct consequence of the prediction of the exogenous variables in the equation. For example, if there is a 1 per cent error in predicting the level of schooling population then the error in predicting a *change* in the school population could be as high as 50 per cent; hence the possibility of large error in forecasting participation rates.

III Conclusions

Reviewing some of the major contributions to the economic literature on participation rates we felt that the following comments were warranted:

- (1) Most studies have stressed testing for the additional and discouraged worker hypotheses
- (2) Some U.S. studies have dealt with North-South and Black-White phenomena
- (3) Although the participation rate equation in the Bank of Canada model (RDX1) has a good fit, it has a poor performance in predicting future participation rates due to the poor prediction of the exogenous variables in the equation
- (4) To our knowledge there have not been any studies which have produced a simultaneous equation system whereby there is an interaction of the different age/sex participation rates.

¹⁴ Officer and Anderson, *op. cit.*

¹⁵ Helliwell, Officer, Shapiro and Stewart, "The Structure of RDX1", *Bank of Canada Staff Research Studies*, 1969.

IMMIGRATION AND THE LABOUR FORCE, 1970

IMMIGRATION AND THE LABOUR FORCE, 1970

by

A. W. Cowan

1. Introduction

Labour market conditions in Canada in 1970 were not conducive to the absorption of large numbers of new workers, either native Canadians or those from other countries. There was a slowdown in the economy and the rate of employment growth was the lowest in several years. Unemployment was high. Consequently, many employers cut back on their hiring programs and manpower shortages which had existed in certain occupations for a number of years either disappeared or were greatly reduced. The year will be remembered as one in which there were widespread difficulties in finding jobs for the increasing numbers of college and university graduates. Even professional job openings diminished steadily throughout the year.

Partly as a result of these conditions, immigration to Canada again showed a decline in 1970. Total immigration during the year was 147,713, down nine per cent from the 1969 figure. There was a corresponding decline in immigrants intending to enter the labour force, who usually make up about half the total. This decline in the level of immigration to Canada now has been going on since 1967. The long-run trends of immigration and emigration are shown in Graph 1.

The unemployment rate among immigrants who have come to Canada since the end of World War II was 8.0 per cent as of February 1971. This was fractionally below the rate of 8.1 per cent for the remainder of the labour force at that date. For both groups, this represented a sharp rise from the figures a year earlier. The February 1970 unemployment rates were 5.7 per cent for postwar immigrants and 6.7 per cent for others in the labour force.

2. Migration and Labour Force Growth

In the past quarter century, some 3,400,000 immigrants have come to Canada and have supplied many of the skills required to sustain the high level of economic growth in this period. Since the early 1960's, however, immigration appears to have become a factor of diminishing importance in the growth of the Canadian labour force. This can be seen by comparing the increase in the size of the labour force each year with the number of immigrants intending

to enter the labour force, as has been done in Graph 2.¹ From this, it will be seen that in the 1950's, well over half the growth which took place in the labour force each year could be attributed to immigration. Starting about 1962, however, this proportion has most often been on the order of about one-third of the labour force growth. In 1970, a total of 77,723 immigrants to Canada indicated their intention of entering the labour force. The increase in the labour force in 1970 over 1969 was 212,000.

Canada also loses substantial numbers of skilled and professional workers from its labour force each year through emigration. The total number of emigrants from Canada annually in the 1960's has been estimated at between 60,000 and 80,000.² Most of these go to the United States but there are also persons returning from Canada to their home countries. Of those going to the United States, somewhat less than half the total each year are classified as members of the labour force.

On balance, the Canadian labour force shows a net gain through migration as the inflow on the average has exceeded those leaving. The average annual gain in the 1960's was in the order of 54,000. In 1970, this was probably about 45,000-50,000 persons. Information is available on the labour force status of those going to the United States but no data are available for other countries. For those leaving for the United States, the evidence suggests that the proportion of skilled and professional workers is higher than it is among

¹ Statistics of the Labour Force Survey of the Dominion Bureau of Statistics show that labour force participation rates among immigrants to Canada are considerably higher than the stated intentions of immigrants on arrival would suggest. This is particularly true of women. A special supplementary question to each February Labour Force Survey obtains data on the labour force characteristics of postwar immigrants. These statistics for February 1971 show an overall participation rate among postwar immigrants of 65.8 per cent of the labour force for both sexes, broken down into 87.7 per cent for men and 42.8 per cent for women. These rates are higher than the comparable figures for other Canadians. Usually about half the immigrants to Canada say they will be entering the labour force. In 1970, the percentage was 52.6.

² See K. S. Gnanasekaran, *Migration Projections for Canada 1969-84*, Analytical and Technical Memorandum No. 6, Census Division, Dominion Bureau of Statistics, Ottawa, November 1970.

the immigrants coming into Canada. In the year ending June 30, 1970, as many as 37 per cent of the emigrants to the United States were classed as professional workers, but only 29 per cent of those coming to Canada were in this category. Comparisons for skilled workers are difficult to make, because of classification differences, but the same appears to be true in that case. Canada receives a higher proportion of service and clerical workers amongst its immigrants.

3. Intended Occupation of Immigrants

There have been significant shifts in the occupational skills of immigrants to Canada in the postwar period. Twenty years ago, farmers and farm workers formed the largest single group. Then for a number of years up to the middle 1960's, skilled tradesmen formed the major category. For the past three years, the professional and technical group has been the most important and has constituted around 30 per cent of the total. The clerical and managerial occupations also have been gaining in relative importance recently. Workers for the primary industries, with the possible exception of mining, now are relatively insignificant in the total.

Among individual occupations, stenographers remain the largest category totalling 5,530 in 1970. This is an occupation which remains in short supply in Canada. There were 4,157 school teachers admitted, a drop of 1,800 from the previous year. Over 8,300 machinists and mechanics (4,207 and 4,149 respectively) were admitted in 1970. Domestic servants totalled 2,985 and tailors and furriers 3,246. There was also a large group of 4,708 workers classified as "other" clerks.

4. Province of Destination

There have also been some changes going on over the years in the parts of Canada to which immigrants entering the labour force intend to go, although these are not as evident as the changes in intended occupation. The Province of Ontario has, over the postwar period, taken about half of

the total arrivals each year. However, it is evident that British Columbia is taking an increasingly larger share, up to 14 per cent of the total in 1970 as against 10 per cent in 1960. Relatively speaking, Quebec and the Prairie provinces are losing ground, although the Alberta proportion is rising. The Atlantic provinces' share is not significant in the total and has remained stable at around 2 or 3 per cent. Statistics from the Labour Force Survey of the Dominion Bureau of Statistics suggest that there are further moves after arrival and that many immigrants tend to gravitate finally to Ontario and British Columbia.

5. Sources of Supply

Britain has traditionally been the major source of external additions to the Canadian labour force but in the last few years, the United States has been of growing importance. As well, the source of supply generally has been broadened out since changes in the immigration regulations which took place in 1967 intended to relate the inflow more closely to manpower requirements in Canada. Since then, relatively more immigrants have been coming from the West Indies, Asia, South America and some from African countries. At the same time, the numbers coming from European countries are declining and this has been attributed to some degree to a drying up of suitable applicants in these countries. It is particularly noticeable that immigration from Italy has fallen off.

By occupational group, more than half of the professional and technical workers entering Canada in 1970 came from Britain and the United States. The proportion of professionals in the United States total is high, at 47 per cent. The West Indies, now the third most important source area, also has sent a good sprinkling of professional workers but is mainly a source of supply of clerical, service and skilled tradesmen. The fact that the American and West Indian groups are English-speaking gives them a distinct advantage in the labour market. Italian immigration is composed mainly of tradesmen with small numbers of service and professional workers.

TABLE 1
IMMIGRATION TO CANADA BY INTENDED LABOUR FORCE STATUS,
1966-70

<i>Intended Labour Force Status</i>	<i>1966</i>	<i>1967</i>	<i>1968</i>	<i>1969</i>	<i>1970</i>
DESTINED TO THE LABOUR FORCE			(Number)		
Managerial	2,292	3,023	2,385	2,566	3,095
Professional and Technical	23,637	30,853	29,250	26,883	22,412
Clerical	13,235	16,609	12,651	12,222	12,143
Transportation Trades	1,302	1,378	926	710	632
Communication Trades	507	516	331	222	211
Commercial Sales	3,035	3,030	2,631	2,744	2,599
Financial Sales	271	326	564	543	431
Service and Recreation	8,681	10,716	9,235	9,060	7,852
Farmers	3,153	3,203	3,164	2,283	2,129
Construction Trades	9,535	10,643	7,737	5,964	6,001
Fishermen, Trappers, Loggers	260	324	114	132	111
Miners	334	380	496	389	272
Manufacturing and Mechanical Trades	24,512	28,118	23,189	17,479	16,005
Labourers	7,593	8,792	2,681	2,018	1,614
Others	863	1,626	92	1,134	2,216
Sub-Total	99,210	119,539	95,446	84,349	77,723
NOT DESTINED TO THE LABOUR FORCE					
Wives	34,216	37,894	32,091	27,389	25,361
Children	53,895	56,417	44,925	38,754	34,493
Others	7,422	9,026	11,512	11,039	10,136
Sub-Total	95,333	103,337	88,528	77,182	69,990
GRAND TOTAL	194,743	222,876	183,974	161,531	147,713

SOURCE: *Immigration Statistics*, Department of Manpower and Immigration, Ottawa, 1966-70.

TABLE 2
IMMIGRATION TO CANADA OF WORKERS
BY PROVINCE OF INTENDED DESTINATION
1966-1970

<i>Province of Intended Destination</i>	<i>1966</i>	<i>1967</i>	<i>1968</i>	<i>1969</i>	<i>1970</i>
			(Number)		
Newfoundland	435	507	456	422	344
Prince Edward Island	48	62	62	66	61
Nova Scotia	1,018	1,210	951	935	897
New Brunswick	645	639	482	575	484
Quebec	21,972	26,574	19,142	15,821	13,409
Ontario	53,207	62,043	50,048	45,808	42,573
Manitoba	2,581	4,890	4,742	3,474	3,110
Saskatchewan	1,662	1,877	1,827	1,213	823
Alberta	4,927	7,450	6,644	5,543	5,218
British Columbia	12,595	14,205	10,979	10,392	10,690
Northwest Territories and Yukon	120	82	113	100	114
CANADA	99,210	119,539	95,446	84,349	77,723

SOURCE: *Immigration Statistics*, Department of Manpower and Immigration, Ottawa, 1966-70.

TABLE 3
IMMIGRATION TO CANADA BY INTENDED OCCUPATIONAL GROUP
AND COUNTRY OF FORMER RESIDENCE, 1970¹

<i>Intended Occupational Group</i>	<i>Total</i>	<i>Britain</i>	<i>United States</i>	<i>West Indies</i>	<i>Italy</i>	<i>Other</i>
			(Number)			
Managerial	3,095	643	1,194	168	61	1,029
Professional and Technical	22,412	4,841	5,392	1,142	352	10,685
Clerical	12,143	2,901	1,581	1,952	122	5,587
Transportation Trades	632	148	80	49	43	312
Communication Trades	211	53	56	26	4	72
Commercial Sales	2,599	538	559	254	51	1,197
Financial Sales	431	103	135	65	2	126
Service and Recreation	7,852	1,231	714	1,245	409	4,253
Farmers	2,129	161	238	51	90	1,589
Loggers	83	3	29	—	1	50
Fishers, Hunters, Trappers	28	2	8	2	1	15
Miners	272	84	22	4	11	151
Construction Trades	6,001	1,062	329	457	841	3,312
Manufacturing and Mechanical Trades	16,005	2,526	973	1,781	1,542	9,183
Labourers	1,614	99	105	92	196	1,122
Others	2,216	188	47	324	212	1,445
TOTAL	77,723	14,583	11,462	7,612	3,938	40,128

¹ Workers.

SOURCE: *Immigration Statistics*, Department of Manpower and Immigration, Ottawa, 1970.

TABLE 4
IMMIGRATION TO CANADA BY INTENDED OCCUPATION 1966-70

<i>Intended Occupation</i>	<i>1966</i>	<i>1967</i>	<i>1968</i>	<i>1969</i>	<i>1970</i>
MANAGERIAL			(Number)		
Owners, Managers, Officials	2,292	3,023	2,385	2,566	3,095
PROFESSIONAL & TECHNICAL					
<i>Professional Engineers</i>					
Civil	799	917	611	491	410
Mechanical	937	988	606	581	454
Industrial	137	112	355	474	431
Electrical	711	916	559	592	464
Mining	164	181	174	160	115
Chemical	297	387	273	249	183
Other	165	203	236	192	129
<i>Physical Scientists</i>					
Chemists	566	751	557	539	405
Geologists	178	258	336	309	313
Physicists	156	183	215	184	152
Other	67	102	25	24	14
<i>Biologists, Agriculture Professionals</i>					
Biological Scientists	134	226	373	364	259
Veterinarians	45	67	58	50	58
Other	105	134	212	206	174
<i>Teachers</i>					
Professors and Principals ...	1,410	1,986	2,280	2,398	1,886
School Teachers	3,465	5,388	5,965	5,922	4,157
Other Instructors	217	325	161	166	201
<i>Health Professionals</i>					
Physicians and Surgeons ...	995	1,213	1,277	1,347	1,113
Dentists	78	99	99	92	72
Nurses Graduate	3,732	4,262	3,375	3,248	2,274
Nurses-in-Training	49	89	—	—	—
Therapists	266	317	198	162	155
Optometrists	11	13	—	—	—
Osteopaths	2	13	7	1	3
Pharmacists	106	142	132	95	81
Medical and					
Dental Technicians	389	431	1,169	969	905
Other	25	22	405	423	434
<i>Law Professionals</i>	65	90	91	63	67
<i>Religion Professionals</i>	492	425	368	337	367
<i>Artists, Writers, Musicians</i>					
Commercial Artists	192	284	287	135	129
Art Teachers	57	79	64	110	123
Authors, Editors, Journalist	291	376	378	283	295
Musicians and					
Music Teachers	115	171	257	245	296

TABLE 4 (continued)

IMMIGRATION TO CANADA BY INTENDED OCCUPATION 1966-70

<i>Intended Occupation</i>	<i>1966</i>	<i>1967</i>	<i>1968</i>	<i>1969</i>	<i>1970</i>
<i>Other Professionals</i>			(Number)		
Architects	355	432	275	154	138
Draftsmen	2,525	2,830	2,049	944	1,029
Surveyors	125	185	172	145	152
Actuaries	65	78	332	484	411
Economists	139	224	313	326	299
Computer Programmers	114	286	8	29	25
Accountants, Auditors	665	833	587	504	422
Dietitians	65	76	59	70	59
Social Workers	191	333	396	421	437
Librarians	159	239	217	196	151
Interior Decorators	160	233	133	119	111
Photographers	200	266	187	144	143
Science Technicians	1,871	2,954	2,405	1,960	1,953
Other Professionals	585	734	1,014	976	963
TOTAL	23,637	30,853	29,250	26,863	22,412
CLERICAL					
Bookkeepers, Cashiers	1,786	2,565	2,112	1,639	1,595
Storekeepers, Shipping Clerks	660	824	280	226	310
Stenographers	6,250	8,254	6,236	5,531	5,530
Other	4,539	4,966	4,023	4,826	4,708
TOTAL	13,235	16,609	12,651	12,222	12,143
TRANSPORTATION TRADES					
Aircraft Operators	62	112	114	86	62
Railroad Operators	18	36	23	13	9
Water Transport	269	366	122	137	114
Road Transport	898	792	633	464	439
Other	55	72	34	10	8
TOTAL	1,302	1,378	926	710	632
COMMUNICATION TRADES					
Communication Workers	507	516	331	222	211
COMMERCIAL SALES WORKERS					
Auctioneers, Canvassers	21	26	28	12	16
Pedlars, Commercial					
Travellers	181	156	615	614	475
Sales Clerks, Salesmen	2,798	2,797	1,982	2,116	2,102
Other Sales Occupation	35	51	6	2	6
TOTAL	3,035	3,030	2,631	2,744	2,599
FINANCIAL SALES WORKERS					
Financial Workers	271	328	564	543	431
SERVICE AND RECREATION WORKERS					
Protective Service	414	472	229	156	144
Cooks	981	1,387	1,399	1,292	1,229
Domestic Servants	2,789	2,842	3,408	3,807	2,985
Nurses Aides	603	1,079	893	924	840
Waiters, Porters	1,762	1,830	1,083	1,090	1,082

TABLE 4 (continued)

IMMIGRATION TO CANADA BY INTENDED OCCUPATION 1966-70

<i>Intended Occupation</i>	<i>1966</i>	<i>1967</i>	<i>1968</i>	<i>1969</i>	<i>1970</i>
			(Number)		
Athletic, Entertainers	210	241	216	245	208
Other Service Workers	1,922	2,865	2,007	1,546	1,364
TOTAL	8,681	10,716	9,235	9,060	7,852
Farmers and Farm Workers	3,153	3,203	3,164	2,283	2,129
Loggers & Related Workers	179	224	82	115	83
Fishermen, Hunters, Trappers	81	100	32	17	28
Miners	334	380	496	389	272
CONSTRUCTION TRADES					
Carpenters	2,467	2,700	970	1,352	1,551
Plumbers	789	1,007	679	581	512
Electricians	1,681	2,244	1,793	1,190	1,167
Painters, Glaziers	868	929	284	455	554
Bricklayers, Stonemasons ..	2,470	2,381	1,917	1,247	1,256
Cement and Concrete Workers	105	125	76	44	71
Plasterers, Lathers	260	242	146	110	117
Sheet Metal Workers	652	772	352	193	200
Others (excluding Labourers)	243	243	1,520	792	573
TOTAL	9,535	10,643	7,737	5,964	6,001
MANUFACTURING AND MECHANICAL TRADES					
Food Workers	1,478	1,698	963	665	615
Rubber Workers	71	50	26	21	11
Leather Workers	384	378	268	154	166
Textile Workers	489	538	292	199	206
Tailors and Furriers	3,791	4,674	3,910	3,907	3,246
Woodworkers, Sawyers	1,242	1,298	1,824	1,060	895
Paper & Chemical Workers	157	150	130	80	69
Printers & Bookbinders	748	832	536	361	356
Furnacemen, Moulders	519	408	283	179	147
Jewellers, Watchmakers	204	249	292	202	159
Machinists	8,045	8,954	6,667	4,364	4,207
Mechanics, Repairmen	3,664	4,754	4,906	4,309	4,149
Electrical and Electronic Workers	1,794	2,200	1,355	816	689
Painters (excluding Construction) ..	400	363	396	182	138
Clay, Glass, Stone Workers ..	215	188	169	109	118
Stationary Enginemen	542	525	378	233	207
Freight Handlers	71	60	23	44	34
Other Production Workers ..	698	799	771	594	593
TOTAL	24,512	28,118	23,189	17,479	16,005
General Labourers	7,593	8,792	2,681	2,018	1,614
Occupations Not Stated	863	1,626	92	1,134	2,216
TOTAL	99,210	119,539	95,446	84,349	77,723

SOURCE: *Immigration Statistics*, Department of Manpower and Immigration, Ottawa, 1966-70.

TABLE 5
UNEMPLOYMENT RATES, POSTWAR IMMIGRANTS AND
REMAINDER OF THE LABOUR FORCE, 1961-71

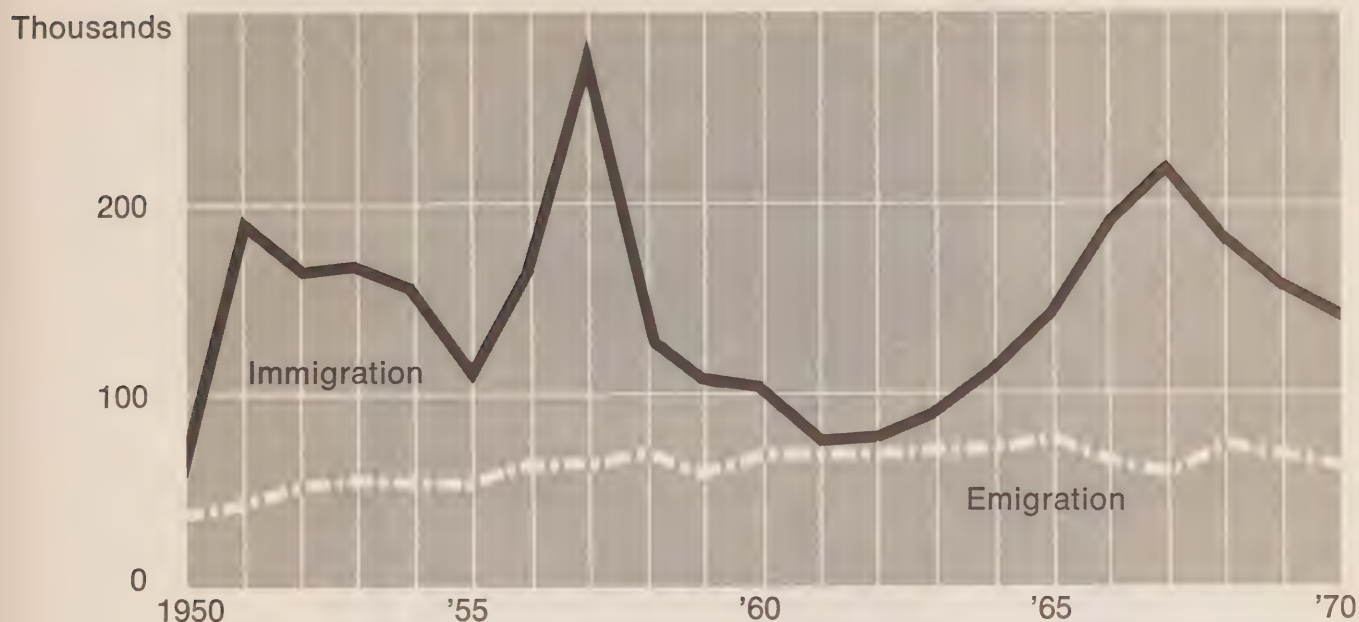
Figures are as of February of each year

<i>Year</i>	<i>Postwar Immigrants</i>	<i>Remainder of the Labour Force</i>
		(Per Cent)
1961	12.2	11.2
1962	9.4	9.1
1963	8.0	8.4
1964	5.8	7.0
1965	4.5	5.8
1966	3.8	5.0
1967	5.1	5.4
1968	6.0	6.4
1969	4.6	6.0
1970	5.7	6.7
1971	8.0*	8.1

* Preliminary.

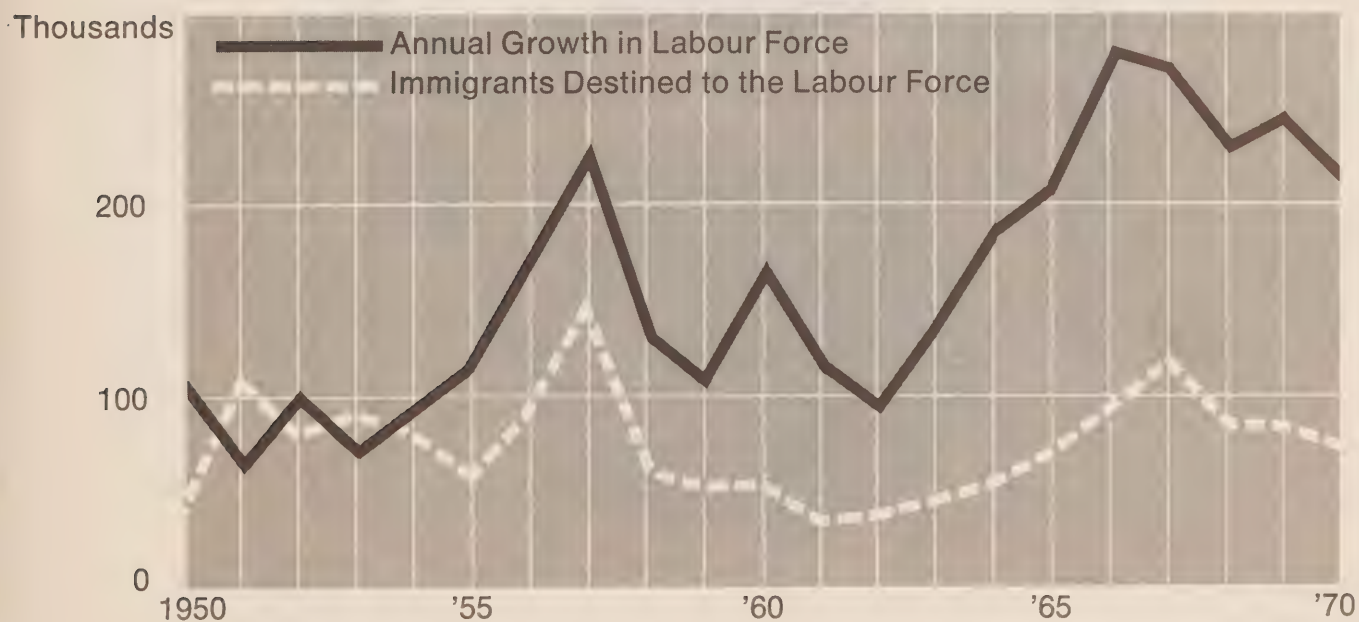
SOURCE: *Labour Force Survey*, Dominion Bureau of Statistics.

CHART 1
Immigration and Estimated Emigration, Canada, 1950-1970



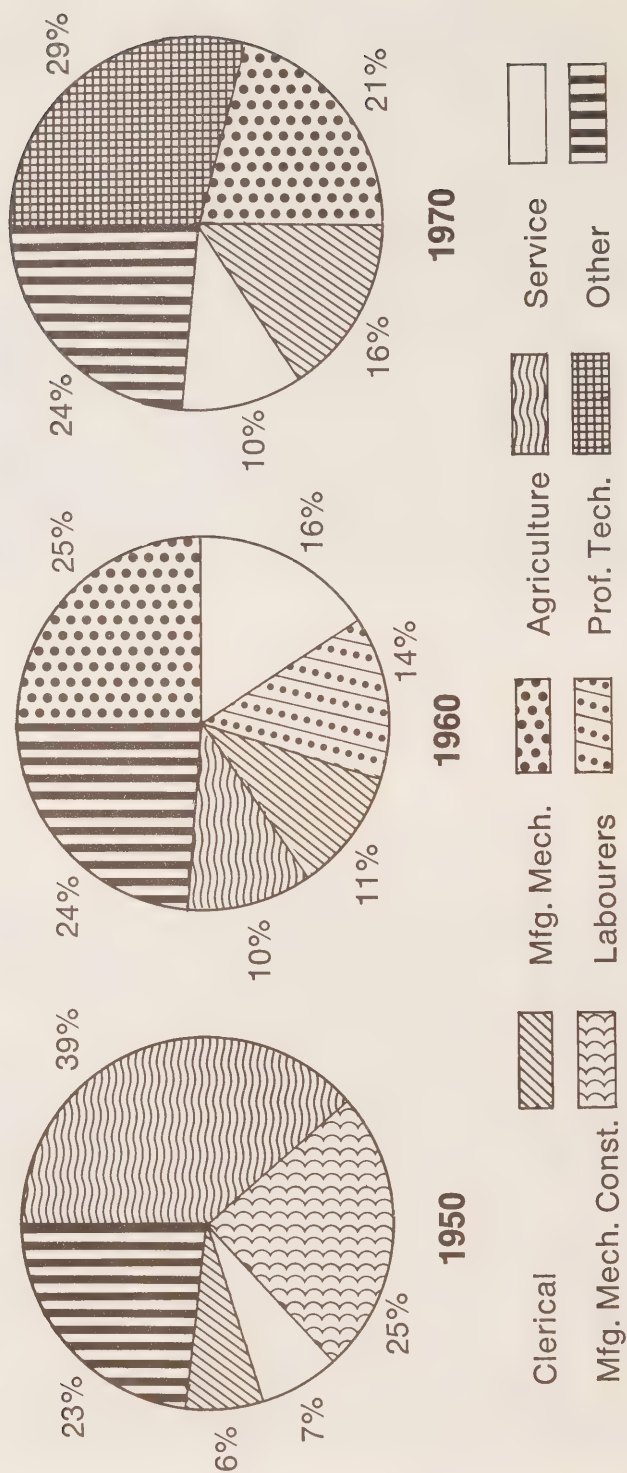
Sources: K. S. Gnanasekaran, *Migration Projections for Canada 1969-84*, Analytical and Technical Memorandum No. 6, Dominion Bureau of Statistics, Nov. 1970.
Immigration Statistics Canada, 1950-70, Department of Manpower and Immigration.

CHART 2
Immigration and Labour Force Growth, Canada, 1950-1970



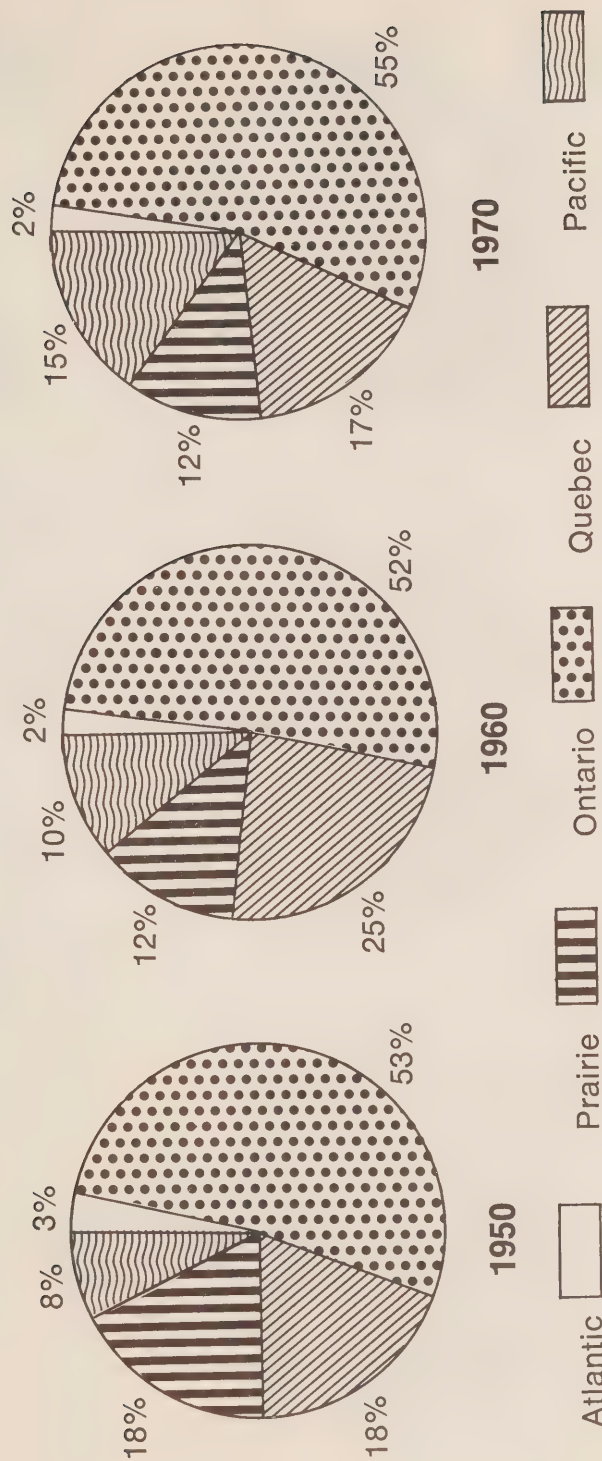
Sources: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics;
Immigration Statistics, Department of Manpower and Immigration.

CHART 3
Immigrants Entering the Labour Force
by Intended Occupational Group, Canada, 1950, 1960, 1970



Source: Immigration Statistics, Department of Manpower and Immigration

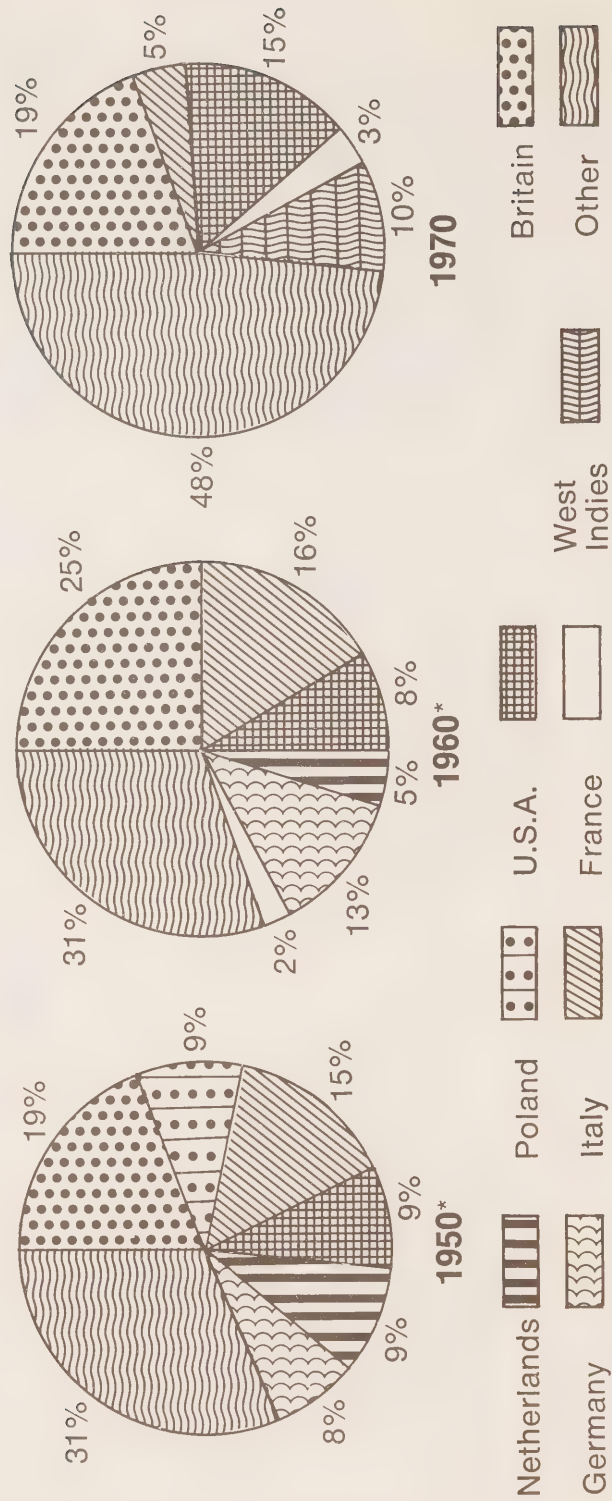
CHART 4
Immigration to Canada by Region
of Destination, 1950, 1960, 1970



Source: *Immigration Statistics*, Department of Manpower and Immigration

Note: Totals may not add up due to rounding.

CHART 5
Immigrants Entering the Labour Force
by Country of Former Residence, Canada, 1950, 1960, 1970



Source: *Immigration Statistics*, Department of Manpower and Immigration

*Intended occupation by ethnic origin.

STATISTICAL APPENDIX

Table 1 — Labour Force Statistics, Canada, 1965-71

Table 2 — Employment, Canada and Regions, 1965-71

Table 3 — Unemployment, Canada and Regions, 1965-71

Table 4 — Actual Unemployment Rate, Canada and Regions, 1965-71

Table 5 — Seasonally-Adjusted Unemployment Rate, Canada and Regions,
1965-71

Table 6 — Immigration to Canada By Labour Force Status By Quarter, 1965-71

Table 7 — Immigration to Canada By Region of Destination, 1965-71

Table 8 — Immigration of Workers to Canada By Intended Occupational Group,
1965-71

TABLE 1
LABOUR FORCE STATISTICS, CANADA, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Population 14 and over 000s</i>	<i>Labour Force 000s</i>	<i>Participation Rate %</i>	<i>Employed 000s</i>	<i>Unemployed 000s</i>	<i>Unemployment Rate %</i>
1965	13,128	7,141	54.4	6,862	280	3.9
1966	13,475	7,420	55.1	7,152	267	3.6
1967	13,874	7,694	55.5	7,379	315	4.1
1968	14,264	7,919	55.5	7,537	382	4.8
1969	14,638	8,162	55.8	7,780	382	4.7
1970						
January	14,841	7,984	53.8	7,499	485	6.1
February	14,873	8,031	54.0	7,505	526	6.5
March	14,904	8,067	54.1	7,525	542	6.7
April	14,934	8,198	54.9	7,654	544	6.6
May	14,970	8,465	56.5	7,952	513	6.1
June	15,000	8,677	57.8	8,148	529	6.1
July	15,030	8,819	58.7	8,301	518	5.9
August	15,068	8,720	57.9	8,272	448	5.1
September	15,099	8,384	55.5	7,986	398	4.7
October	15,128	8,412	55.6	7,993	419	5.0
November	15,158	8,400	55.4	7,924	476	5.7
December	15,186	8,329	54.8	7,791	538	6.5
Year	15,016	8,374	55.8	7,879	495	5.9
1971						
January	15,222	8,336	54.8	7,668	668	8.0
February	15,254	8,352	54.8	7,677	675	8.1
March	15,283	8,336	54.5	7,686	650	7.8
April	15,309	8,396	54.8	7,737	659	7.8
May	15,344	8,627	56.2	8,084	543	6.3
June	15,372	8,859	57.6	8,308	551	6.2
July	15,408	9,068	58.9	8,554	514	5.7
August	15,436	8,972	58.1	8,517	455	5.1

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 2
EMPLOYMENT, CANADA AND REGIONS, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
			000s			
1965	6,862	566	1,912	2,548	1,196	639
1966	7,152	586	2,016	2,651	1,222	678
1967	7,379	593	2,080	2,745	1,238	723
1968	7,537	596	2,082	2,830	1,280	750
1969	7,780	605	2,132	2,936	1,312	795
1970						
January	7,499	561	2,054	2,858	1,246	780
February	7,505	553	2,048	2,867	1,245	792
March	7,525	551	2,031	2,892	1,263	788
April	7,654	566	2,072	2,926	1,269	821
May	7,952	619	2,124	3,044	1,351	814
June	8,148	642	2,215	3,107	1,370	814
July	8,301	665	2,271	3,116	1,406	843
August	8,272	661	2,237	3,128	1,407	839
September	7,986	636	2,186	2,997	1,350	817
October	7,993	634	2,176	3,029	1,350	804
November	7,924	622	2,178	3,014	1,305	805
December	7,791	594	2,142	2,971	1,275	809
Year	7,879	609	2,144	2,996	1,320	810
1971						
January	7,668	578	2,107	2,945	1,250	788
February	7,677	572	2,098	2,957	1,249	801
March	7,686	572	2,094	2,953	1,262	805
April	7,737	569	2,102	2,970	1,283	813
May	8,084	624	2,180	3,062	1,377	841
June	8,308	657	2,246	3,151	1,387	867
July	8,554	681	2,335	3,228	1,419	891
August	8,517	671	2,327	3,205	1,427	887

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 3
UNEMPLOYMENT, CANADA AND REGIONS, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i> 000s	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
1965	280	45	109	66	31	28
1966	267	40	100	69	26	32
1967	315	42	116	89	29	39
1968	382	47	145	104	39	47
1969	382	49	158	95	39	42
1970						
January	485	62	178	124	60	61
February	526	68	195	136	70	57
March	542	67	206	141	69	59
April	544	66	203	145	72	58
May	513	44	201	132	64	72
June	529	38	188	158	58	87
July	518	48	184	153	57	76
August	448	39	171	124	50	64
September	398	35	147	114	44	58
October	419	34	159	108	49	69
November	476	42	168	126	64	76
December	538	54	197	146	71	70
Year	495	50	183	134	61	67
1971						
January	668	66	234	201	85	82
February	675	71	244	207	77	76
March	650	70	236	192	79	73
April	659	75	234	205	73	72
May	543	52	196	175	59	61
June	551	47	191	194	53	66
July	514	51	184	159	61	59
August	455	47	166	140	51	51

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 4
ACTUAL UNEMPLOYMENT RATE, CANADA AND REGIONS 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>%</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
1965	3.9	7.4	5.4		2.5	2.5	4.2
1966	3.6	6.4	4.7		2.5	2.1	4.5
1967	4.1	6.6	5.3		3.1	2.3	5.1
1968	4.8	7.3	6.5		3.5	3.0	5.9
1969	4.7	7.5	6.9		3.1	2.9	5.0
1970							
January	6.1	10.0	8.0		4.2	4.6	7.3
February	6.5	11.0	8.7		4.5	5.3	6.7
March	6.7	10.8	9.2		4.6	5.2	7.0
April	6.6	10.4	8.9		4.7	5.4	6.6
May	6.1	6.6	8.6		4.2	4.5	8.1
June	6.1	5.6	7.8		4.8	4.1	9.7
July	5.9	6.7	7.5		4.7	3.9	8.3
August	5.1	5.6	7.1		3.8	3.4	7.1
September	4.7	5.2	6.3		3.7	3.2	6.6
October	5.0	5.1	6.8		3.4	3.5	7.9
November	5.7	6.3	7.2		4.0	4.7	8.6
December	6.5	8.3	8.4		4.7	5.3	8.0
Year	5.9	7.6	7.9		4.3	4.4	7.6
1971							
January	8.0	10.2	10.0		6.4	6.4	9.4
February	8.1	11.0	10.4		6.5	5.8	8.7
March	7.8	10.9	10.1		6.1	5.9	8.3
April	7.8	11.6	10.0		6.5	5.4	8.1
May	6.3	7.7	8.2		5.4	4.1	6.8
June	6.2	6.7	7.8		5.8	3.7	7.1
July	5.7	7.0	7.3		4.7	4.1	6.2
August	5.1	6.5	6.7		4.2	3.5	5.4

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 5
SEASONALLY-ADJUSTED UNEMPLOYMENT RATE, CANADA AND REGIONS 1970*-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>%</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
1970							
January	4.7	6.9	6.5		3.5	3.3	5.5
February	5.0	7.2	6.8		3.6	3.8	5.4
March	5.2	7.2	7.0		3.7	3.9	6.4
April	5.6	7.3	7.5		4.2	4.3	6.2
May	6.1	7.0	8.1		4.3	4.8	8.2
June	6.3	7.4	8.4		4.2	4.7	9.9
July	6.6	9.1	8.8		4.6	4.4	9.7
August	6.6	8.0	8.7		4.5	5.0	8.8
September	6.8	8.5	8.7		5.0	4.9	8.6
October	6.5	7.6	8.6		4.6	5.5	8.6
November	6.5	7.6	8.3		4.9	5.0	8.3
December	6.6	8.5	8.5		5.1	4.8	7.9
1971							
January	6.2	7.1	8.1		5.4	4.5	7.3
February	6.2	7.3	8.2		5.2	4.1	7.0
March	6.0	7.3	7.8		4.9	4.4	7.7
April	6.7	8.1	8.4		5.7	4.3	7.6
May	6.3	8.0	7.7		5.6	4.4	6.8
June	6.4	8.8	8.4		5.1	4.3	7.3
July	6.3	9.4	8.6		4.6	4.7	7.3
August	6.5	9.4	8.2		5.0	5.0	6.8

* Revised figures

Source: Labour Force Survey, Dominion Bureau of Statistics.

TABLE 6
IMMIGRATION TO CANADA BY LABOUR FORCE STATUS
BY QUARTER 1965-71

<i>Date</i>	<i>Total</i>	<i>Destined to Labour Force</i>	<i>Not Destined to Labour Force</i>
1965	146,758	74,195	72,563
1966	194,743	99,210	95,533
1967	222,876	119,539	103,337
1968	183,974	95,446	88,528
1969	161,531	84,349	77,182
1970			
Year	147,713	77,723	69,990
1st Quarter	30,783	16,607	14,176
2nd Quarter	40,052	21,310	18,742
3rd Quarter	42,488	22,105	20,383
4th Quarter	34,390	17,701	16,689
1971			
1st Quarter	27,899	14,878	13,021
2nd Quarter	31,278	16,039	15,239

Source: Quarterly Immigration Bulletin, Department of Manpower and Immigration.

TABLE 7
IMMIGRATION TO CANADA BY REGION
OF DESTINATION 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific¹</i>
1965	146,758	3,427	30,346	79,702	14,646	18,637
1966	194,743	4,313	39,198	107,621	18,650	24,961
1967	222,876	4,859	45,717	116,850	28,071	27,379
1968	183,974	4,164	35,481	96,155	25,483	22,691
1969	161,531	4,420	28,230	86,588	20,146	22,147
1970						
Year	147,713	3,892	23,261	80,732	17,940	21,888
1st Quarter	30,783	681	5,169	17,137	3,627	4,169
2nd Quarter	40,052	817	6,168	22,235	4,757	6,075
3rd Quarter	42,488	1,362	6,611	22,717	5,279	6,519
4th Quarter	34,390	1,032	5,313	18,643	4,277	5,125
1971						
1st Quarter	27,899	807	5,079	14,403	3,411	4,199
2nd Quarter	31,278	868	5,068	16,558	3,827	4,957

¹ Includes Yukon and Northwest Territories

Source: Quarterly Immigration Bulletin, Department of Manpower and Immigration.

TABLE 8
IMMIGRATION OF WORKERS TO CANADA
BY INTENDED OCCUPATIONAL GROUP, 1965-1971

<i>Date</i>	<i>Total</i>	<i>Professional Technical</i>	<i>Clerical</i>	<i>Service, Recreation</i>	<i>Manufacturing Mechanical Construction</i>	<i>Other¹</i>
1965	74,195	16,654	9,919	7,587	24,167	15,868
1966	99,210	23,637	13,235	8,681	34,047	19,610
1967	119,539	30,853	16,609	10,716	38,761	22,600
1968	95,446	29,250	12,651	9,235	30,926	13,384
1969	84,349	26,883	12,222	9,060	23,443	12,741
1970						
Year	77,723	22,412	12,143	7,852	22,006	13,310
1st Quarter	16,607	4,641	2,399	1,875	4,912	2,780
2nd Quarter	21,310	5,346	3,404	2,189	6,766	3,605
3rd Quarter	22,105	7,279	3,412	1,983	5,760	3,671
4th Quarter	17,701	5,146	2,928	1,805	4,568	3,254
1971						
1st Quarter	14,878	3,790	2,457	1,585	4,151	2,895
2nd Quarter	16,039	3,842	2,713	1,700	4,533	3,251

¹ Includes managerial, commercial and financial, transportation and communications, primary occupations, labourers and those whose occupation was not stated or unknown.

Source: Quarterly Immigration Bulletin, Department of Manpower and Immigration.

TABLEAU 8
IMMIGRATION AU CANADA, PAR GROUPE PROFESSIONNEL DÉSIRÉ, 1965-71

Date	Total	Professions libérales	Commis	Service et loisirs	Fabrication mécanique	Autres ¹ construction
1965	74,195	16,654	9,919	7,587	24,167	15,868
1966	99,210	23,637	13,235	8,681	34,047	19,610
1967	119,539	30,853	16,609	10,716	38,761	22,600
1968	95,446	29,250	12,651	9,235	30,926	13,384
1969	84,349	26,883	12,222	9,060	23,443	12,741
1970						
Année						
1 ^{er} trimestre	16,607	4,641	2,399	1,875	4,912	2,780
2 ^e trimestre	21,310	5,346	3,404	2,189	6,766	3,605
3 ^e trimestre	33,105	22,105	3,412	1,983	5,760	3,671
4 ^e trimestre	17,701	5,146	2,928	1,805	4,568	3,254
1971						
1 ^{er} trimestre	14,878	3,790	2,457	1,585	4,151	2,895
2 ^e trimestre	16,039	3,842	2,713	1,700	4,533	3,251

¹ Inclut l'administration, les services commerciaux et financiers, les transports et communications, les professions du secteur primaire, les journaliers et ceux dont les occupations n'ont pas été énumérées ou connues.
Source: Bulletin trimestriel de l'Immigration, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration.

TABEAU 6
IMMIGRATION AU CANADA, PAR STATUT D'ACTIVITÉ, PAR TRIMESTRE, 1965-71

Date	Total	Les actifs	Les inactifs
1970			
1965	146,758	74,195	72,563
1966	194,743	99,210	95,533
1967	222,876	119,539	103,337
1968	183,974	95,446	88,528
1969	161,531	84,349	77,182
1971			
Année	147,713	77,723	69,990
1 ^{er} trimestre	30,783	16,607	14,176
2 ^e trimestre	40,052	21,310	18,742
3 ^e trimestre	42,488	22,105	20,383
4 ^e trimestre	34,390	17,701	16,689
1971			
1 ^{er} trimestre	27,899	14,878	13,021
2 ^e trimestre	31,278	16,039	15,239

Source: Bulletin trimestriel de l'immigration, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

TABEAU 7
IMMIGRANTS VENUS AU CANADA, PAR RÉGION DE DESTINATION, 1965-71

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique ¹
1965						
1965	146,758	3,427	30,346	79,702	14,646	18,637
1966	194,743	4,313	39,198	107,621	18,650	24,961
1967	222,876	4,859	45,717	116,850	28,071	27,379
1968	183,974	4,164	35,481	96,155	25,483	22,691
1969	161,531	4,420	28,230	86,588	20,146	22,147
1970						
Année	147,713	3,892	23,261	80,732	17,940	21,888
1 ^{er} trimestre	30,783	681	5,169	17,137	3,627	4,169
2 ^e trimestre	40,052	817	6,168	22,235	4,757	6,075
3 ^e trimestre	42,488	1,362	6,611	22,717	5,279	6,519
4 ^e trimestre	34,390	1,032	5,313	18,643	4,277	5,125
1971						
1 ^{er} trimestre	27,899	807	5,079	14,403	3,411	4,199
2 ^e trimestre	31,278	868	5,068	16,558	3,827	4,957

¹ Comprend le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest.
Source: Bulletin trimestriel de l'immigration, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

TABEAU 5
Taux de chômage, désaisonnalisés, Canada et régions, 1970*-71

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
------	--------	------------	--------	---------	----------	-----------

1970						
Janvier	4.7	6.9	6.5	3.5	3.3	5.5
Février	5.0	7.2	6.8	3.6	3.8	5.4
Mars	5.2	7.2	7.0	3.7	3.9	6.4
Avril	5.6	7.3	7.5	4.2	4.3	6.2
Mai	6.1	7.0	8.1	4.3	4.8	8.2
Juin	6.3	7.4	8.4	4.2	4.7	9.9
Juillet	6.6	9.1	8.8	4.6	4.4	9.7
Août	6.6	8.0	8.7	4.5	5.0	8.8
Septembre	6.8	8.5	8.7	5.0	4.9	8.6
Octobre	6.5	7.6	8.6	4.6	5.5	8.6
Novembre	6.5	7.6	8.3	4.9	5.0	8.3
Décembre	6.6	8.5	8.5	5.1	4.8	7.9

1971

Janvier	6.2	7.1	8.1	5.4	4.5	7.3
Février	6.2	7.3	8.2	5.2	4.1	7.0
Mars	6.0	7.3	7.8	4.9	4.4	7.7
Avril	6.7	8.1	8.4	5.7	4.3	7.6
Mai	6.3	8.0	7.7	5.6	4.4	6.8
Juin	6.4	8.8	8.4	5.1	4.3	7.3
Juillet	6.3	9.4	8.6	4.6	4.7	7.3
Août	6.5	9.4	8.2	5.0	5.0	6.8

* Les données sont révisées

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

TABLERAU 4
TAXE DE CHÔMAGE, RÉEL, CANADA ET RÉGIONS, 1965-71

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
1965	3.9	7.4	5.4	2.5	2.5	4.2
1966	3.6	6.4	4.7	2.5	2.1	4.5
1967	4.1	6.6	5.3	3.1	2.3	5.1
1968	4.8	7.3	6.5	3.5	3.0	5.9
1969	4.7	7.5	6.9	3.1	2.9	5.0
1970						
Janvier	6.1	10.0	8.0	4.2	4.6	7.3
Février	6.5	11.0	8.7	4.5	5.3	6.7
Mars	6.7	10.8	9.2	4.6	5.2	7.0
Avril	6.6	10.4	8.9	4.7	5.4	6.6
Mai	6.1	6.6	8.6	4.2	4.5	8.1
Juin	6.1	5.6	7.8	4.8	4.1	9.7
Juillet	5.9	6.7	7.5	4.7	3.9	8.3
Août	5.1	5.6	7.1	3.8	3.4	7.1
Septembre	4.7	5.2	6.3	3.7	3.2	6.6
Octobre	5.0	5.1	6.8	3.4	3.5	7.9
Novembre	5.7	6.3	7.2	4.0	4.7	8.6
Décembre	6.5	8.3	8.4	4.7	5.3	8.0
Année	5.9	7.6	7.9	4.3	4.4	7.6
1971						
Janvier	8.0	10.2	10.0	6.4	6.4	9.4
Février	8.1	11.0	10.4	6.5	5.8	8.7
Mars	7.8	10.9	10.1	6.1	5.9	8.3
Avril	7.8	11.6	10.0	6.5	5.4	8.1
Mai	6.3	7.7	8.2	5.4	4.1	6.8
Juin	6.2	6.7	7.8	5.8	3.7	7.1
Juillet	5.7	7.0	7.3	4.7	4.1	6.2
Août	5.1	6.5	6.7	4.2	3.5	5.4

Source: Enquête sur la main-d'œuvre, Bureau fédéral de la statistique.

TABLERAU 3
CHÔMAGE, CANADA ET RÉGIONS, 1965-71

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
------	--------	------------	--------	---------	----------	-----------

En milliers

1965	280	45	109	66	31	28
1966	267	40	100	69	26	32
1967	315	42	116	89	29	39
1968	382	47	145	104	39	47
1969	382	49	158	95	39	42

1970

Janvier	485	62	178	124	60	61
Février	526	68	195	136	70	57
Mars	542	67	206	141	69	59
Avril	544	66	203	145	72	58
Mai	513	44	201	132	64	72
Juin	529	38	188	158	58	87
Juillet	518	48	184	153	57	76
Août	448	39	171	124	50	64
Septembre	398	35	147	114	44	58
Octobre	419	34	159	108	49	69
Novembre	476	42	168	126	64	76
Décembre	538	54	197	146	71	70
Année	495	50	183	134	61	67

1971

Janvier	668	66	234	201	85	82
Février	675	71	244	207	77	76
Mars	650	70	236	192	79	73
Avril	659	75	234	205	73	72
Mai	543	52	196	175	59	61
Juin	551	47	191	194	53	66
Juillet	514	51	184	159	61	59
Août	455	47	166	140	51	51

Source: Enquête sur la main-d'œuvre, Bureau fédéral de la statistique.

TABEAU 2
EMPLOI, CANADA ET RÉGIONS, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantique</i>	<i>Québec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairies</i>	<i>Pacifique</i>
				<i>En milliers</i>		

1965	6,862	566	1,912	2,548	1,196	639
1966	7,152	586	2,016	2,651	1,222	678
1967	7,379	593	2,080	2,745	1,238	723
1968	7,537	596	2,082	2,830	1,280	750
1969	7,780	605	2,132	2,936	1,312	795

1970

Janvier	7,499	561	2,054	2,858	1,246	780
Février	7,505	553	2,048	2,867	1,245	792
Mars	7,525	551	2,031	2,892	1,263	788
Avril	7,654	566	2,072	2,926	1,269	821
Mai	7,952	619	2,124	3,044	1,351	814
Juin	8,148	642	2,215	3,107	1,370	814
Juillet	8,301	665	2,271	3,116	1,406	843
Août	8,272	661	2,237	3,128	1,407	839
Septembre	7,986	636	2,186	2,997	1,350	817
Octobre	7,993	634	2,176	3,029	1,350	804
Novembre	7,924	622	2,178	3,014	1,305	805
Décembre	7,791	594	2,142	2,971	1,275	809
Année	7,879	609	2,144	2,996	1,320	810

1971

Janvier	7,668	578	2,107	2,945	1,250	788
Février	7,677	572	2,098	2,957	1,249	801
Mars	7,686	572	2,094	2,953	1,262	805
Avril	7,737	569	2,102	2,970	1,283	813
Mai	8,084	624	2,180	3,062	1,377	841
Juin	8,308	657	2,246	3,151	1,387	867
Juillet	8,554	681	2,335	3,228	1,419	891
Août	8,517	671	2,327	3,205	1,427	887

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

TABEAU 1
DONNÉES SUR LA POPULATION ACTIVE, CANADA 1965-71

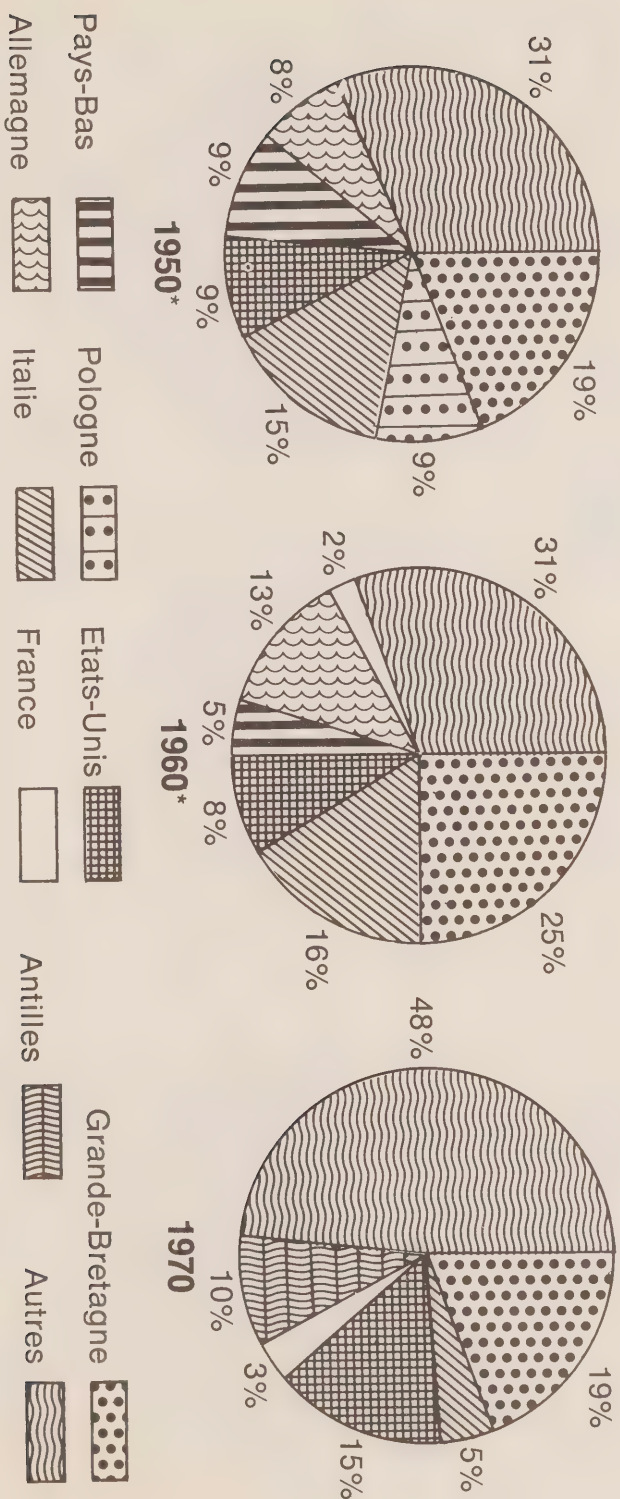
Date	Population 14 ans et plus	Population active	Taux de participation	Emploi	En Chômage	Taux de chômage
1965	13,128	7,141	54.4	6,862	280	3.9
1966	13,475	7,420	55.1	7,152	267	3.6
1967	13,874	7,694	55.5	7,379	315	4.1
1968	14,264	7,919	55.5	7,537	382	4.8
1969	14,638	8,162	55.8	7,780	382	4.7
1970						
Janvier	14,841	7,984	53.8	7,499	485	6.1
Février	14,873	8,031	54.0	7,505	526	6.5
Mars	14,904	8,067	54.1	7,525	542	6.7
Avril	14,934	8,198	54.9	7,654	544	6.6
Mai	14,970	8,465	56.5	7,952	513	6.1
Juin	15,000	8,677	57.8	8,148	529	6.1
Juillet	15,030	8,819	58.7	8,301	518	5.9
Août	15,068	8,720	57.9	8,272	448	5.1
Septembre	15,099	8,384	55.5	7,986	398	4.7
Octobre	15,128	8,412	55.6	7,993	419	5.0
Novembre	15,158	8,400	55.4	7,924	476	5.7
Décembre	15,186	8,329	54.8	7,791	538	6.5
Année	15,016	8,374	55.8	7,879	495	5.9
1971						
Janvier	15,222	8,336	54.8	7,668	668	8.0
Février	15,254	8,352	54.8	7,677	675	8.1
Mars	15,283	8,336	54.5	7,686	650	7.8
Avril	15,309	8,396	54.8	7,737	659	7.8
Mai	15,344	8,627	56.2	8,084	543	6.3
Juin	15,372	8,859	57.6	8,308	551	6.2
Juillet	15,408	9,068	58.9	8,554	514	5.7
Août	15,436	8,972	58.1	8,517	455	5.1

Source: Enquête sur la main-d'oeuvre, Bureau fédéral de la statistique.

APPENDICE STATISTIQUE

- Tableau 1 — Données sur la population active, Canada, 1965-71
- Tableau 2 — Emploi, Canada et Régions, 1965-71
- Tableau 3 — Chômage, Canada et Régions, 1965-71
- Tableau 4 — Taux de chômage, réel, Canada et Régions, 1965-71
- Tableau 5 — Taux de chômage, désaisonnalisés, Canada et Régions, 1970-71
- Tableau 6 — Immigration au Canada, par statut d'activité par trimestre, 1965-71
- Tableau 7 — Immigrants venus au Canada, par région de destination, 1965-71
- Tableau 8 — Immigration au Canada, par groupe professionnel désiré, 1965-71

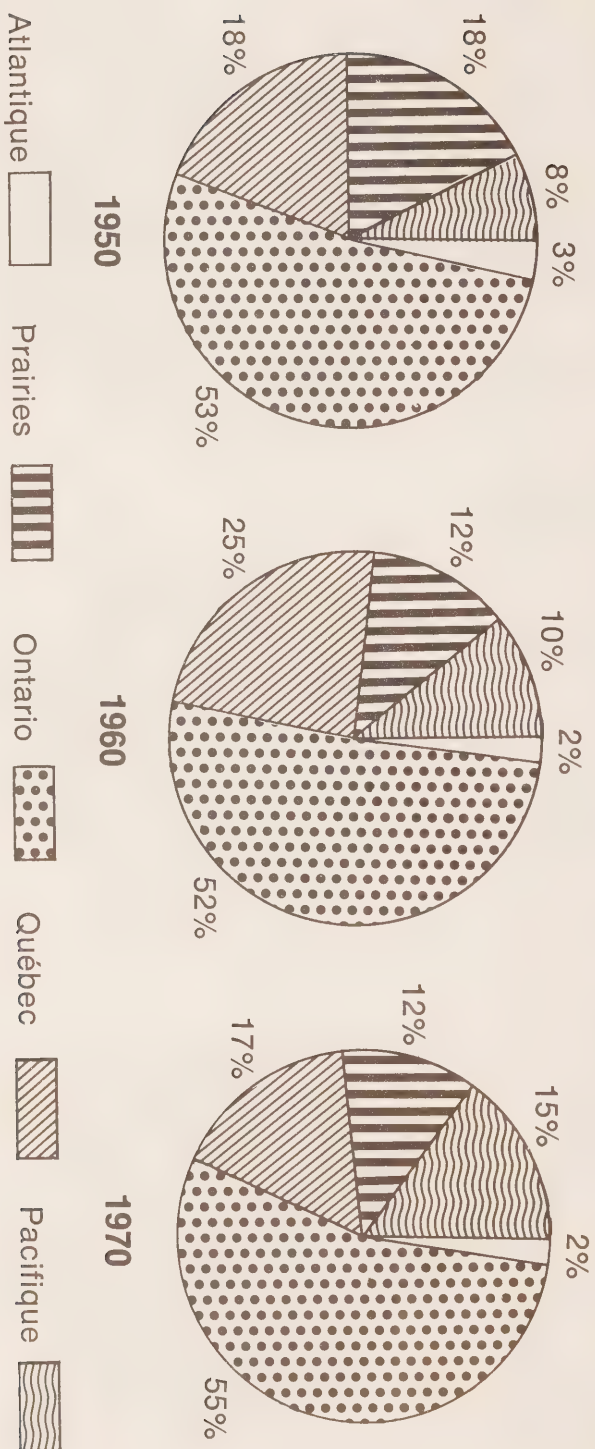
GRAPHIQUE 5
Immigrants actifs, par pays de dernière résidence,
Canada, 1950, 1960 et 1970



Sources: *Statistiques de l'immigration*. Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

* Emploi projeté par origine ethnique.

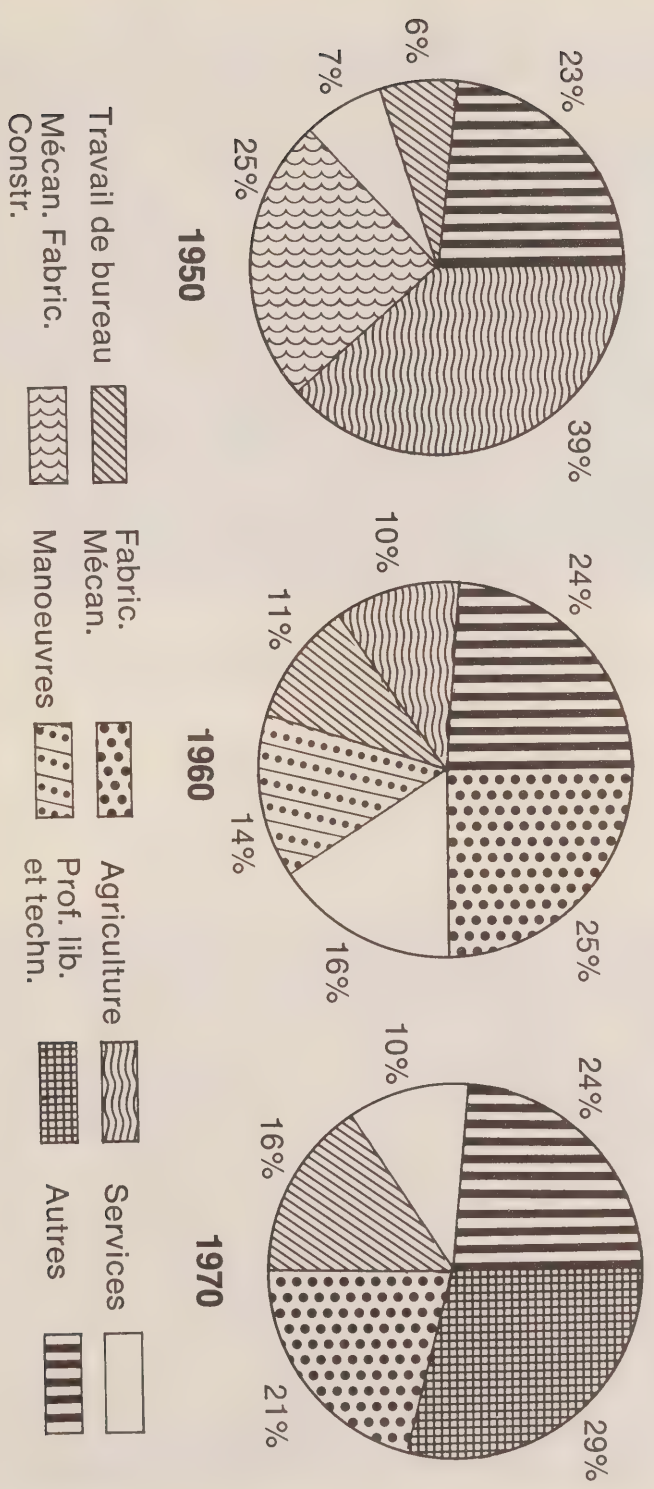
GRAPHIQUE 4
Immigration par région de destination
Canada, 1950, 1960 et 1970



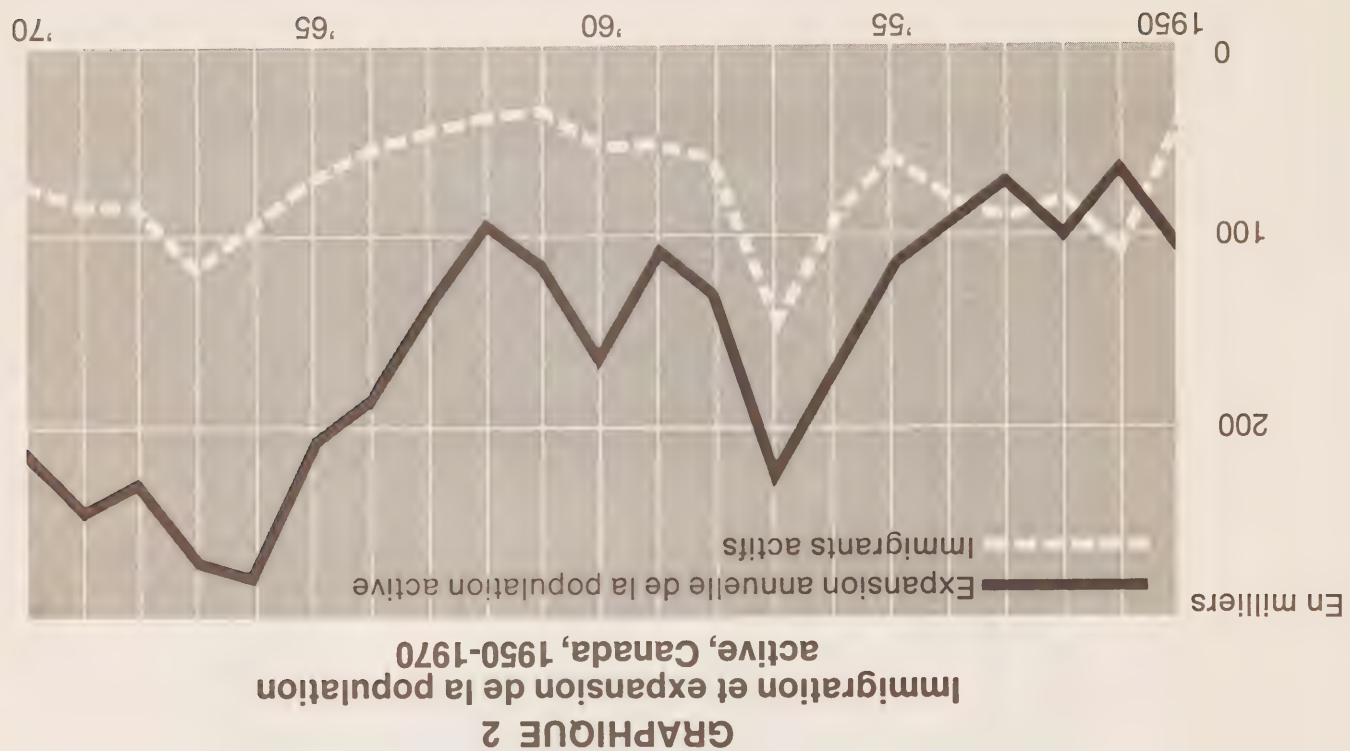
Sources: *Statistiques de l'immigration*. Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

Note: Les chiffres ayant été arrondis, les totaux ne correspondent pas nécessairement.

GRAPHIQUE 3
Immigrants actifs par groupe des professions de leur choix,
Canada, 1950, 1960, 1970



Sources: Statistiques de l'immigration. Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration.



Sources: Enquête sur la main-d'œuvre, Bureau fédéral de la Statistique; *Statistiques de l'immigration*, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

TABEAU 5
TAUX DE CHÔMAGE DES IMMIGRANTS D'APRÈS-GUERRE
ET DES AUTRES ACTIFS, 1961-1971
Chiffres au mois de février chaque année

<i>Année</i>	<i>Immigrants d'après-guerre</i>	<i>Autres actifs</i>
1961	12.2	11.2
1962	9.4	9.1
1963	8.0	8.4
1964	5.8	7.0
1965	4.5	5.8
1966	3.8	5.0
1967	5.1	5.4
1968	6.0	6.4
1969	4.6	6.0
1970	5.7	6.7
1971	8.0*	8.1

* Provisoire.

SOURCE: *Relevé de la main-d'oeuvre*, Bureau fédéral de la statistique.

TABLEAU 4 (suite)

IMMIGRATION AU CANADA PAR PROFESSION ENVISAGÉ 1966-1970

Emploi projeté	1966	1967	1968	1969	1970
MÉTIERS DE LA CONSTRUCTION			(nombre)		
Charpentiers-menuisiers	2,467	2,700	970	1,352	1,551
Plombiers	789	1,007	679	581	512
Electriciens	1,681	2,244	1,793	1,190	1,167
Peintres, vitriers	868	929	284	455	554
Briqueurs, maçons	2,470	2,381	1,917	1,247	1,256
Finiisseurs en béton	105	125	76	44	71
Plâtriers et poseurs de lattes	260	242	146	110	117
Tôliers	652	772	352	193	200
Autres ouvriers de la construction, à l'exclusion des manoeuvres	243	243	1,520	792	573
TOTAL	9,535	10,643	7,737	5,964	6,001
MÉTIERS DE LA FABRICATION ET DE LA MÉCANIQUE					
Travailleurs des produits alimentaires	1,478	1,698	963	665	615
Travailleurs des produits du caoutchouc	71	50	26	21	11
Travailleurs des produits du cuir	384	378	268	154	166
Travailleurs des textiles	489	538	292	199	206
Tailleurs, fourreurs	3,791	4,674	3,910	3,907	3,246
Conducteurs de machines à bois	1,242	1,298	1,824	1,060	895
Travailleurs de l'industrie du papier et des produits chimiques	157	150	130	80	69
Imprimeurs et relieurs	748	832	536	361	356
Conducteurs de fours, mouleurs	519	408	283	179	147
Bijoutiers, horlogers	204	249	292	202	159
Machinistes	8,045	8,954	6,667	4,364	4,207
Mécaniciens, réparateurs	3,664	4,754	4,906	4,309	4,149
Electriciens et électroniciens	1,794	2,200	1,355	816	689
Peintres	400	363	396	182	138
Travailleurs de l'argile, du verre et de la pierre	215	188	169	109	118
Mécaniciens de machines fixes	542	525	378	233	207
Débardeurs	71	60	23	44	34
Autres ouvriers de la production	698	799	771	594	593
TOTAL	24,512	28,118	23,189	17,479	16,005
Manoeuvres en général	7,593	8,792	2,681	2,018	1,614
Non spécifiées	863	1,626	92	1,134	2,216
TOTAL	99,210	119,539	95,446	84,349	77,723

SOURCE: *Statistiques de l'Immigration*, Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration, Ottawa, 1966-1970.

TABLEAU 4 (suite)

IMMIGRATION AU CANADA PAR PROFESSION ENVISAGÉE 1966-1970

Emploi projeté	1966	1967	1968	1969	1970
Dietéticiens	65	76	59	70	59
Travailleurs sociaux	191	333	396	421	437
Bibliothécaires	159	239	217	196	151
Décorateurs	160	233	133	119	111
Photographes	200	266	187	144	143
Techniciens scientifiques	1,871	2,954	2,405	1,960	1,953
Autres professions	585	734	1,014	976	963
TOTAL	23,637	30,853	29,250	26,863	22,412
BUREAUX	1,786	2,565	2,112	1,639	1,595
Teneurs de livres, caissiers	660	824	280	226	310
Magasinières, expéditeurs	6,250	8,254	6,236	5,531	5,530
Autres	4,539	4,966	4,023	4,826	4,708
TOTAL	13,235	16,609	12,651	12,222	12,143
MÉTIERS DU TRANSPORT					
Pilotes et	62	112	114	86	62
navigateurs d'aéronot					
Conducteurs de	18	36	23	13	9
chemin de fer					
Transport fluvial	269	366	122	137	114
Transport routier	898	792	633	464	439
Autres	55	72	34	10	8
TOTAL	1,302	1,378	926	710	632
MÉTIERS RELATIFS					
AUX COMMUNICATIONS					
Opérateurs des					
communications	507	516	331	222	211
EMPLOYES DES VENTES (COMMERCE)					
Vendeurs à l'enchère,	21	26	28	12	16
solliciteurs	181	156	615	614	475
Colporteurs, voyageurs	2,798	2,797	1,982	2,116	2,102
Autres vendeurs	35	51	6	2	6
TOTAL	3,035	3,030	2,631	2,744	2,599
EMPLOYES DES VENTES (FINANCES)					
Préposés aux finances	271	328	564	543	431
OUVRIERS DES SERVICES					
RÉCRÉATIFS ET AUTRES	414	472	229	156	144
Services de protection	981	1,387	1,399	1,292	1,229
Cuisiniers	2,789	2,842	3,408	3,807	2,985
Domestiques	603	1,079	893	924	840
Garçons et filles de table,					
porteurs	1,762	1,830	1,083	1,090	1,082
Athlètes, comédiens	210	241	216	245	208
Autres ouvriers de service	1,922	2,865	2,007	1,546	1,364
TOTAL	8,681	10,716	9,235	9,060	7,852
Cultivateurs et					
ouvriers agricoles	3,153	3,203	3,164	2,283	2,129
Bûcherons	179	224	82	115	83
Pêcheurs, chasseurs,	81	100	32	17	28
piégeurs					
Miniers	334	380	496	389	272

(nombre)

TABEAU 4
IMMIGRATION AU CANADA PAR PROFESSION ENVISAGÉE 1966-1970

Emploi projeté	1966	1967	1968	1969	1970
ADMINISTRATION					
Propriétaires, administrateurs	2,292	3,023	2,385	2,566	3,095
PROFESSIONS					
Ingénieurs professionnels	799	917	611	491	410
Civiles					
Mécaniciens	937	988	606	581	454
Industriels	137	112	355	474	431
Electriciens	711	916	559	592	464
Miniers	164	181	174	160	115
Chimistes	297	387	273	249	183
Autres	165	203	236	192	129
Spécialistes des sciences physiques					
Chimistes	566	751	557	539	405
Géologues	178	258	336	309	313
Physiciens	156	183	215	184	152
Autres	67	102	25	24	14
Biologistes et spécialistes agricoles					
Biologistes	134	226	373	364	259
Vétérinaires	45	67	58	50	58
Autres	105	134	212	206	174
Professeurs et directeurs	1,410	1,986	2,280	2,398	1,886
Instituteurs	3,465	5,388	5,965	5,922	4,157
Instructeurs	217	325	161	166	201
Spécialistes de la santé					
Médecins et chirurgiens	995	1,213	1,277	1,347	1,113
Dentistes	78	99	99	92	72
Infirmières diplômées	3,732	4,262	3,375	3,248	2,274
Elèves infirmières	49	89	—	—	—
Thérapeutes	266	317	198	162	155
Optométristes	11	13	—	—	—
Ostéopathes	2	13	7	1	3
Pharmaciens	106	142	132	95	81
Techniciens en médecine					
et en dentisterie	389	431	1,169	969	905
Autres	25	22	405	423	434
Juristes	65	90	91	63	67
Clergé et ministres du culte	492	425	368	337	367
Artistes, écrivains, musiciens					
Dessinateurs publicitaires	192	284	287	135	129
Professeurs d'art	57	79	64	110	123
Ecrivains, journalistes	291	376	378	283	295
Musiciens et professeurs de musique	115	171	257	245	296
Autres professions					
Architectes	355	432	275	154	138
Dessinateurs	2,525	2,830	2,049	944	1,029
Arpenteurs	125	185	172	145	152
Actuaires	65	78	332	484	411
Economistes	139	224	313	326	299
Programmateurs	114	286	8	29	25
Comptables vérificateurs	665	833	587	504	422

(nombre)

TABLEAU 2
TRAVAILLEURS IMMIGRANTS AU CANADA
PAR PROVINCE DE DESTINATION
1966-1970

Province de destination	1966	1967	1968	1969	1970
Terre-Neuve	435	507	456	422	344
Ile-du-Prince-Edouard	48	62	62	66	61
Nouvelle-Ecosse	1,018	1,210	951	935	897
Nouveau-Brunswick	645	639	482	575	484
Québec	21,972	26,574	19,142	15,821	13,409
Ontario	53,207	62,043	50,048	45,808	42,573
Manitoba	2,581	4,890	4,742	3,474	3,110
Saskatchewan	1,662	1,877	1,827	1,213	823
Alberta	4,927	7,450	6,644	5,543	5,218
Colombie-Britannique	12,595	14,205	10,979	10,392	10,690
Territoires du Nord-Ouest et du Yukon	120	82	113	100	114
CANADA	99,210	119,539	95,446	84,349	77,723

SOURCE: *Statistiques de l'immigration*, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, Ottawa, 1966-1970.

TABLEAU 3
IMMIGRATION AU CANADA, PAR GROUPE DE PROFESSION
ENVISAGE, ET PAR PAYS DE DERNIÈRE RÉSIDENCE, 1970¹

Groupe de profession envisagé	Total	Grande Bretagne	Etats-Unis	Antilles	Italie	Autres
Administration	3,095	643	1,194	168	61	1,029
Professions	22,412	4,841	5,392	1,142	352	10,685
Bureaux	12,143	2,901	1,581	1,952	122	5,587
Métiers du transport	632	148	80	49	43	312
Métiers relatifs						
au communication	211	53	56	26	4	72
Employés des ventes (commerce)	2,599	538	559	254	51	1,197
Employés des ventes (finances)	431	103	135	65	2	126
Ouvriers des services (récréatifs et autres)	7,852	1,231	714	1,245	409	4,253
Cultivateurs	2,129	161	238	51	90	1,589
Bûcherons	83	3	29	—	1	50
Pêcheurs, chasseurs, piégeurs	28	2	8	2	1	15
Mineurs	272	84	22	4	11	151
Métiers de la construction	6,001	1,062	329	457	841	3,312
Métiers de la fabrication et de la mécanique	16,005	2,526	973	1,781	1,542	9,183
Manœuvres	1,614	99	105	92	196	1,122
Autres	2,216	188	47	324	212	1,445
TOTAL	77,723	14,583	11,462	7,612	3,938	40,128

(nombre)

SOURCE: *Statistiques de l'immigration*, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, Ottawa, 1970.

TABEAU 1
IMMIGRATION AU CANADA PAR STATUT D'ACTIVITÉ
1966-1970

<i>Statut d'activité</i>	<i>1966</i>	<i>1967</i>	<i>1968</i>	<i>1969</i>	<i>1970</i>
DESTINÉS À LA MAIN-D'OEUVRE			(nombre)		
Administration	2,292	3,023	2,385	2,566	3,095
Professions	23,637	30,853	29,250	26,883	22,412
Bureaux	13,235	16,609	12,651	12,222	12,143
Métiers du transport	1,302	1,378	926	710	632
Métiers relatifs	507	516	331	222	211
Employés des ventes (commerce)	3,035	3,030	2,631	2,744	2,599
Employés des ventes (finances)	271	326	564	543	431
Ouvriers des services (récréatifs et autres)	8,681	10,716	9,235	9,060	7,852
Cultivateurs	3,153	3,203	3,164	2,283	2,129
Métiers de la construction	9,535	10,643	7,737	5,964	6,001
Chasseurs, pêcheurs, piégeurs, bûcherons	260	324	114	132	111
Mineurs	334	380	496	389	272
Métiers de la fabrication et de la mécanique	24,512	28,118	23,189	17,479	16,005
Manoeuvres	7,593	8,792	2,681	2,018	1,614
Autres	863	1,626	92	1,134	2,216
Total partiel	99,210	119,539	95,446	84,349	77,723
NON-TRAVAILLEURS					
Epouses	34,216	37,894	32,091	27,389	25,361
Enfants	53,895	56,417	44,925	38,754	34,493
Autres	7,422	9,026	11,512	11,039	10,136
Total partiel	95,333	103,337	88,528	77,182	69,990
TOTAL GÉNÉRAL	194,743	222,876	183,974	161,531	147,713

SOURCE: *Statistiques de l'immigration*, Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration, Ottawa, 1966-1970.

des émigrants vers les États-Unis sont classés comme exerçant des professions libérales, contre 29% seulement pour le Canada. La comparaison pour les ouvriers qualifiés est plus délicate, car les classifications sont différentes, mais la situation semble identique. Par contre, le Canada reçoit une plus forte proportion de travailleurs des secteurs ventes et services.

3. Les immigrants et la profession de leur choix

Les qualifications professionnelles des immigrants au Canada après la guerre ont beaucoup varié. Il y a vingt ans, le groupe le plus important était celui des fermiers et des travailleurs agricoles. Puis, pour quelques années jusqu'en 1965 environ, les hommes de métier ont formé le groupe majoritaire. Ces trois dernières années, le groupe des professions libérales et techniques a été le plus nombreux, 30% du total environ. L'importance relative des employés de bureau et des spécialistes de la gestion a également augmenté. À l'exception peut-être des mines, les travailleurs du secteur primaire représentent maintenant une proportion relativement insignifiante du total.

Pour ce qui est d'une analyse par profession, ce sont les sténographes qui sont encore les plus nombreux, 5,530 en tout en 1970. C'est une profession qui manque encore de main-d'œuvre au Canada. En 1970, il y en avait 4,257 enseignants, soit 1,800 de moins que l'année précédente. Et plus de 8,300 machinistes et mécaniciens (4,207 et 4,149 respectivement). En tout, 2,985 domestiques et 3,246 tailleurs et fourreurs sont également venus au Canada, ainsi qu'un groupe important de 4,708 travailleurs classés comme "autres" commis.

4. Province de destination

Au cours des années, les provinces de destination des immigrants actifs ont aussi changé, mais la variation est moins évidente que pour les professions. Dans les années d'après-guerre, l'Ontario a absorbé chaque année près de la

moitié des nouveaux venus. Toutefois, il est clair que la Colombie-Britannique en attire tous les jours davantage, jusqu'à 14% du total en 1970, contre 10% en 1960. Comparativement, le Québec et les Prairies sont en recul, quoique l'Alberta, pour sa part, gagne du terrain. La proportion des immigrants qui choisissent les provinces de l'Atlantique est très faible, et se maintient à 2 ou 3% environ. Selon les données du Relevé de la main-d'œuvre du Bureau fédéral de la statistique, les immigrants déménagent encore après leur arrivée, et nombreux sont ceux qui aboutissent en Ontario et en Colombie-Britannique.

5. Pays d'origine

Dans le passé, les immigrants venaient surtout de Grande-Bretagne, mais depuis quelques années, ils viennent de plus en plus nombreux des États-Unis. D'autre part, l'origine des immigrants est en général plus diversifiée, depuis la modification du Règlement sur l'immigration en 1967 qui visait à régulariser davantage les admissions d'après les besoins de main-d'œuvre au Canada. Depuis, les immigrants des Antilles, d'Asie, d'Amérique du Sud et de certains pays africains sont relativement plus nombreux, alors que l'immigration d'actifs des pays d'Europe décroît fichtessement importée en partie à la contraction du nombre de requérants admissibles. Fait saillant, l'immigration d'Italie a diminué.

Par groupe de professions, plus de la moitié des travailleurs des professions libérales et techniques venus au Canada en 1970 arrivaient de Grande-Bretagne et des États-Unis. La proportion de travailleurs des professions libérales venus des États-Unis est élevée, soit 47%. Les Antilles, troisième région par ordre d'importance, ont aussi envoyé surtout des travailleurs des services, des employés de bureau, et des hommes de métier qualifiés. Les groupes américain et antillais, étant anglophones, jouissent d'un net avantage sur le marché du travail. Chez les immigrants italiens, on compte surtout des hommes de métier, et quelques travailleurs des services et des professions libérales.

1. Introduction

En 1970, la situation du marché du travail au Canada ne permettait pas d'absorber un grand nombre de nouveaux travailleurs, qu'ils soient Canadiens ou étrangers. Cette année a été marquée par un ralentissement économique, un taux d'expansion de l'emploi le plus faible des dernières années, et un chômage élevé. Partant, de nombreux employés ont compris leurs projets d'emploi, et la pénurie de main-d'œuvre dont souffraient certaines professions depuis quelques années a été comblée entièrement ou presque. Et 1970 restera l'année où un nombre croissant de diplômés des écoles secondaires, des collèges et des universités trouvaient difficilement un emploi, car les postes vacants dans les professions libérales et techniques ont diminué constamment au cours de l'année.

Cette conjoncture défavorable explique en partie le nouveau déclin de l'immigration au Canada en 1970. Cette année, l'immigration totale a été de 147,713 personnes, soit 9% de moins qu'en 1969. Le nombre d'immigrants comptant se joindre à la population active, soit 50% environ du total en général, a diminué d'autant. L'immigration au Canada a baissé régulièrement depuis 1967. Les tendances à long terme de l'immigration et de l'émigration sont indiquées dans la graphique no 1.

La population active du Canada perd aussi un grand nombre de travailleurs qualifiés ou de profession libérale par l'émigration. On estime que de 60,000 à 80,000 émigrants ont quitté le Canada chaque année dans les années 1970. La plupart vont aux États-Unis, mais certains retournent à leur pays d'origine. Près de la moitié de l'effectif annuel d'émigrants aux États-Unis sont classés comme actifs.

Somme toute, la population active canadienne a enregistré une augmentation nette grâce à l'immigration, les immigrants étant en moyenne plus nombreux que les émigrants. Dans les années 1960, l'augmentation annuelle moyenne était de 54,000 actifs environ. Elle a été de 45,000 à 50,000 environ en 1970. Nous sommes renseignés sur le statut d'activité des émigrants aux États-Unis, mais non sur celui des émigrants vers d'autres pays. La proportion des travailleurs qualifiés ou de profession libérale est plus forte chez les émigrants aux États-Unis que chez les immigrants au Canada. Pour l'année se terminant au 30 juin 1970, 37%

En février 1971, le taux de chômage parmi les immigrants arrivés au Canada depuis la fin de la Seconde guerre mondiale s'élevait à 8%. Ce taux est à peine inférieur à celui du reste de la population active à la même époque soit 8.1%. Pour les deux groupes, ces chiffres montraient une très nette augmentation par rapport à l'année précédente. Les taux de chômage, en février 1970, s'élevaient à 5.7% pour les immigrants d'après-guerre, et à 6.7% pour le reste de la population active.

2. Migration et croissance de la population active

Au cours des vingt-cinq dernières années, près de 3.4 millions d'immigrants sont venus au Canada et ils nous ont apporté beaucoup des compétences dont nous avions besoin pour soutenir le rythme de l'expansion économique pendant cette période. Toutefois, dès le début des années 1960, l'importance de l'immigration pour la croissance de la population active canadienne diminue, comme le montre le graphique 2¹, par la comparaison de l'augmentation annuelle de la population active et technique no 6, Division du recensement, Bureau fédéral de la statistique, Ottawa, novembre 1970.

D'après les données du Relevé de la main-d'œuvre, effectué par le Bureau fédéral de la statistique, les taux d'activité effectifs des immigrants au Canada sont bien supérieurs à ceux que l'on établit à partir de l'intention déclarée des immigrants à leur arrivée, et en particulier chez les femmes. En février, le Relevé de la main-d'œuvre comprenait une question spéciale sur l'activité des immigrants d'après-guerre. Pour février 1971, ces données révèlent un taux d'activité global de 65.8% chez les immigrants d'après-guerre des deux sexes, soit 87.7% pour les hommes, et 42.8% pour les femmes. Ces taux sont plus élevés que ceux des autres Canadiens. Près de la moitié des immigrants au Canada déclarent en général leur intention de travailler et, en 1970, ce pourcentage était de 52.6%.

Voit K. S. Gnanssekaran: Projections de la migration pour le Canada, 1969-1984 (Migration Projections for Canada, 1969-1984), Mémorandum analytique et technique no 6, Division du recensement, Bureau fédéral de la statistique, Ottawa, novembre 1970.

IMMIGRATION ET POPULATION ACTIVE EN 1970

déterminées dans le système et sont donc utilisées pour la prévision des niveaux de la population active. La structure de cette équation est la suivante:

$$\Delta T.A._t = a + \beta_1 Q_1 + \beta_2 Q_2 + \beta_3 Q_3 + \beta_4 \Delta (Y_{RK} / POP)_t + \beta_5 \Delta (Y_{TS} / POP)_t$$

$\Delta T.A._t$: variation du taux d'activité entre les trimestres t-1 et t
 Q_1, Q_2, Q_3 : variables accessoires
 $\Delta (Y_{RK} / POP)_t$: variation de l'ENB, moins les effets du gouvernement et de l'agriculture, divisée par la population des trimestres t-1 à t
 $\Delta (Y_{TS} / POP)_t$: variation de la population scolaire, l'erreur de 1% dans le niveau de la population peut atteindre 50%. D'où la possibilité d'erreurs importantes dans la prévision des taux d'activité.

III Conclusions

Ayant passé en revue certaines des études économiques majeures sur les taux d'activité, nous avons pensé que les remarques suivantes s'imposaient:

- 1) La plupart des études sont centrées sur la vérification de l'hypothèse du travailleur d'appoint et de celle du travailleur découragé.
- 2) Certaines études aux Etats-Unis ont traité du phénomène Nord-Sud et blancs-noirs.
- 3) Bien que l'équation du modèle de la Banque du Canada (RDX1) sur le taux d'activité soit bonne, elle s'applique assez mal à la prévision des taux d'activité en raison du caractère prévisible des variables exogènes de l'équation.
- 4) A notre connaissance, aucune étude n'a porté sur un système d'équations simultanées, avec l'interaction des divers taux d'activité par groupe de sexe et d'âge.

Il faut relever deux points au sujet de l'étude de M.

Proulx:

a) L'utilisation de données annuelles crée le problème de lissage des variations dans l'année même. Des données trimestrielles pourraient infirmer ces résultats.

b) L'objet de l'étude n'était pas d'expliquer la variabilité des taux d'activité, mais plutôt de vérifier certaines hypothèses. En fait, le coefficient de détermination de certaines équations de régression était de 0.58 (femmes 20-24) et de 0.59 (hommes, total), ce qui indique que les variables d'explication ne représentent que 58% et 59% de la variabilité totale des taux d'activité de ces groupes de sexe et d'âge respectifs.

B) Taux global d'activité

Officer et Anderson¹⁴ formulent l'équation suivante du taux global d'activité:

$$A = a + \beta_1 Q_1 + \beta_2 Q_2 + \beta_3 Q_3 + \beta_4 (Y_{M} / A_{M})_t + \beta_5 Y_t$$

dans laquelle

A: taux d'activité global

Q_1, Q_2, Q_3 : variables accessoires

$(Y_{M} / A_{M})_t$: taux de chômage masculin pendant la période t

Y_t : revenu réel par tête d'habitant pendant la période t

Cette équation a un trait inattendu, car le revenu réel par tête d'habitant est positif. D'après la théorie économique, on s'attendrait à priori qu'à mesure que le revenu réel par tête d'habitant augmente, les travailleurs marginaux choisissent l'inactivité. Il est vrai toutefois que d'autres facteurs économiques et sociologiques poussent d'autres travailleurs à l'activité (par exemple, l'expansion rapide des postes vacants, le désir d'activité plus marqué chez les femmes). En outre, le revenu réel par tête d'habitant augmente en général régulièrement. Le revenu réel par tête d'habitant est donc ici une très bonne approximation d'une variable d'une tendance chronologique, et la variable du revenu montre donc seulement que les taux d'activité augmentent avec le temps.

Le modèle RDX1 de la Banque du Canada¹⁵ comprend une équation du taux d'activité global dans son système d'équations simultanées. Le principe essentiel, c'est que les variables indépendantes de l'équation du taux d'activité sont

¹⁴ Officer et Anderson, op. cit.

¹⁵ Helliwell, Officer, Shapiro et Stewart, "The structure of RDX1" (La structure du RDX1), Bank of Canada Staff Research Studies, 1969.

trois mois et six mois. Statistiquement, ils ont obtenu des résultats très satisfaisants, qui indiquent que le phénomène du "travailleur découragé" est prédominant pour l'activité de tous les groupes d'âge masculins, et pour les jeunes filles (14 à 19 ans), alors que l'effet du "travailleur d'appoint" est prédominant dans tous les autres groupes d'âge féminins. Des variables d'explication supplémentaires ont été vérifiées, à savoir le revenu réel par tête d'habitant, le taux de salaires, le crédit à la consommation et le taux de fécondité. Le revenu réel par tête d'habitant, lorsqu'il est utilisé dans des équations à régressions multiples, révèle que pour les hommes de 14 à 19 ans, et de 20 à 24 ans, et pour les femmes de 14 à 19 ans, l'effet du revenu est négatif (autre- ment dit, le coefficient de la variable du revenu réel par tête d'habitant était négatif). Toutefois, pour les femmes de 20 à 24 ans, son effet est positif, ce qui indique que l'in- fluence des facteurs sociologiques qui encouragent l'activité féminine (notamment l'acceptation des femmes au travail) est plus forte que celle des facteurs de diminution d'activité (notamment les possibilités d'études supérieures). Pour ce qui est des femmes de 25 ans et plus, le coefficient du reve- nu est positif et assez important. La variable du revenu a un effet positif même pour les femmes de 65 ans et plus. Chez les femmes, la possibilité d'une retraite rapide n'est pas un facteur important. Les taux de salaire réel ainsi que le crédit à la consommation ont été utilisés dans l'équation de régres- sion, mais n'ont pas été retenus comme variables d'explica- tion. Une autre variable d'explication a été ajoutée, à savoir le taux de fécondité, soit le rapport des naissances à l'effectif des femmes en âge de procréer, autrement dit, le groupe d'âge de 14 à 44 ans. Cette variable a été étendue sur un trimestre, considérant que les femmes enceintes se retirent de la population active avant la naissance elle-même. Pour les femmes du groupe d'âge de 20 à 24 ans, le taux de fécondité a une influence négative sur le taux d'activité, reflet de la possibilité de substitution entre travail et enfants. L'étude du professeur P. P. Proulx¹³ sur la variabilité cyclique des taux d'activité au Canada analyse les effets des conditions d'emploi sur les taux d'activité pour les périodes de 1948 à 1967 et 1953 à 1967, à partir de données annuel- les. Les variables d'explication de base qu'il utilise sont:

— taux de chômage masculin de 25 à 44

— indice du surplus de la demande. Cette variable reflète le degré de sous-utilisation de la main-d'œuvre et mesure la différence entre l'emploi désiré et l'emploi effectif.

Il a découvert que l'hypothèse du "travailleur d'appoint" était vérifiée pour les groupes suivants: total hommes, hom- mes 20-24, femmes 45-64 et femmes 65 et plus. L'hypothèse du "travailleur découragé" a été prédominante chez les hommes de 14 à 19 ans et les femmes de 20 à 24 ans.

¹³ P. P. Proulx, "la variabilité cyclique des taux de participation de la main-d'œuvre au Canada" *Canadian Journal of Economics*, mai 1969.

d) P. S. Barth⁹ a vérifié à nouveau la théorie de Strand et Dernburg sur le travailleur d'appoint et le tra- vailleur découragé¹⁰, et a évité le problème exposé ci- dessus.

Son équation de base est la suivante:

$$A_{it} = a + b \left(\frac{X}{A} \right)_{it-1} + c \left(\frac{X}{A} \right)_{it-1} + dT + eX_1 + fX_2 + gX_3 + hX_4$$

dans laquelle:

A_{it} taux d'activité dans un groupe de sexe et d'âge "i"

$\left(\frac{X}{A} \right)_{it-1}$ taux de chômage total au trimestre t-1

$\left(\frac{X}{A} \right)_{it+1}$ nombre de nouvelles allocations de chô- mage épuisées, divisé par le chômage au tri- mestre t-1

T tendance chronologique

X₁, X₂ variables accessoiries pour les variations saisonnières

X₃, X₄ saisonnières

L'hypothèse que Barth vérifie, c'est que le taux d'acti- vité des femmes diminue lorsque le chômage augmente, et qu'il augmente lorsque $\frac{X}{A}$ augmente. Il conclut: "Nous n'avons pas trouvé de faits à l'appui de la thèse de Strand et Dernburg sur les groupes féminins."¹¹ Selon la thèse de Strand et Dernburg sur les travailleuses, une hausse du niveau d'emploi attire des travailleuses dans la population active. En période de faible emploi, si le nombre d'allocations de chômage épuisées augmente, le nombre d'actives augmente. Barth vérifie ensuite l'hypothèse, sans la variable d'épuisements $\frac{X}{A}$, celle-ci n'étant pas significative pour la plupart des équations au-dessus d'un niveau de signification de 5%. L'hypo- thèse du travailleur découragé est prédominante pour sept des dix groupes masculins. Elle est vérifiée dans trois des groupes d'âge féminins (16-17, 25-34 et 35- 44). Toutefois, dans deux groupes féminins plus âgés, un léger effet de découragement se fait sentir.

II Canada

A) Taux d'activité par groupes d'âge

L. Officer et P. Anderson¹² ont utilisé des données tri- mestrielles couvrant les années 1950 à 1967 pour étudier les taux d'activité. Les variables d'explication de base qu'ils ont utilisées sont le taux de chômage et une variable qui me- sure l'intensité du chômage, à savoir la proportion de tra- vailleurs masculins qui cherchent un emploi pendant un mois,

⁹ Peter S. Barth, "Unemployment and Labor Force Participation" (Chômage et activité), *The Southern Economic Journal*, janvier 1968.

¹⁰ Selon l'hypothèse du travailleur découragé, lorsque les emplois sont rares, certains travailleurs se retirent complètement de la population active. L'hypothèse du travailleur d'appoint porte sur l'activité des travailleurs marginaux, des femmes en général, qui deviennent actives pour récupérer une partie du revenu familial perdu en raison du chômage du soutien de famille habituel.

¹¹ op. cit., Peter S. Barth, p. 377.

¹² L. Officer et P. Anderson, "Labour Force Participation in Can- ada," (Activité au Canada), *Canadian Journal of Economics*, mai 1969.

Dans cet article, nous passons en revue les principales études sur l'évolution des taux d'activité au Canada et aux États-Unis. L'intérêt porté aux études sur le taux d'activité provient surtout du désir de comprendre les variations de la population active. La population active totale est une fonction du taux global d'activité et de la population totale d'âge actif.¹ La variation de cette dernière par rapport à une tendance chronologique est marginale.

Il est donc logique qu'en étudiant les fluctuations de la population active, on en soit venu à se concentrer sur les taux d'activité. Des études ont porté sur le détail pour examiner les raisons de l'entrée ou de la sortie de certains groupes de sexe et d'âge de la population active. D'autres études ont surtout traité de la prévision de la population active totale, centrée sur l'application du taux global d'activité. Cet article expose d'abord brièvement les études de détail sur le taux d'activité aux États-Unis comme au Canada et leurs lacunes. Nous analyserons ensuite les études sur le taux d'activité global.

I États-Unis

Aux États-Unis, les économistes se sont beaucoup intéressés aux problèmes relatifs à la variation de la population active. Toutefois, "après trois décennies de recherches et de débats parfois très animés, l'évolution à court terme de la population active n'est encore bien comprise".²

Cela tient aux facteurs suivants:

a) Les données utilisées ne tiennent pas toujours compte de tous les mouvements "bruts" dans la population active, et en particulier des mouvements hors de l'emploi et vers l'emploi. Par exemple, en période de récession, le flot des personnes qui passent de la population active à l'emploi diminue, et, simultanément, le flot de celles qui quittent l'emploi et se retirent de la population active décroît. Si les premières sont plus

¹ La population active totale égale le total de la population d'âge

² J. Mincer, "Labour Force Participation and Unemployment: A Review of Recent Evidence" (Activité et chômage: Revue des données récentes), dans R. A. Gordon et M. S. Gordon (éd.) *Prosperity and Unemployment* (Prosperité et chômage), John Wiley, 1966.

c) Les variables d'explication utilisées dans des analyses de séries chronologiques représentent parfois une telle proportion de la population active totale que les modèles sont pratiquement tautologiques. Dernburg et Strand³, par exemple, présentent une équation de régressions multiples, où le taux d'activité A/P est une fonction de l'emploi sur la population d'âge actif E/P , plus deux autres variables d'explication. J. Mincer fait remarquer que si ce modèle utilisait le chômage divisé par la population d'âge actif C/P avec E/P , le coefficient de détermination serait égal à 1.⁴

C'est ce qui ressort des études de G. Cain⁵ et de W. Bowen et T. Finegan⁶.

b) Dans des analyses à entrées multiples, portant sur une période donnée et traitant de différents groupes ou secteurs géographiques, les variables d'explication utilisées ne tiennent pas toujours compte des caractères spécifiques qui déterminent le niveau de la population active dans un certain secteur.

J. Mincer⁷ "Les résultats ne donnent pas d'indication directe sur la réaction de la population active, car les mouvements d'entrée et de sortie de l'emploi ne sont pas indiqués".

³ W. L. Hansen, "Cyclical Sensitivity of the Labour Force" (Sensibilité cyclique de la population active), *American Economic Review*, (juin 1961), p. 299 à 309.

⁴ J. Mincer, op. cit., p. 76.

⁵ G. Cain, "The Net Effect of Unemployment on Labor Force Participation of Secondary Workers" (Les effets nets du chômage sur l'activité des travailleurs marginaux), *Social Systems Research Institute Paper 6408*, Université du Wisconsin, octobre 1964.

⁶ W. G. Bowen et T. A. Finegan, "Labor Force Participation and Unemployment" (Activité et chômage), dans A. M. Ross (éd.), *Employment Policy and the Labor Market* (Politique d'emploi et marché du travail), Berkeley, University of California Press, 1965.

⁷ K. Strand et T. Dernburg, "Cyclical Variations in Labor Force Participation" (Variations cycliques de l'activité), *Review of Economics and Statistics*, 1964.

⁸ $A/P = E/P + C/P$ est une identité.

TAUX D'ACTIVITÉ:
REVUE DES ÉTUDES ACTUELLES

ments, des pyramides. Les politiciens ont beaucoup d'estime pour les édifices. Ils peuvent, eux, faire mettre leur nom sur la pierre angulaire et obtenir ainsi un plus grand nombre de votes. Mais faut-il que les universitaires adoptent ce même état d'esprit? Il fut un temps où les universitaires rêvaient d'immortalité dans le cœur et l'esprit de leurs étudiants. C'est vrai, j'oubliais. Les éminents professeurs, ceux dont les con-naissances et les talents ont grande valeur, n'ont plus guère le temps d'enseigner aux étudiants puisqu'ils passent de plus en plus de temps à participer à des réunions sans fin et sans résultat.

Si nous tenons compte du nombre de lits d'hôpitaux à Toronto, et du grand nombre d'excellents hôpitaux et de cliniciens expérimentés, nous constatons que ce nombre est tellement important que la seule ville de Toronto pourrait produire 1,000 médecins par année, à condition qu'il existe suffisamment de formation pré-clinique. Beaucoup d'installations pré-cliniques ne sont pas utilisées. Nous avons besoin, dans cette ville, d'une autre faculté de médecine pré-clinique. Mais nous n'avons pas besoin d'un autre hôpital universitaire. Dans la plupart des autres pays du monde, les professeurs de médecine se croieraient au septième ciel s'ils disposaient des installations que nous avons et au sujet desquelles nous ne faisons que nous plaindre. Ottawa dispose de 2,576 lits de soins sans compter les autres. Les installations cliniques d'Ottawa seulement devraient permettre de former 150 médecins par année alors qu'on n'en produit actuellement que 60. London compte 1,795 lits de soins, en plus des autres. Proportionnellement, c'est Kingston qui utilise au mieux, les installations cliniques disponibles et pourtant ne compte que 834 lits de soins.

Malgré ce petit nombre de lits, l'Université Queen's produit 63 médecins par année. Si Kingston est en mesure d'utiliser aussi bien ses installations, pourquoi les autres universitaires de l'Ontario ne pourraient-ils en faire autant? Le contribuable et le gouvernement ont le droit de poser cette simple question à laquelle ils obtiendront, sans aucun doute, une grande diversité de réponses.

On dirait que, inconsciemment, beaucoup trop d'universitaires, dans le domaine médical, n'ont qu'un désir, c'est de voir quel est le montant le plus fort qu'ils pourraient dépenser pour obtenir le moins de médecins possible. De plus, le gouvernement n'a pas insisté suffisamment pour demander que l'on mette les établissements de formation actuels à bien meilleur usage avant d'accorder des sommes destinées à de nouveaux projets coûteux qui seront plus ou moins utiles à la communauté. Dépenser plusieurs millions de dollars afin de former chaque année quelques médecins de plus dans une université donnée est absolument ridicule; c'est du gaspillage et la situation est tout à fait inacceptable. Nous devons trouver un meilleur usage à nos ressources de main-d'œuvre, d'argent, d'édifices et d'installations. Personnellement, j'ai très honte de la façon dont nous avons négligé notre communauté et surtout nos jeunes qui désirent devenir des médecins. Ils sont pleins de bonne volonté et ils sont compétents, et, en Ontario, nous devrions disposer d'au moins 700 places de première année de médecine si nous utilisions les installations qui existent, surtout les hôpitaux et les ressources en cabinets de groupes. Il n'est pas nécessaire que ces écoles coûtent un prix exorbitant. Tous les Centres de sciences médicales ne peuvent pas être des instituts miniatures de recherche médicale. C'est maintenant que nous avons besoin de médecins ontariens et canadiens et si, il y a quelques années, nous nous étions remués quelque peu, nous aurions déjà pu former plusieurs des professeurs et praticiens dont nous avons maintenant un besoin des plus pressants. Nous nous sommes reposés sur nos lauriers. Quand je dis "nous", je parle des universitaires, du gouvernement, de la médecine organisée et du public.

On dirait que, inconsciemment, beaucoup trop d'universitaires, dans le domaine médical, n'ont qu'un désir, c'est de voir quel est le montant le plus fort qu'ils pourraient dépenser pour obtenir le moins de médecins possible. De plus, le gouvernement n'a pas insisté suffisamment pour demander que l'on mette les établissements de formation actuels à bien meilleur usage avant d'accorder des sommes destinées à de nouveaux projets coûteux qui seront plus ou moins utiles à la communauté. Dépenser plusieurs millions de dollars afin de former chaque année quelques médecins de plus dans une université donnée est absolument ridicule; c'est du gaspillage et la situation est tout à fait inacceptable. Nous devons trouver un meilleur usage à nos ressources de main-d'œuvre, d'argent, d'édifices et d'installations. Personnellement, j'ai très honte de la façon dont nous avons négligé notre communauté et surtout nos jeunes qui désirent devenir des médecins. Ils sont pleins de bonne volonté et ils sont compétents, et, en Ontario, nous devrions disposer d'au moins 700 places de première année de médecine si nous utilisions les installations qui existent, surtout les hôpitaux et les ressources en cabinets de groupes. Il n'est pas nécessaire que ces écoles coûtent un prix exorbitant. Tous les Centres de sciences médicales ne peuvent pas être des instituts miniatures de recherche médicale. C'est maintenant que nous avons besoin de médecins ontariens et canadiens et si, il y a quelques années, nous nous étions remués quelque peu, nous aurions déjà pu former plusieurs des professeurs et praticiens dont nous avons maintenant un besoin des plus pressants. Nous nous sommes reposés sur nos lauriers. Quand je dis "nous", je parle des universitaires, du gouvernement, de la médecine organisée et du public.

"Après avoir éliminé un grand nombre de candidats non admissibles et de candidats dont les chances d'admission étaient minimes, la Commission a accepté 1,104 candidats pour la première année de médecine. Des places ont été offertes à 238 étudiants; 30 ont refusé la place offerte et 208 se sont inscrits en première année de médecine.

(période 1A). On a refusé 789 demandes et 77 ont été retirées ou annulées."

C'est là l'histoire de toutes nos facultés de médecine. Il y a de bons étudiants disponibles, ils sont enthousiastes et désireux d'apprendre, mais nous les avons oubliés. Nos jeunes, les enfants de nos contribuables, ne peuvent étudier la médecine parce que nous, les responsables, avons, semble-t-il, décidé de mettre nos jeunes de côté. Lorsqu'on discute de cette situation avec le public, c'est-à-dire les contribuables, beaucoup d'entre eux ont une réaction immédiate. Ils disent que la médecine organisée, comme l'Association médicale canadienne, ne tient pas à former davantage de médecins dans notre pays, puisque les médecins qui exercent actuellement tirent profit, financièrement, de la pénurie évidente de médecins. Même si cette théorie est loin de refléter la vérité, elle se répète cependant sans arrêt. La médecine organisée ferait mieux de se remuer un peu et de faire une déclaration directe et sans équivoque pour expliquer qu'elle encourage et supplie les gouvernements et les universités de fournir une formation à nos jeunes. Elle devrait persister dans ces efforts. Il fut un temps où la médecine organisée s'intéressait à procurer des établissements de formation médicale et d'autres disciplines paramédicales. Mais sa voix s'est tue au cours des récentes années. Il serait temps qu'elle se fasse entendre de nouveau. Pendant combien de temps encore pouvons-nous accepter que, pour chaque place disponible dans une faculté de médecine au Canada, il y ait 4,6 demandes sérieuses? Nous ne pouvons certainement pas déclarer que tous les jeunes gens qui ont été refusés n'étaient pas aptes à devenir des médecins. Il semble que nos jeunes Canadiens ne sont pas acceptables, mais que les médecins étrangers sont, eux, à la hauteur. Il ne faudrait pas exclure un nombre raisonnable de médecins immigrants, par exemple 400 environ par année, comme le proposait feu le Dr J. A. MacFarlane, de la Commission royale d'enquêtes sur les services de santé, mais accepter plus de médecins immigrants que nous n'en produisons nous-mêmes est la voie la plus sûre vers la destruction de nos propres ressources humaines. Ou alors, ne nous soucions-nous pas de nos propres jeunes?

Comment cette situation a-t-elle pris naissance? Avant le rapport Hall, terminé en 1964, il y avait eu une longue période où les établissements de formation des médecins et des autres disciplines paramédicales étaient fort négligés. Personne ne semblait s'intéresser à que ce soit; et pourtant les gouvernements faisaient des promesses à leurs électeurs, sans trop chercher à savoir d'où ils obtiendraient les praticiens nécessaires. Il y a peut-être eu un sérieux manque de communication entre les universitaires, les politiciens, les administrateurs et le public. Puis sont venues les bonnes années, jusqu'en 1967, l'année du Centenaire. Tout le monde

s'est mis à planifier, surtout les universitaires. Les universitaires sont des gens charmants. Ils sont intelligents, ils sont gentils et bons. Ce sont des idéalistes et de grands rêveurs. Mais la plupart d'entre eux ignorent tout de la planification, de l'organisation, d'où viennent les fonds, comment dépenser ces fonds de façon constructive. Et c'est ainsi que les experts en administration étaient de plus en plus occupés, les architectes et les ingénieurs préparaient des devis merveilleux. Il faut bien remarquer ici que les architectes ont une préférence pour les immeubles coûteux, puisqu'ils touchent 6% du coût des immeubles dont ils font les devis. Ils ne sont nullement encouragés à offrir une marchandise qui vaille le montant déboursé.

Il y a eu, ensuite, l'ère des Centres de sciences médicales, copiés sur ceux des Etats-Unis. Ces palaces, vastes et dorés, terriblement coûteux, destinés aux professeurs et à quelques étudiants d'élite, ont donné libre cours à l'imagination, en particulier à celle de certains universitaires. Les gouvernements provinciaux étaient peut-être moins emballés, mais ils semblaient accepter les dépenses élevées nécessaires, pourquo! nous avons adopté cette idée sans la moindre critique ne s'explique guère. Les Etats-Unis produisent moins de 10,000 médecins par année, soit environ la moitié du nombre dont ils ont besoin. Ils possèdent non seulement les services médicaux les plus coûteux par personne, mais ils sont, de plus, les moins bons de tout l'Occident. Apparemment, c'est ce que nous avons pris comme modèle. Nous semblons oublier que le Canada possède, dans l'ensemble, un service médical nettement supérieur, dans sa conception et dans son application, à celui qui existe au sud de nos frontières.

Revenons à l'Ontario. En 1955, l'Ontario a produit 318 médecins. En 1965, il y en a eu 286. Cette année-là, Toronto en a formé 125 comparativement à 155, dix ans plus tôt. En 1970, et beaucoup de millions de dollars plus tard, puisque les dépenses faites pour les établissements de formation dans les Centres de sciences médicales étaient plutôt importantes, le chiffre des médecins diplômés dans l'Ontario s'élève à 366, augmentation très minime en considération des sommes investies. Je ne mentionnerai pas le montant exact dépensé, car je n'en ai qu'une faible idée. Mais je sais que le total en était élevé et que l'on espérait pouvoir l'amortir éventuellement.

On ne peut guère accuser le gouvernement provincial de l'Ontario de ne pas accorder les fonds nécessaires à l'expansion des établissements de formation destinés aux médecins. La Commission des services hospitaliers a été très généreuse, peut-être trop même. Si nous avions sorti des médecins au rythme de 742 par année (le nombre d'inscrits actuels par année, en Ontario) nous aurions pu justifier la construction, par exemple, de l'hôpital universitaire à London (Ont.). Mais en raison des circonstances actuelles, n'aurait-il pas été préférable d'utiliser cet argent pour construire une nouvelle faculté de médecine pré-clinique? On peut faire beaucoup lorsqu'on dispose de 36 millions de dollars. Il semble que nous en sommes au culte des édifices, des monu-

L'article suivant du Dr. W. Harding le Riche, professeur et chef du département d'épidémiologie et de biométrie, à l'École d'hygiène de l'Université de Toronto, est reproduit de la livraison de mars 1971 de la revue *Ontario Medical Review*.

Actuellement, le Canada dépense, pour les services de santé, près de 5 milliards de dollars par année; c'est une somme fantastique. Pour sa part l'Ontario dépense 2 milliards de dollars. Malgré ces montants exorbitants, le Canada n'arrive pas à produire le nombre de médecins dont il a besoin. La France en produit plus de 4,000 par année, ce qui lui permet non seulement de répondre à ses propres besoins, mais aussi d'en exporter. L'Union soviétique arrive à former de nombreux médecins. Beaucoup de pays pauvres, même ceux qui bénéficient d'une aide financière canadienne, semblent être en mesure de préparer des médecins et de les exporter. Et nous, malgré les sommes importantes que nous dépensons pour les services de santé, nous ne sommes pas capables d'obtenir ces mêmes résultats. En 1967 et en 1968, le nombre de médecins immigrants qui se sont inscrits pour exercer leur profession dépassait de beaucoup le nombre des diplômés canadiens (1,213 et 923 respectivement, en 1967). Le Canada a produit, en 1970, 1,094 médecins alors qu'en 1955, nous en comptons 894. Ce rythme d'augmentation est vraiment pathétique.

Examinons un peu l'inscription des médecins en Ontario, l'Ontario, la province riche et prospère qui verse tant d'impôts au gouvernement fédéral pour lui permettre de les dépenser et améliorer le sort des provinces moins favorisées. En 1964, l'Ontario inscrivait 335 médecins canadiens diplômés et 77 médecins venant de l'extérieur, dont 49 du Royaume-Uni. Puis, en 1969, 412 Canadiens étaient inscrits pour exercer comme médecins, par comparaison à 330 arrivant d'outre-mer dont 176 originaires du Royaume-Uni. Au cours de ces cinq années, l'inscription des médecins venant de l'extérieur s'est rapidement accrue. Nous supposons que nous avons réellement besoin de tous ces médecins. Devrions-nous en importer tant des autres pays qui ont payé si cher pour les former? Le Canada doit-il vivre en parasite du monde lorsqu'il s'agit de la production de médecins? Nous devrions au moins être en mesure de nous débrouiller tous seuls pour ces questions. Nous pourrions au moins créer nos propres ressources médicales et scientifiques.

Le Docteur David Fish, de l'Université du Manitoba, a fait une intéressante étude démographique à propos du nombre de places disponibles dans les facultés de médecine des diverses provinces par rapport à la population. Pour l'ensemble du Canada, il y aura, en 1971, 70,7 places disponibles pour les étudiants de première année de médecine, par million d'habitants. En 1981, il n'y aura que 65,8 places disponibles, une diminution bien relative en termes de nos

Si l'Ontario produisait actuellement des médecins au même rythme que l'Alberta, nous en aurions environ 700 par année, chiffre qui se rapproche du total des inscriptions de médecins en 1969 (742) pour l'Ontario. Pourquoi l'Ontario, si riche, ne serait-elle pas en mesure de produire suffisamment de médecins pour répondre à ses propres besoins et même pour en exporter? La province canadienne dont la production médicale est la plus basse, est la Colombie-Britannique dont le pourcentage est, en 1971, de 31,86 par million d'habitants.

Si l'Ontario produisait des médecins au rythme du Québec, nous aurions en 600 médecins en 1970 alors que le chiffre réel était de 366. Et on considère le Québec comme l'une des provinces défavorisées.

D'après un excellent article écrit par M. Neil E. Collishaw et le Dr R. M. Granger, de l'Association des facultés de médecine du Canada, il y a eu, au cours des dernières années, une augmentation importante de candidats admis-sibles dans les facultés de médecine au Canada, mais il n'y a pas assez de places disponibles dans ces facultés pour répondre aux demandes de tous les candidats. En même temps, le Canada importe davantage de médecins d'outremer que nous n'en produisons nous-mêmes. Voici un extrait du procès-verbal de la Sous-commission des admissions de la faculté de médecine de l'Université de Toronto, en septembre 1970:

LES MALHEURS DES JEUNES OU QUE DEVIENT L'ENSEIGNEMENT
MÉDICAL EN ONTARIO

TABLE DES MATIÈRES

Page	
7	W. H. LeRiche: Les Malheurs des jeunes ou que devient l'enseignement Médical en Ontario
13	A. Zalatan et N. J. Hunking: Taux d'Activité: Revue des Etudes Actuelles
19	A. W. Cowan: Immigration et Population Active en 1970
33	Appendice Statistique

INTRODUCTION

La *Revue Canadienne de la main-d'oeuvre* est une publication trimestrielle du ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration. Elle étudie l'évolution du marché du travail et analyse les problèmes de main-d'oeuvre.

La *Revue* est avant tout destiné aux agents du Ministère mais elle est aussi envoyée, sur demande à tous les intéressés.

La *Revue* est rédigée par la Division de l'analyse du marché national du travail, service rattaché à la Direction de l'analyse du marché du travail. Elle est sous la responsabilité directe de M. A. W. Cowan, sous la surveillance de M. A. Arif, chef de la Division. Elle est préparée suivant les conseils de M. H. H. Morritt, directeur adjoint.

Les opinions exprimées dans les articles de la *Revue* sont celles de leurs auteurs et ne représentent pas nécessairement celles du ministère.

INFORMATION CANADA
OTTAWA, 1971
©

REVUE CANADIENNE DE
LA MAIN-D'OEUVRE

Troisième trimestre 1971

**Direction de l'analyse du marché du travail
Service d'établissement des programmes**

MINISTÈRE DE LA MAIN-D'OEUVRE ET DE L'IMMIGRATION
OTTAWA

Main-d'œuvre
et Immigration
Manpower
and Immigration



Vol. 4 N° 3: TROISIÈME TRIMESTRE 1971

Revue Canadienne de la Main-d'œuvre



Canada Manpower Review

VOL.4 NO.4 / FOURTH QUARTER 1971



FEATURE ARTICLE: STUDENT EMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT
IN THE SUMMER OF 1971



Manpower and Immigration

Main-d'œuvre et Immigration

CANADA MANPOWER REVIEW

Fourth Quarter 1971



**Manpower Information and Analysis Branch
Program Development Service**

DEPARTMENT OF MANPOWER AND IMMIGRATION
OTTAWA

COVER PHOTO: Canadian Government Travel Bureau

INFORMATION CANADA
OTTAWA, 1971
©

INTRODUCTION

The *Canada Manpower Review* is a quarterly publication of the Department of Manpower and Immigration. It provides a review of current developments in the labour market and an analysis of manpower problems generally.

The *Review* is intended primarily for the use of departmental officers but is also distributed to the interested general public on request.

The *Review* is prepared in the National Labour Market Analysis Division of the Manpower Information and Analysis Branch. It is the direct responsibility of Mr. A. W. Cowan, under the supervision of Mr. A. B. Arif, the Division Chief. It is prepared under the guidance of Mr. H. H. Morritt, Assistant Branch Director.

The opinions expressed in the articles in the *Review* are those of the authors and do not necessarily represent the views of the Department.

TABLE OF CONTENTS

	<i>Page</i>
D. J. Sangster: Student Employment and Unemployment, Summer 1971	7
Statement by the Honorable E. J. Benson on Measures to Sustain Employment and Production	17
Graphics Section: Winter Unemployment, 1969-70 and 1970-71	23
Statistical Appendix	33

STUDENT EMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT
SUMMER 1971

STUDENT EMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT SUMMER 1971

by

D. J. Sangster

Manpower Information and Analysis Branch
Department of Manpower and Immigration

During the last decade, students have become an increasingly important aspect of Canada's summer labour force.¹ Largely through their presence, for example, the Canadian labour force increased by almost nine per cent in the four months between March and July 1971, subsiding again with the beginning of the school year in September. Until 1970, however, very little explicit information was available concerning students' summer employment experience; data was gathered which lumped students in with other young people.

In 1970, the Department of Manpower and Immigration requested Statistics Canada to include supplementary questions on the student labour force in its July, August and October Labour Force Surveys. The July and August questions each gathered information relating to the current month, while the October survey compiled data describing students' summer work experience as a whole. The data thus provided proved valuable and in 1971 this Department sought to further expand its knowledge of the summer student labour market. Statistics Canada responded by gathering monthly student data for the entire summer (i.e. its May to August Labour Force Surveys) as well as retrieving information on students' total summer work experience in its September Survey.

The purpose of this article is to report briefly the major student findings from the September Labour Force Survey. That month's supplementary student questions were more comprehensive than those of October 1970, since the latter were more of a preliminary exercise. As a result, much of the data reported in this article have been gathered only for the first time; comparable data from previous years is lacking. For this reason, the article is more descriptive than analytical. It is hoped that in subsequent years the emphasis will be on the latter.

The discussion relates primarily to the summer work experience of students who were full-time students in March 1971, and who also returned to school in September. There are two main reasons for this:

- (i) Since they returned to school in September, their attachment to the summer labour force was strictly

temporary. They, therefore, represent summer students in their "purest" form in contrast to those students who did not return to school in the fall, and who may be considered to have permanently entered the labour force.

- (ii) Students returning to school in the fall were the most important group in numerical terms, constituting over 85 per cent of the students who had been at school in March. A discussion of this group alone thus includes the vast majority of students who entered the summer labour force.

The article is divided into two sections, as follows. Section I discusses in some detail the summer work experience of students who returned to school in September. Section II provides a much shorter overview of summer employment among students who did not return to school in the fall.

Section I — Students returning to school in the fall — "Returning" Students

This section relates to 14 to 24 year-old students who returned to secondary or post-secondary institutions in September 1971. Elementary school students over 14 years of age are also included, although for practical considerations data were not gathered on students over 24 years of age. In addition, the discussion excludes students of nursing schools, private trade schools, business colleges and adult training programmes. Since these schools may tend to be vocationally-oriented, offer courses of less than a full academic year, or concentrate on adult students, some doubt exists as to whether their students can be classed as seeking summer employment in the same sense as students from secondary schools, universities, or community colleges.

A "Returning" Students — Summer Labour Force Status

- (i) *Analysis by School Type — Canada*

Students' ability to find summer employment was related to their educational levels. Unemployment rates among elementary school students, at 28 per cent, were the highest of any school type. As Table 1 shows, however, unemployment rates were progressively lower at higher educational levels, culminating in an unemployment rate of 6.1 per cent among university students. These unemployment differentials are not unexpected; students with more education also possess additional

¹ The "Summer" will vary with the school students attend. In this report "Summer" is used in its broadest sense, i.e. the period between the end of one school year and the beginning of the next.

TABLE 1
LABOUR FORCE STATUS OF "RETURNING" STUDENTS¹
BY SCHOOL TYPE, CANADA
SUMMER 1971²

		<i>All³ Schools</i>	<i>Elemen- tary</i>	<i>Secun- dary</i>	<i>CEGEP's Colleges</i>	<i>Univer- sities Teachers' College</i>
Population	('000)	2,056	94	1,505	166	291
Labour Force	('000)	1,184	21	778	135	250
Employed	('000)	971	15	607	115	234
Unemployed	('000)	212	* ⁶	172	19	15
Unemployment Rate ⁴	(%)	17.9	*	22.0	14.4	6.1
Participation Rate ⁵	(%)	56.8	22.2	51.7	81.3	85.8

¹ Students aged 14 - 24 years.

² Numbers may not add due to rounding.

³ Excluding Nursing Schools, Private Trade Schools, Business Colleges and Adult Training Programmes.

⁴ Percentage of each school type's labour force who did not find a job during the 1971 summer.

⁵ Percentage of each school type's population who entered the labour force at any time during the 1971 summer.

⁶ In this and following tables, all published figures have less than a 15 per cent standard deviation. Figures with a standard deviation of greater than 15 per cent have been replaced by an asterisk (*).

maturity and experience and all these characteristics will improve their ability to secure jobs.

Table 1 also points out that participation in the summer labour force increases with educational level. University students' participation rate² was 85.8 per cent during the summer, in contrast to the much lower rates of elementary students (22.2 per cent) and secondary students (51.7 per cent). This was not an unusual finding; post-secondary students are likely to depend more heavily on summer income to help finance their studies than those at lower grades. In addition, younger students face a more restricted selection of jobs (paper routes, baby-sitting, helping around the farm, etc.) and may therefore, be less inclined to seek summer work.

Table 2 provides an insight into "returning" students' participation and unemployment rate patterns during the summer. It is apparent that "returning" students tended to enter the labour force in limited numbers in May and June, reached a peak participation in July (with the influx of secondary school students) and then declined in August. The latter decline was largely composed of unemployed students, as is seen by the reduction of the "returning" students' unemployment rate

in August. These students are likely to have withdrawn from the labour force at that time on the reasoning that even if they did find a job so late in the summer, they would be able to keep it for such a short time that it would be of limited financial value.

Also apparent from Table 2 is the suggestion that a number of "returning" students entered the labour force other than in May or June, or left in months other than August. This is apparent from the fact that the total summer participation rate (56.8 per cent) is noticeably higher than that of the peak participation month, July (41.8 per cent) (subject to the qualifications noted in Table 2, Footnote 2). Of every four students who were in the labour force at any time during the 1971 summer, about three were in the labour force in July. The fourth had either already entered and left the labour force before July, or waited until August to seek summer employment.

In addition, the total summer unemployment rate (17.9 per cent) which relates to students who went jobless for the whole summer, is higher than that relating to any individual month. This suggests that the turnover of students was largely composed of those who were unemployed and whose initial failure to find a summer job may have discouraged them from seeking any further, causing them to withdraw from the labour force.

² Proportion of "returning" population who sought work at any time during the summer.

TABLE 2
"RETURNING" STUDENTS' MONTHLY PARTICIPATION
AND UNEMPLOYMENT RATES
MAY — AUGUST 1971

						Total
<i>"Returning" Students</i>		May ¹	June ¹	July ¹	August ¹	Summer ²
Unemployment Rate ³	(%)	10.8	16.5	9.6	5.1	17.9
Participation Rate ⁴	(%)	23.5	31.9	41.8	38.8	56.8

¹ Includes 14 - 24 year-old students who intended to return in the fall to elementary school, secondary school, CEGEP, Community College, University or Teachers' College. Does not include students who indicated that they were "not sure" of their fall intentions.

² Includes some students who returned to school in September, who had indicated during the summer, that they had been "not sure" of their fall intentions. This column is therefore, not strictly comparable to the first four, but the conceptual differences are likely to be small since less than 5 per cent of students fell into the "not sure" category during the summer months.

³ Percentage of each school type's labour force who did not find a job during the 1971 summer.

⁴ Percentage of each school type's population who entered the labour force at any time during the 1971 summer.

(ii) *Regional Analysis — "Returning" Students*

Individual regions displayed some variation in terms of student unemployment and participation rates, as Table 3 illustrates. Summer student unemployment rates were highest in Quebec Region (24.4 per cent) and lowest in the Prairie (12.0 per cent). The low Prairie unemployment rate (relative to other regions) appeared partially attributable to the importance of agriculture in that region; many students helped out on the family farm and were thus classified as "employed"³ under the Labour Force Survey definitions.

Table 3 also points out that in the two eastern regions, student unemployment rates were higher and their participation rates lower, than in the other three regions. This combination suggests that in regions where student employment prospects appear relatively favourable, this expectation may "encourage" students to enter the labour force seeking summer work.

³ Many such students fell into the category of "Unpaid Family Worker", i.e. a person who worked, without direct remuneration, on a farm or business owned by a member of the household.

TABLE 3
LABOUR FORCE STATUS OF "RETURNING" STUDENTS¹ BY REGION
SUMMER 1971²

		Canada	Atlantic	Quebec	Ontario	Prairie	Pacific
Population	('000)	2,056	206	587	740	334	189
Labour Force	('000)	1,184	105	293	463	205	117
Employed	('000)	971	82	222	388	179	99
Unemployed	('000)	212	23	72	76	25	18
Unemployment Rate ³	(%)	17.9	21.5	24.4	16.4	12.0	15.1
Participation Rate ⁴	(%)	57.6	51.0	50.0	62.6	61.3	62.0

¹ Aged 14 - 24 years, excluding students at Nursing Schools, Private Trade Schools, Business Colleges and Adult Training Programmes.

² Numbers may not add due to rounding.

³ Percentages of each school type's labour force who did not find a job during the summer.

⁴ Percentage of each school type's population who entered the labour force at any time during the 1971 summer.

(iii) *Analysis by Sex*

In Canada as a whole, male students participated in the summer labour force to a greater extent than did females, and also enjoyed a lower unemployment rate (Table 4). Females' lower participation rates reflect the probable combination of several factors. In the first place, a significant proportion of the jobs open to students tend to be filled by males for practical reasons (e.g. heavy labouring and production work); secondly

while many jobs are traditionally held by women (e.g. sales clerks, waitresses, etc.), the relatively low wages offered in these occupations may provide only weak encouragement for female students to enter the labour Force. Lastly, there may be a greater tendency for female students to have family commitments during the summer (e.g. perhaps baby-sitting younger brothers or sisters etc.) which would prevent them from seeking summer employment outside the home.

TABLE 4
LABOUR FORCE STATUS OF "RETURNING" STUDENTS¹
BY SEX, CANADA
SUMMER 1971²

		Both Sexes	Male	Female
Population	('000)	2,056	1,127	928
Labour Force	('000)	1,184	738	446
Employed	('000)	971	621	350
Unemployed	('000)	212	117	95
Unemployment Rate ³	(%)	17.9	15.9	21.4
Participation Rate ⁴	(%)	56.8	65.5	48.0

¹ Aged 14 - 24 years, excluding students at Nursing Schools, Private Trade Schools, Business Colleges and Adult Training Programmes.

² Numbers may not add due to rounding.

³ Percentage of each school type's labour force who did not find a job during the 1971 summer.

⁴ Percentage of each school type's population who entered the labour force at any time during the 1971 summer.

B "Special" Questions — "Returning" Students

In addition to data on students' summer labour force status, the September survey also provided data describing students' summer activities in more detail. These questions provided a more specific profile of the type of employment students found in the 1971 summer, together with a summary of students' major summer activities, both within and without the labour force. This sub-section outlines the principal findings of these special questions under three headings:

- (i) type of employer
- (ii) full or part-time employment
- (iii) major summer activity.

(i) *Type of Employer*

In Canada as a whole, the Federal, Provincial and Municipal governments employed a combined total of about 140,000 students — over 13 per cent of all employed students (Table 5). The bulk of these were post-secondary students, although Municipal Governments did employ more secondary than post-secondary students.

The vast majority of students (75.4 per cent) located "other paid work" in the private sector of the economy. A further 10 per cent found unpaid family work⁴ while a small number had their own businesses.

Table 5 shows that with a higher educational level came a wider variety of employment. Post-secondary students found relatively less "other paid work" than younger students and were more spread between the private and public sectors. On the other hand, a much higher proportion of younger students engaged in unpaid family work on a family-owned farm or business (e.g. "helping out around the farm or store") — a reflection of the relatively restricted employment opportunities outside the home for the youngest students.

The relatively high number of elementary and secondary students operating their "own business" likely includes those with baby-sitting or gardening jobs.

⁴ Many such students fell into the category of "Unpaid Family Worker", i.e. a person who worked, without direct remuneration, on a farm or business owned by a member of the household.

TABLE 5
"RETURNING" STUDENTS¹ DISTRIBUTION OF EMPLOYMENT
BY TYPE OF EMPLOYER, BY SCHOOL TYPE, CANADA, SUMMER 1971²

	<i>All Schools</i>	<i>Elementary and Secondary</i>	<i>Post-secondary</i>
Total Employment	100.0	100.0	100.0
Federal Government	4.8	2.0	9.8
Provincial Government	4.7	1.8	9.9
Municipal Government	4.0	3.0	5.7
Other Paid Work ³	75.4	77.9	71.0
Unpaid Family Work ⁴	9.8	13.9	3.6
Own Business	1.2	*	
Total Employed (,000)	971	622	350

¹ Aged 14 - 24 years, excluding students at Nursing Schools, Private Trade Schools, Business Colleges and Adult Training Programmes.

² Numbers may not add due to rounding.

³ Largely employment in the Private Sector.

⁴ Unpaid work in a farm or business owned by a family member.

(ii) *Full-time vs Part-time Employment*

Table 6 illustrates the extent to which students secured full- or part-time employment in the 1971 summer. Over 46 per cent of students were reported as having

part-time jobs, although it is difficult to assess whether or not this proportion is unusual, since no comparable data were gathered in 1970.

TABLE 6
"RETURNING"¹ STUDENTS DISTRIBUTION OF FULL- AND PART-TIME
EMPLOYMENT BY SEX AND SCHOOL TYPE, CANADA, SUMMER 1971²

	<i>All Schools</i>	<i>Elementary and Secondary</i>	<i>CEGEP College</i>	<i>University and Teachers' College</i>
<i>Both Sexes:</i>				
Total Employment ('000)	971	622	115	234
Full-time (%)	53.4	41.5	67.5	77.8
Part-time (%)	46.6	58.5	32.5	22.2
TOTAL (%)	100.0	100.0	100.0	100.0
<i>Male</i>				
Total Employment ('000)	621	392	79	150
Full-time (%)	57.4	44.9	72.2	82.6
Part-time (%)	42.6	55.1	27.8	17.5
TOTAL (%)	100.0	100.0	100.0	100.0
<i>Female</i>				
Total Employment ('000)	350	229	36	85
Full-time (%)	46.1	35.8	57.1	69.3
Part-time (%)	53.9	64.2	42.9	30.7
TOTAL (%)	100.0	100.0	100.0	100.0

¹ Aged 14 - 24 years, excluding students at Nursing Schools.

² Numbers may not add due to rounding.

Of interest is the finding that a higher proportion of females than of males had part-time employment. This

differential probably reflects the relatively high proportion of female students who found work in the Trade

TABLE 7
"RETURNING" STUDENTS¹ DISTRIBUTION OF EMPLOYMENT
BY INDUSTRY AND SEX, CANADA, JULY 1971

	<i>Both Sexes</i>		<i>Male</i>		<i>Female</i>	
	('000)	(%)	('000)	(%)	('000)	(%)
All Industries	813	100.0	512	100.0	301	100.0
Agriculture	121	14.9	102	19.9	19	6.5
Manufacturing	101	12.5	82	16.1	19	6.3
Trade	163	20.1	95	18.5	69	22.8
Service ²	266	32.7	110	21.6	156	51.7
All other ³	162	19.8	123	23.9	38	12.7

¹ Students 14 - 24 years of age, including students at Nursing Schools, etc.

² Includes community, personal and business services.

³ Includes construction, transportation, communication and other utilities, finance, insurance and real estate, public administration and other primary industries.

and Service Sectors as is illustrated in Table 7 for the month of July 1971. Part-time waitress or salesgirl jobs may well have contributed to the discrepancy.

As with unemployment and participation rates, post-secondary students appear to have fared better, in terms of the length of their work-week, than those in elementary or secondary school. While part-time jobs occupied the majority of the latter (including each sex individually) their post-secondary counterparts, for the most part, enjoyed full-time employment.

(iii) *Major Summer Activity*

Table 8 documents "returning" students' major activity by school type, during the past summer.

Within the post-secondary group, the majority had paid work or unpaid family work for most of the summer. A small number were involved in volunteer work, while summer studies or travelling each occupied five to six per cent of post-secondary students. That proportionally fewer post-secondary students than second-

TABLE 8
"RETURNING" STUDENTS¹ DISTRIBUTION BY MAJOR
SUMMER ACTIVITY, BY SCHOOL TYPE, CANADA, SUMMER 1971²

	<i>All Schools</i> (%)	<i>Elementary plus Secondary</i> (%)	<i>Post-secondary</i> (%)
Total Activity	100.0	100.0	100.0
<i>Worked for most of summer:</i>			
Paid work	36.7	27.4	69.3
Unpaid family work	4.6	5.3	*
<i>Did not work for most of summer:</i>			
Unpaid volunteer work	1.2	1.3	*
Summer studies	2.4	1.4	6.0
Family commitments	9.0	10.9	2.3
Travelling	6.9	7.1	5.7
Not travelling	39.3	46.6	13.7
Total Activity ('000)	2,056	1,599	457

¹ Aged 14 - 24 years, excluding students at Nursing Schools, Private Trade Schools, Business Colleges and Adult Training Programmes.

² Numbers may not add due to rounding.

TABLE 9
"NON-RETURNERS"¹ BY REASON FOR NOT RETURNING, CANADA
SUMMER, 1971²

	<i>Canada</i> ('000)	<i>Total</i> (%)
Total Non-returning Students	362	100.0
Completed education	182	50.3
Voluntarily discontinued education	121	33.3
Did not earn enough in summer	*	*
Other financial reasons	12	3.4
Other reasons	38	10.5

¹ Persons aged 14 - 24 who were full-time students in March 1971.

² Numbers may not add due to rounding.

ary students travelled may reflect the formers' higher priority on finding summer employment.

As expected, the profile of elementary and secondary students' summer activities differed from that of post-secondary students. A smaller proportion of the former than of the latter had paid work, although as noted earlier, there was a greater emphasis on unpaid family work among the younger groups. Relatively few elementary or secondary students engaged in summer studies, while over 10 per cent did not work because of family commitments. The latter percentage reflects the greater tendency for younger students to be required to assist in domestic chores in the absence of summer employment. A higher proportion of secondary than post-secondary students spent the summer travelling, although the percentage of relatively young elementary school students who travelled was under-

standably low. A large proportion of elementary and secondary students (over 46 per cent) did not work, travel or engage in any other specified activities for most of the summer. They may, nevertheless, have participated in some of these activities for part of the summer.

Section II — Students Not Returning to School in the Fall — "Non-returning" Students

As explained earlier, the main emphasis of this article is on "Returning" students. Nevertheless, the September Labour Force Survey shed some light on the summer work experience of those students who did not return to school in September, many of whom entered the permanent labour force for the first time.

This section provides a broad picture of these "non-returning" students under two headings, i.e.

TABLE 10
"NON-RETURNERS"¹ BY LABOUR FORCE STATUS, CANADA
SUMMER OF 1971²

	<i>Non-returners</i> <i>Canada</i>
Population ('000)	362
Labour Force ('000)	317
Employed ('000)	261
Unemployed ('000)	56
Unemployment Rate ³ (%)	17.6
Participation Rate ⁴ (%)	87.6

¹ Students 14 - 24 years of age including students at Nursing Schools, etc.

² Numbers may not add due to rounding.

³ Percentage of each school type's labour force who did not find a job during the 1971 summer.

⁴ Percentage of each school type's population who entered the labour force at any time during the 1971 summer.

- (i) their reasons for not returning to school in September
- (ii) their labour force status in the 1971 summer.

(i) *"Non-returning" Students: Reasons for not returning to school in September.*

In assessing why students did not return to school in September, it is apparent from Table 9 that over 80 per cent did so voluntarily, having either completed their planned education or voluntarily discontinued their education. About six per cent withdrew from education involuntarily for financial reasons, partly related to their summer earnings. Approximately 10 per cent were not able to continue their education for unspecified "other" reasons. Broadly speaking these replies were reflected in each region.

Perhaps the most interesting group of "non-returners" are those who voluntarily discontinued their studies. However, it is not possible to assess this group's significance in 1971 vis-a-vis other years because of the absence of comparable data for the latter. It is possible, for example, that a portion of this group consider their withdrawal from the school system to be temporary, and intend to resume their studies at some future date. The exact size of this sub-group, however, remains a matter of conjecture, since we cannot tell what proportion of the group seriously intended to return to school in the future, and what proportions were included because they were uncertain about their future education plans.

(ii) *"Non-returners" — Labour Force Status, Summer of 1971*

Table 10 illustrates the summer labour force status of those students who did not return to school in September. It is also apparent from Table 11 that while "non-returning" students' unemployment rate was slightly lower than that of "returners" for the summer as a whole, this relationship did not hold during individual summer months. This apparent inconsistency merely reflects the differing labour force participation patterns of "returners" and "non-returners". As noted earlier, "returners" tended to move into and out of the summer labour force.

The total summer "returners" participation rate includes students who were in the labour force at any time during the summer, and is therefore higher than any of the individual monthly rates. Similar reasoning applied in the case of the unemployment rate.

"Non-returning" students, however, became more or less permanently attached to the labour force when they entered it during the summer. Few, having entered, were likely to leave the labour force again. As a result, "non-returners" participation rate rose steadily during the summer months, and with their increasing success at finding employment, their unemployment rate fell steadily. The total summer participation and unemployment rates, gathered in September, are therefore influenced by the situation as it appeared for "non-returners" late in the summer, (e.g. August).

TABLE 11
"RETURNERS" AND NON-RETURNERS" AND "NOT SURE" STUDENTS" ³
MONTHLY PARTICIPATION AND UNEMPLOYMENT RATES
MAY - AUGUST 1971

	May	June	July	August	Total Summer
<i>Participation Rates ⁴</i>					
Returners	23.5	31.9	41.8	38.8	56.8
Non-returners	46.6	59.8	80.2	84.8	87.6
Not sure	35.0	55.1	68.0	67.2	—
<i>Unemployment Rates ⁵</i>					
Returners	10.8	16.5	9.6	5.1	17.9
Non-returners	24.3	24.9	22.9	22.0	17.6
Not sure	*	29.2	18.4	*	—

¹ 14 - 24 year-old students who intended to return in the fall to an Elementary School, Secondary School, CEGEP, Community College, University or Teachers' College.

² Including 14 - 24 year-old students who attended any educational institution in March (including Nursing Schools, etc.). This renders the first four columns of Table 11 virtually comparable to the fifth.

³ "Not sure" students were students who, during the summer, were uncertain of their fall plans.

⁴ Percentage of each school type's population who entered the labour force at any time during the 1971 summer.

⁵ Percentage of each school type's labour force who did not find a job during the 1971 summer.

MEASURES TO SUSTAIN EMPLOYMENT
AND PRODUCTION

**STATEMENT BY THE HONORABLE E. J. BENSON
ON MEASURES TO SUSTAIN EMPLOYMENT AND PRODUCTION**

A number of measures designed to assist in maintaining employment and production in Canada during the winter of 1971-72 were announced by Finance Minister Edgar J. Benson in the House of Commons on October 14. The introduction of these measures came at a time when unemployment in Canada was relatively high and the outlook for the winter was not promising. There was concern about the possible impact on Canadian industry of the new economic policy of the United States which had been announced on August 15. The purposes of this policy were to bring about a realignment of currencies, correct an American balance of payments deficit, and stimulate the domestic economy of the United States. Among the measures taken by the American government was a ten per cent surcharge on dutiable imports from all countries. This action threatened to cause serious dislocation in Canadian manufacturing industries, whose main market is in the United States. At about the same time, the American government brought in the DISC bill (Domestic International Sales Corporation) and other tax incentives to encourage U.S. firms to produce at home for export rather than in foreign branch plants. This had particularly serious implications for Canada, because of the large number of American branch plants here. Following these developments, the Canadian government on September 7 introduced an Employment Support bill to provide financial assistance to companies who had been adversely affected by the U.S. import surtax. An Employment Support Board was established, reporting to the Minister of Industry, Trade and Commerce, to hear applications for assistance under the Act. To qualify, a company had to satisfy the board that its employment had been, or might be, affected as a result of the surcharge and that twenty per cent or more of its exports in 1970 went to the United States. It was against this background of international and domestic economic developments that Mr. Benson brought in the additional measures on October 14. The text of his address to the House of Commons on that date follows:

Mr. Speaker:

I should like to announce certain measures to deal with current problems facing the Canadian economy and to sustain and reinforce the growth of production and employment now taking place.

The Economy

In terms of production, employment and prices, the Canadian economy is on the course I envisaged for it at the time of my June budget, before the U.S. economic measures of last August were announced.

The disappointing news concerns unemployment; it is very disappointing. I told this House that I expected unemployment to fall in the second half of this year and the hard fact is that the September figure is three-tenths of a point higher than it was a year ago. I do not wish to minimize in any way the seriousness of this fact.

Output is advancing strongly. It grew at an annual rate of 2.3 per cent in the first half of 1970, 3.5 per cent in the second half, and then accelerated to 6.2 per cent in the first half of this year. In the second quarter output was rising at a rate of 8.5 per cent per annum. The strong increase in the August index of industrial production confirms that this pace is being maintained. This then is the recent record of real production quite apart from any changes in value attributable to price developments.

Domestic demand has been growing with output. Consumer spending is coming on strongly and, if anything, rather earlier than we had expected. Its pick-up in the second quarter was very pronounced, and was distributed widely over the whole range of goods and services.

Capital investment in machinery and plant was up quite vigorously in the second quarter after having fallen in the first. The action here was considerably more than I had counted on for this period.

In housing we are having the best year ever. The September starts were at an annual rate of about 260,000. This figure compares with starts of 191,000 in 1970. Thus we are well on our way to a level of housing construction this year at least one-fifth higher than we achieved last year.

Employment has been increasing about as forecast. There are some 200,000 more jobs in the economy now than a year ago. Except for the welcome surge in productivity which always takes place at this stage of an expansion, the number of new jobs would be even higher.

The cost of living figure published yesterday shows a decline for the month of September. The index is some 3.5

per cent above the figure for last September. Wholesale prices, according to figures released yesterday, were also down in September and now stand 2.5 per cent above their value a year ago. While we should like to see an even better price performance, these results, and especially the very recent trends, are encouraging. In this respect we are still well in the forefront among industrial nations.

Our unemployment rate does not derive from a failure of employment to grow. The growth of employment has largely matched the growth of an increasingly productive economy, as I have said. We observe in the September figures for the first time some effect of the American measures on the Canadian economy. But the overwhelming fact behind the increases in the unemployment figure is the increased proportion of Canadians of working age who have jobs or who respond in the sample survey as being without a job and looking for work. This proportion — described technically as the labour force participation rate — was higher in the third quarter than ever before in the history of the labour force survey. To my knowledge, no one — in government, in business or in the universities — predicted such a phenomenon.

No doubt the explanation is complex. Those who are recorded as unemployed include:

- men and women who have lost their regular employment;
- teenagers of age 14 or older who have decided not to return to school;
- college students who, for the time being at least, have dropped their courses;
- women who have decided to seek work;
- a large number who are seeking part-time work;
- some who are drawing unemployment insurance and some who are not;
- some who are drawing welfare benefits and some who are not.

I shall not try to explain the composition of this unemployed group here, many of whom are having a very difficult time. Members of this House may be assured that the government is making every effort to obtain a full knowledge of the many facets of unemployment in Canada. My purpose today is not that, it is to deal with the problem in practical terms.

In the weeks since mid-August I have been aware of a growing feeling of concern in the economy deriving from the unsettled state of the international trade and payments system and from the uncertainty concerning the duration of the United States economic measures and the extent of their impact upon the Canadian economy. This worry threatens to weaken our economic expansion. The government has contributed and will contribute in every way that it can to restoring international stability. I would like now to propose to the House measures to reinforce the economic expansion and to provide jobs for Canadians who want to work and who have no work to do.

The Measures

I wish to propose first a series of expenditure measures to relieve the problem of unemployment in the coming winter and in the months thereafter. By means of this program we will join forces with industry, provincial governments, municipalities and active private groups to create jobs, improve the skills of our work force and encourage economic growth.

The program has five parts, designed to engage workers quickly, efficiently, usefully and in the regions where jobs are most needed. It will benefit all unemployed groups and it will have long-term value without creating short-term distortions in our economy.

The first is a Local Initiatives Program under which the government will grant \$50 million to municipalities and their agencies and \$50 million to community organizations and other organized groups to finance labour-intensive projects.

We will be calling on these organizations and groups to submit worthwhile projects that will create jobs for the unemployed without delay. We expect to consult with provincial governments forthwith to establish a mechanism for them to approve municipal projects. Appropriate arrangements will be made in respect of the two Territories. Regional committees will be created to consult with the local interests who will initiate community projects. This program will be under the direction of my colleague, the Minister of Manpower and Immigration.

Second, we propose to introduce a new \$20 million on-the-job training program with special emphasis on unemployed young people who are ineligible for the existing manpower training programs. We will co-operate closely with industry in this effort. In addition, \$15 million will be allocated to an expansion of our existing Canada Manpower Training Program.

The on-the-job program is designed to encourage employers to prepare for future economic expansion and to ensure that trainees acquire solid skills to increase their earning capacities and to help them take advantage of new employment opportunities.

We are building flexibility into this program to cover a broad range of employers, and we will help finance the program by tax incentives or direct payments to employers. The tax incentive will take the form of a 150-per-cent write-off of specified costs incurred by a firm in respect of the training it provides. Alternatively, there will be a direct payment of equivalent value provided to those employers for whom this form of assistance is more suitable. Further details of this assistance will be announced later. The training programs will also be administered by the Minister of Manpower and Immigration.

Third, it is proposed to create a new and improved \$160 million special program of loans to provinces and their municipalities to finance additional job-creating capital projects.

A somewhat similar program announced last December has been very successful. It has funded major highway and community projects across Canada and created many thousands of jobs. To concentrate the job-creating impact in the approaching months, we have added an important financial incentive which will relieve provinces and municipalities of \$3 for every \$4 of on-site labour costs which they incur up to May 31, 1972. This incentive feature will cover an important part of the total cost of projects financed under this program. We will be consulting the provinces forthwith on the early implementation of the program. Consideration will also be given to the way in which the program might be made applicable in the Yukon and Northwest Territories. This capital loan program is intended to be completed by March 31, 1973.

Fourth, the Department of Public Works and other departments and agencies of government will launch an \$80 million program of federal labour-intensive and capital works, embracing a wide range of maintenance and improvement projects. These will include, for example, alterations and improvements in federal buildings and transportation facilities, forest and parks projects, and the extension and modernization of other federal installations. Beyond this, I would like to announce a specific allocation of \$10 million in loans this year for construction of multi-purpose exhibition buildings. This program will be under the direction of my colleague the Minister of Agriculture. Again, our criteria for these projects will ensure that they create a maximum number of jobs, start quickly and concentrate in regions where unemployment is most serious.

Finally, my colleague, the Minister responsible for Central Mortgage and Housing Corporation, will accelerate \$113 million in loans for public, home-owner and student housing, for sewage treatment and for land assembly projects. These loans will be made before the end of this year instead of in 1972.

My colleagues with responsibility for individual parts of this comprehensive program will be informing the House of further details shortly.

It is in the corporate sector of the economy that the adverse effects of the American import surtax and the threat of other U.S. measures, coming on top of the appreciation of the Canadian dollar, are having their most serious impact. If the corporate sector of the economy is weak and uncertain, we cannot have a sustained growth in job opportunities. I am therefore proposing a substantial cut in corporation taxes. The cut has been designed in such a way as to give to Canadian firms maximum flexibility in responding to the special difficulties they confront and the opportunities they can seize in an expanding economy. I propose that effective July 1, 1971 until the end of 1972, the tax payable by Canadian corporations be reduced by 7 per cent. The whole cost of this reduction will be borne by the federal government. This change, combined with the elimination of the 3-per-cent surtax, brings the effective reduction of corporation taxes from last July 1 to 10 per

cent. In my judgment, help to the private sector to enable it to create more jobs is a most effective way in present circumstances of helping all Canadians.

I have said, Mr. Speaker, that the rates of consumer spending are favourable. Nevertheless, it is the government's view that we must do all we reasonably can to give confidence to the economy and induce increased demand for goods and services. I remind the House that spending by individuals makes up two-thirds of national income and is therefore the base on which the whole economy rests. To this end, I propose that effective July 1, 1971 the federal tax payable by persons be reduced by 3 per cent during the period ending December 31, 1972. This proposal means that many taxpayers will receive refunds in the winter months, many taxpayers will be paying less tax immediately, and that all taxpayers will be paying less tax in 1972.

I want to emphasize that this change is in addition to other important changes in personal income tax for 1971 announced in my budget June 18. From July 1 we have eliminated the 3-per-cent surtax for all Canadians. By eliminating tax on taxable income up to \$500 we have taken 750,000 Canadians off the tax rolls since July 1. And effective last January 1 payments under the Guaranteed Income Supplement have been exempt.

Neither of the tax measures I have proposed today will reduce provincial revenues from corporate or from personal tax sources.

The expenditure programs I have described are designed and will be administered in such a way as to have the earliest possible impact. The corporate tax cut is expected to result in a reduction of federal revenues of \$160 million in fiscal 1971-72 and a reduction of \$175 million in fiscal 1972-73. The cut in personal taxes is expected to reduce federal revenues by \$125 million in fiscal 1971-72 and by \$225 million in fiscal 1972-73.

These changes, combined with other changes that have taken place since my June budget, imply a budgetary deficit in the fiscal year 1971-72 of \$1,000 million deriving from revenues of \$13,580 million and expenditures of \$14,580 million. I now estimate that non-budgetary requirements will be \$1,600 million. Total cash requirements for the current fiscal year, apart from funds required to finance or obtained from exchange operations, will thus amount to \$2,600 million.

Before concluding my remarks I would like to sum up the total dimension of the program I have proposed today. The total cost of the expenditures and tax reduction measures will be \$1,070 million. The impact on Canada's Gross National Product will be substantial. More important, these programs with their multiplier effects will produce a large number of new jobs for Canadians.

Mr. Speaker: The economy is strong and growing. The measures I have proposed today are designed to keep it that way.

WINTER UNEMPLOYMENT, 1969-70 AND 1970-71

WINTER UNEMPLOYMENT, 1969-70 AND 1970-71

With attention once again focussed on the problem of winter unemployment, this report provides information on the principal characteristics of unemployment during the two previous winters. For the purposes of this article, the November to April period has been arbitrarily selected as constituting the winter months. Unemployment usually is

beginning to increase markedly in November and by April is generally declining. The peak in winter unemployment may be reached anytime in the first quarter of the year or, rarely, in April as the table below shows. The peak in the unemployment rate may be reached in a different month than that of the actual number of persons unemployed.

PEAK UNEMPLOYMENT MONTH, CANADA, 1960-71

<i>Year</i>	<i>Peak Month</i>	<i>Unemployment</i> 000's
1960	March	607
1961	February	716
1962	February	582
1963	March	550
1964	February	467
1965	January	407
1966	January	359
1967	March	400
1968	March	488
1969	February	473
1970	April	544
1971	February	675

The statistics used throughout this study are those of the Labour Force Survey of Statistics Canada. These estimates are obtained in a monthly sample survey of 30,000 households across Canada. The survey excludes residents of the Yukon and Northwest Territories, Indians living on reserves, inmates of institutions and members of the armed forces. The definition of unemployment used in the survey is:

The unemployed include all persons who, through the reference week:

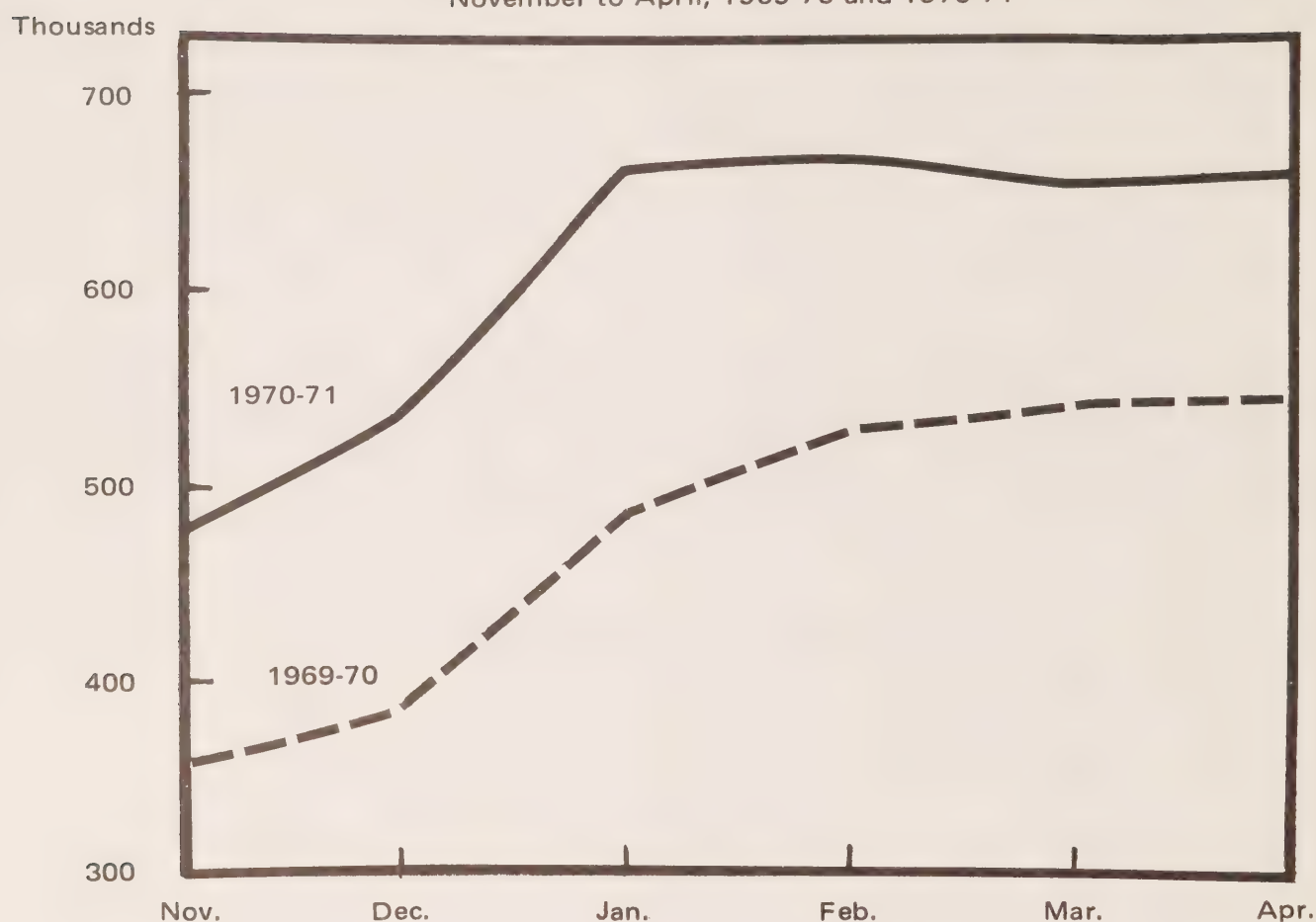
- a) were without work and seeking work, i.e. did not work during the reference week and were looking for work; or would have been looking for work except that they were temporarily ill, were on in-

definite or prolonged lay-off, or believed that no suitable work was available in the community; or

- b) were temporarily laid off for the full week, i.e. were waiting to be called back to a job from which they had been laid off for less than 30 days.

Each table in the following article shows the actual number of unemployed persons in thousands and the corresponding unemployment rate (unemployment as a percentage of the labour force), with the exception of Table 7 where it was not possible to show rates. The figures shown in the tables may not necessarily add to the total because of rounding.

Graph 1 — Winter Unemployment, Canada,
November to April, 1969-70 and 1970-71



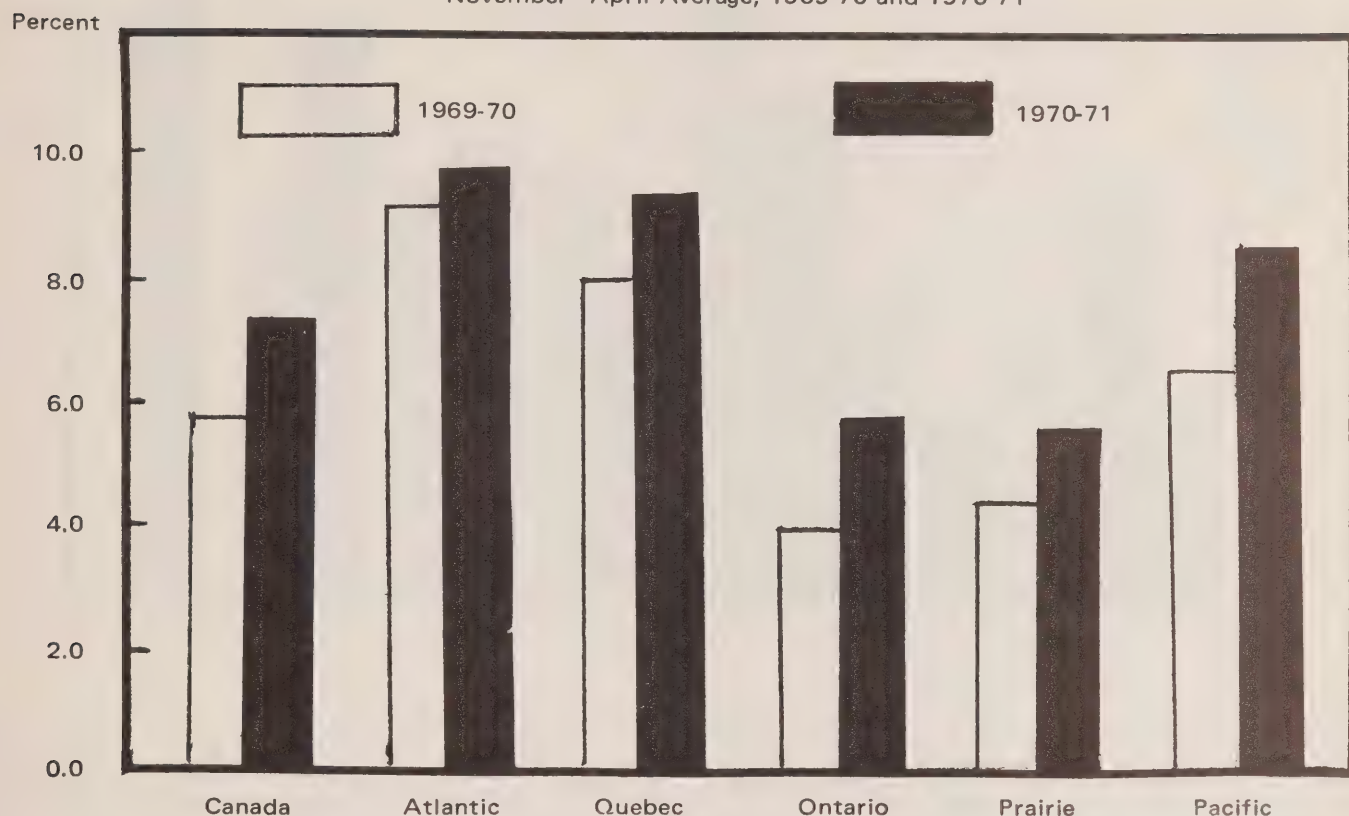
Average unemployment in Canada in the winter of 1970-71 was 611,000, as against 472,000 in the November-April period of 1969-70. The peak in unemployment came in February 1971 at 675,000 or 8.1 per cent of the labour

force. In the winter of 1969-70, the high point in unemployment was not reached until April, at 544,000 or 6.6 per cent of the labour force.

TABLE 1
WINTER UNEMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT RATES, CANADA,
NOVEMBER TO APRIL, 1969-70 AND 1970-71

Month	1969-70		1970-71	
	000's	%	000's	%
November	354	4.4	476	5.7
December	383	4.7	538	6.5
January	485	6.1	668	8.0
February	526	6.5	675	8.1
March	542	6.7	650	7.8
April	544	6.6	659	7.8
Average	472	5.8	611	7.3

Graph 2 — Winter Unemployment Rates, Canada and Regions,
November—April Average, 1969-70 and 1970-71



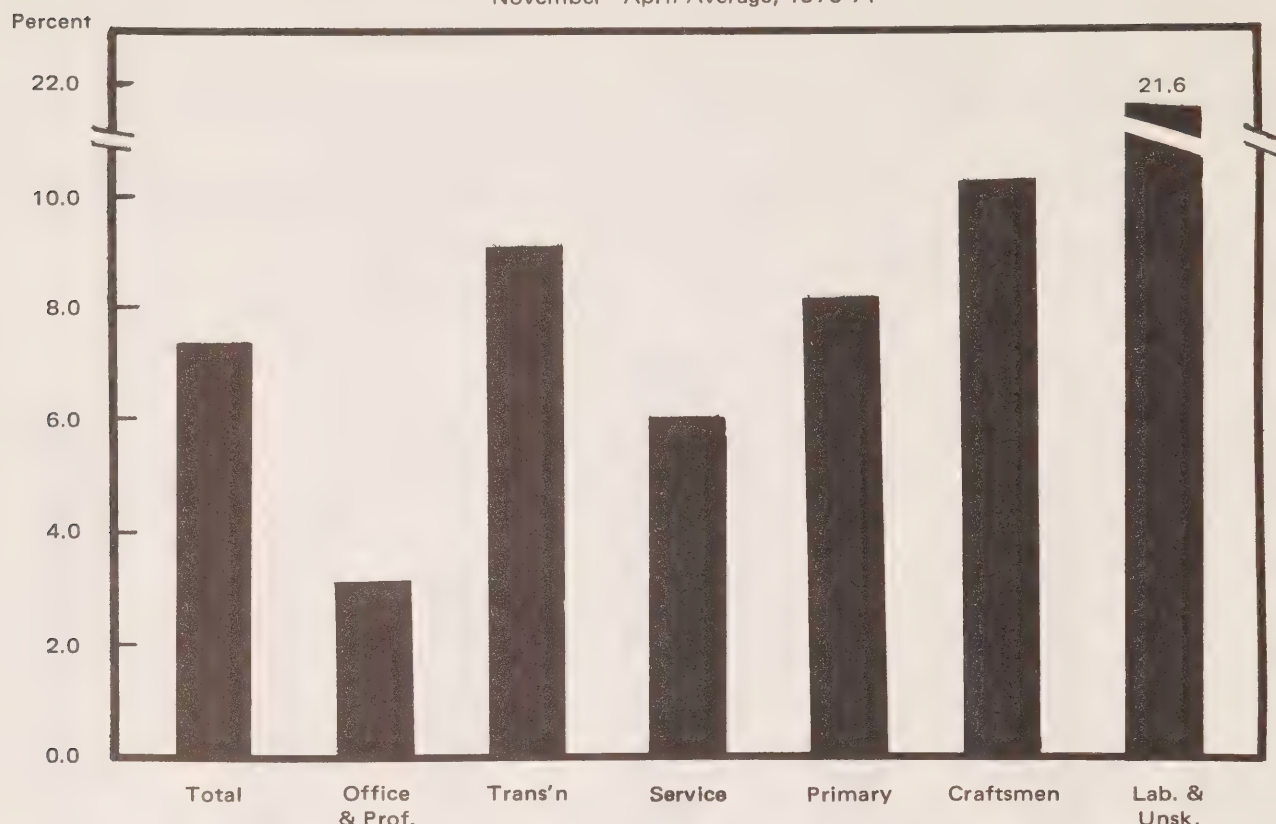
The increase which took place in unemployment between the winters of 1969-70 and 1970-71 was common to all five regions of Canada. The largest increase, in both absolute and relative terms, took place in the Province of Ontario where the number of unemployed jumped by nearly 50 per cent.

Substantial increases were also recorded in Quebec and the Prairie and Pacific regions. In the Atlantic Provinces, the increase in unemployment between the two winters was not as marked. Participation rates in that region, however, are lower than elsewhere in Canada.

TABLE 2
WINTER UNEMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT RATES,
CANADA AND REGIONS,
NOVEMBER-APRIL AVERAGE, 1969-70 AND 1970-71

Region	1969-70		1970-71	
	000's	%	000's	%
Atlantic	58	9.2	63	9.7
Quebec	180	8.0	219	9.4
Ontario	120	4.0	179	5.7
Prairie	59	4.4	75	5.6
Pacific	55	6.5	75	8.5
Canada	472	5.8	611	7.3

Graph 3 — Winter Unemployment Rates by Occupational Group, Canada,
November–April Average, 1970-71



As Table 3 shows, the highest rate of unemployment among major occupational groups in the winter of 1970-71 was, as usual, among labourers and unskilled workers. The next high-

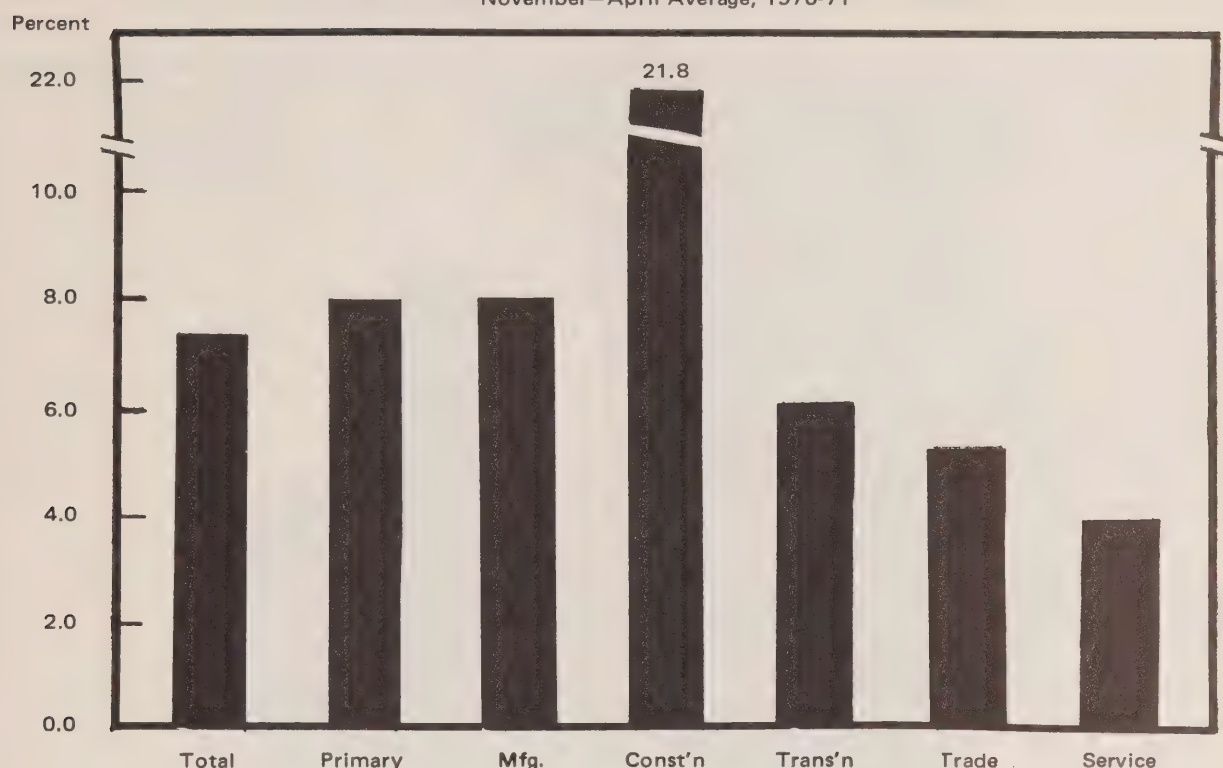
est rates were among craftsmen, transportation and the primary occupations. Office, professional and service workers registered the lowest unemployment rates.

TABLE 3
WINTER UNEMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT
RATES BY OCCUPATIONAL GROUP, CANADA,
NOVEMBER-APRIL AVERAGE, 1969-70 AND 1970-71

Occupational Group	1969-70		1970-71	
	000's	%	000's	%
Office & Professional	83	2.3	118	3.1
Transportation	32	8.8	35	9.1
Service ¹	43	4.4	60	5.9
Primary	44	7.2	49	8.1
Craftsmen, Production Process	166	7.9	212	10.2
Labourers & Unskilled	68	19.9	84	21.6
Never Worked	36	—	53	—
Total	472	5.8	611	7.3

¹ Service occupations include protective service, housekeepers, waiters, cooks and related workers; athletes, entertainers and related workers, and other service occupations such as barbers and hairdressers.

Graph 4 — Winter Unemployment Rates by Industry, Canada,
November—April Average, 1970-71



By industry, construction workers have much the heaviest unemployment among major groups in Canada. In the winter of 1970-71, the unemployment rate among construction workers was 22 per cent, nearly four per cent higher than the rate in the winter of 1969-70. The comparable unem-

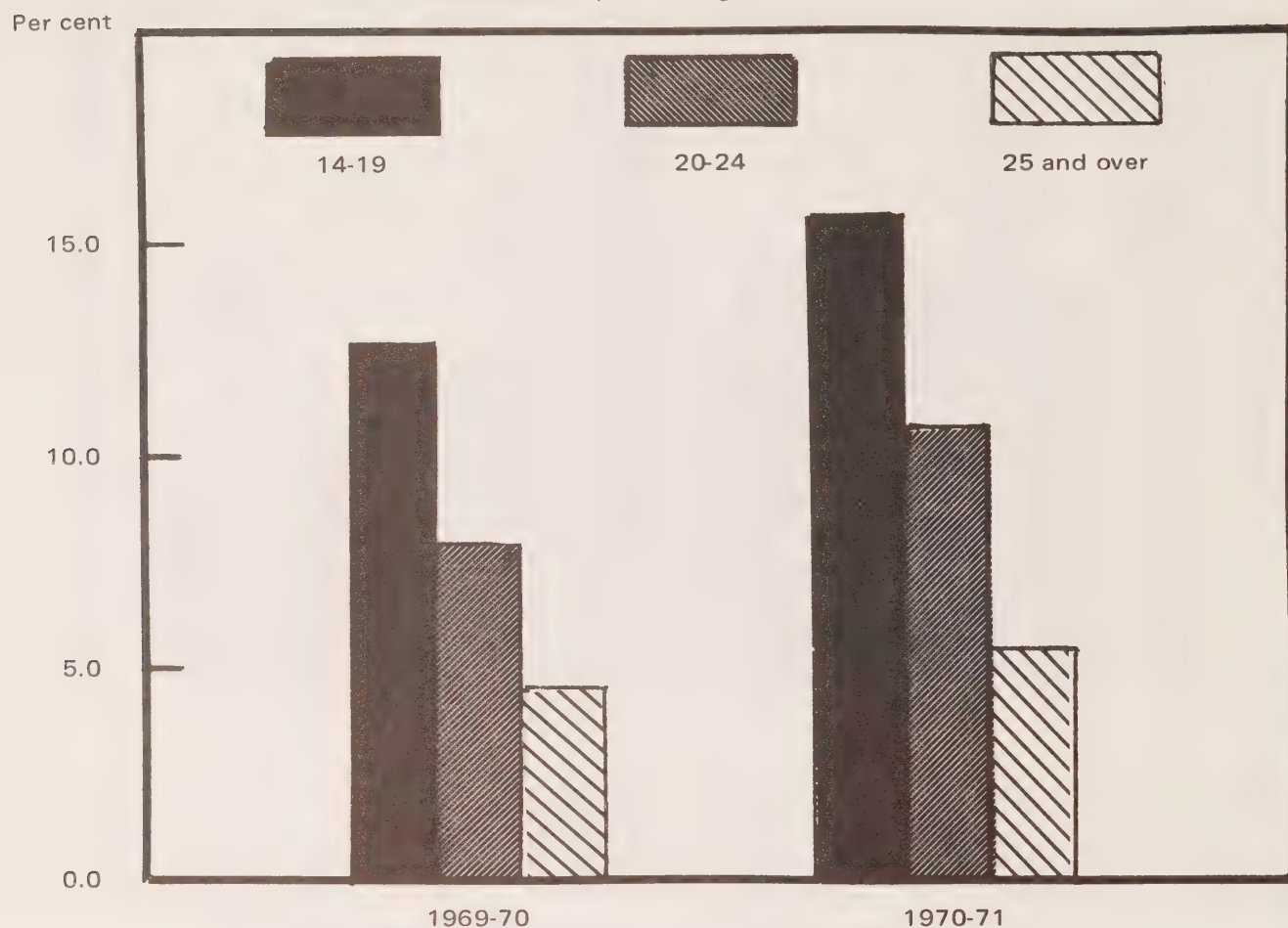
ployment rate in 1970-71 for the next highest industry groups, manufacturing and primary, was just under eight per cent. Rates in the transportation, trade and service industries all were below the national average.

TABLE 4
WINTER UNEMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT
RATES BY INDUSTRY, CANADA,
NOVEMBER-APRIL AVERAGE, 1969-70 AND 1970-71

Industry Group	1969-70		1970-71	
	000's	%	000's	%
Primary	50	7.1	56	7.9
Manufacturing	112	6.0	148	7.9
Construction	96	18.2	119	21.8
Transportation	38	5.4	44	6.0
Trade	54	4.0	72	5.2
Service ¹	86	3.0	119	3.9
Never Worked	36	—	53	—
Total	472	5.8	611	7.3

¹ The service industry includes education and related services; health and welfare services; religious organizations; motion picture and recreational services; and services to business management.

Graph 5 — Winter Unemployment Rates by Age Group, Canada,
November—April Average, 1969-70 and 1970-71



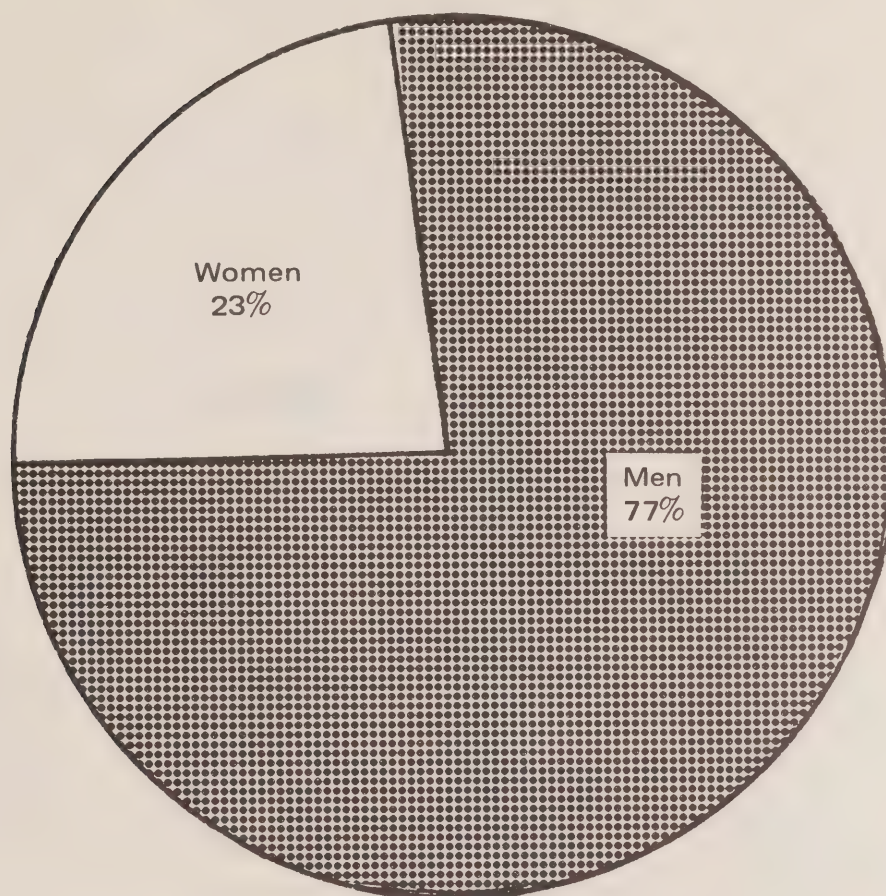
The much higher rates of unemployment among the younger age groups are illustrated in Graph 5. The rate among the 14-19 age group in the winter of 1970-71 was 15.3 per cent and among those from 20-24 years, 10.5 per cent. In comparison, the rate at that time for those 25 and over

was 5.6 per cent. In terms of numbers, however, there are more unemployed aged 25 and over. Nearly 60 per cent of the unemployed in the past two winters have been in this age group.

TABLE 5
WINTER UNEMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT
RATES BY AGE GROUP, CANADA,
NOVEMBER-APRIL AVERAGE, 1969-70 AND 1970-71

Age Group	1969-70		1970-71	
	000's	%	000's	%
14-19	94	12.7	120	15.3
20-24	97	8.0	134	10.5
25 and over	282	4.6	356	5.6
Total	472	5.8	611	7.3

Graph 6 — Winter Unemployment by Sex, Canada,
November—April Average 1970-71



1970-71

During winter in Canada, unemployment and unemployment rates are always higher for men than for women. Slightly over three-quarters of those unemployed in each of the past two winters have been male and their unemployment rates were in the seven to eight per cent range on the average.

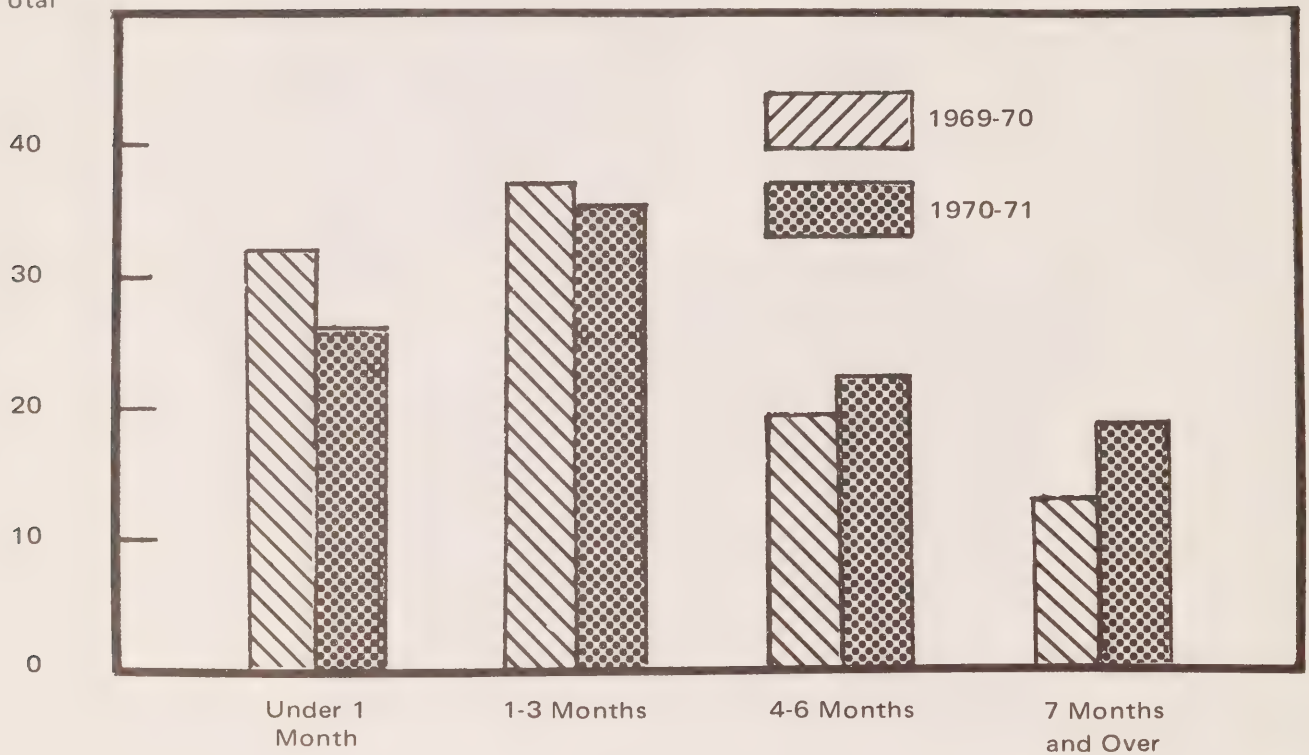
There was a sharp increase in the number of females unemployed between the winter of 1969-70 and that of 1970-71, from 100,000 to 141,000 and their unemployment rate went up from 3.9 to 5.1 per cent.

TABLE 6
WINTER UNEMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT
RATES BY SEX, CANADA, NOVEMBER-APRIL
AVERAGE, 1969-70 AND 1970-71

	1969-70		1970-71	
	000's	%	000's	%
Male	372	6.8	471	8.3
Female	100	3.9	141	5.1
Total	472	5.8	611	7.3

Graph 7 — Winter Unemployment by Duration, Canada,
November–April Average, 1969-70 and 1970-71

Percent of
Total



Not only was the unemployment level higher in the winter of 1970-71 than it was in 1969-70 but its average duration was also longer. The most striking feature was the increase in the proportion of those seeking work for seven months or more. This percentage rose from 13 to 18 in the com-

parison of the two winters. At the other end of the scale, the percentage looking for work for less than a month dropped from 32 to 25 between the two winters. By the end of 1970-71, over half the unemployed had been looking for work for four months or more.

TABLE 7
WINTER UNEMPLOYMENT BY DURATION, CANADA,
NOVEMBER-APRIL AVERAGE, 1969-70 AND 1970-71

Duration	1969-70		1970-71	
	000's	% of total	000's	% of total
Under 1 month	151	32.0	155	25.4
1-3 months	172	36.4	213	34.9
4-6 months	89	18.9	133	21.8
7 months or over	60	12.7	110	18.0
Total	472	100.0	611	100.0

STATISTICAL APPENDIX

Table 1 — Labour Force Statistics, Canada, 1965-71

Table 2 — Employment, Canada and Regions, 1965-71

Table 3 — Unemployment, Canada and Regions, 1965-71

Table 4 — Actual Unemployment Rate, Canada and Regions, 1965-71

Table 5 — Seasonally-Adjusted Unemployment Rate, Canada and Regions,
1965-71

Table 6 — Immigration to Canada By Labour Force Status By Quarter, 1965-71

Table 7 — Immigration to Canada By Region of Destination, 1965-71

Table 8 — Immigration of Workers to Canada By Intended Occupational Group,
1965-71

TABLE 1
LABOUR FORCE STATISTICS, CANADA, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Population 14 and over 000s</i>	<i>Labour Force 000s</i>	<i>Participation Rate %</i>	<i>Employed 000s</i>	<i>Unemployed 000s</i>	<i>Unemployment Rate %</i>
1965	13,128	7,141	54.4	6,862	280	3.9
1966	13,475	7,420	55.1	7,152	267	3.6
1967	13,874	7,694	55.5	7,379	315	4.1
1968	14,264	7,919	55.5	7,537	382	4.8
1969	14,638	8,162	55.8	7,780	382	4.7
1970						
January	14,841	7,984	53.8	7,499	485	6.1
February	14,873	8,031	54.0	7,505	526	6.5
March	14,904	8,067	54.1	7,525	542	6.7
April	14,934	8,198	54.9	7,654	544	6.6
May	14,970	8,465	56.5	7,952	513	6.1
June	15,000	8,677	57.8	8,148	529	6.1
July	15,030	8,819	58.7	8,301	518	5.9
August	15,068	8,720	57.9	8,272	448	5.1
September	15,099	8,384	55.5	7,986	398	4.7
October	15,128	8,412	55.6	7,993	419	5.0
November	15,158	8,400	55.4	7,924	476	5.7
December	15,186	8,329	54.8	7,791	538	6.5
Year	15,016	8,374	55.8	7,879	495	5.9
1971						
January	15,222	8,336	54.8	7,668	668	8.0
February	15,254	8,352	54.8	7,677	675	8.1
March	15,283	8,336	54.5	7,686	650	7.8
April	15,309	8,396	54.8	7,737	659	7.8
May	15,344	8,627	56.2	8,084	543	6.3
June	15,372	8,859	57.6	8,308	551	6.2
July	15,408	9,068	58.9	8,554	514	5.7
August	15,436	8,972	58.1	8,517	455	5.1
September	15,465	8,622	55.8	8,188	434	5.0
October	15,493	8,698	56.1	8,251	447	5.1
November	15,522	8,652	55.7	8,149	503	5.8
December	15,547	8,655	55.7	8,125	530	6.1
Year	15,388	8,631	56.1	8,079	552	6.4

SOURCE: *Labour Force Survey*, Statistics Canada.

TABLE 2
EMPLOYMENT, CANADA AND REGIONS, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
			000s			
1965	6,862	566	1,912	2,548	1,196	639
1966	7,152	586	2,016	2,651	1,222	678
1967	7,379	593	2,080	2,745	1,238	723
1968	7,537	596	2,082	2,830	1,280	750
1969	7,780	605	2,132	2,936	1,312	795
1970						
January	7,499	561	2,054	2,858	1,246	780
February	7,505	553	2,048	2,867	1,245	792
March	7,525	551	2,031	2,892	1,263	788
April	7,654	566	2,072	2,926	1,269	821
May	7,952	619	2,124	3,044	1,351	814
June	8,148	642	2,215	3,107	1,370	814
July	8,301	665	2,271	3,116	1,406	843
August	8,272	661	2,237	3,128	1,407	839
September	7,986	636	2,186	2,997	1,350	817
October	7,993	634	2,176	3,029	1,350	804
November	7,924	622	2,178	3,014	1,305	805
December	7,791	594	2,142	2,971	1,275	809
Year	7,879	609	2,144	2,996	1,320	810
1971						
January	7,668	578	2,107	2,945	1,250	788
February	7,677	572	2,098	2,957	1,249	801
March	7,686	572	2,094	2,953	1,262	805
April	7,737	569	2,102	2,970	1,283	813
May	8,084	624	2,180	3,062	1,377	841
June	8,308	657	2,246	3,151	1,387	867
July	8,554	681	2,335	3,228	1,419	891
August	8,517	671	2,327	3,205	1,427	887
September	8,188	640	2,214	3,098	1,373	863
October	8,251	636	2,245	3,118	1,375	877
November	8,149	618	2,213	3,121	1,336	861
December	8,125	598	2,198	3,139	1,320	870
Year	8,079	618	2,197	3,079	1,338	847

SOURCE: *Labour Force Survey*, Statistics Canada.

TABLE 3
UNEMPLOYMENT, CANADA AND REGIONS, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i> 000s	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
1965	280	45	109	66	31	28
1966	267	40	100	69	26	32
1967	315	42	116	89	29	39
1968	382	47	145	104	39	47
1969	382	49	158	95	39	42
1970						
January	485	62	178	124	60	61
February	526	68	195	136	70	57
March	542	67	206	141	69	59
April	544	66	203	145	72	58
May	513	44	201	132	64	72
June	529	38	188	158	58	87
July	518	48	184	153	57	76
August	448	39	171	124	50	64
September	398	35	147	114	44	58
October	419	34	159	108	49	69
November	476	42	168	126	64	76
December	538	54	197	146	71	70
Year	495	50	183	134	61	67
1971						
January	668	66	234	201	85	82
February	675	71	244	207	77	76
March	650	70	236	192	79	73
April	659	75	234	205	73	72
May	543	52	196	175	59	61
June	551	47	191	194	53	66
July	514	51	184	159	61	59
August	455	47	166	140	51	51
September	434	44	161	132	47	50
October	447	45	162	136	51	53
November	503	54	175	149	59	66
December	530	69	186	147	64	64
Year	552	58	197	170	63	64

SOURCE: *Labour Force Survey*, Statistics Canada.

TABLE 4
ACTUAL UNEMPLOYMENT RATE, CANADA AND REGIONS 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>%</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
1965	3.9	7.4	5.4		2.5	2.5	4.2
1966	3.6	6.4	4.7		2.5	2.1	4.5
1967	4.1	6.6	5.3		3.1	2.3	5.1
1968	4.8	7.3	6.5		3.5	3.0	5.9
1969	4.7	7.5	6.9		3.1	2.9	5.0
1970							
January	6.1	10.0	8.0		4.2	4.6	7.3
February	6.5	11.0	8.7		4.5	5.3	6.7
March	6.7	10.8	9.2		4.6	5.2	7.0
April	6.6	10.4	8.9		4.7	5.4	6.6
May	6.1	6.6	8.6		4.2	4.5	8.1
June	6.1	5.6	7.8		4.8	4.1	9.7
July	5.9	6.7	7.5		4.7	3.9	8.3
August	5.1	5.6	7.1		3.8	3.4	7.1
September	4.7	5.2	6.3		3.7	3.2	6.6
October	5.0	5.1	6.8		3.4	3.5	7.9
November	5.7	6.3	7.2		4.0	4.7	8.6
December	6.5	8.3	8.4		4.7	5.3	8.0
Year	5.9	7.6	7.9		4.3	4.4	7.6
1971							
January	8.0	10.2	10.0		6.4	6.4	9.4
February	8.1	11.0	10.4		6.5	5.8	8.7
March	7.8	10.9	10.1		6.1	5.9	8.3
April	7.8	11.6	10.0		6.5	5.4	8.1
May	6.3	7.7	8.2		5.4	4.1	6.8
June	6.2	6.7	7.8		5.8	3.7	7.1
July	5.7	7.0	7.3		4.7	4.1	6.2
August	5.1	6.5	6.7		4.2	3.5	5.4
September	5.0	6.4	6.8		4.1	3.3	5.5
October	5.1	6.6	6.7		4.2	3.6	5.7
November	5.8	8.0	7.3		4.6	4.2	7.1
December	6.1	10.3	7.8		4.5	4.6	6.9
Year	6.4	8.6	8.2		5.2	4.5	7.0

SOURCE: *Labour Force Survey*, Statistics Canada.

TABLE 5
SEASONALLY-ADJUSTED UNEMPLOYMENT RATE, CANADA AND REGIONS 1970*-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>%</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
1970							
January	4.7	6.9	6.5		3.5	3.3	5.5
February	5.0	7.2	6.8		3.6	3.8	5.4
March	5.2	7.2	7.0		3.7	3.9	6.4
April	5.6	7.3	7.5		4.2	4.3	6.2
May	6.1	7.0	8.1		4.3	4.8	8.2
June	6.3	7.4	8.4		4.2	4.7	9.9
July	6.6	9.1	8.8		4.6	4.4	9.7
August	6.6	8.0	8.7		4.5	5.0	8.8
September	6.8	8.5	8.7		5.0	4.9	8.6
October	6.5	7.6	8.6		4.6	5.5	8.6
November	6.5	7.6	8.3		4.9	5.0	8.3
December	6.6	8.5	8.5		5.1	4.8	7.9
1971							
January	6.2	7.1	8.1		5.4	4.5	7.3
February	6.2	7.3	8.2		5.2	4.1	7.0
March	6.0	7.3	7.8		4.9	4.4	7.7
April	6.7	8.1	8.4		5.7	4.3	7.6
May	6.3	8.0	7.7		5.6	4.4	6.8
June	6.4	8.8	8.4		5.1	4.3	7.3
July	6.3	9.4	8.6		4.6	4.7	7.3
August	6.5	9.4	8.2		5.0	5.0	6.8
September	7.1	10.3	9.3		5.6	5.2	7.1
October	6.7	9.7	8.5		5.6	5.7	6.2
November	6.6	9.7	8.4		5.6	4.5	6.9
December	6.2	10.5	7.9		4.9	4.3	6.9

SOURCE: *Labour Force Survey*, Statistics Canada.

TABLE 6
IMMIGRATION TO CANADA BY LABOUR FORCE STATUS
BY QUARTER 1965-71

<i>Date</i>	<i>Total</i>	<i>Destined to Labour Force</i>	<i>Not Destined to Labour Force</i>
1965	146,758	74,195	72,563
1966	194,743	99,210	95,533
1967	222,876	119,539	103,337
1968	183,974	95,446	88,528
1969	161,531	84,349	77,182
1970			
Year	147,713	77,723	69,990
1st Quarter	30,783	16,607	14,176
2nd Quarter	40,052	21,310	18,742
3rd Quarter	42,488	22,105	20,383
4th Quarter	34,390	17,701	16,689
1971			
1st Quarter	27,899	14,878	13,021
2nd Quarter	31,278	16,039	15,239
3rd Quarter	34,828	17,460	17,368

SOURCE: *Quarterly Immigration Bulletin*, Department of Manpower and Immigration.

TABLE 7
IMMIGRATION TO CANADA BY REGION
OF DESTINATION 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific¹</i>
1965	146,758	3,427	30,346	79,702	14,646	18,637
1966	194,743	4,313	39,198	107,621	18,650	24,961
1967	222,876	4,859	45,717	116,850	28,071	27,379
1968	183,974	4,164	35,481	96,155	25,483	22,691
1969	161,531	4,420	28,230	86,588	20,146	22,147
1970						
Year	147,713	3,892	23,261	80,732	17,940	21,888
1st Quarter	30,783	681	5,169	17,137	3,627	4,169
2nd Quarter	40,052	817	6,168	22,235	4,757	6,075
3rd Quarter	42,488	1,362	6,611	22,717	5,279	6,519
4th Quarter	34,390	1,032	5,313	18,643	4,277	5,125
1971						
1st Quarter	27,899	807	5,079	14,403	3,411	4,199
2nd Quarter	31,278	868	5,068	16,558	3,827	4,957
3rd Quarter	34,828	1,222	4,989	18,896	4,324	5,397

¹ Includes Yukon and Northwest Territories.

SOURCE: *Quarterly Immigration Bulletin*, Department of Manpower and Immigration.

TABLE 8
IMMIGRATION OF WORKERS TO CANADA
BY INTENDED OCCUPATIONAL GROUP, 1965-1971

<i>Date</i>	<i>Total</i>	<i>Professional Technical</i>	<i>Clerical</i>	<i>Service, Recreation</i>	<i>Manufacturing Mechanical Construction</i>	<i>Other¹</i>
1965	74,195	16,654	9,919	7,587	24,167	15,868
1966	99,210	23,637	13,235	8,681	34,047	19,610
1967	119,539	30,853	16,609	10,716	38,761	22,600
1968	95,446	29,250	12,651	9,235	30,926	13,384
1969	84,349	26,883	12,222	9,060	23,443	12,741
1970						
Year	77,723	22,412	12,143	7,852	22,006	13,310
1st Quarter	16,607	4,641	2,399	1,875	4,912	2,780
2nd Quarter	21,310	5,346	3,404	2,189	6,766	3,605
3rd Quarter	22,105	7,279	3,412	1,983	5,760	3,671
4th Quarter	17,701	5,146	2,928	1,805	4,568	3,254
1971						
1st Quarter	14,878	3,790	2,457	1,585	4,151	2,895
2nd Quarter	16,039	3,842	2,713	1,700	4,533	3,251
3rd Quarter	17,460	4,929	2,965	1,693	4,395	3,478

¹ Includes managerial, commercial and financial, transportation and communications, primary occupations, labourers and those whose occupation was not stated or unknown.

SOURCE: *Quarterly Immigration Bulletin*, Department of Manpower and Immigration.

TABEAU 8
IMMIGRATION AU CANADA, PAR GROUPE PROFESSIONNEL DÉSIRÉ, 1965-71

Date	Total	Professions libérales	Commis	Service et loisirs	Fabrication mécanique	Autres ¹ construction
1965	74,195	16,654	9,919	7,587	24,167	15,868
1966	99,210	23,637	13,235	8,681	34,047	19,610
1967	119,539	30,853	16,609	10,716	38,761	22,600
1968	95,446	29,250	12,651	9,235	30,926	13,384
1969	84,349	26,883	12,222	9,060	23,443	12,741
1970						
Année	77,723	22,412	12,143	7,852	22,006	13,310
1 ^{er} trimestre	16,607	4,641	2,399	1,875	4,912	2,780
2 ^e trimestre	21,310	5,346	3,404	2,189	6,766	3,605
3 ^e trimestre	33,105	22,105	3,412	1,983	5,760	3,671
4 ^e trimestre	17,701	5,146	2,928	1,805	4,568	3,254
1971						
1 ^{er} trimestre	14,878	3,790	2,457	1,585	4,151	2,895
2 ^e trimestre	16,039	3,842	2,713	1,700	4,533	3,251
3 ^e trimestre	17,460	4,929	2,965	1,693	4,395	3,478

¹ Inclus l'administration, les services commerciaux et financiers, les transports et communications, les professions du secteur primaire, les journaliers et ceux dont les occupations n'ont pas été énumérées ou connues.

SOURCE: *Bulletin trimestriel de l'immigration*, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

TABEAU 6
IMMIGRATION AU CANADA, PAR STATUT D'ACTIVITÉ, PAR TRIMESTRE, 1965-71

Date	Total	Les actifs	Les inactifs
------	-------	------------	--------------

1965	146,758	74,195	72,563
1966	194,743	99,210	95,533
1967	222,876	119,539	103,337
1968	183,974	95,446	88,528
1969	161,531	84,349	77,182

1970

Année	147,713	77,723	69,990
1 ^{er} trimestre	30,783	16,607	14,176
2 ^e trimestre	40,052	21,310	18,742
3 ^e trimestre	42,488	22,105	20,383
4 ^e trimestre	34,390	17,701	16,689

1971

1 ^{er} trimestre	27,899	14,878	13,021
2 ^e trimestre	31,278	16,039	15,239
3 ^e trimestre	34,828	17,460	17,368

Source: *Bulletin trimestriel de l'immigration*, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

TABEAU 7

IMMIGRANTS VENUS AU CANADA, PAR RÉGION DE DESTINATION, 1965-71

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique ¹
------	--------	------------	--------	---------	----------	------------------------

1965	146,758	3,427	30,346	79,702	14,646	18,637
1966	194,743	4,313	39,198	107,621	18,650	24,961
1967	222,876	4,859	45,717	116,850	28,071	27,379
1968	183,974	4,164	35,481	96,155	25,483	22,691
1969	161,531	4,420	28,230	86,588	20,146	22,147

1970

Année	147,713	3,892	23,261	80,732	17,940	21,888
1 ^{er} trimestre	30,783	681	5,169	17,137	3,627	4,169
2 ^e trimestre	40,052	817	6,168	22,235	4,757	6,075
3 ^e trimestre	42,488	1,362	6,611	22,717	5,279	6,519
4 ^e trimestre	34,390	1,032	5,313	18,643	4,277	5,125

1971

1 ^{er} trimestre	27,899	807	5,079	14,403	3,411	4,199
2 ^e trimestre	31,278	868	5,068	16,558	3,827	4,957
3 ^e trimestre	34,828	1,222	4,989	18,896	4,324	5,397

¹ Comprend le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest.

Source: *Bulletin trimestriel de l'immigration*, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

TABEAU 5
Taux de chômage, désaisonnalisés, Canada et régions, 1970*-71

Date	Canada	Atlantique	Québec %	Ontario	Prairies	Pacifique
1970						
Janvier	4.7	6.9	6.5	3.5	3.3	5.5
Février	5.0	7.2	6.8	3.6	3.8	5.4
Mars	5.2	7.2	7.0	3.7	3.9	6.4
Avril	5.6	7.3	7.5	4.2	4.3	6.2
Mai	6.1	7.0	8.1	4.3	4.8	8.2
Juin	6.3	7.4	8.4	4.2	4.7	9.9
Juillet	6.6	9.1	8.8	4.6	4.4	9.7
Août	6.6	8.0	8.7	4.5	5.0	8.8
Septembre	6.8	8.5	8.7	5.0	4.9	8.6
Octobre	6.5	7.6	8.6	4.6	5.5	8.6
Novembre	6.5	7.6	8.3	4.9	5.0	8.3
Décembre	6.6	8.5	8.5	5.1	4.8	7.9
1971						
Janvier	6.2	7.1	8.1	5.4	4.5	7.3
Février	6.2	7.3	8.2	5.2	4.1	7.0
Mars	6.0	7.3	7.8	4.9	4.4	7.7
Avril	6.7	8.1	8.4	5.7	4.3	7.6
Mai	6.3	8.0	7.7	5.6	4.4	6.8
Juin	6.4	8.8	8.4	5.1	4.3	7.3
Juillet	6.3	9.4	8.6	4.6	4.7	7.3
Août	6.5	9.4	8.2	5.0	5.0	6.8
Septembre	7.1	10.3	9.3	5.6	5.2	7.1
Octobre	6.7	9.7	8.5	5.6	5.7	6.2
Novembre	6.6	9.7	8.4	5.6	4.5	6.9
Décembre	6.2	10.5	7.9	4.9	4.3	6.9

SOURCE: Enquête sur la main-d'oeuvre, Statistique Canada.

TABLÉAU 4
TAUX DE CHÔMAGE, RÉEL, CANADA ET RÉGIONS, 1965-71

Date	Canada	Atlantique	Québec %	Ontario	Prairies	Pacifique
1965	3.9	7.4	5.4	2.5	2.5	4.2
1966	3.6	6.4	4.7	2.5	2.1	4.5
1967	4.1	6.6	5.3	3.1	2.3	5.1
1968	4.8	7.3	6.5	3.5	3.0	5.9
1969	4.7	7.5	6.9	3.1	2.9	5.0
1970						
Janvier	6.1	10.0	8.0	4.2	4.6	7.3
Février	6.5	11.0	8.7	4.5	5.3	6.7
Mars	6.7	10.8	9.2	4.6	5.2	7.0
Avril	6.6	10.4	8.9	4.7	5.4	6.6
Mai	6.1	6.6	8.6	4.2	4.5	8.1
Juin	6.1	5.6	7.8	4.8	4.1	9.7
Juillet	5.9	6.7	7.5	4.7	3.9	8.3
Août	5.1	5.6	7.1	3.8	3.4	7.1
Septembre	4.7	5.2	6.3	3.7	3.2	6.6
Octobre	5.0	5.1	6.8	3.4	3.5	7.9
Novembre	5.7	6.3	7.2	4.0	4.7	8.6
Décembre	6.5	8.3	8.4	4.7	5.3	8.0
Année	5.9	7.6	7.9	4.3	4.4	7.6
1971						
Janvier	8.0	10.2	10.0	6.4	6.4	9.4
Février	8.1	11.0	10.4	6.5	5.8	8.7
Mars	7.8	10.9	10.1	6.1	5.9	8.3
Avril	7.8	11.6	10.0	6.5	5.4	8.1
Mai	6.3	7.7	8.2	5.4	4.1	6.8
Juin	6.2	6.7	7.8	5.8	3.7	7.1
Juillet	5.7	7.0	7.3	4.7	4.1	6.2
Août	5.1	6.5	6.7	4.2	3.5	5.4
Septembre	5.0	6.4	6.8	4.1	3.3	5.5
Octobre	5.1	6.6	6.7	4.2	3.6	5.7
Novembre	5.8	8.0	7.3	4.6	4.2	7.1
Décembre	6.1	10.3	7.8	4.5	4.6	6.9
Année	6.4	8.6	8.2	5.2	4.5	7.0

SOURCE: Enquête sur la main-d'oeuvre, Statistique Canada.

TABEAU 3
CHÔMAGE, CANADA ET RÉGIONS, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantique</i>	<i>Québec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairies</i>	<i>Pacifique</i>
<i>En milliers</i>						
1965	280	45	109	66	31	28
1966	267	40	100	69	26	32
1967	315	42	116	89	29	39
1968	382	47	145	104	39	47
1969	382	49	158	95	39	42
1970						
Janvier	485	62	178	124	60	61
Février	526	68	195	136	70	57
Mars	542	67	206	141	69	59
Avril	544	66	203	145	72	58
Mai	513	44	201	132	64	72
Juin	529	38	188	158	58	87
Juillet	518	48	184	153	57	76
Août	448	39	171	124	50	64
Septembre	398	35	147	114	44	58
Octobre	419	34	159	108	49	69
Novembre	476	42	168	126	64	76
Décembre	538	54	197	146	71	70
Année	495	50	183	134	61	67
1971						
Janvier	668	66	234	201	85	82
Février	675	71	244	207	77	76
Mars	650	70	236	192	79	73
Avril	659	75	234	205	73	72
Mai	543	52	196	175	59	61
Juin	551	47	191	194	53	66
Juillet	514	51	184	159	61	59
Août	455	47	166	140	51	51
Septembre	434	44	161	132	47	50
Octobre	447	45	162	136	51	53
Novembre	503	54	175	149	59	66
Décembre	530	69	186	147	64	64
Année	552	58	197	170	63	64

SOURCE: *Enquête sur la main-d'oeuvre*, Statistique Canada.

TABLERAU 2
EMPLLOI, CANADA ET RÉGIONS, 1965-71

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantique</i>	<i>Québec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairies</i>	<i>Pacifique</i>
	<i>En milliers</i>					
1965	6,862	566	1,912	2,548	1,196	639
1966	7,152	586	2,016	2,651	1,222	678
1967	7,379	593	2,080	2,745	1,238	723
1968	7,537	596	2,082	2,830	1,280	750
1969	7,780	605	2,132	2,936	1,312	795
1970						
Janvier	7,499	561	2,054	2,858	1,246	780
Février	7,505	553	2,048	2,867	1,245	792
Mars	7,525	551	2,031	2,892	1,263	788
Avril	7,654	566	2,072	2,926	1,269	821
Mai	7,952	619	2,124	3,044	1,351	814
Jun	8,148	642	2,215	3,107	1,370	814
Juillet	8,301	665	2,271	3,116	1,406	843
Août	8,272	661	2,237	3,128	1,407	839
Septembre	7,986	636	2,186	2,997	1,350	817
Octobre	7,993	634	2,176	3,029	1,350	804
Novembre	7,924	622	2,178	3,014	1,305	805
Décembre	7,791	594	2,142	2,971	1,275	809
Année	7,879	609	2,144	2,996	1,320	810
1971						
Janvier	7,668	578	2,107	2,945	1,250	788
Février	7,677	572	2,098	2,957	1,249	801
Mars	7,686	572	2,094	2,953	1,262	805
Avril	7,737	569	2,102	2,970	1,283	813
Mai	8,084	624	2,180	3,062	1,377	841
Jun	8,308	657	2,246	3,151	1,387	867
Juillet	8,554	681	2,335	3,228	1,419	891
Août	8,517	671	2,327	3,205	1,427	887
Septembre	8,188	640	2,214	3,098	1,373	863
Octobre	8,251	636	2,245	3,118	1,375	877
Novembre	8,149	618	2,213	3,121	1,336	861
Décembre	8,125	598	2,198	3,139	1,320	870
Année	8,079	618	2,197	3,079	1,338	847

SOURCE: *Enquête sur la main-d'oeuvre*, Statistique Canada.

TABEAU 1
DONNÉES SUR LA POPULATION ACTIVE, CANADA 1965-71

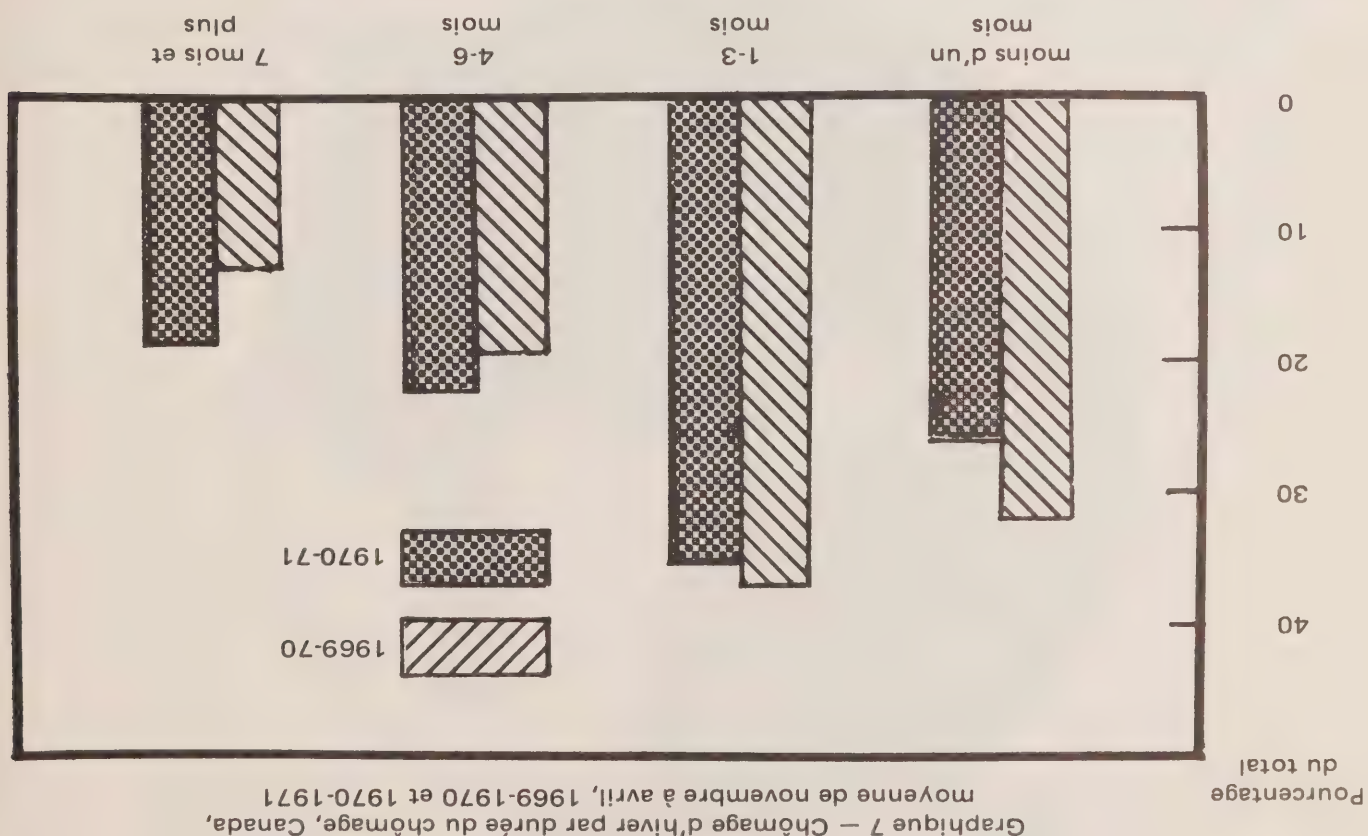
Date	Population 14 ans et plus	Population active	Taux de participation	Emploi	En Chômage	Taux de chômage
1965	000s 13,128	000s 7,141	% 54.4	000s 6,862	000s 280	% 3.9
1966	13,475	7,420	55.1	7,152	267	3.6
1967	13,874	7,694	55.5	7,379	315	4.1
1968	14,264	7,919	55.5	7,537	382	4.8
1969	14,638	8,162	55.8	7,780	382	4.7
1970						
Janvier	14,841	7,984	53.8	7,499	485	6.1
Février	14,873	8,031	54.0	7,505	526	6.5
Mars	14,904	8,067	54.1	7,525	542	6.7
Avril	14,934	8,198	54.9	7,654	544	6.6
Mai	14,970	8,465	56.5	7,952	513	6.1
Juin	15,000	8,677	57.8	8,148	529	6.1
Juillet	15,030	8,819	58.7	8,301	518	5.9
Août	15,068	8,720	57.9	8,272	448	5.1
Septembre	15,099	8,384	55.5	7,986	398	4.7
Octobre	15,128	8,412	55.6	7,993	419	5.0
Novembre	15,158	8,400	55.4	7,924	476	5.7
Décembre	15,186	8,329	54.8	7,791	538	6.5
Année	15,016	8,374	55.8	7,879	495	5.9
1971						
Janvier	15,222	8,336	54.8	7,668	668	8.0
Février	15,254	8,352	54.8	7,677	675	8.1
Mars	15,283	8,336	54.5	7,686	650	7.8
Avril	15,309	8,396	54.8	7,737	659	7.8
Mai	15,344	8,627	56.2	8,084	543	6.3
Juin	15,372	8,859	57.6	8,308	551	6.2
Juillet	15,408	9,068	58.9	8,554	514	5.7
Août	15,436	8,972	58.1	8,517	455	5.1
Septembre	15,465	8,622	55.8	8,188	434	5.0
Octobre	15,493	8,698	56.1	8,251	447	5.1
Novembre	15,522	8,652	55.7	8,149	503	5.8
Décembre	15,547	8,655	55.7	8,125	530	6.1
Année	15,388	8,631	56.1	8,079	552	6.4

SOURCE: Enquête sur la main-d'oeuvre, Statistique Canada.

APPENDICE STATISTIQUE

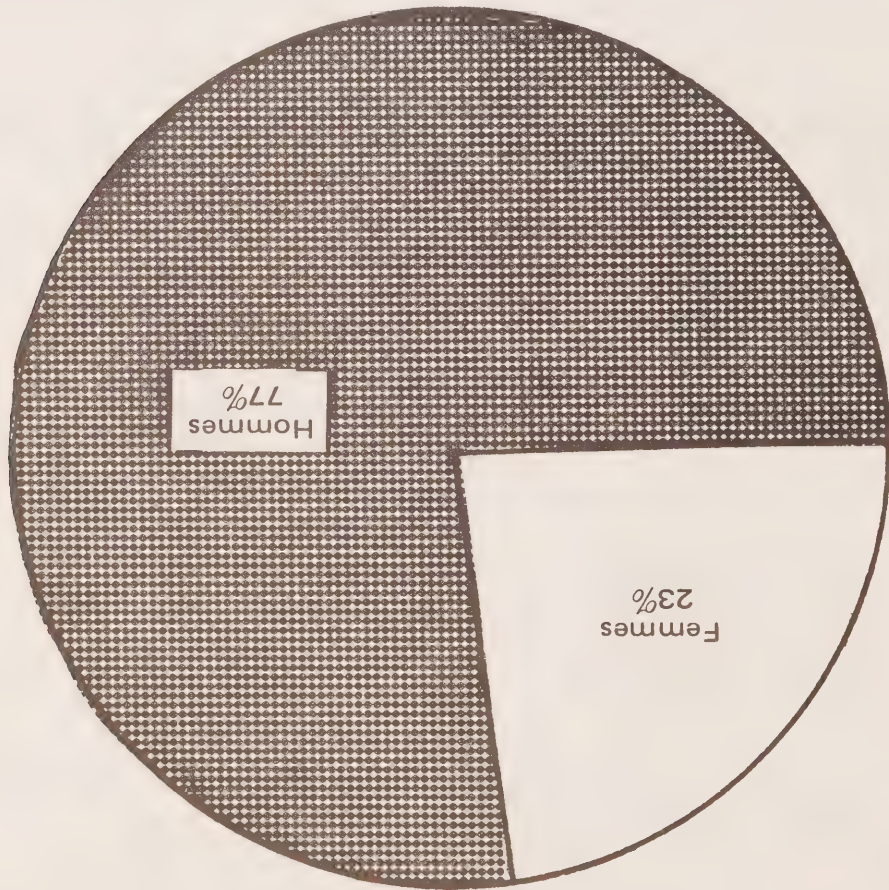
- Tableau 1 — Données sur la population active, Canada, 1965-71
- Tableau 2 — Emploi, Canada et Régions, 1965-71
- Tableau 3 — Chômage, Canada et Régions, 1965-71
- Tableau 4 — Taux de chômage, réel, Canada et Régions, 1965-71
- Tableau 5 — Taux de chômage, désaisonnalisés, Canada et Régions, 1970-71
- Tableau 6 — Immigration au Canada, par statut d'activité par trimestre, 1965-71
- Tableau 7 — Immigrants venus au Canada, par région de destination, 1965-71
- Tableau 8 — Immigration au Canada, par groupe professionnel désiré, 1965-71

Pendant l'hiver 1970-71, le chômage a non seulement été plus élevé que l'hiver précédent mais il a également duré plus longtemps. Le fait le plus frappant est le pourcentage des chômeurs qui ont cherché du travail pendant sept mois ou plus. Ce pourcentage est monté d'un hiver à l'autre de 13 à 18%. D'autre part, le pourcentage de ceux qui ont cherché du travail pendant moins d'un mois est tombé de 32 à 25%. Vers la fin de l'hiver 1970-71, plus de 50% des chômeurs avaient dû chercher du travail pendant quatre mois ou plus.



CHÔMAGE D'HIVER PAR DURÉE DE CHÔMAGE, CANADA, MOYENNE DE NOVEMBRE À AVRIL, 1969-70 ET 1970-71					
TABLEAU 7					
Durée		1969-70		1970-71	
	(en milliers)	% du total		(en milliers)	% du total
Moins d'un mois	151	32.0	155	25.4	
De 1 à 3 mois	172	36.4	213	34.9	
De 4 à 6 mois	89	18.9	133	21.8	
7 mois ou plus	60	12.7	110	18.0	
Total	472	100.0	611	100.0	
		34			

Graphique 6 — Chômage d'hiver par sexe, Canada, moyenne de novembre à avril, 1970-1971



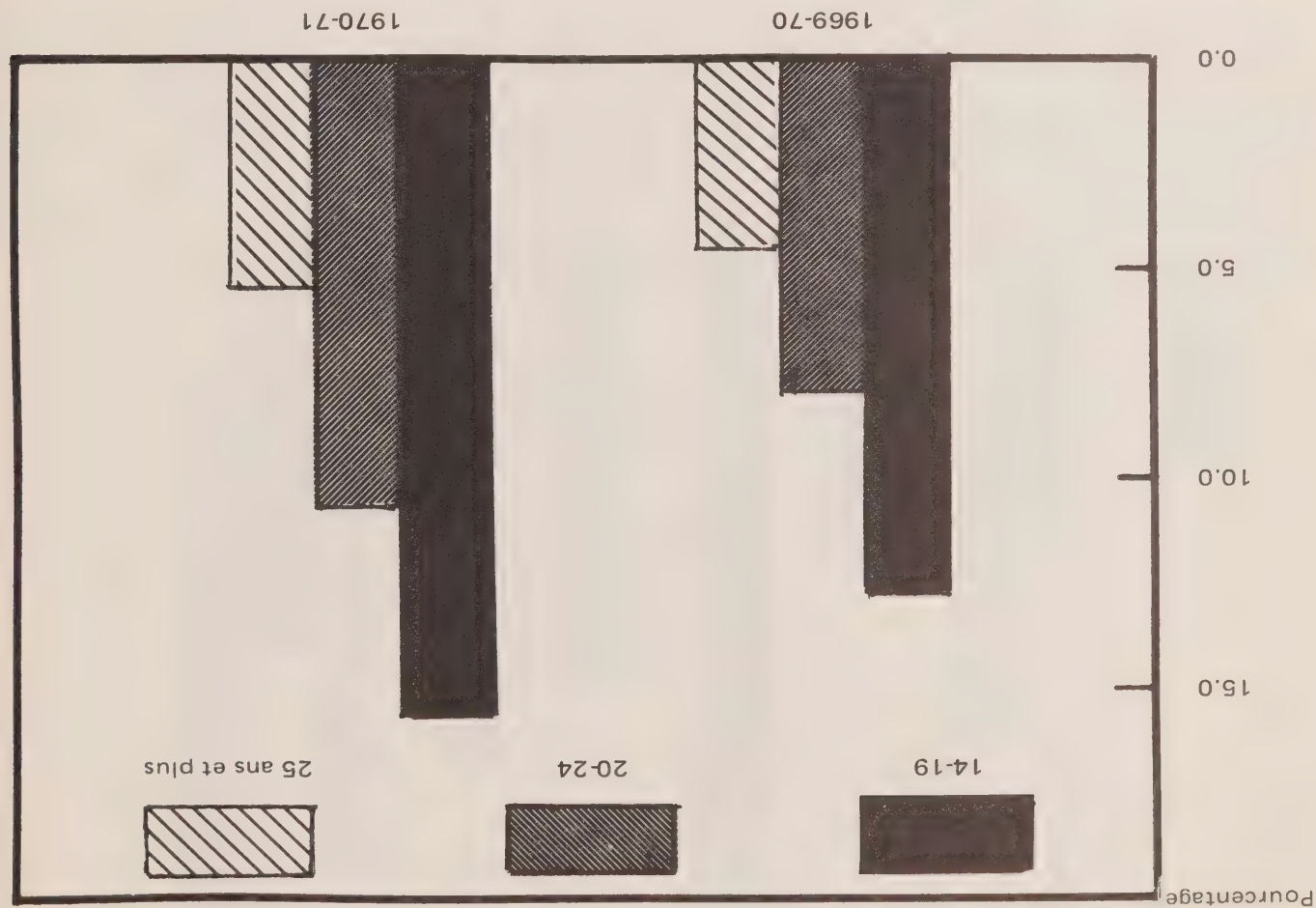
Au Canada, le taux de chômage pendant l'hiver est toujours plus élevé pour les hommes que pour les femmes. Pendant chacun des deux derniers hivers, un peu plus de 75% des chômeurs étaient des hommes et leur taux de chômage de 141,000 et le taux de chômage a monté de 3,9 à 5,1%.

TABEAU 6

CHÔMAGE D'HIVER PAR SEXE, CANADA,
MOYENNE DE NOVEMBRE À AVRIL, 1969-70 ET 1970-71

	1969-70	1970-71	
Hommes	372	471	8.3
Femmes	100	141	5.1
Total	472	611	7.3
	(en milliers)	(en milliers)	%

Graphique 5 — Taux de chômage d'hiver par groupe d'âge, Canada, moyenne de novembre à avril, 1969-1970 et 1970-1971

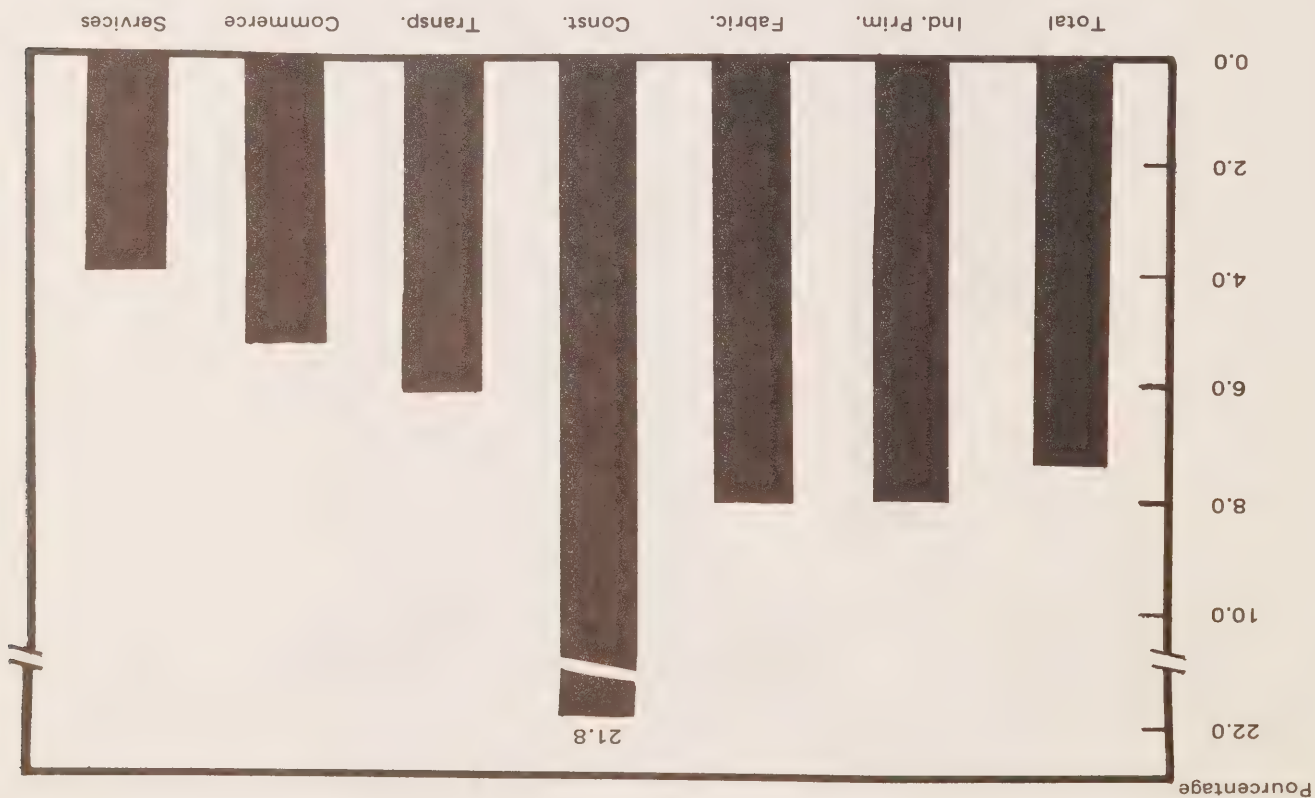


Les taux beaucoup plus élevés de chômage parmi les groupes d'âge plus bas figurent au graphique 5. Pendant l'hiver 1970-71, le taux de chômage pour le groupe des 14 à 19 ans a été de 15.3% et de 10.5% pour le groupe des 20 à 24 ans. Par contre, le taux de chômage pour le groupe des deux derniers hivers, presque 60% des chômeurs se trouvaient dans ce groupe d'âge.

TABLÉAU 5
Taux du chômage d'hiver, par groupe d'âge, Canada, moyenne de novembre à avril, 1969-70 et 1970-71

Groupe d'âge	1969-70	1970-71
14 à 19	94	120
20 à 24	97	134
25 et plus	282	356
Total	472	611
	(en milliers)	(en milliers)
	12.7	15.3
	8.0	10.5
	4.6	5.6
	5.8	7.3
	32	

Graphique 4 — Taux de chômage d'hiver, par industries, Canada, moyenne de novembre à avril, 1970-1971



Parmi les principaux groupes d'industries du Canada, c'est dans celle de la construction où le taux de chômage a été le plus élevé. Pendant l'hiver 1970-71, le taux de chômage parmi les travailleurs de la construction était de 22%, soit une augmentation de presque 4% par rapport à l'hiver précédent. Les autres groupes les plus touchés étaient les industries manufacturières et primaires, où le taux de chômage était juste au-dessous de 8% pendant le même hiver. Les services étaient tous au-dessous de la moyenne nationale.

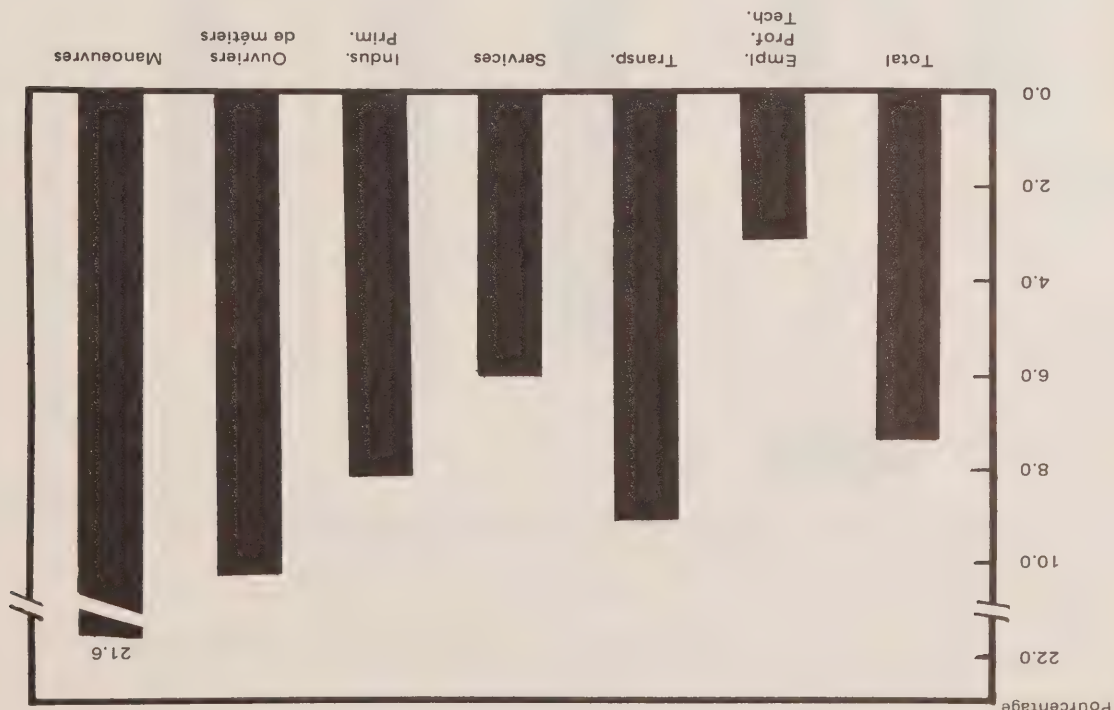
TABLÉAU 4

TAUX DE CHÔMAGE D'HIVER, PAR INDUSTRIE, CANADA, MOYENNE DE NOVEMBRE À AVRIL, 1969-70 ET 1970-71

Groupe d'industrie	1969-70 (en milliers)	%	1970-71 (en milliers)	%
Primitive	50	7.1	56	7.9
Manufacturière	112	6.0	148	7.9
Construction	96	18.2	119	21.8
Transports	38	5.4	44	6.0
Commerce	54	4.0	72	5.2
Services ¹	86	3.0	119	3.9
N'ont jamais travaillé	36	—	53	—
Total	472	5.8	611	7.3

¹ Les industries de service comprennent l'enseignement et les services connexes, les services sanitaires et de bien-être, les associations religieuses, l'industrie du cinéma et les services récréatifs, et les services rendus à l'administration des affaires.

Graphique 3 — Taux de chômage d'hiver, par groupe de profession, Canada
moyenne de novembre à avril, 1970-1971



Comme le tableau 3 l'indique, c'est le groupe des travailleurs non spécialisés et des manoeuvres qui, comme d'habitude, a enregistré pendant l'hiver 1970-71 le taux de chômage le plus élevé parmi les principaux groupes de professions. Ce groupe était suivi par le groupe des ouvriers de

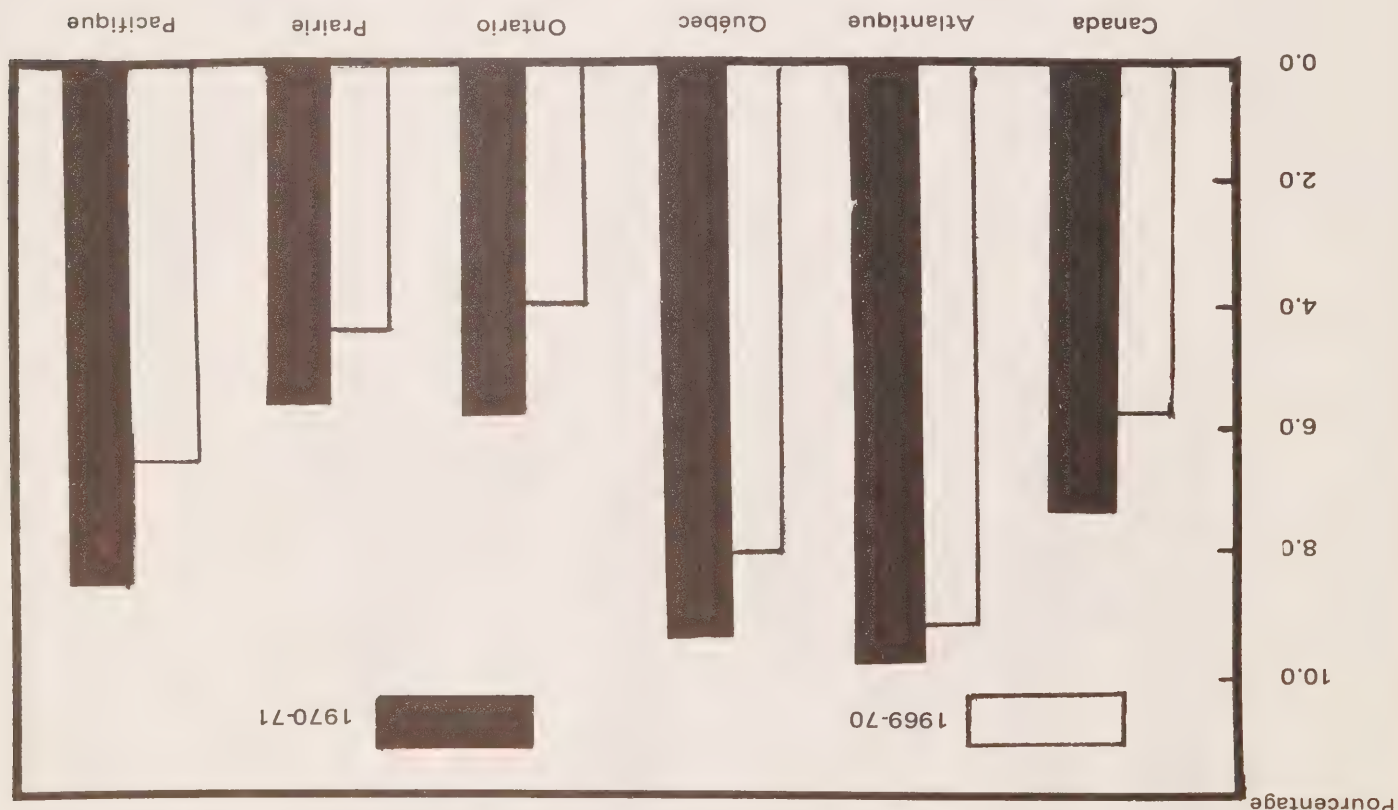
TABLEAU 3

Taux du chômage d'hiver, par groupe de profession, Canada, moyenne de novembre à avril, 1969-70 et 1970-71

Groupe de profession	1969-70 (en milliers)	1970-71 (en milliers)	%
Emplois de bureau et professions libérales	83	2.3	3.1
Transports	32	8.8	9.1
Services ¹	43	4.4	5.9
Emplois du secteur primaire	44	7.2	8.1
Ouvriers de métier et ouvriers à la production	166	7.9	10.2
Manoeuvres et travailleurs non spécialisés	68	19.9	21.6
N'ont jamais travaillé	36	—	—
Total	472	5.8	7.3

¹ Les services comprennent les emplois des gardes, des femmes de charge, des garçons de table, des cuisiniers et travailleurs assimilés, des athlètes, des comédiens et travailleurs assimilés, des barbiers et des coiffeurs.

Graphique 2 — Taux de chômage d'hiver, Canada et régions, moyenne de novembre à avril, 1969-1970 et 1970-1971



La hausse de chômage survenue entre les hivers 1969-70 et 1970-71 a été générale dans les cinq régions du Canada. La plus forte hausse, exprimée en termes absolus comme relatifs, s'est produite en Ontario où le nombre de chômeurs a presque doublé. Des augmentations importantes ont égale-

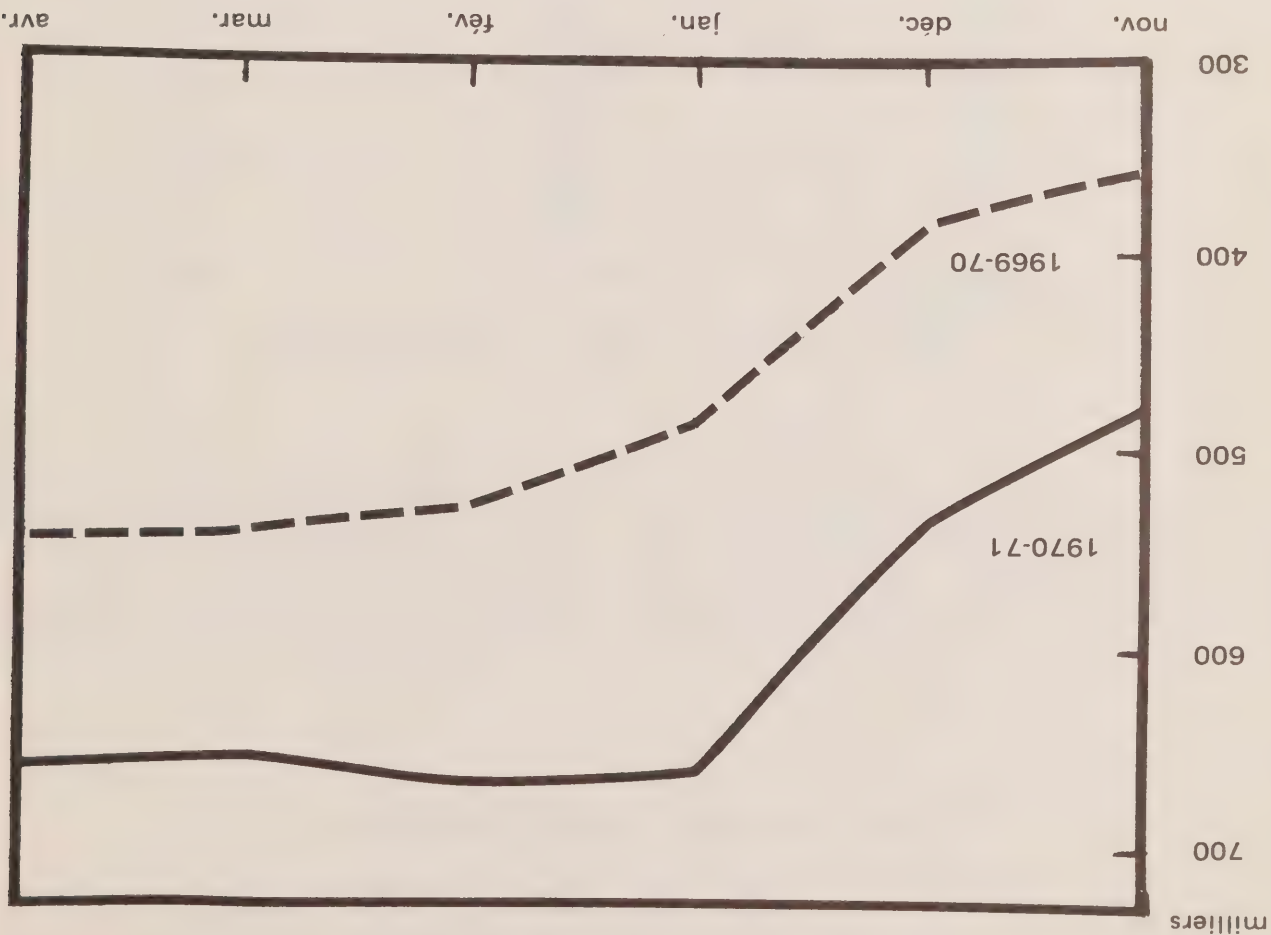
ment été enregistrées dans les régions du Québec, des Prairies et du Pacifique. Dans les provinces de l'Atlantique, l'augmentation du chômage n'a pas été très marquée d'un hiver à l'autre. Toutefois, les taux de participation dans cette région sont plus bas que partout ailleurs.

TAUX DU CHÔMAGE D'HIVER, CANADA ET RÉGIONS, MOYENNE DE NOVEMBRE À AVRIL, 1969-70 ET 1970-71

TABEAU 2

Région	1969-70 (en milliers)	1970-71 (en milliers)	%
Atlantique	58	63	9.7
Québec	180	219	9.4
Ontario	120	179	5.7
Prairies	59	75	5.6
Pacifique	55	75	8.5
Canada	472	611	7.3

Graphique 1 — Chômage d'hiver, Canada, novembre à avril, 1969-1970 et 1970-1971



Le Canada comptait en moyenne 611,000 chômeurs pendant l'hiver 1970-71, en regard de 472,000 pour la période d'automne 1969-70. La courbe du chômage a atteint le sommet en février 1971 avec 675,000 chômeurs, soit 8.1% de la population active. Pendant l'hiver 1969-70, le sommet n'a été atteint qu'en avril avec 675,000 chômeurs, soit 6.6% de la population active.

TABLEAU 1
Taux du chômage d'hiver, Canada, novembre à avril
1969-70 et 1970-71

Mois	1969-70 (en milliers)	%	1970-71 (en milliers)	%
Novembre	354	4.4	476	5.7
Décembre	383	4.7	538	6.5
Janvier	485	6.1	668	8.0
Février	526	6.5	675	8.1
Mars	542	6.7	650	7.8
Avril	544	6.6	659	7.8
Moyenne	472	5.8	611	7.3

LE CHÔMAGE D'HIVER, 1969-70 ET 1970-71

L'attention étant concentrée une fois de plus sur le chômage d'hiver, le présent rapport servira à éclairer le public sur cette question. Il contient des renseignements sur les principales caractéristiques du chômage pendant les deux derniers hivers. Aux fins de cet article, les mois de novembre à avril ont été choisis arbitrairement comme étant les mois d'hiver. Généralement, le chômage commence à mon-

MOIS DE CHÔMAGE MAXIMAL AU CANADA, 1960-71

Année	Sommet atteint	Nombre de chômeurs en milliers
1960	Mars	607
1961	Février	716
1962	Février	582
1963	Mars	550
1964	Février	467
1965	Janvier	407
1966	Janvier	359
1967	Mars	400
1968	Mars	488
1969	Février	473
1970	Avril	544
1971	Février	675

(b) avait été mise à pied temporairement pour une semaine complète, c'est-à-dire, attendait d'être rap-
pelée au travail qu'elle avait été forcée de quitter
pour moins de 30 jours.

Dans l'article qui suit, chaque tableau indique le nom-
bre réel de chômeurs en milliers et le taux de chômage cor-
respondant (le chômage en proportion de la population
active totale), sauf le tableau 7 où il n'a pas été possible de
donner des pourcentages. En faisant l'addition des chiffres
qui figurent sur les tableaux, on peut ne pas atteindre le
total exact, étant donné que ces chiffres ont été arrondis.

On a utilisé pour cette étude les statistiques de l'En-
quête sur la main-d'oeuvre de Statistique Canada. C'est par
l'échantillonnage mensuel de 30,000 foyers canadiens qu'on
obtient ces résultats. Sont exclus de cette enquête les rési-
dents des Territoires du Yukon et du Nord-Ouest, les Amé-
rindiens qui vivent sur des réserves, les détenus et les mem-
bres des forces armées. Voici la définition de chômage
utilisée dans l'enquête:

Est en chômage, toute personne qui au cours de la
semaine de référence:

(a) se trouvait sans travail ou en quête d'emploi, c'est-
à-dire, n'avait pas travaillé pendant la semaine de
référence et était à la recherche d'un emploi; ou
aurait cherché du travail si elle ne s'était pas trou-
vée malade, si elle n'avait pas été mise à pied pour

LE CHÔMAGE D'HIVER, 1969-70 ET 1970-71

gouvernement estime qu'il doit faire tout son possible pour ranimer l'économie et provoquer une demande accrue de biens et de services. Je rappelle à la Chambre que les dépenses des particuliers équivalent aux deux tiers du revenu national et sont par conséquent le fondement de toute notre économie. C'est pourquoi je propose que l'impôt fédéral payable par les particuliers soit réduit, avec effet au 1er juillet 1971, de 3 p. 100 au cours de la période qui prend fin le 31 décembre 1972. Cette proposition signifie qu'un bon nombre de contribuables bénéficieront de remboursements durant les mois d'hiver, que de nombreux contribuables paieront immédiatement moins d'impôt et que tous les contribuables paieront moins d'impôt en 1972.

Je désire souligner que ce changement s'ajoute aux autres modifications importantes de l'impôt sur le revenu des particuliers pour 1971 annoncées dans mon budget du 18 juin dernier. Depuis le 1er juillet, la surtaxe de 3 p. 100 n'existe plus pour tous les Canadiens. En supprimant l'impôt payable sur un revenu impossible allant jusqu'à \$500, nous avons rayé 750,000 Canadiens des rôles d'impôt de puis le 1er juillet. Et, depuis le 1er janvier dernier, les paiements reçus au titre du Supplément de revenu garanti sont exemptés.

Ni l'une ni l'autre des mesures fiscales que j'ai proposées ne réduiront les recettes des provinces provenant des impôts sur les sociétés ou sur le revenu des particuliers.

Les programmes de dépenses dont j'ai parlé sont conçus et seront exécutés de façon à produire des effets le plus tôt possibles.

Ces modifications, qui s'ajoutent à celles qui se sont produites depuis mon budget de juin, laissent prévoir un déficit budgétaire d'un milliard de dollars dans l'année financière 1971-1972, découlant de recettes au montant de \$13,580 millions comparativement à des dépenses de \$14,580 millions. J'estime maintenant à \$1,600 millions les besoins non budgétaires. Les besoins de trésorerie pour l'année financière courante, sans parler des montants nécessaires au financement des transactions sur le change ni des montants qui en proviennent, formeront donc un total de \$2,600 millions.

Avant de terminer, j'aimerais résumer l'ensemble du programme que j'ai proposé aujourd'hui. Le coût total des mesures touchant les dépenses et les réductions des impôts brut du Canada sera sensible. Ce qui importe surtout, c'est que l'effet de multiplication de ces programmes provoquera la création d'un grand nombre de nouveaux emplois pour les Canadiens.

Monsieur l'Orateur, l'économie est forte et elle progresse. Les mesures que j'ai proposées aujourd'hui sont destinées à la maintenir dans cette direction.

Quatrièmement, le ministre des Travaux publics et d'autres ministères et organismes du gouvernement lanceront un Programme fédéral de travaux à forte concentration de main-d'œuvre et de travaux de construction. Ce programme de \$80 millions couvrira une gamme étendue de travaux d'entretien et d'amélioration. Il comportera, par exemple, des modifications et des améliorations aux édifices fédéraux et aux installations destinées au transport, des projets concernant l'aménagement des forêts et des parcs, l'agrandissement et la modernisation de diverses installations fédérales. En outre, je désire annoncer qu'un montant spécial de \$10 millions sera consacré cette année à des prêts destinés à la construction de bâtiments d'exposition polyvalents. L'exécution de ce programme sera confiée à mon collègue le ministre de l'Agriculture. Là encore, le critère que nous appliqueront à ces projets visera la création d'un nombre maximal d'emploi, une mise en oeuvre rapide et la concentration dans les régions où le chômage sévit le plus gravement.

Enfin, mon collègue, le ministre responsable de la Société centrale d'hypothèque et de logements, accélérera l'octroi de prêts de \$113 millions pour financer la construction de logements subventionnés, de maisons familiales, de résidences d'étudiants, d'usines de traitement des eaux usées et des projets de remembrement parcellaires. Ces prêts seront consentis avant la fin de l'année plutôt qu'en 1972.

Mes collègues chargés des différentes parties de ce programme d'ensemble communiqueront très bientôt d'autres détails à la Chambre.

Dans notre économie, c'est le secteur des sociétés qui est frappé le plus durement par les effets défavorables de la surtaxe américaine sur les importations et la menace d'augmenter les mesures américaines, qui s'ajoutent à l'appréciation du dollar canadien. Si, dans notre économie, le secteur industriel devient faible et chancelant, il est alors impossible d'obtenir une progression soutenue du nombre des nouveaux emplois. Je propose donc une réduction importante de l'impôt sur les sociétés. La réduction a été conçue de façon à fournir aux entreprises canadiennes le maximum de jeu devant les difficultés spéciales qu'elles doivent affronter et leur permettre ainsi de tirer parti des occasions qui se présenteront à elles dans une économie en croissance. Je propose qu'à compter du 1er juillet 1971 et jusqu'à la fin de 1972, l'impôt fédéral sur les sociétés canadiennes soit réduit de 7 p. 100. Le coût total de cette réduction sera supporté par le gouvernement fédéral. Ce changement, en s'ajoutant à la suppression de la surtaxe de 3 p. 100, porte à 10 p. 100 la réduction réelle des impôts sur les sociétés depuis le 1er juillet dernier. À mon avis, c'est l'aide apportée au secteur privé en vue de lui permettre de créer plus d'emplois qui constitue, dans les circonstances actuelles, la façon la plus efficace de rendre service à tous les Canadiens.

J'ai déclaré, Monsieur l'Orateur, que le rythme des dépenses de consommation est favorable. Néanmoins, le

consulter les groupements d'intérêt local qui se chargeront de mettre en route des projets communautaires. Ce programme est placé sous la direction de mon collègue, le ministre de la Main-d'œuvre et de l'Immigration.

Deuxièmement, nous proposons de mettre en place un nouveau programme de formation en cours d'emploi doté de \$20 millions. Il sera orienté spécialement vers les jeunes chômeurs qui ne sont pas admissibles aux programmes actuels de formation de la main-d'œuvre. Nous collaborerons étroitement avec l'industrie dans la mise en oeuvre de ce programme. De plus, \$15 millions seront attribués à l'extension de notre programme actuel de formation de la main-d'œuvre du Canada.

Le programme de formation en cours d'emploi est conçu de façon à encourager les employeurs à se préparer pour une future expansion économique et à assurer aux stagiaires l'acquisition de compétences sérieuses qui leur permettront d'augmenter leur niveau de vie et les aideront à profiter des nouvelles occasions d'emploi.

Nous avons conçu ce programme assez soigneusement afin de comprendre une grande diversité d'employeurs; nous aiderons à financer le programme par des stimulants fiscaux ou des paiements directs aux employeurs. Le stimulant fiscal révélera la forme d'un amortissement au rythme de 150 p. 100 des frais réels engagés par une entreprise aux fins de programmes de formation. Aux employeurs qui trouveront que cette forme d'aide leur convient mieux, nous verserons directement une subvention d'une valeur équivalente. D'autres détails au sujet de cette aide seront annoncés plus tard. Les programmes de formation seront également confiés au ministre de la Main-d'œuvre et de l'Immigration.

Troisièmement, nous nous proposons de créer un Programme spécial de prêts doté d'un crédit de \$160 millions. Ce programme nouveau et amélioré est destiné aux provinces et à leurs municipalités afin de financer d'autres projets en immobilisations générateurs d'emplois. Un programme un peu analogue, annoncé en décembre dernier, a connu beaucoup de succès. Il a permis de financer des voies de communication de première importance et des projets communautaires dans l'ensemble du Canada et de créer ainsi plusieurs milliers d'emplois. Afin de concentrer l'effort de création d'emplois dans les mois qui viennent, nous avons ajouté un important stimulant financier: les provinces et les municipalités bénéficieront d'une remise de \$3 pour chaque \$4 de frais de main-d'œuvre engagés sur place d'ici au 31 mai 1972. Ce stimulant couvrira une partie importante du coût total de la plupart des projets financés en vertu de ce programme. Nous allons consulter les provinces au plus tôt en vue de la mise en oeuvre immédiate de ce programme. On étudiera la manière dont le programme pourra être appliqué aux Territoires du Yukon et du Nord-Ouest. Ce programme de prêts pour des travaux en immobilisations doit prendre fin le 31 mars 1973.

septembre, les mises en chantier correspondent à un taux annuel d'environ 260,000 unités, contre 191,000 en 1970. Nous sommes donc en bonne voie d'atteindre cette année un nombre de logements construits qui dépassera d'au moins un cinquième celui de l'an dernier.

L'augmentation de l'emploi est à peu près conforme aux prévisions. L'économie compte environ 200,000 emplois de plus que l'an dernier. Si ce n'était de l'accroissement, bien accueilli, de la productivité, qui survient tous les jours à ce stade d'une période d'expansion, le nombre des nouveaux emplois aurait été encore plus élevé.

L'indice du coût de la vie dévoile hier indique une baisse pour le mois de septembre. L'indice dépasse d'environ 3,5 p. 100 celui de septembre dernier. D'après les chiffres publiés hier, les prix de gros ont également baissé en septembre et sont maintenant supérieurs de 2,5 p. 100 à ceux atteints il y a un an. Nous aimerions bien connaître une performance encore plus satisfaisante des prix mais les résultats obtenus, et surtout les tendances les plus récentes, sont encourageantes. A cet égard, nous sommes encore à l'avant-garde des pays industrialisés.

Notre taux de chômage ne découle pas d'un manque de croissance de l'emploi. La croissance d'une économie de plus en plus productive, comme je l'ai dit. L'étude des chiffres de septembre nous permet de constater pour la première fois certains effets des mesures américaines sur l'économie canadienne. Mais le fait dominant qui explique les augmentations du taux de chômage, c'est la proportion accrue des Canadiens en âge de travailler qui ont un emploi ou qui se disent être sans emploi et chercher du travail. Cette proportion, appelée en langage technique "taux de participation de la population active", était plus élevée durant les trois derniers trimestres qu'elle ne l'a jamais été depuis que l'on collecte des données statistiques sur la population active. A ma connaissance personnelle, ni au gouvernement, ni dans le monde des affaires ni dans les universités, n'avait prédit un tel phénomène.

L'explication est sans doute complexe. Ceux qui sont comptés comme chômeurs comprennent:

- les hommes et femmes qui ont perdu leur emploi régulier;

- les jeunes de 14 ans et plus qui ont décidé de ne pas retourner aux études;

- les étudiants du secondaire qui, au moins pour le présent, ont cessé de suivre leurs cours;

- les femmes qui ont décidé de chercher un emploi; un grand nombre de personnes qui cherchent du travail à temps partiel;

- des personnes qui touchent des prestations de l'assurance-chômage et d'autres qui n'en touchent pas;

— des personnes qui touchent des prestations de bien-être social et d'autres qui n'en touchent pas.

Je n'essayerai pas maintenant d'expliquer la composition de ce groupe de chômeurs dont plusieurs éprouvent de graves difficultés. Les députés peuvent être assurés que le gouvernement fait tout le possible pour acquiescer une croissance complète des différents aspects du chômage au Canada. Tel n'est pas mon but aujourd'hui. Je veux aborder le problème d'une façon pratique.

Dans les semaines qui ont suivi la mi-août, je me suis rendu compte qu'il existe un sentiment croissant d'inquiétude dans le monde économique qui provient de l'état instable du système des échanges et des paiements internationaux ainsi que de l'incertitude concernant la durée d'application des mesures économiques américaines et l'importance de leur impact sur l'économie canadienne. Ce souci menace d'affaiblir notre expansion économique. Le gouvernement a contribué et contribuera par tous les moyens à sa disposition au rétablissement de la stabilité internationale. J'aimerais proposer aujourd'hui à la Chambre des mesures qui visent à renforcer l'expansion économique et à fournir des emplois aux Canadiens qui veulent travailler mais qui n'ont rien à faire.

Les Mesures

D'abord, je désire proposer une série de mesures engageant des dépenses destinées à atténuer la situation du chômage au cours de l'hiver qui s'en vient et des mois qui suivront. Au moyen de ce programme nous allons unir nos moyens à ceux de l'industrie, des gouvernements provinciaux, des municipalités et des groupes privés actifs en vue de créer des emplois, d'augmenter les compétences de notre population active et de promouvoir la croissance économique.

Le programme, qui se compose en cinq parties, est conçu de façon à créer de l'emploi rapidement, efficacement et utilement pour les travailleurs des régions où les besoins se font le plus sentir. Il apportera des avantages à toutes les catégories de chômeurs et aura un effet à long terme sans perturber notre économie à court terme.

La première partie comporte un programme d'initiales locales en vertu duquel le gouvernement accordera \$50 millions aux municipalités et à leurs organismes et \$50 millions également aux organisations communautaires et autres groupements organisés afin de financer des travaux où le taux de main-d'oeuvre est élevé.

Nous demanderons à ces organismes et groupements de présenter des projets valables qui créeront sans délai des emplois pour les chômeurs. Nous envisageons de tenir immédiatement des consultations avec les gouvernements provinciaux afin de mettre sur pied un mécanisme leur permettant d'approuver les projets d'intérêt municipal. Des arrangements appropriés seront faits en ce qui concerne les deux Territoires. Des comités régionaux seront créés pour

DÉCLARATION DE L'HONORABLE E. J. BENSON SUR LES MESURES DE SOUTIEN DE L'EMPLOI ET DE LA PRODUCTION

soutenir et à renforcer la croissance actuelle de la production et de l'emploi.

L'Économie

En ce qui concerne la production, l'emploi et les prix, l'économie suit la voie que j'avais prévue lorsque j'ai présenté mon budget de juin, avant l'annonce des mesures économiques prises par les États-Unis en août dernier.

Les nouvelles décourageantes concernent le chômage: elles sont très décevantes. J'avais déclaré à la Chambre que je comptais voir le chômage diminuer durant la seconde moitié de l'année mais la vérité brutale est que le chiffre de septembre est supérieur de trois dixièmes de point à celui atteint il y a un an. Je ne cherche nullement à minimiser la gravité de la chose.

La production s'accroît vigoureusement. Le taux annuel de sa croissance a été de 2,3 p. 100 durant la première moitié de 1970, de 3,5 p. 100 durant la seconde moitié de l'année. Elle s'est ensuite accélérée pendant le premier semestre de cette année et a atteint 6,2 p. 100. Pendant le deuxième trimestre, la production a progressé au taux de 8,5 p. 100 par an. La forte augmentation enregistrée par l'indice de la production industrielle en août confirme que cette allure se maintient. Telle est donc l'évolution récente de la production réelle, abstraction faite de toute variation de valeur attribuable aux mouvements des prix.

La demande intérieure a augmentée en même temps que la production. Les dépenses de consommation vont de l'avant à un rythme très soutenu qui a été atteint dans un délai plus court que celui que nous avions prévu. La reprise, très marquée durant le deuxième trimestre, se répartit sur toute la gamme des biens et services.

Les immobilisations en machines et en installations ont progressé d'une façon vigoureuse durant le deuxième trimestre, après avoir fortement ralenti pendant le premier. L'activité de ce secteur durant cette période a été beaucoup plus grande que je ne m'y attendais.

En ce qui concerne la construction domiciliaire, cette année-ci est la meilleure que nous ayons jamais eue. En

L'honorable Edgar J. Benson, ministre des Finances, annonçait le 14 octobre, à la Chambre des Communes, une

série de mesures de soutien de l'emploi et de la production au Canada, pour l'hiver 1971-1972. Ces mesures ont été prises alors que le Canada connaissait un taux de chômage relativement élevé et que les perspectives pour l'hiver n'étaient guère encourageantes. L'on s'inquiétait, d'autre part, des répercussions possibles sur l'industrie canadienne de la nouvelle politique annoncée par les États-Unis le 15 août dernier. Cette politique visait à provoquer un remaniement des parités monétaires, à combler le déficit de la balance des paiements américains, et à stimuler l'économie intérieure des États-Unis. Le gouvernement de ce pays avait décidé, entre autres mesures, d'établir une surtaxe de dix pour cent sur les articles d'importation impossibles, en provenance de tout pays. Cela risquait d'affecter gravement l'industrie canadienne dont le principal marché se trouve aux États-Unis. De plus, le gouvernement américain avait introduit le bill DISC (Domestic International Sales Corporation) afin d'encourager les entreprises exportatrices de ce pays à produire sur place plutôt que dans leurs succursales à l'étranger. Cette mesure nuisait particulièrement au Canada, où sont établies un grand nombre de succursales américaines. En conséquence, le gouvernement canadien introduisait, le 7 septembre, un bill de Soutien de l'emploi, afin d'aider financièrement les sociétés particulièrement touchées par la surtaxe américaine sur les importations. Une Commission de soutien de l'emploi, responsable devant le ministre de l'Industrie et du Commerce, a été créée pour recevoir les demandes d'assistance, dans le cadre de cette Loi. Pour bénéficier de cette aide, une société devait prouver à la Commission que sa capacité d'emploi avait été, ou pourrait être, affectée par la surtaxe américaine, et qu'au moins vingt pour cent de ses exportations avaient été faites vers les États-Unis en 1970. Face à ces nouvelles dispositions intérieures et internationales, M. Benson annonçait, le 14 octobre, l'adoption de mesures supplémentaires. Voici le texte de sa déclaration à la Chambre des Communes:

Monsieur l'Orateur,

Je désire annoncer certaines mesures destinées à répondre aux problèmes actuels de l'économie canadienne et à

LES MESURES DE SOUTIEN DE L'EMPLOI
ET DE LA PRODUCTION

TABLEAU 11

ÉTUDIANTS POURSUIVANT LEURS
ÉTUDES¹, NE LES POURSUIVANT
PAS², ET "INCERTAINS"³TAUX MENSUELS D'ACTIVITÉ ET DE CHÔMAGE, MAI À AOÛT 1971²

	Mai	Juin	Juillet	Août	Taux global, été
<i>Taux d'activité¹</i>					
Poursuivant leurs études	23.5	31.9	41.8	38.8	56.8
Ne poursuivant pas leurs études	46.6	59.8	80.2	84.8	87.6
Incertain	35.0	55.1	68.0	67.2	—
<i>Taux de chômage⁵</i>					
Poursuivant leurs études	10.8	16.5	9.6	5.1	17.9
Ne poursuivant pas leurs études	24.3	24.9	22.9	22.0	17.6
Incertain	*	29.2	18.4	*	—

- ¹ Étudiants de 14 à 24 ans, qui comptaient retourner en automne dans une école primaire, secondaire, un collège ou GEGEP, une université ou une école normale.
- ² Y compris les étudiants de 14 à 24 ans de *tout* établissement scolaire en mars (y compris des écoles d'infirmeries, etc.). Ce qui permet pratiquement de comparer les quatre premières colonnes du tableau 11 à la cinquième colonne.
- ³ Les "incertains" sont des étudiants qui, en été, n'avaient pas de projets précis pour l'automne.
- ⁴ Pourcentage de la population scolaire de chaque genre d'école n'ayant pas fait partie de la population active à un moment quelconque au cours de l'été 1971.
- ⁵ Pourcentage des actifs de chaque genre d'école n'ayant pas trouvé d'emploi au cours de l'été 1971.

TABLEAU 9

ÉTUDIANTS NE POURSUIVANT PAS LEURS
ÉTUDES ¹ PAR RAISON DE CETTE
DÉCISION, CANADA, ÉTÉ 1971 ²

Total	Canada	(milliers)	(%)
100.0	362		
50.3	182		
33.3	121		
*	*		
3.4	12		
10.5	38		

¹ 14 à 24 ans, étudiants à plein temps en mars 1971.
² Les chiffres ayant été arrondis, leur somme ne correspond peut-être pas au total.

(iii) Étudiants ne poursuivant pas leurs études —
activité de l'été 1971

Le tableau 10 donne l'activité d'été des étudiants qui n'ont pas repris leurs études en septembre. Le tableau 11 montre également que le taux de chômage global en été des étudiants qui ne reprenaient pas leurs études était légèrement inférieur à celui des étudiants qui les reprenaient; cette différence ne se retrouvait pas pour chaque mois d'été en particulier. Cette contradiction apparente n'est qu'un reflet de la différence des structures d'activité des étudiants qui reprennent et de ceux qui ne reprennent pas leurs études. Comme nous le faisons remarquer plus haut, ceux qui poursuivent leurs études ont tendance à entrer et à sortir de la population active en été.

Dans ce taux global d'activité des étudiants qui

TABLEAU 10
ÉTUDIANTS NE POURSUIVANT PAS LEURS ÉTUDES ¹
PAR ACTIVITÉ, CANADA, ÉTÉ 1971 ²

*Ne poursuivant pas
leurs études, Canada*

Population (milliers)	362
Actifs (milliers)	317
Employés (milliers)	261
Chômeurs (milliers)	56
Taux de chômage ³ (%)	17.6
Taux d'activité ⁴ (%)	87.6

¹ Étudiants de 14 à 24 ans, y compris les élèves des écoles d'infirmières, etc.
² Les chiffres ayant été arrondis, leur somme ne correspond peut-être pas au total.
³ Pourcentage des actifs de chaque genre d'école n'ayant pas trouvé d'emploi au cours de l'été 1971.
⁴ Pourcentage de la population de chaque genre d'école ayant fait partie de la population active à un moment quelconque au cours de l'été 1971.

TABLEAU 8

**VENTILATION DES ÉTUDIANTS POURSUIVANT
LEURS ÉTUDES¹ PAR PRINCIPALE
OCCUPATION EN ÉTÉ, PAR GENRE
D'ÉCOLE, CANADA, ÉTÉ 1971²**

	Toutes écoles (%)	Primaire et secondaire (%)	Postsecondaire (%)
Total des occupations	100.0	100.0	100.0
<i>Employés la majeure partie de l'été:</i>			
Emploi rémunéré	36.7	27.4	69.3
Emploi non rémunéré	4.6	5.3	*
<i>Non employés la majeure partie de l'été:</i>			
Travail bénévole non rémunéré	1.2	1.3	*
Cours d'été	2.4	1.4	6.0
Obligations familiales	9.0	10.9	2.3
Voyage	6.9	7.1	5.7
Aucun voyage	39.3	46.6	13.7
Total des occupations (milliers)	2,056	1,599	457

¹ 14 à 24 ans, à l'exclusion des élèves des écoles d'infirmières, des écoles de métiers privées, des écoles de commerce et des programmes de formation professionnelle des adultes.

² Les chiffres ayant été arrondis, leur somme ne correspond peut-être pas au total.

Partie II — Étudiants ne poursuivant pas leurs études à

L'automne

Comme nous l'expliquions plus haut, cet article traite surtout des étudiants qui poursuivent leurs études. Pourtant, l'enquête sur la main-d'œuvre de septembre donne un aperçu de l'activité d'été des étudiants qui n'ont pas repris leurs études en septembre, dont un bon nombre est entré dans la population active permanente pour la première fois.

Cette partie donne un tableau général de ces élèves qui ne poursuivent pas leurs études en automne, à deux points de vue:

- (i) les raisons pour lesquelles ils ne reprennent pas leurs études en septembre;
- (ii) leur "activité" en été 1971.

(i) Étudiants ne poursuivant pas leurs études en septembre: raisons de cette décision

En examinant les raisons pour lesquelles les étudiants n'ont pas repris leurs études en septembre, nous constatons, au tableau 9, que plus de 80%

des étudiants ont pris cette décision de leur propre gré, soit qu'ils aient terminé leurs études, soit qu'ils aient décidé de cesser d'étudier. Pour 6% environ des étudiants, ce sont des raisons financières, en partie reliées à leurs revenus d'été, qui expliquent leur abandon des études et 10% environ n'ont pu continuer leurs études pour "d'autres raisons", non précisées. Ces proportions se retrouvaient, en général, dans toutes les régions. Le groupe le plus intéressant, parmi ces étudiants qui ne reprennent pas leurs études, est sans doute celui de ceux qui le font de leur propre gré. Toutefois, il n'est pas possible d'évaluer l'importance de ce groupe en 1971, par rapport aux années précédentes en raison de l'absence de données comparables. Il est possible, par exemple, que certains de ce groupe considèrent leur départ du système scolaire comme un retrait temporaire, et comptent reprendre leurs études plus tard. L'importance numérique de ce sous-groupe est toutefois difficile à estimer, vu l'impossibilité d'évaluer la proportion du groupe qui compte sérieusement reprendre ses études à l'avenir, et la proportion des étudiants compris dans ce groupe parce qu'ils n'avaient pas de projets d'études précis.

(ii) *Emploi à plein temps et emploi à temps partiel*

Le tableau 6 donne la proportion d'étudiants qui ont trouvé un emploi à plein temps ou à temps partiel au cours de l'été 1971. Plus de 46% des étudiants déclarent avoir obtenu un emploi à temps partiel, mais il est difficile, en l'absence de données comparables pour 1970, d'évaluer le caractère habituel ou extraordinaire de ce pourcentage.

Il est intéressant de remarquer qu'un pourcentage plus élevé de filles que de garçons a trouvé un emploi à temps partiel. Cet écart reflète probablement le pourcentage relativement élevé d'étudiantes ayant trouvé un emploi dans les secteurs du commerce et des services. Les emplois de servuse ou de vendeuse à temps partiel expliquent sans doute cette différence.

TABLEAU 7

VENTILATION DE L'EMPLOI DES ÉTUDIANTS
POURSUIVANT LEURS ÉTUDES ¹ PAR INDUSTRIE
ET PAR SEXE, CANADA, JUILLET 1971

Les deux sexes		Hommes		Femmes		
(milliers) (%)		(milliers) (%)		(milliers) (%)		
Toutes industries	813	100,0	512	100,0	301	100,0
Agriculture	121	14,9	102	19,9	19	6,5
Fabrication	101	12,5	82	16,1	19	6,3
Commerce	163	20,1	95	18,5	69	22,8
Services ²	266	32,7	110	21,6	156	51,7
Autre ³	162	19,8	123	23,9	38	12,7

¹ Étudiants de 14 à 24 ans, à l'exclusion des élèves des écoles d'infirmières, etc.

² Services collectifs, personnels, et commerciaux compris.

³ Comprend la construction, les transports, les télécommunications et autres, les finances, les assurances et l'immobilier, la fonction publique et les autres industries primaires.

Comme pour les taux de chômage et d'activité, les étudiants du postsecondaire semblent avoir été plus favorisés que ceux du primaire et du secondaire, et avoir bénéficié de semaines de travail plus longues. Alors que la majorité de ces derniers occupaient des emplois à temps partiel (les deux sexes ensemble, les femmes et les hommes séparément) les étudiants du postsecondaire occupaient, pour la plupart, un emploi à plein temps.

(iii) *Principal occupation d'été*

Le tableau 8 montre les principales occupations d'été des étudiants qui reprennent leurs études, par genre d'école, au cours de l'été passé.

La majorité des étudiants du groupe postsecondaire ont fait un travail rémunéré ou un travail familial non rémunéré pendant presque tout l'été. Un petit nombre d'entre eux ont fait du travail bénévole tandis que les études et les voyages ont occupé respectivement de 5 à 6% des étudiants du postsecondaire. Le fait que le pourcentage des étudiants du postsecondaire qui ont voyagé soit inférieur à celui des étudiants du secondaire peut indiquer qu'il est plus important pour le premier groupe de se trouver un emploi d'été.

Comme il était à prévoir, les occupations d'été des élèves du primaire et du secondaire ont été différentes de celles des étudiants du postsecondaire. Une proportion plus faible des élèves du primaire et du secondaire a eu un emploi rémunéré bien que, comme nous le remarquons plus haut, les groupes plus jeunes comptent plus sur du travail non rémunéré dans une entreprise familiale. Le nombre d'élèves du primaire et du secondaire qui ont suivi des cours d'été est relativement faible, et plus de 10% n'ont pas travaillé en raison d'obligations familiales. Ce dernier pourcentage reflète la tendance plus marquée à demander aux jeunes élèves leur aide à la maison s'ils n'ont pas d'emploi d'été. La proportion des élèves du secondaire qui ont passé leur été à voyager est plus forte que celle des étudiants du postsecondaire, bien que le pourcentage des élèves relativement jeunes du primaire était faible, ce qui est bien compréhensible. Une grande partie des étudiants du primaire et du secondaire (46%) n'ont ni travaillé, ni voyagé, et ne se sont adonnés à aucune activité particulière pendant presque tout l'été. Ces élèves ont peut-être cependant consacré à certaines de ces occupations une partie de leur été.

TABLEAU 5

ÉTUDIANTS POURSUIVANT LEURS ÉTUDES¹
VENTILATION DE L'EMPLOI PAR GENRE
D'EMPLOYEUR ET GENRE D'ÉCOLE, CANADA, ÉTÉ 1971²

Toutes écoles			Postsecondaire	
Primaire et				
secondaire				
			100.0	350
Emploi total	100.0	971	100.0	350
Gouvernement fédéral	4.8	4.7	2.0	9.8
Gouvernement provincial	4.7	1.8	3.0	9.9
Municipalités	4.0	77.9	13.9	5.7
Autre emploi rémunéré ³	75.4	9.8	77.9	71.0
Emploi familial non rémunéré ⁴	9.8	1.2	13.9	3.6
Propre entreprise	1.2	971	*	350
Nombre total d'employés (milliers)	971	622	622	350

¹ 14 à 24 ans, à l'exclusion des élèves des écoles d'infirmités, des écoles de métiers privées, des écoles de commerce et des programmes de formation professionnelle des adultes.
² Les chiffres de grande partie, l'emploi dans le secteur privé.
³ En grande partie, l'emploi dans le secteur privé.
⁴ Travail non rémunéré dans une entreprise, propriété d'un membre de la famille.

(qui aidaient par exemple aux travaux de la ferme ou du magasin) était plus élevée, ce qui reflète les possibilités d'emploi relativement restreintes pour les plus jeunes élèves, en dehors de leur famille.

Le nombre relativement élevé des élèves du primaire et du secondaire sans doute ceux qui faisaient du gardiennage ou des travaux de jardinage.

TABLEAU 6

VENTILATION DES ÉTUDIANTS POURSUIVANT
LEURS ÉTUDES¹ EMPLOYÉS À PLEIN TEMPS
ET À TEMPS PARTIEL, PAR SEXE,
PAR GENRE D'ÉCOLE, CANADA, ÉTÉ 1971²

Toutes écoles			Universités et écoles normales	
Primaire et			CEGEP	
secondaire				
			115	234
Emploi total (milliers)	971	622	115	234
A plein temps (%)	53.4	41.5	67.5	77.8
A temps partiel (%)	46.6	58.5	32.5	22.2
TOTAL (%)	100.0	100.0	100.0	100.0
Hommes				
Emploi total (milliers)	621	392	79	150
A plein temps (%)	57.4	44.9	72.2	82.6
A temps partiel (%)	42.6	55.1	27.8	17.5
TOTAL (%)	100.0	100.0	100.0	100.0
Femmes				
Emploi total (milliers)	350	229	36	85
A plein temps (%)	46.1	35.8	57.1	69.3
A temps partiel (%)	53.9	64.2	42.9	30.7
TOTAL (%)	100.0	100.0	100.0	100.0

Les deux sexes:

¹ 14 à 24 ans, à l'exclusion des élèves des écoles d'infirmités.
² Les chiffres ayant été arrondis, leur somme ne correspond peut-être pas au total.

Il ressort aussi du tableau 3 que dans les deux régions de l'est les taux de chômage ont été supérieurs et les taux d'activité inférieurs à ceux des trois autres régions. Ces deux faits conjugués impliqueraient que dans les régions où les perspectives d'emploi des étudiants paraissent meilleures, ils peuvent être "encouragés" à entrer dans la population et à chercher un emploi d'été.

(iii) *Analyse par sexe*

Dans l'ensemble du Canada, les étudiants actifs ont été plus nombreux que les étudiantes actives, et leur taux de chômage a été moins élevé (tableau 4). Le taux plus faible d'activité féminine est sans

TABLEAU 4

ACTIVITE DES ETUDIANTS POURSUIVANT LEURS ETUDES 1
PAR SEXE, CANADA, ETE 1971 2

Les deux sexes			
Hommes	Femmes		
Population (milliers)	2,056	1,127	928
Actifs (milliers)	1,184	738	446
Emploies (milliers)	971	621	350
Chômeurs (milliers)	212	117	95
Taux de chômage 3 (%)	17.9	15.9	21.4
Taux d'activité 4 (%)	56.8	65.5	48.0

1 14 à 24 ans, à l'exclusion des élèves des écoles d'infirmières, des écoles de métiers privées, des écoles de commerce, et des programmes de formation professionnelle des adultes.
2 Les chiffres ayant été arrondis, leur somme ne correspond peut-être pas au total indiqué.
3 Pourcentage des actifs de chaque genre d'école n'ayant pas trouvé d'emploi au cours de l'été 1971.
4 Pourcentage de la population de chaque genre d'école ayant fait partie de la population active à un moment quelconque au cours de l'été 1971.

B - Questions "spéciales" — étudiants poursuivant leurs études

Outre les données sur l'activité ou l'inactivité même des étudiants en été, l'enquête de septembre a fourni des données plus détaillées. Les questions posées ont fourni une image plus précise du genre d'emploi que les étudiants ont trouvé au cours de l'été 1971, ainsi qu'un résumé des principales occupations des étudiants en été, que ce soit dans la population active ou en dehors de celle-ci. Cette section expose brièvement les conclusions principales de ces questions spéciales en ce qui concerne:

- (i) le genre d'employeur
- (ii) l'emploi à plein temps ou temps partiel
- (iii) la principale occupation d'été.

i) Genre d'employeur

Dans l'ensemble du Canada, le gouvernement fédéral, le gouvernement provincial et les autorités municipales ont employé, en tout, près de 140,000 étudiants, soit plus de 13% de tous les étudiants employés (tableau 5). C'étaient, en majorité, des

doute dû à la combinaison de plusieurs facteurs. En premier lieu, une proportion notable des emplois offerts aux étudiants sont occupés par des étudiants, et non par des étudiantes, pour des raisons pratiques (par exemple, travaux de force et travail à la production); ensuite, bien que de nombreux emplois soient traditionnellement réservés aux femmes (par exemple, vendeuses, serveuses, etc.), les salaires assez bas de ces professions encourageaient peu les étudiantes à devenir actives; enfin, les étudiantes ont plus souvent des responsabilités familiales pendant l'été (garder de jeunes frères et sœurs, etc.), ce qui les empêcherait de chercher un emploi d'été hors de la maison.

étudiants du postsecondaire, bien que les municipalités aient employé davantage d'élèves du secondaire que l'étudiants du postsecondaire.

La grande majorité des étudiants (75.4%) ont déclaré que leur "autre emploi rémunéré" était du secteur privé. Et 10% encore ont trouvé un emploi non rémunéré dans leur famille 4, alors qu'un petit nombre d'étudiants avaient monté leur propre affaire. Le tableau 5 montre qu'à un niveau supérieur de scolarité correspond une plus grande gamme d'emplois. Les étudiants du postsecondaire ont trouvé relativement moins "d'autre emploi rémunéré" que les plus jeunes élèves, et se répartissaient mieux entre les secteurs privé et public. D'autre part, la proportion de plus jeunes élèves effectuant des travaux non rémunérés dans une exploitation agricole ou une entreprise familiale

4 De ces étudiants, un bon nombre tombaient dans la catégorie de "l'employé familial non rémunéré", à savoir une personne qui travaille, sans rémunération directe, dans une ferme ou dans une entreprise qui est la propriété d'un membre de la famille.

TABLEAU 2

Taux mensuels d'activité et de chômage des étudiants poursuivant leurs études, mai à août 1971

Étudiants	Mai ¹	Juin ¹	Juillet ¹	Août ¹	Taux global ²
Taux de chômage ³ (%)	10.8	16.5	9.6	5.1	17.9
Taux d'activité ⁴ (%)	23.5	31.9	41.8	38.8	56.8

- ¹ Comprend les étudiants de 14 à 24 ans qui comptaient poursuivre leurs études en automne dans une école primaire ou secondaire, dans un collège ou un CEGEP, à l'université ou dans une école normale. Ne comprend pas les étudiants qui n'étaient pas "sûrs" de ce qu'ils feraient en automne.
- ² Comprend des étudiants qui ont repris les classes en septembre, bien qu'en été, ils aient déclaré n'être pas "sûrs" de leurs projets pour l'automne. Cette colonne n'est donc pas exactement comparable aux quatre premières, mais la différence conceptuelle est vraisemblablement minime, puisque moins de 5% des étudiants composaient la catégorie des "incertains", pendant les mois d'été.
- ³ Pourcentage de la population scolaire de chaque genre n'ayant pas trouvé un emploi au cours de l'été 1971.
- ⁴ Pourcentage de la population scolaire de chaque genre d'école ayant fait partie de la population active à un moment quelconque au cours de l'été 1971.

(ii) Analyse par région — Étudiants poursuivant leurs études

et ce, pour tout l'été, est plus élevé que le taux de chômage de chacun des mois. Ce qui implique que le roulement des étudiants était surtout composé des chômeurs qui n'avaient pas réussi à trouver un emploi d'été, se sont découragés, ont renoncé à chercher et se sont retirés de la population active.

Les taux de chômage et d'activité des étudiants ont varié selon les régions, comme le montre le tableau 3. Le taux le plus élevé de chômage des étudiants était celui de la région du Québec (24.4%), et

TABLEAU 3

ACTIVITÉ DES ÉTUDIANTS POURSUIVANT LEURS ÉTUDES¹ PAR RÉGION, ÉTÉ 1971²

Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairie	Pacifique
Population (milliers)	2,056	206	587	740	334
Actifs (milliers)	1,184	105	293	463	205
Emploies (milliers)	971	82	222	388	179
Chômeurs (milliers)	212	23	72	76	25
Taux de chômage ³ (%)	17.9	21.5	24.4	16.4	12.0
Taux d'activité ⁴ (%)	57.6	51.0	50.0	62.6	61.3
	62.0				

- ¹ De 14 à 24 ans, à l'exclusion des élèves des écoles d'infirmières, des écoles de métiers adultes, des écoles de commerce, et des programmes de formation professionnelle des adultes.
- ² Les chiffres ayant été arrondis, leur somme ne correspond peut-être pas au total.
- ³ Pourcentage des actifs de chaque genre d'école n'ayant pas trouvé d'emploi au cours de l'été.
- ⁴ Pourcentage de la population scolaire de chaque genre d'école ayant fait partie de la population active à un moment quelconque au cours de l'été 1971.

TABEAU 1

ACTIVITÉ DES ÉTUDIANTS POURSUIVANT LEURS
ÉTUDES ¹ PAR GENRE D'ÉCOLE, CANADA, ÉTÉ 1971 ²

Collèges Universités et écoles normales		Toutes écoles		Primaire Secondaire CEGEP		Toutes écoles et écoles normales	
Population (milliers)	2,056	94	1,505	166	291	Population (milliers)	2,056
Actifs (milliers)	1,184	21	778	135	250	Actifs (milliers)	1,184
Employés (milliers)	971	15	607	115	234	Employés (milliers)	971
Chômeurs (milliers)	212	**	172	19	15	Chômeurs (milliers)	212
Taux de chômage ⁴ (%)	17.9	*	22.0	14.4	6.1	Taux de chômage ⁴ (%)	17.9
Taux d'activité ⁵ (%)	56.8	22.2	51.7	81.3	85.8	Taux d'activité ⁵ (%)	56.8

¹ Étudiants de 14 à 24 ans.

² Les chiffres ayant été arrondis, leur somme ne correspond peut-être pas au total.

³ À l'exclusion des écoles d'infirmeries, des écoles de métiers privées, des écoles de commerce et des programmes de formation professionnelle des adultes.

⁴ Pourcentage de la population scolaire de chaque genre d'école n'ayant pas trouvé d'emploi au cours de l'été 1971.

⁵ Pourcentage de la population scolaire de chaque genre d'école ayant fait partie de la population active à un moment quelconque au cours de l'été 1971.

⁶ Dans ce tableau et dans les tableaux suivants, les chiffres publiés ont un écart-type inférieur à 15%. Les chiffres dont l'écart-type était supérieur à 15% ont été remplacés par un astérisque (*).

mage des élèves des écoles primaires est de 28%, soit le plus fort de toutes les catégories d'écoles. Le tableau 1 montre cependant que les taux de chômage diminuent progressivement avec une scolarité accrue, jusqu'au plancher de 6.1% pour les étudiants d'université. Ces disparités du chômage ne sont pas inattendues. Les élèves qui ont plus de scolarité sont aussi plus mûrs et possèdent plus d'expérience, ce qui contribue à améliorer leur aptitude à trouver un emploi.

Le tableau 1 montre aussi que la participation à la population active d'été augmente avec le niveau de scolarité. Le taux de participation des étudiants d'université² était de 85% en été, alors que ceux des élèves du primaire et du secondaire étaient bien plus faibles (soit 22.2% et 51.7% respectivement). Ce résultat n'est pas extraordinaire. Bien plus que les élèves des niveaux scolaires inférieurs, les étudiants du postsecondaire comptent sur leurs revenus d'été pour le financement de leurs études. En outre, les élèves plus jeunes ont un choix plus restreint de travaux (distribution de journaux, gardiennage, aide agricole, etc.) et sont peut-être moins enclins à chercher un emploi d'été.

Le tableau 2 donne un aperçu de l'évolution au cours de l'été des taux d'activité et de chômage

² Proportion de la population des étudiants poursuivant leurs études qui ont cherché un emploi à un moment quelconque au cours de l'été.

Le tableau 2 révèle également qu'un certain nombre de ces étudiants sont entrés dans la population active pendant d'autres mois que mai et juin, et l'ont quittée au cours d'autres mois que le mois d'août. C'est ce qui ressort du fait que le taux global d'activité pour l'été (56.8%) est nettement supérieur à celui du mois d'activité maximale, soit juillet (41.8%) (compte tenu de la restriction exprimée dans la note 2 du tableau 2). Sur quatre étudiants actifs à un moment quelconque de l'été 1971, trois environ l'étaient en juillet. Quant au quatrième, il était entré dans la population active et l'avait déjà quittée avant juillet, ou il avait attendu le mois d'août pour chercher un emploi d'été.

En outre, le taux global de chômage (17.9%) relatif aux étudiants qui n'ont pas trouvé d'emploi,

EMPLOI ET CHÔMAGE DES ÉTUDIANTS ÉTÉ 1971

par
D. J. Sangster

Direction de l'Analyse du Marché du Travail
Ministère de la Main-d'Oeuvre et de l'Immigration

Au cours de la dernière décennie, l'importance des étudiants dans la population active estivale¹ du Canada a accru constamment. Leur présence a largement contribué, par exemple, à l'augmentation de près de 9% des actifs canadiens entre mars 1971 et juillet 1971, leur nombre décroissant de nouveau à la rentrée des classes, en septembre. Jusqu'en 1970, toutefois, nous disposions de fort peu d'information directe sur l'emploi d'été des étudiants. Les données étaient recueillies sur les jeunes en général, sans y distinguer les étudiants.

En 1970, le ministère de la Main-d'Oeuvre et de l'Immigration a demandé à Statistique-Canada d'inclure dans ses enquêtes sur la main-d'oeuvre de juillet, d'août, et d'octobre des questions supplémentaires sur les actifs étudiants. Les questions posées en août fournissaient des données sur le mois courant, alors que l'enquête du mois d'octobre recueillait des données sur l'ensemble du travail d'été des étudiants. Les données ainsi obtenues se sont révélées précieuses et, en 1971, le Ministère a voulu élargir ses connaissances du marché du travail étudiant en été. Statistique-Canada a donc recueilli des données mensuelles sur les étudiants pour tout l'été (dans ses enquêtes sur la main-d'oeuvre du mois de mai jusqu'au mois d'août) et a cherché des renseignements sur l'ensemble du travail d'été des étudiants dans son enquête du mois de septembre.

Cet article a pour objet d'exposer brièvement les principales conclusions que l'enquête sur la main-d'oeuvre du mois de septembre a tirées au sujet des étudiants. Les questions incluses dans cette enquête sur les étudiants étaient plus complètes que celles de l'enquête du mois d'octobre 1970, qui étaient plutôt, en fait, une répétition générale. C'est pourquoi, bien des données citées dans cet article ont été recueillies pour la première fois, et les données comparables pour les années précédentes manquent. C'est pourquoi cet article est plus descriptif qu'analytique. Nous espérons qu'au cours des prochaines années, l'aspect analytique sera

L'exposé porte principalement sur le travail d'été d'étudiants qui poursuivaient des études à plein temps en 1970, qui étaient plutôt, en fait, une répétition générale. C'est pourquoi, bien des données citées dans cet article ont été recueillies pour la première fois, et les données comparables pour les années précédentes manquent. C'est pourquoi cet article est plus descriptif qu'analytique. Nous espérons qu'au cours des prochaines années, l'aspect analytique sera

A - Étudiants poursuivant leurs études — Statut de la population active en été

(i) Analyse par genre d'école — Canada

La capacité d'un étudiant de trouver un emploi d'été augmente avec sa scolarité. Le taux de chô-

Cette partie traite des étudiants de 14 à 24 ans qui ont repris leurs cours dans des établissements secondaires ou postsecondaires en septembre 1971. Les élèves d'école primaire de plus de 14 ans ont été également inclus, mais, pour des raisons pratiques, les étudiants de plus de 24 ans n'ont pas été pris en considération. En outre, les élèves des écoles d'infirmeries, des écoles de métiers privées, des écoles de commerce et des programmes de formation professionnelle des écoles ne sont pas inclus dans cet exposé. Comme ces écoles sont souvent de caractère professionnel, offrent des cours de moins d'une année scolaire ou s'occupent surtout d'élèves adultes, il est assez douteux que leurs élèves puissent être classés comme cherchant un emploi d'été dans la même catégorie que les élèves des écoles secondaires ou des collèges et CEGEP, et les étudiants d'université.

Partie I — Étudiants poursuivant leurs études en automne

Le présent article est divisé en deux parties: la première étude en détail l'emploi d'été des étudiants qui ont repris leurs études en septembre, et la seconde offre un exposé général, beaucoup plus concis, de l'emploi d'été des étudiants qui ne sont pas retournés en classe à l'automne.

(ii) Les étudiants qui sont rentrés en classe à l'automne forment le groupe le plus considérable, numériquement, et représentaient plus de 85% des étudiants qui étaient en classe en mars. Une étude de ce seul groupe comprend donc la grande majorité des étudiants qui sont devenus actifs en été.

(i) Vu qu'ils sont retournés à leurs études en septembre, Ces étudiants ont été choisis pour deux raisons principales: mars 1971 et qui sont retournés à leurs études en septembre. Ces étudiants ont été choisis pour deux raisons principales:

¹ Les dates de l'"été" peuvent varier selon l'école de l'étudiant. Dans ce rapport, nous avons utilisé l'"été" au sens large du terme, à savoir la période entre la fin de l'année scolaire et le début de la nouvelle année scolaire.

EMPLOI ET CHÔMAGE DES ÉTUDIANTS
ÉTÉ 1971

TABLE DES MATIÈRES

D. J. Sangster: Emploi et Chômage des Etudiants, Été 1971	7
Déclaration de l'Honorable E. J. Benson sur les Mesures de Soutien de l'Emploi et de la Production	19
Section des Graphiques: Le Chômage d'Hiver, 1969-70 et 1970-71	25
Appendice Statistique	35

Page

INTRODUCTION

La Revue Canadienne de la main-d'oeuvre est une publication trimestrielle du ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration. Elle étudie l'évolution du marché du travail et analyse les problèmes de main-d'oeuvre.

La Revue est avant tout destiné aux agents du Ministère mais elle est aussi envoyée, sur demande à tous les intéressés.

La Revue est rédigée par la Division de l'analyse du marché national du travail, service rattaché à la Direction de l'analyse du marché du travail. Elle est sous la responsabilité directe de M. A. W. Cowan, sous la surveillance de M. A. Arif, chef de la Division. Elle est préparée suivant les conseils de M. H. H. Morritt, directeur adjoint.

Les opinions exprimées dans les articles de la *Revue* sont celles de leurs auteurs et ne représentent pas nécessairement celles du ministère.

©
INFORMATION CANADA
OTTAWA, 1971

PHOTO-COVERTURE: Office de Tourisme du Gouvernement Canadien

REVUE CANADIENNE DE
LA MAIN-D'OEUVRE

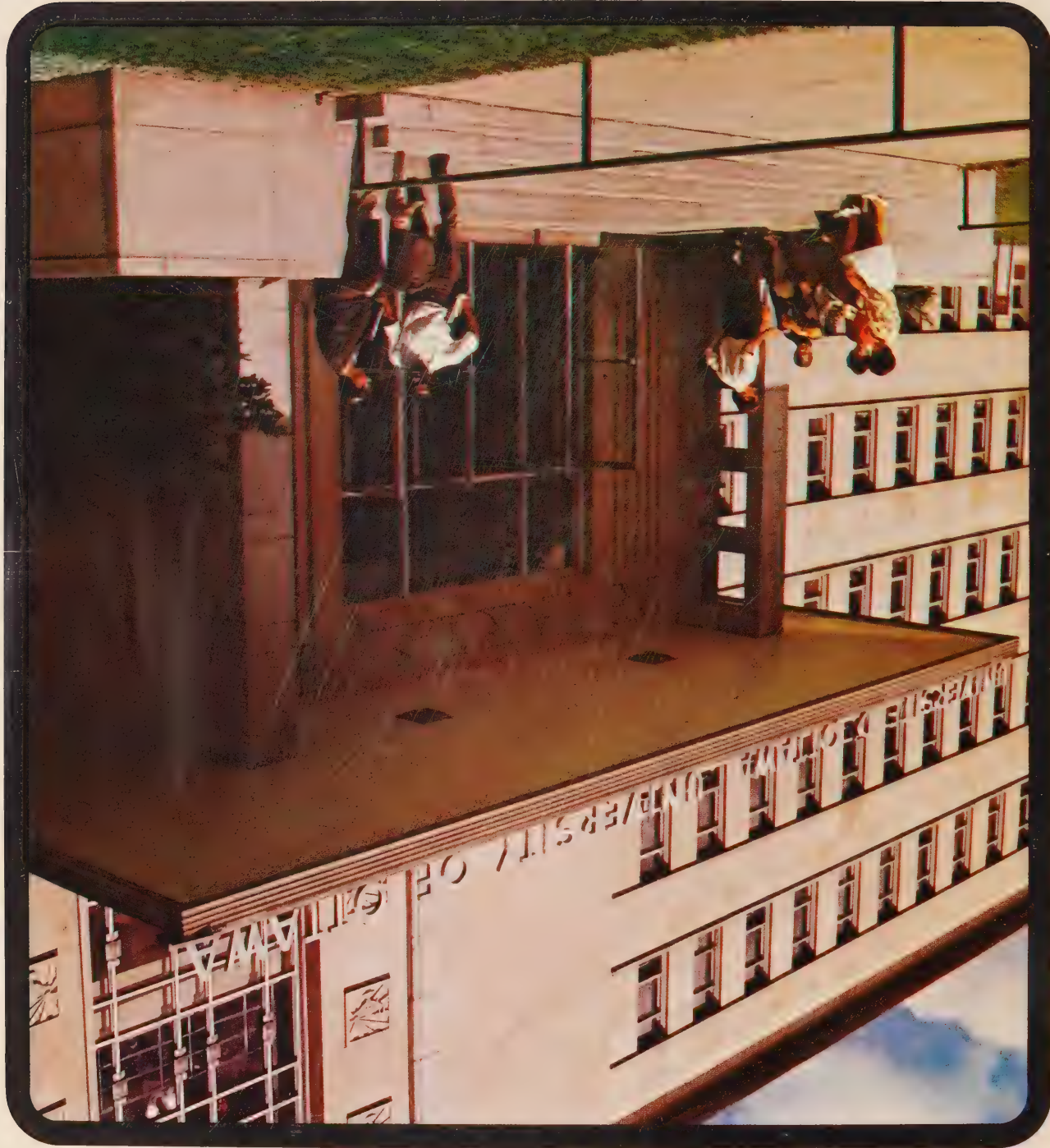
Quatrième trimestre 1971

Direction de l'analyse du marché du travail
Service d'établissement des programmes

MINISTÈRE DE LA MAIN-D'OEUVRE ET DE L'IMMIGRATION
OTTAWA

REVUE CANADIENNE DE LA MAIN-D'ŒUVRE

VOL. 4 NO. 4 / QUATRIÈME TRIMESTRE 1971

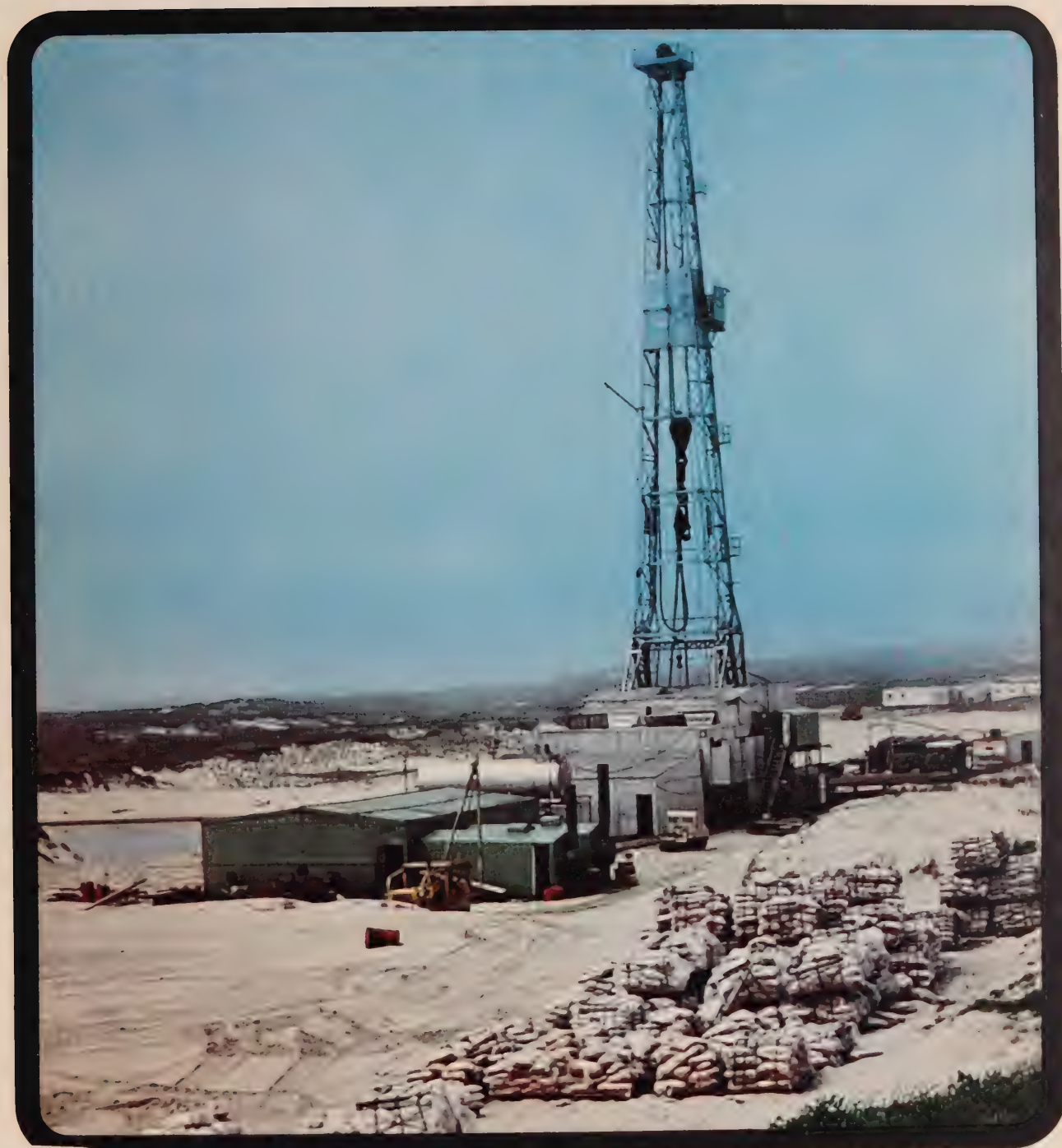


ARTICLE VEDETTE: ETUDIANTS EN EMPLOI ET EN CHOMAGE
AU COURS DE L'ÉTÉ 1971

Main-d'œuvre et Immigration Manpower and Immigration

Canada Manpower Review

VOL. 5 NO. 1 / FIRST QUARTER 1972



CAI MI12

C15

CANADA MANPOWER REVIEW

First Quarter 1972



**Manpower Information and Analysis Branch
Program Development Service**

DEPARTMENT OF MANPOWER AND IMMIGRATION
OTTAWA

Cover Photo: Mobil Oil Canada Limited oil rig on Sable Island.
Courtesy Information Canada Phototèque.

INFORMATION CANADA
OTTAWA, 1972

©

FOREWORD

The *Canada Manpower Review* is a quarterly report of the Department of Manpower and Immigration which publishes the results of the research and analysis work of the Department. Contributions from outside the Department on manpower and immigration topics of special interest are also accepted.

The Review is available to the general public without charge. Anyone wishing to be placed on the mailing list should write to: Canada Manpower Review Section, Room U-718, Department of Manpower and Immigration, Ottawa, K1A 0J9.

The opinions expressed in the articles in the Review are those of the authors and do not necessarily represent the views of the Department

TABLE OF CONTENTS

	<i>Page</i>
A. B. Arif: The National Labour Market in 1971	9
N. M. Meltz: Projections of University Graduations to 1981	17
R. G. Schulte: Economic Performance in 1971 and Outlook for 1972	23
Statistical Appendix	29

THE NATIONAL LABOUR MARKET IN 1971

THE NATIONAL LABOUR MARKET IN 1971

by A. B. ARIF

*Manpower Information and Analysis Branch,
Department of Manpower and Immigration*

The year 1971 was a period of transition from fairly slack economic and employment conditions to the beginnings of a recovery. The relaxation of the tight fiscal and monetary policies of earlier years started to stimulate the economy towards the end of 1970, and the momentum was kept up in 1971. The rising demand for goods and services began to have an impact on the labour market in the second half of 1971. The seasonally adjusted employment level in Canada which had remained fairly stagnant in the beginning of the year began to move upwards. The fact that it has been growing only haltingly is typical of the early phases of economic recovery when business confidence is being restored and excess plant capacity is being used up.

Improving employment prospects increased the number of job seekers in 1971; and for the year as a whole, both the number of unemployed persons and the unemployment rate were higher than in 1970. However, toward the year-end the incidence of unemployment was being reduced gradually.

The following pages review in some detail the forces of supply and demand in the national labour market in 1971. If the trends that were developing at the close of that year persist in 1972, considerably better performance of employment growth, as well as mitigation of unemployment could be expected.

The Supply of Labour

The growth of the working age population 14 years of age and over and the proportion of this population which ends up in the labour market, determine the supply of labour. There were some 15.4 million people of working age in Canada in 1971, up from 15.1 million in the year before. This represented a lower rate of growth than that which prevailed in the past few years. However, the labour force grew to 8.6 million, from 8.4 million in 1970, registering an increase in its growth rate.

Annual Growth Rates (Per Cent)

	1970	1971
Working age population	2.6	2.5
Labour force	2.6	3.1

Underlying these diverging trends in the growth of the working age population and the labour force are changes in the participation rates of this population in labour market activity. The participation rate went up to a record annual level of 56.1 per cent from 55.8 per cent between these two years.

Most of this growth in the labour force was internally generated in the country; but it is estimated that in 1971, net

TABLE 1
EMPLOYMENT AND UNEMPLOYMENT RATES
(Monthly Figures Adjusted for Seasonality)

Date	Employed 000's	Unemployment Rate %
January	7,994	6.4
February	8,008	6.4
March	8,009	6.3
April	7,932	6.7
May	8,022	6.3
June	8,051	6.3
July	8,112	6.2
August	8,116	6.3
September	8,116	6.9
October	8,183	6.5
November	8,175	6.6
December	8,227	6.3
1971	8,079	6.4
1970	7,879	5.9

immigration accounted for 13 per cent of the increase in the labour force, down from 21 per cent in 1970¹.

By and large, explanations of short-term pressures of labour supply are related to changes in the participation rates of various groups of population². The participation rates of primary breadwinners with established careers and permanent attachment to the labour force are less susceptible to change than the rates of new or marginal workers. This second group may include such workers as young people who may be choosing between further education or employment, women who may be choosing between staying at home or adding to the family income, and old people who may be choosing between retiring or remaining in the job market. When jobs are hard to find many of the marginal workers are discouraged from entering the labour market. Some of those who are already in it tend to withdraw. In such a situation their participation rate may fail to increase, or even decline. However, when employment prospects begin to improve, larger numbers of marginal workers are encouraged to seek work, and the participation rate begins to increase.

The events of the last two years bear out these tendencies. Employment growth was very sluggish in 1970. Indeed the growth rate for that year was the smallest in the decade. The participation rate remained unchanged from the previous year. When employment opportunities began to improve in 1971, the pent-up demand for jobs made itself felt in the labour market and the participation rate increased. Most of this increase was among women, particularly among those who were married.

The changes in participation rates were reflected in labour force growth for various age-sex groups and for married and single people. While the total labour force in

Graph 1

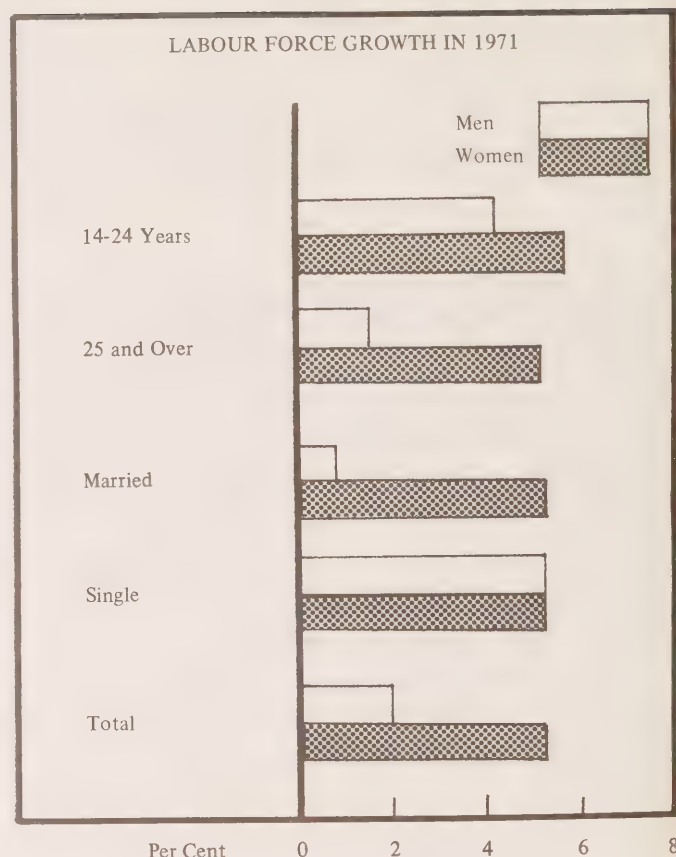


TABLE 2

PARTICIPATION RATES BY AGE GROUP AND MARITAL STATUS BY SEX, 1970-71

Age Group and Marital Status	Men		Women	
	1970	1971	1970	1971
	%	%	%	%
14-24 years	57.3	57.7	42.3	43.4
25 and over	84.3	83.8	32.9	33.7
Married	87.6	87.1	32.0	33.0
Single	57.2	57.8	47.5	48.3
TOTAL	76.4	76.1	35.5	36.5

Canada increased by 3.1 per cent last year, the labour force of young women 14-24 years of age increased by 5.6 per cent. Gains of over 5 per cent were recorded among both single and married women and among single men.

¹ Estimate by the Immigration Research Division of the Department of Manpower and Immigration.

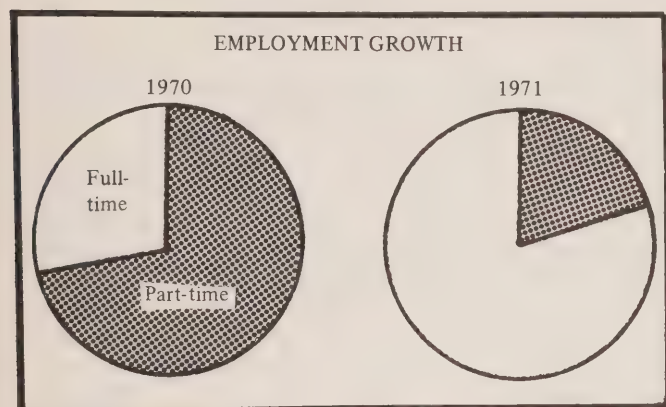
² A distinction must be made between the short-term cyclical changes and the long-term secular trend of participation rates. Changing social attitudes, urbanization and growth of service industries, for instance, have continued to pull up the participation rate of women regardless of the fluctuations of business cycle.

The Demand For Labour

Increases in the aggregate demand for goods and services lead to an increase in the demand for labour. Several indicators of aggregate demand pointed to an improvement of economic conditions in Canada in 1971. The gross national product which had increased by only 3.3 per cent in real terms in 1970 was running at twice that rate in annual terms in the third quarter of 1971. Real domestic product and the index of industrial production also showed a healthy rise. The rising tide of business activity began to make itself

felt in the labour market and an employment gain of 2.5 per cent in 1971 stood in sharp contrast to the 1.3 per cent achieved in 1970. What is even more significant is the fact that most of the employment expansion was attributable to full-time jobs of 35 hours or more per week in 1971; while in 1970 it was made up of part-time jobs of under 35 hours per week.

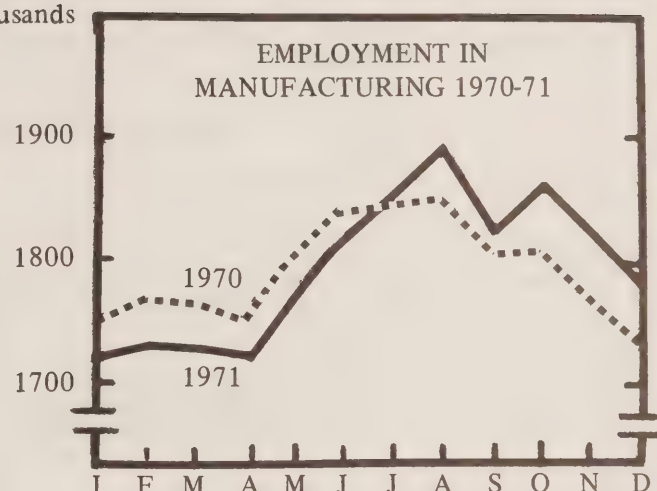
Graph 2



The rate of employment growth varied considerably among the various age-sex groups. There was a marked pick up in the growth rates for young people under 25 years of age, particularly among women. To some extent this acceleration in 1971 reflects the fact that in 1970 their employment had hardly shown any increase.

Thousands

Graph 3



Compared to 1970, the growth rate was accelerating in all major industries except trade. In trade, the weakness was in the retail sector, while the wholesale sector registered a healthy advance. Many of these industries derive their demand from the expansion of construction and manufacturing. If these two industries continue to grow, favourable repercussions on employment in other areas will follow.

TABLE 3

EMPLOYMENT GROWTH RATES BY AGE, BY SEX 1970-71

Age Group	Men		Women	
	1970	1971	1970	1971
	%	%	%	%
14-24 years	0.9	3.0	-0.1	4.4
25 and over	0.7	1.2	3.7	4.7
TOTAL	0.7	1.5	2.4	4.6

Among the sources of strength in the employment situation in 1971 service industries and construction were vying for position on top of the list. Service industries which are the largest employers of Canadians include community, business and personal service, public administration and finance, insurance and real estate. Employment grew twice as fast in them as in Canada as a whole. However, there was nothing unusual in their growth rate in the sense that it approximated to the rate that prevailed in the last couple of years. Manufacturing industries, the second largest employer in Canada, on the other hand, failed to show much growth over the level of the previous year. However, the annual data fail to reflect the improvement which was beginning to appear during the last five months of the year. Most of this improvement took place in durable manufacturing.

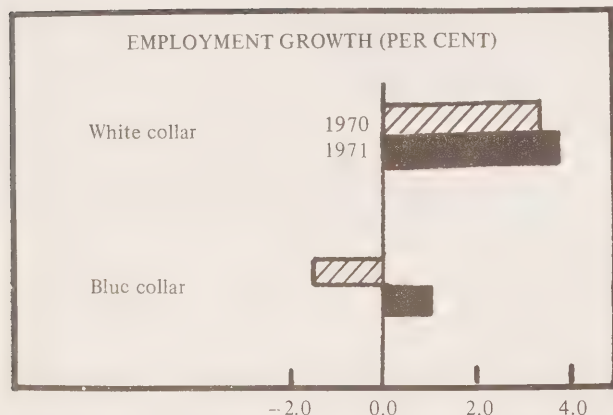
Consistent with the growth of construction industry was the demand for more labourers and unskilled workers. Their employment expanded by 9.7 per cent in 1971. Other major occupations which experienced substantial increases included professional and technical personnel, many of whom are employed by the service industries. An increase of 6.7 per cent was reported for them. On the whole, the employment of white-collar workers increased faster than that of blue-collar workers³ in 1971. The rise in the employment of blue-collar workers followed a decline in their numbers a year earlier.

³ White-collar workers include managerial, professional, technical, clerical, sales, service and recreational groups. All others are classified as blue collar workers.

TABLE 4
EMPLOYMENT GROWTH RATES BY INDUSTRY 1970-71

<i>Industry</i>	<i>1970</i>	<i>1971</i>
	<i>%</i>	<i>%</i>
Primary Industries	-3.2	0.7
Manufacturing	-1.6	0.3
Construction	-2.3	5.1
Transportation, Communication, Utilities, etc.	-0.1	1.4
Trade	2.2	0.8
Service Industries	4.9	5.1

Graph 4



food and beverage related occupations. There was a lessening of demand pressures for bench workers too.

Well over a quarter of all full-time vacancies were among clerical and sales occupations, and another one-fifth in professional, technical and managerial categories. Structural workers and service occupations claimed about another quarter of the vacancies collectively. A relatively smaller number of vacancies was reported for bench workers and machine trades.

Unemployment

The average number of unemployed persons in 1971 was higher than in 1970. To great extent, this reflects the fact that unemployment levels were quite high in the beginning of the last year. With improving employment situation,

TABLE 5
FULL-TIME JOB VACANCIES, THIRD QUARTER 1971

<i>Occupational Group</i>	<i>Number</i>	<i>Per Cent Distribution</i>	<i>Year-to-year Per Cent Change</i>
All occupations	38,500	100.0	14.6
Professional, Technical and Managerial	7,500	19.4	10.3
Clerical and Sales	11,000	28.5	35.8
Services	4,100	10.6	19.6
Machine Trades	2,800	7.3	12.0
Bench Work	2,600	6.7	16.1
Structural Work	4,900	12.7	25.6
Other	5,700	14.8	39.0

Unmet Demand for Labour

As one would expect, improving employment conditions have led to increased job vacancies. In the third quarter of 1971, total job vacancies were 20.7 per cent higher than in the third quarter of 1970. Vacancies for full-time jobs had, however, increased a little less, by 14.6 per cent. Full-time vacancies for clerical and sales staff had, by far, the largest growth. Among these, the unmet demand for commodity salesmen and sales persons was particularly marked. Structural workers, especially those employed in construction trades, were also in great demand. On the other end of the scale were service occupations which experienced a reduction in unmet demand. Most of this reduction was attributable to

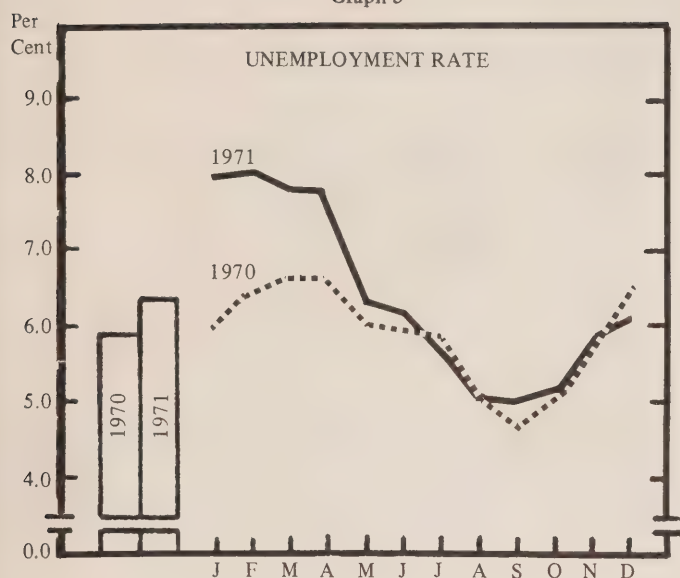
the gap between the unemployment levels of 1971 and 1970 had closed at the end of the year.

TABLE 6
UNEMPLOYMENT 1970-71

<i>Month</i>	<i>1970</i>	<i>1971</i>
	<i>000's</i>	<i>000's</i>
January	485	668
December	538	530
Annual Average	495	552

A similar trend was evident in the movement of the unemployment rate, or the proportion of the unemployed in the labour force. Although on average the rate for 1971

Graph 5



was the highest since 1961, towards the end of the last year monthly unemployment rates were found to be lower than a year earlier.

By and large, a similar pattern prevailed in the unemployment rates of various demographic and socio-economic groups. As usual, the unemployment rates for women were lower than those for men; but with increasing numbers of women entering the labour force, the rise in their annual unemployment rates was higher than that for men. It may be recalled that their employment had also grown faster than the employment of men.

ranking of unemployment rates by industries and occupations is concerned, there was little change in it in 1971. As usual, the highest industrial and occupational rates pertained to construction industry and labouring and unskilled occupations (14.9 and 16.8 per cent respectively). The lowest rates, on the other hand, were found among service industries and office and professional occupations (3.7 and 2.9 per cent respectively).

Severity of Unemployment

A mere count of the unemployed by age, sex, industry or occupation does not adequately describe the severity of unemployment. It tells little about the duration of unemployment. Nor does it say anything about the family circumstances of the unemployed.

In 1971 on average, every fifth unemployed person had been unemployed for seven months or more. Another one-fifth had been without work for four to six months. Those unemployed for one to three months constituted about a third of the total. The remainder fell into the under one month category.

When unemployment levels are rising, the number of persons who have been unemployed for longer durations of time also increases. Last year was no exception to this rule, but towards the end of the year there was some evidence of a reduction in the number of persons who had been unemployed for longer than a month. In 1971 as a whole, 113,000 persons had been unemployed for seven months or more, up from 77,000 in 1970; but the seasonally adjusted count of such persons at annual rates had gone down to 112,000 in December 1971, from 123,000 in the month before.

TABLE 7

UNEMPLOYMENT RATES BY AGE GROUP AND MARITAL STATUS BY SEX, 1970-71

Age Group and Marital Status	Men		Women	
	1970 %	1971 %	1970 %	1971 %
14-24 years	12.4	13.3	7.7	8.8
25 years and over	4.9	5.2	2.9	3.3
All ages	6.6	7.0	4.5	5.1
Single	13.0	13.7	7.0	7.8
Married	4.3	4.7	3.0	3.5

Among the major industrial and occupational groups two exceptions to the pattern of annual unemployment rates were noted. These consisted of reductions in these rates in construction industry (from 15.3 to 14.9 per cent), and transportation occupations (from 7.6 to 7.4 per cent). In other groups increases of varying degree occurred. The largest increases were in service industries (from 3.2 to 3.7 per cent) and in service and recreational occupations (from 4.5 to 5.7 per cent). This rise in service related industries and occupations is consistent with the increased participation of women in the labour force. Most of the women in the labour force work in services of one kind or the other. As far as the

Another measure of the severity of unemployment for which some statistics are available are the family circumstances of the unemployed. In 1971, as in other years, most of the unemployed were not heads of family units. The unemployed family heads accounted for 37 per cent of the unemployed. Another 37 per cent was comprised of single sons and daughters. Other relatives formed 16 per cent and non-members of the family unit 10 per cent of the total. The largest relative increase in unemployment between 1970 and 1971 occurred among the "other relatives" (26.4 per cent).

Another way of looking at the family circumstances would be to find out if no one in the family was employed,

TABLE 8
PERSONS WITHOUT WORK AND SEEKING WORK 1970-71

	<i>1970</i>		<i>1971</i>	
	<i>Annual</i>	<i>Annual</i>	<i>Seasonally Adjusted</i>	
	<i>Average</i>	<i>Average</i>	<i>November</i>	<i>December</i>
	000's	000's	000's	000's
Under 1 month	156	146	140	153
1-3 months	174	188	216	187
4-6 months	87	106	125	110
7 months or more	77	113	123	112
TOTAL	495	552	579	548

or if the family contained both employed and unemployed individuals. In 1971, about 36 per cent of the families that were afflicted by unemployment were without a single breadwinner. About 40 per cent contained one employed person, 17 per cent had two, and 8 per cent three or more employed

persons in them. Between 1970 and 1971, the largest relative increase occurred among those families which, besides containing one or more unemployed individual, also contained at least three or more employed persons. The number of such families went up by 26.7 per cent.

PROJECTIONS OF UNIVERSITY GRADUATIONS
TO 1981

PROJECTIONS OF UNIVERSITY GRADUATIONS TO 1981

by NOAH M. MELTZ¹

Institute for Policy Analysis, University of Toronto

The text and tables which follow are taken from a paper presented by Professor Noah M. Meltz of the University of Toronto to the fifth annual meeting of the Canadian Economics Association in June 1971. The title of the paper was "Patterns of University Education in Ontario, Canada and the United States, 1950-51 to 1980-81". Professor Meltz has also prepared two monographs on this subject, one dealing with actual graduations from 1950-51 to 1968-69 and the other giving projections of graduations up to 1980-81², by field of study. The monographs provide male and female distributions as well as totals.

The concluding paragraphs of Professor Meltz's paper follow:

"As part of our larger study patterns of graduates we have attempted to project or more precisely to extrapolate past trends in numbers and percentage distribution by field into the future. These projections have been prepared for us by Dr. Zoltan Zsigmond for Ontario and Canada while the United States projections have been prepared for us by the United States Office of Education We have included two estimates for 1981 along with the actual figures for 1969".

"Estimate A is based on the assumption that the number of males and females in 1981 each have the same percentage distribution among fields as in 1969³. Estimate B is based on extrapolating recent trends in the percentage distribution".

"For the United States the trend projection shows a continued rapid growth in the numbers and the proportion of arts graduates and little change in the science graduate proportion. In the case of Ontario and Canada, the arts percentage is expected to grow at a much slower rate over the next decade than the past decade. A trend projection would show the science area continuing to show rapid absolute and relative growth in Ontario and Canada".

"These latter science estimates may be too high because the figures for science in the early 1960's would seem to be somewhat understated".

"These projections are largely based on the assumption that the trend in past developments will continue into the future. The purpose in presenting them here is to show what the number and percentage distribution by field of the anticipated graduations would look like in 1981 if the past trends continued. The arts area will be of huge proportions unless there is an extreme change in the distribution. Science will also be a very large field producing graduates. The continuation and growth in the outflow of graduates from these areas and their impact on the labour market is something that both manpower and education planners will have to consider. As analysis proceeds further on the relationship between university education and subsequent jobs we will be in a better position to both improve the projections of graduations by field and to better understand the likely labour market implications of the increase in university graduates".

¹ Dr. Meltz is currently on leave from the faculty of University of Toronto to carry out special labour market studies at Tel-Aviv University, Israel.

² *Projections of University Graduations by Field of Study in Ontario, Canada and the United States, 1969-70 to 1980-81*. Institute for Policy Analysis. University of Toronto; August 1971.

Patterns of University Graduations by Field of Study in Ontario, Canada and the United States, 1950-51 to 1968-69. Institute for Policy Analysis. University of Toronto; July 1971.

³ The totals for 1981 for Ontario and Canada were obtained from: Z. E. Zsigmond and C. J. Wenaas, *Enrolment in Educational Institutions by Province 1951-52 to 1980-81*, Staff Study No. 25. Prepared for the Economic Council of Canada, Ottawa: Queen's Printer 1970, pp. 160 and 186.

TABLE 1
ALTERNATIVE PROJECTIONS OF THE DISTRIBUTION OF
TOTAL GRADUATIONS BY FIELD OF STUDY IN ONTARIO IN 1981

<i>Field of Study</i>	1969	1981		1969	1981	
	<i>No.</i>	<i>A</i> <i>No.</i>	<i>B</i> <i>No.</i>	%	<i>A</i> %	<i>B</i> %
TOTAL GRADUATIONS	17,515	38,220	38,220	100.00	100.00	100.00
NATURAL SCIENCE AND RELATED						
Agriculture	127	245	150	.73	.64	.39
Engineering	1,210	2,305	1,710	6.91	6.03	4.48
Forestry	16	30	35	.09	.08	.09
Health Professions	1,005	2,200	1,405	5.74	5.76	3.68
Dentistry	130	250	180	.74	.65	.47
Medicine & Osteopathy	369	745	470	2.11	1.95	1.23
Nursing	332	850	540	1.90	2.22	1.41
Optometry	21	40	25	.12	.11	.07
Pharmacy	91	195	110	.52	.51	.29
Physiotherapy	0	0	0	.00	.00	.00
Veterinary Medicine	62	120	80	.35	.31	.21
Health Professions, other	0	0	0	.00	.00	.00
Science	2,052	4,150	7,055	11.60	10.86	18.46
SOCIAL SCIENCES, HUMANITIES						
& RELATED						
Architecture	39	75	50	.22	.20	.13
Arts	10,560	23,240	23,785	60.29	60.81	62.23
Commerce and Business	418	805	540	2.39	2.11	1.41
Education	521	1,380	1,005	2.97	3.61	2.63
Education	282	650	395	1.61	1.70	1.03
Physical Education	239	730	610	1.31	1.91	1.60
Fine Arts	37	90	70	.21	.24	.18
Household Science	127	320	205	.73	.84	.54
Journalism	61	160	145	.36	.42	.38
Law	517	1,005	730	2.95	2.63	1.91
Library Science	289	700	500	1.65	1.83	1.31
Music	60	115	65	.34	.30	.17
Social Work	231	530	395	1.32	1.39	1.03
Bachelors	0	0	0	.00	.00	.00
Masters	231	530	395	1.32	1.39	1.03
Theology	213	450	185	1.22	1.18	.48
Catholic	131	n/a	120	.75	n/a	.31
Protestant	82	n/a	65	.47	n/a	.17
Canon Law	5	5	5	.03	.01	.01
Other, including religion	47	415	165	.27	1.09	.43

SOURCE: 1981 projections prepared by Dr. Z. E. Zsigmond, Statistics Canada.

TABLE 2
ALTERNATIVE PROJECTIONS OF THE DISTRIBUTION OF
TOTAL GRADUATIONS BY FIELD OF STUDY IN CANADA IN 1981

<i>Field of Study</i>	1969	1981		1969	1981	
	<i>No.</i>	<i>A</i> <i>No.</i>	<i>B</i> <i>No.</i>	<i>%</i>	<i>A</i> <i>%</i>	<i>B</i> <i>%</i>
TOTAL GRADUATIONS	54,862	115,000	115,000	100.00	100.00	100.00
NATURAL SCIENCE AND RELATED						
Agriculture	544	1,025	710	.99	.89	.62
Engineering	2,961	5,500	4,300	5.40	4.78	3.74
Forestry	141	260	230	.26	.23	.20
Health Professions	3,004	6,505	4,960	5.48	5.66	4.31
Dentistry	340	645	565	.62	.56	.49
Medicine & Osteopathy	1,019	1,970	1,680	1.86	1.71	1.46
Nursing	1,059	2,645	1,750	1.93	2.30	1.52
Optometry	34	65	50	.06	.06	.04
Pharmacy	346	735	575	.63	.64	.50
Physiotherapy	94	235	155	.17	.20	.13
Veterinary Medicine	112	210	185	.20	.18	.16
Health Professions, other	0	0	0	.00	.00	.00
Science	6,389	12,720	19,900	11.65	11.06	17.30
SOCIAL SCIENCES, HUMANITIES & RELATED						
Architecture	199	370	350	.36	.32	.30
Arts	25,404	54,230	55,090	46.31	47.16	47.90
Commerce and Business	2,263	4,290	3,700	4.12	3.73	3.22
Education	9,896	21,445	19,640	18.04	18.65	17.08
Education	9,132	19,835	18,500	16.65	17.25	16.09
Physical Education	764	1,610	1,140	1.39	1.40	.99
Fine Arts	135	310	200	.25	.27	.17
Household Science	591	1,485	800	1.08	1.29	.70
Journalism	61	135	80	.11	.12	.07
Law	1,323	2,510	2,200	2.41	2.18	1.91
Library Science	486	1,130	630	.89	.98	.55
Music	286	650	475	.52	.57	.41
Social Work	487	1,075	685	.89	.93	.60
Bachelors	0	0	0	.00	.00	.00
Masters	487	1,075	685	.89	.93	.60
Theology	425	790	640	.77	.69	.56
Catholic	225	420	345	.41	.37	.30
Protestant	200	370	295	.36	.32	.26
Canon Law	5	10	5	.01	.01	.00
Other, including religion	262	560	405	.98	.49	.35

SOURCE: 1981 projections prepared by Dr. Z. E. Zsigmond, Statistics Canada.

TABLE 3
ALTERNATIVE PROJECTIONS OF THE DISTRIBUTION OF TOTAL
GRADUATIONS BY FIELD OF STUDY
IN THE UNITED STATES IN 1981

Field of Study	1969	1981		1969	1981	
	No.	A No.	B No.	%	A %	B %
TOTAL GRADUATIONS	769,222	1,170,080	1,170,080	100.00	100.00	100.00
NATURAL SCIENCE AND RELATED						
Agriculture	9,042	12,738	7,323	1.18	1.09	.63
Engineering	41,248	57,711	50,670	5.36	4.93	4.33
Forestry	2,166	3,031	1,687	.28	.26	.14
Health Professions	33,498	51,568	42,330	4.35	4.41	3.62
Dentistry	3,408	4,772	2,770	.44	.41	.24
Medicine & Osteopathy	8,452	11,993	11,560	1.10	1.02	.99
Nursing	10,328	17,438	7,290	1.34	1.49	.62
Optometry	463	649	1,510	.06	.06	.13
Pharmacy	4,073	5,884	1,970	.53	.50	.17
Physiotherapy	1,637	2,719	1,950	.21	.23	.17
Veterinary Medicine	1,146	1,621	2,330	.15	.14	.20
Health Professions, other	3,991	6,491	12,960	.52	.55	1.11
Science	88,036	130,185	140,310	11.44	11.13	11.99
SOCIAL SCIENCES, HUMANITIES & RELATED						
Architecture	3,477	4,903	5,580	.45	.42	.48
Arts	258,870	396,940	529,535	33.65	33.92	45.26
Commerce and Business	101,589	146,210	122,360	13.21	12.50	10.46
Education	121,669	197,791	108,870	15.82	16.90	9.30
Education	101,185	166,544	92,245	13.15	14.23	7.88
Physical Education	19,886	30,235	16,625	2.59	2.58	1.42
Fine Arts	35,024	55,563	64,740	4.55	4.75	5.53
Household Science	14,753	24,895	12,990	1.92	2.13	1.11
Journalism	4,994	7,600	9,166	.65	.65	.78
Law	17,468	24,620	23,790	2.27	2.10	2.03
Library Science	1,000	1,664	1,620	.13	.14	.14
Music	12,107	18,957	8,830	1.57	1.62	.75
Social Work	8,404	13,400	23,240	1.09	1.15	1.99
Bachelors	3,367	5,475	4,160	.44	.47	.36
Masters	5,037	7,925	19,080	.65	.68	1.63
Theology	4,957	6,989	1,910	.64	.60	.14
Catholic	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
Protestant	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
Canon Law	—	—	—	—	—	—
Other, including religion	10,920	15,313	15,139	1.42	1.31	1.29

SOURCE: 1969 see Noah M. Meltz *Patterns of University Education*.

1981 projections by Office of Education, U.S. Department of Health Education and Welfare.

ECONOMIC PERFORMANCE IN 1971
AND OUTLOOK FOR 1972

ECONOMIC PERFORMANCE IN 1971 AND OUTLOOK FOR 1972

by R. G. SCHULTE

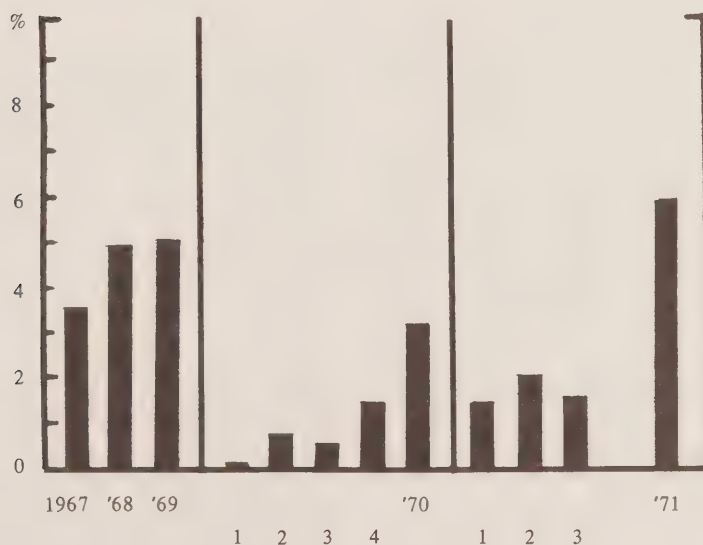
*Economic Conditions Division,
Research Branch
Department of Manpower and Immigration*

After two years of slow growth, the Canadian economy showed improvement in 1971. The year as a whole was marked by considerable growth in personal expenditure on consumer goods and services, increased government spending and a high level of residential construction. During the first three quarters of 1971 the volume of goods and services produced was 5.25 per cent above the same period in 1970. With a reasonable level of growth in the fourth quarter real Gross National Expenditure may be slightly more than 6 per

cent above the level of 1970. This would represent the highest economic growth in any of the countries in the western industrialized world as well as in Japan. Combined with the relatively high rate of growth, Canada had also the lowest rate of price increases of any of these countries. It is estimated that the price increase for Gross National Expenditure was some 3.75 per cent as compared with 4.75 per cent in the United States.

Graph 1

Percentage Change in Gross National Expenditure
Constant (1961) Dollars, 1967-71 Annual and 1970-71 Quarterly

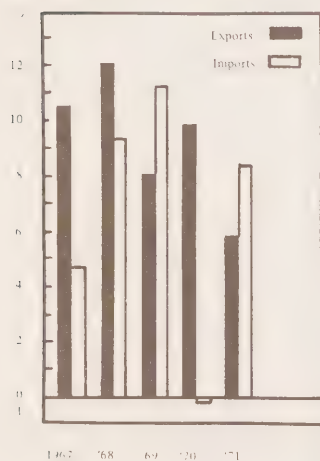


Source: Statistics Canada, National Income and Expenditure Accounts.

Business non-farm inventories showed almost no change during 1971 as a whole. However, this annual performance was composed of depletions in inventories in the first half of the year offset by build-ups in the second half, particularly in automobiles at the retail level. The recovery of inventories in the third quarter provided much of the strength in GNE. At the manufacturers' level stocks fell in both the second and third quarters as shipments and the backlog of unfilled orders continued to increase.

Export growth moderated somewhat during 1971, increasing to a level about 6 per cent above that in 1970 when almost 10 per cent growth was recorded. As in 1970, the first quarter of 1971 was the strongest as a backlog of autos and parts flowed into the U.S. after the auto strike. No declines were experienced in the last three quarters of the year as the high level was more than maintained, particularly by auto exports to the U.S. in the last half of the year. Exports to the U.S. of lumber, aluminum and copper, all subject to the import surcharge, continued to increase in the fourth quarter of the year.

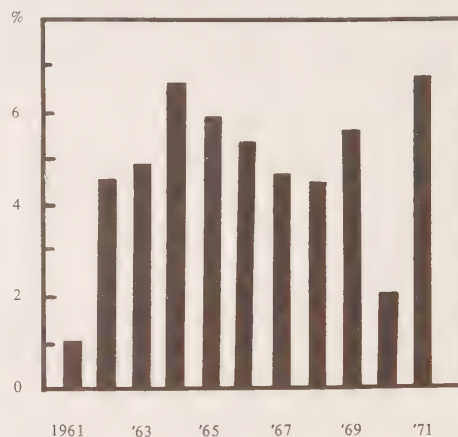
Graph 2
Annual Percentage Change in Exports and Imports
of Goods and Services, Canada, 1967-71



Source: Statistics Canada, National Income and Expenditure Accounts.

Personal expenditure increased by 5 per cent in the first three quarters of 1971 over the same period in 1970. Sharp declines in the first quarter among both durables, particularly automobiles, and non-durables were wiped out by a rebound in sales during the second quarter when the post-strike supply of automobiles came onto the market and housing completions increased the demand for appliances and furniture. Third-quarter total personal expenditure

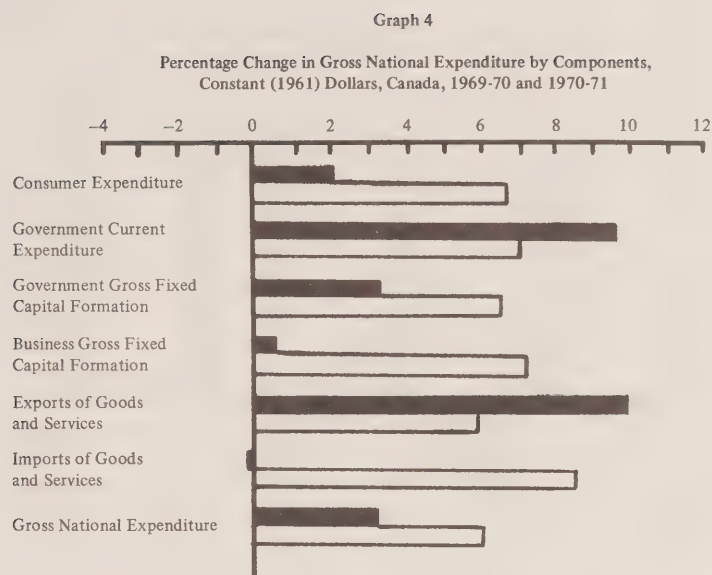
Graph 3
Annual Percentage Change in Consumer Expenditure on Goods
and Services Constant (1961) Dollars, Canada, 1961-71



Source: Statistics Canada, National Income and Expenditure Accounts.

showed very little growth after the increase of the second quarter but growth was expected to resume in the fourth quarter of the year, pushing personal expenditure to something in excess of 6.5 per cent over the 1970 level.

The value of the physical change in inventories was nearly double that of 1970 at over 100 million constant (1961) dollars. This growth was due entirely to the growth of farm inventories, particularly grain. The grain crop of 1971 was significantly larger than that of 1970 when acreage sown was restricted by the Lower Inventories for Tomorrow Program (LIFT). It is expected that grain sales will be about the same this crop year as last when a record volume (though not value) of grain was sold. This will help to maintain stocks of grain at reasonable levels in the 1971-72 crop year.



Source: Statistics Canada, National Income and Expenditure Accounts.

Imports in 1971 grew even faster than exports, particularly in the first quarter of the year. Canada's trade surplus was reduced from 112 million dollars in third quarter 1970 to 12 million dollars in third quarter 1971. This growth in imports can be related, at least in part, to the revaluation of the Canadian dollar in mid-1970. The effective reduction in the price of foreign goods in Canada made itself felt, no doubt, in 1971. The recent revaluation of currencies other than the U.S. dollar, with which Canada maintains parity, should, however, dampen enthusiasm for imports from overseas countries in the coming quarters.

Total business investment or gross fixed capital formation grew by 7.2 per cent during the past year due largely to a surge in residential construction of more than 17 per cent. During 1970 residential construction declined by more than 10 per cent with first half declines being only partially offset by a surge of residential expenditure in the fourth quarter of 1970. The high volume of expenditure in the last part of 1970 continued to expand through 1971, giving rise to a strong demand for household furnishing and equipment. Non-residential construction, on the other hand, grew by only about 3 per cent during 1971 after increasing by 5.6 per cent in 1970. This was a reflection of the tenuous climate for investment as the capacity for production was still under-utilized. For the same reasons, investment in machinery and equipment, while increasing by about 5 per cent over 1970

levels, was not strong in comparison with growth in the mid-1960's.

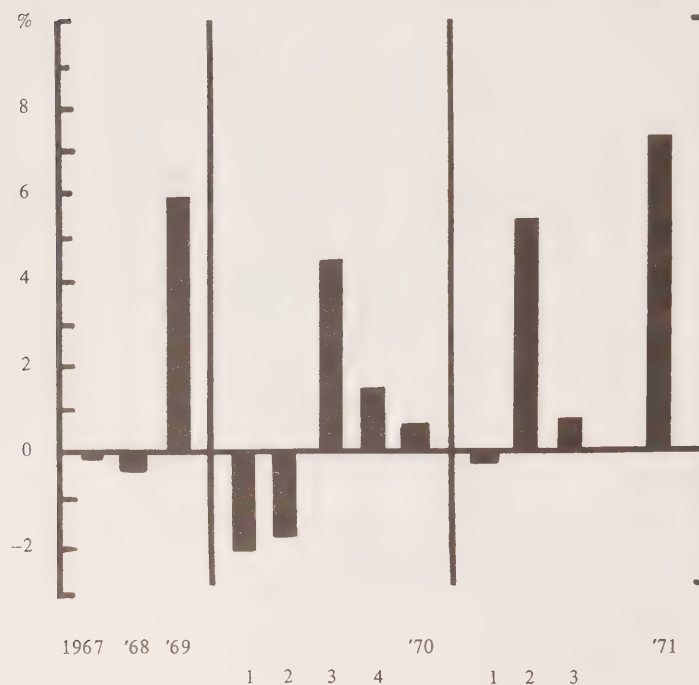
Government current expenditure on goods and services increased by about 7 per cent in 1971 after a rise of about 10 per cent in 1970. Capital expenditures by government rose by more than 5 per cent during 1971, the largest increase in this area since 1966. The rise was related to the special provisions made in the federal budget of December 1970 for large investment expenditure by the federal government and for transfers to the provinces to finance capital expenditure.

External Influences on the Canadian Economy

It is not yet certain how much Canada was affected by the New Economic Policy announced by President Nixon in August 1971. The 10 per cent surcharge on certain imports flowing into the U.S. was removed in December. The length of time during which it was in force was not sufficient to significantly affect exports of Canadian-manufactured goods to that country. U.S. purchasers of affected Canadian products would not likely have found alternative suppliers during the 4½-month life of the surcharge. The removal of the surcharge may remove some of the uncertainty for Canadian investors. Although an improvement in investor confidence is not likely to be evident in 1972, since investment plans for the year are already made, there should be a net beneficial effect on 1973 capital spending.

Graph 5

Business Gross Fixed Capital Formation Constant (1961) Dollars, Percentage Change From Previous Period, 1967-71 Annual and 1970-71 Quarterly



Source: Statistics Canada, National Income and Expenditure Accounts.

The devaluation of the U.S. dollar by 8.6 per cent in relation to gold and the revaluation of major European and Japanese currencies could, however, be a factor in maintaining Canada's export performance. After the Canadian Government allowed the dollar to float in June of 1970 it appreciated in value by some 7 per cent in terms of the U.S. dollar up until mid-1971. By that time near parity had been reached between the two currencies. It was clearly beneficial to Canada not to allow the value of the dollar to surpass that of the U.S. since Canadian products would have cost even more in the U.S., adversely affecting the value of exports to that country. As it was Canadian exports to all countries had already been affected by the 7 per cent revaluation of the Canadian dollar. By clearly pursuing a policy of parity with the U.S. dollar, the federal government has ensured that Canada will benefit by the devaluation of the U.S. dollar in the sense that, to countries other than the U.S., Canadian goods will now be about 8 per cent cheaper. Canadian goods should thus compete favorably in overseas countries while maintaining price competitiveness with domestically produced goods in the U.S.

Another factor arising out of the New Economic Policy is the 7 per cent tax deduction which U.S. investors in domestically produced machinery and equipment have been

allowed. For each dollar spent on such equipment, 7 cents can be deducted from income tax payable by the corporation. This legislation will naturally favor U.S. producers of capital equipment at the expense of foreign producers who export to the U.S. since the relative price of domestically produced equipment is lowered by 7 per cent. A further measure proposed by President Nixon to help get the U.S. economy back on its feet and improve its balance of trade position is the creation of the Domestic International Sales Corporation or DISC. The overall purpose of the proposal is to subsidize through tax concessions the export of U.S. domestically-produced goods. In the past few years a number of U.S.-controlled corporations have established plants in Canada with the intention of supplying the North American or world markets with a product. This has been the typical behaviour of the multinational corporation during the 1960's. The introduction of the DISC program, however, may redirect investment and consequent employment to within the borders of the U.S. at the expense of investment and employment in Canada since costs of U.S.-manufactured products for export would be subsidized.

Two items concerning only Canada and the U.S., the Auto Pact and defence sharing arrangements, have been mentioned as issues with which the U.S. is currently dissatis-

fied. Both involved dissatisfaction over the fact that Canada has enjoyed a trade surplus as a result of each. Under the Auto Pact, Canada was to increase her share of production of domestically purchased automobiles. This allowed Canada to redress a previous balance of trade deficit in this area and permitted the establishment of a balance of trade surplus with the U.S. The defence-sharing arrangement with the U.S., under which Canada has sold the U.S. half a billion dollars more military material than Canada purchased from the U.S. over the 1957-70 period, is also a source of unhappiness for those in the U.S. concerned with their balance of payments. This is particularly the case at this time when Canada may be contemplating the replacement of submarine-detecting aircraft and is shopping around for such a replacement. American officials seem to feel that they have a suitable product in the Lockheed *Orion* which would, if purchased by Canada, redress 300 million dollars of the U.S. deficit under the arrangement.

Outlook for 1972

The performance of the Canadian economy in 1972 has already been partially determined by the national and international events of 1971. The major sources of influence from the international side have been outlined. Further developments, particularly with regard to the Auto Pact and international trade, will, no doubt, remove some uncertainty for the Canadian economy. Insofar as overall growth is concerned, much will depend on the performance of consumer expenditure which accounts for roughly 60 per cent of Gross National Expenditure. Developments with regard to wage settlements and fiscal measures should stimulate personal disposable income in 1972 and ultimately consumer expenditure.

Increases in hourly base rates under major collective agreements in force during the third quarter of 1971 (covering all industries but construction) rose on average by 8.6 per cent between September 1970 and September 1971, equal to or higher than comparable percentages for earlier months of 1971, as well as the increase of 7.3 per cent between September 1969 and September 1970. The consumer price index rose by 3.5 per cent between September 1970 and September 1971 and by 2.8 per cent between September 1969 and September 1970. Using these figures for purposes of deflation, we can say that the average base rate increased in real terms by 4.9 per cent between September 1970 and September 1971 compared to only 4.4 per cent between September 1969 and September 1970. Percentage wage rate changes provided by major collective agreements settled during the third quarter of 1971, compounded annually, averaged 8.1 per cent (8.6 per cent in terms of simple annual average increases). In one-year agreements the average was 8.8 per cent; in two-year agreements, 11.2 per cent for the first year and 6.9 per cent for the second; in three-year agreements, 8.6 per cent, 7.2 per cent and 5.0 per cent for the first, second and third years respectively. Thus, a trend towards settlements with lower advances in wage rates has not appeared.

Higher unemployment insurance benefits for longer periods are now available, and additional groups of workers

became eligible at the beginning of 1972. Assuming a continuation of a high rate of unemployment in 1972, transfers in the form of unemployment insurance benefits should be substantially higher than in 1971. There will also be an expansion of transfers in the form of living allowances to a larger number of Canada Manpower trainees.

Federal personal income taxes during the second half of 1971 and in 1972 are being reduced by a total of 6 per cent. A 3 per cent reduction is already in effect, and the remaining 3 per cent on income earned during the second half of 1971 is to be refunded to taxpayers early in 1972. Thus, personal disposable income will be larger than it would have been in the absence of these changes in fiscal policy.

Over the past 15 years, the personal savings ratio has a slight positive trend. This ratio was below the trend line almost continuously during the recession period from the second half of 1959 to the end of 1961. The ratio was again below trend almost continuously during the eight quarters from the beginning of 1969 to the end of 1970. After being above trend in the first two quarters of 1971, the ratio fell to the trend line in the third quarter. The savings ratio should remain close to the trend line throughout the forecast period, and consumption expenditure should, therefore, advance substantially with the predicted substantial growth in personal disposable income.

Total government current expenditure on goods and services had been advancing briskly in 1971 and should continue a substantial rate of growth throughout the forecast period. In the light of the announcements in the October Budget Speech, it is clear that total government capital expenditure in 1972 will be higher than in 1971 and that the expenditure will be especially large during the first half of 1972. Announced in this speech were several measures to increase winter employment and to provide training for the unemployed. There are to be loans to provinces and municipalities amounting to 160 million dollars (the same amount as that made available in December 1970) and available from November 1971 to March 1973. Under the new loan plan the federal government will pay three out of every four dollars incurred by May 31, 1972 for on-site labour costs. Federal loans amounting to 10 million dollars for the construction immediately of multi-purpose fair buildings were also announced. The loans may cover up to 90 per cent of the cost of the project. Also announced was a plan for federal expenditure of 80 million dollars for the maintenance and improvement during the winter of 1971-72 of federal buildings and other federal properties. The projects are to be labour intensive. Federal expenditure of 150 million dollars on a local initiatives program for municipalities and private groups and community organizations was announced. These projects are to be labour intensive and are to be carried out between November 1971 and May 31, 1972. It is unlikely that much of the expenditure under these projects will be incurred prior to the beginning of 1972. The federal government is to spend 35 million dollars for additional manpower training, 20 million dollars to cover 75 per cent of the wages of trainees in industry and 15 million dollars for an extension of institutional training to cover training costs and living

allowances of the trainees. A further 80 million dollars has been allocated for a student summer employment program.

It is now estimated that direct CMHC loans will finance 50,000 housing starts in 1971 and perhaps more in 1972. In October it was announced that 113 million dollars in direct loans, previously scheduled for 1972, would be made prior to the end of 1971. The result of this announcement will be to bring certain housing starts forward to the early months of 1972. Other housing starts in 1971 are now estimated at 180,000 units, giving total starts in 1971 of 230,000 units. In 1972 mortgage funds should be available to repeat the 180,000 starts, and, with the large number of young adults now entering the labour force and the large number of marriages occurring, demand should sustain this number of starts. There should be a somewhat higher proportion of multiple-unit construction in 1972 than in 1971, and multiple-unit construction is on average cheaper than single-unit construction. There is expected to be a larger proportion of low-cost housing starts in 1972 than in 1971. NHA (middle-class) housing has been exhibiting a long-term trend towards smaller units, reflecting both rising housing costs and diminishing family size. The change in the mix towards cheaper housing units should about offset the increase in the number of units expected to be built in 1972, and expendi-

ture on private residential construction, in constant prices, in 1972 is expected to equal that in 1971.

The volume of business non-residential construction put in place in 1972 should be about equal to that in 1971, but there should be a modest increase in the volume of machinery and equipment purchases in 1972, reflecting the modest increase expected in capital outlays by the manufacturing industry.

In 1972 exports of goods and services, in constant prices, are expected to grow somewhat more rapidly than in 1971. With the Canadian dollar remaining close to parity with the United States dollar and with both currencies becoming further devalued, in terms of other currencies, Canadian imports of goods and services should grow less rapidly in 1972 than in 1971. It would, therefore, appear that in coming quarters the current account will be fairly well in balance.

Should the expectations with regard to the performance of the major areas of expenditure be realized, the real level of Gross National Expenditure in 1972 should surpass that of 1971 by some 6¼ to 6½ per cent. Such an outlook assumes, naturally, that both the national and international economic and political climate continue to retain its present characteristics.

STATISTICAL APPENDIX

- Table 1 — Labour Force Statistics, Canada, 1967-72
- Table 2 — Immigration to Canada By Intended Occupational Group 1967-71
- Table 3 — Operational Statistics of Canada Manpower Centres, 1971
- Table 4 — Full-time Trainees in the Canada Manpower Training Program By
Major Course Group, 1971
- Table 5 — Full-time Job Vacancies By Selected Occupations, Canada, By
Quarters, 1970-71

JOB VACANCY SURVEY

The first of a regular series of quarterly reports on the Job Vacancy Survey results was issued in February 1972. The Survey is conducted by Statistics Canada under contract to the Department of Manpower and Immigration. A table summarizing some of the findings is given in the following appendix.

The job vacancy survey is a sample survey conducted by both mail and interviews among all employers except those classified to agriculture, domestic service, fishing and trapping and the military. More than 90 per cent of employment in Canada is provided by employers surveyed. Estimates are based on surveys conducted twice a month covering approximately 35,000 job vacancy reporting units each occasion. These are units of enterprises or firms for which job vacancy information can most conveniently be reported. Published survey results represent averages of six observations obtained over a three month period.

There has been an impressive amount of information on labour supply for some time. Until recently, labour demand information was limited to employment or "filled" demand. This survey now provides new information on the "unfilled" demand for labour by producing estimates of job vacancies classified by occupation, region and industry.

The data produced by the survey are an important addition to the information used by the Department of Manpower and Immigration in the planning and implementation of its manpower programs. To carry on these programs it is essential to know what skills are required and where, so that steps can be taken to increase the employment opportunities of individuals and meet more closely the economy's requirements. This survey will thus contribute to the effectiveness of the training, counselling and mobility programs and the immigration selection procedure by providing comprehensive information on the occupation, geographical and industrial distribution of job vacancies. The data will have important uses by other government departments both federal and provincial, educational institutions, employers and the general public.

The survey measures unfilled vacancies at six points in time throughout the quarter which are averaged to obtain quarterly estimates. A short reference period (one day) was selected to make it easier for respondents to recall vacancies and six reference days were chosen to make the survey workload manageable. Thus, the estimates should be interpreted as an approximation of the general level of vacancies at any day in the quarter. The reader must bear in mind that the estimates do not purport to measure all vacancies arising (and being filled) during the quarter, which would, of course, be a larger number.

The survey showed that in the third quarter of 1971 there were, on an average, about 38,500 vacant jobs in Canada for full-time employees, 15 per cent more than in the third quarter of 1970. When job vacancies for temporary and part-time employees are included, the total averages about 44,300. Because of the relatively short period for which the data are available, little is known about the factors affecting

the level of vacancies. However, levels are no doubt affected by seasonal, cyclical and other influences.

Of full-time job vacancies in the third quarter of 1971, just under one-half were in white-collar categories. The main components were: Professional, Technical and Managerial, 7,500 vacancies (19 per cent); Clerical and Sales, 11,000 vacancies (28 per cent).

A strong increase of 35 per cent occurred between the third quarter of 1970 and the third quarter of 1971 in the Clerical and Sales category. The Professional Technical and Managerial category increased by 10 per cent, while occupations in the blue-collar group as a whole showed a smaller increase of 7 per cent.

About two-thirds of full-time job vacancies were in three Industry Divisions in the third quarter of 1971: Manufacturing (23 per cent), Service (23 per cent) and Trade (20 per cent). No other division exceeded 9 per cent.

Regional distribution of full-time vacancies for the third quarter of 1971 was as follows: Ontario (45 per cent), Quebec (19 per cent), Prairie Region (15 per cent), Pacific Region (12 per cent) and the Atlantic Region (9 per cent).

To obtain data that are comparable for all employers and over time, it was necessary to define a vacancy in a rigorous way. Not acceptable, for example, is an employer's "feeling" that another employee is needed — he must have a specific job available for which some recruiting action has been undertaken.

Job vacancies here include:

- i) jobs which are available immediately
- ii) jobs for which employers have undertaken, within four weeks prior to the reference date, some specific recruiting action to fill the vacancies, e.g., advertised, contacted Canada Manpower Centres interviewed walk-ins, etc.
- iii) jobs which are vacant for the entire reference day
- iv) jobs which are available to persons outside the firm.

The development of a practical and unambiguous definition resulted in the exclusion of certain types of job openings from the estimates as illustrated below:

- "Available immediately" excludes vacancies for jobs which have a future starting date. These are quite important in certain occupations (e.g., teachers) and data on them are being collected. Problems of measurement, however, preclude their publication at this time.
- "Specific recruiting action" excludes not only all those jobs where recruiting action was undertaken, but also job "vacancies" for which recruiting action ceased four weeks prior to the reference day.
- "Vacant for the entire reference day" excludes instant-fills, i.e., jobs that can be filled immediately from employers' or unions' waiting lists.
- "Available to persons outside the firm" excludes both job vacancies open only to employees of the firm and jobs

held for persons on temporary lay-off. These estimates, therefore, relate to the external labour market. A comparable measure for internal labour markets — which falls outside the scope of this survey — would also be an important addition to labour market data.

Research is continuing on hiring rates of pay collected in the survey. No attempt has been made to exclude those vacancies for which the rate of pay offered may be below the accepted hiring rate in a particular community. Results of this research will be published on completion.

TABLE 1
LABOUR FORCE STATISTICS, CANADA, 1967-72

<i>Date</i>	<i>Population 14 and over</i>	<i>Labour Force</i>	<i>Participation Rate</i>	<i>Employed</i>	<i>Unemployed</i>	<i>Unemployment Rates</i>	
						<i>Actual</i>	<i>Seasonally adjusted¹</i>
	000s	000s	%	000s	000s	%	%
1967	13,874	7,694	55.5	7,379	315	4.1	—
1968	14,264	7,919	55.5	7,537	382	4.8	—
1969	14,638	8,162	55.8	7,780	382	4.7	—
1970	15,016	8,374	55.8	7,879	495	5.9	—
1971	15,388	8,631	56.1	8,079	552	6.4	—
1971							
January	15,222	8,336	54.8	7,668	668	8.0	6.4
February	15,254	8,352	54.8	7,677	675	8.1	6.4
March	15,283	8,336	54.5	7,686	650	7.8	6.3
April	15,309	8,396	54.8	7,737	659	7.8	6.7
May	15,344	8,627	56.2	8,084	543	6.3	6.3
June	15,372	8,859	57.6	8,308	551	6.2	6.3
July	15,408	9,068	58.9	8,554	514	5.7	6.2
August	15,436	8,972	58.1	8,517	455	5.1	6.3
September	15,465	8,622	55.8	8,188	434	5.0	6.9
October	15,493	8,698	56.1	8,251	447	5.1	6.5
November	15,522	8,652	55.7	8,149	503	5.8	6.6
December	15,547	8,655	55.7	8,125	530	6.1	6.3
1972							
January	15,581	8,582	55.1	7,917	665	7.7	6.2

SOURCE: Labour Force Survey, Statistics Canada. For more detailed information see the monthly report: *The Labour Force*, Cat. No. 71-001 of Labour Division, Statistics Canada.

¹ Revised.

TABLE 2
IMMIGRATION TO CANADA BY INTENDED OCCUPATIONAL GROUP 1967-71

DESTINED TO THE LABOUR FORCE	(Number)				
<i>Intended Occupational Group</i>	<i>1967</i>	<i>1968</i>	<i>1969</i>	<i>1970</i>	<i>1971⁽¹⁾</i>
Managerial	3,023	2,385	2,566	3,095	2,590
Professional & Technical	30,853	29,250	26,883	22,412	12,561
Clerical	16,609	12,651	12,222	12,143	8,135
Commercial & Financial	3,358	3,195	3,287	3,030	1,982
Service & Recreation	10,716	9,235	9,060	7,852	4,978
Transport & Communication	1,894	1,257	932	843	568
Agriculture	3,203	3,164	2,283	2,129	1,681
Logging	224	82	115	83	52
Fishing, Trapping & Hunting	100	32	17	28	16
Mining & Quarrying ..	380	496	389	272	187
Manufacturing, Mech- anical & Construction ...	38,761	30,926	23,443	22,006	13,079
Labourers	8,792	2,681	2,018	1,614	1,033
Other	1,626	92	1,134	2,216	1,515
TOTAL	119,539	95,446	84,349	77,723	48,377
NOT DESTINED TO LABOUR FORCE					
Wives	37,894	32,091	27,389	25,361	16,115
Children	56,417	44,925	38,754	34,493	22,243
Fiancé or Fiancée	896	1,268	1,211	962	532
Students (18 & over) .	1,872	2,516	3,505	3,305	2,576
Others	6,258	7,728	6,323	5,869	4,162
TOTAL	103,337	88,528	77,182	69,990	45,628
GRAND TOTAL	222,876	183,974	161,531	147,713	94,005

SOURCE: Quarterly Immigration Bulletin, Department of Manpower & Immigration.

(1) First nine months.

TABLE 3
OPERATIONAL STATISTICS OF CANADA MANPOWER CENTRES, 1971

<i>Date</i>	<i>Referrals</i>	<i>Placements</i>
1971	No.	No.
January	110,424	45,300
February	110,156	39,631
March	117,625	45,154
April	131,597	51,535
May	168,979	77,888
June	192,532	90,012
July	177,940	88,762
August	171,408	79,472
September	175,408	82,087
October	146,068	64,798
November	160,736	62,068
December	149,606	74,302

Monthly totals. The referral figures include regular referrals plus transfers out. Casual placements are not included.
SOURCE: Department of Manpower and Immigration.

TABLE 4
FULL-TIME TRAINEES IN THE CANADA MANPOWER
TRAINING PROGRAM BY MAJOR COURSE GROUP, 1971¹
(Preliminary and Subject to Revision)

<i>End of Month</i>	<i>Total²</i>	<i>Academic Upgrading</i>	<i>Language</i>	<i>Skill</i>	<i>Apprenticeship</i>
1971	No.	No.	No.	No.	No.
January	84,037	36,650	5,174	35,183	7,030
February	87,184	40,626	4,783	38,549	3,226
March	71,686	29,979	3,732	31,097	6,878
April	59,911	25,765	3,797	24,429	5,920
May	51,541	21,455	4,404	20,192	5,490
June	27,592	10,499	3,924	12,122	1,047
July	23,756	8,615	3,772	10,957	412
August	25,348	7,296	4,383	10,261	3,408
September	42,209	13,456	4,374	19,390	4,989
October	52,757	20,623	4,267	22,406	5,461
November	66,613	26,683	4,619	29,368	5,943
December	57,658	25,960	4,248	26,242	1,208

¹ Excludes training in industry.

² Includes trainees under supplementary programs for unemployed.

SOURCE: Department of Manpower and Immigration, Manpower Training Branch.

TABLE 5
FULL-TIME JOB VACANCIES BY SELECTED OCCUPATIONAL GROUPS¹,
CANADA, BY QUARTERS, 1970-71

<i>Occupational Category</i>	<i>1970</i>		<i>1971</i>		
	<i>3rd Quarter</i>	<i>4th Quarter</i>	<i>1st Quarter</i>	<i>2nd Quarter</i>	<i>3rd Quarter</i>
	(Number)				
ALL OCCUPATIONS	33,600	21,500	23,200	33,900	38,500
PROFESSIONAL, TECHNICAL & MANAGERIAL	6,800	4,400	5,300	6,500	7,500
Architectural & engineering	1,200	800	1,000	1,300	1,200
Medicine & health	2,300	900	1,800	1,400	2,200
CLERICAL & SALES	8,100	6,800	7,500	9,200	11,000
Stenography, typing, filing	2,600	1,800	2,500	2,500	3,400
Computing and account-recording	1,700	1,000	1,200	1,800	1,500
Salesmen, services	1,100	900	1,200	1,600	1,400
Salespersons, commodities	1,300	900	1,300	1,800	2,900
SERVICES ²	5,100	1,600	2,300	4,000	4,100
Food and beverage	2,100	*	*	1,500	1,400
MACHINE TRADES	2,500	2,600	1,800	2,300	2,800
Mechanics & machinery repairmen	1,000	1,400	900	1,400	1,500
BENCH WORK ³	3,100	2,100	1,600	3,200	2,600
Fabrication & repair of textile, leather & related	1,900	1,000	1,100	2,100	1,700
STRUCTURAL WORK ⁴	3,900	1,600	1,600	3,400	4,900
Construction	1,100	*	*	1,100	1,700
OTHER ⁵	4,100	2,300	3,100	5,300	5,700

*. Estimates too small to meet reliability criteria.

¹ Occupations are based on the 'Dictionary of Occupational Titles', Third Edition, U.S. Department of Labor.

² Excludes domestic service; includes food preparation, lodging, barbering, protective, etc.

³ Bench assembly, fabrication and repair work of metal, textile, wood, leather and other products.

⁴ Structural fabrication, electrical, assembling, building trades, etc.

⁵ Includes: (a) forestry, processing and miscellaneous occupations and (b) farming and fishing occupations originating in Industrial Sectors other than Agriculture and Fishing and Trapping.

SOURCE: Statistics Canada and Department of Manpower Immigration.

TABLAU 4
STAGIAIRES À PLEIN TEMPS, EN VERTU DU PROGRAMME DE FORMATION DE LA
MAIN-D'OEUVRE DU CANADA, PAR GROUPES IMPORTANTS DE COURS, CANADA, 1971¹
 (provisoire et sujet à révision)

Fin du mois	Total ²	No.	Rattrapage scolaire	No.	Langues	No.	Métier	No.	Apprentissage
1971									
Janvier	84,037	36,650	5,174	35,183	7,030				
Février	87,184	40,626	4,783	38,549	3,226				
Mars	71,686	29,979	3,732	31,097	6,878				
Avril	59,911	25,765	3,797	24,429	5,920				
Mai	51,541	21,455	4,404	20,192	5,490				
Juin	27,592	10,499	3,924	12,122	1,047				
Juillet	23,756	8,615	3,772	10,957	412				
Août	25,348	7,296	4,383	10,261	3,408				
Septembre	42,209	13,456	4,374	19,390	4,989				
Octobre	52,757	20,623	4,267	22,406	5,461				
Novembre	66,613	26,683	4,619	29,368	5,943				
Décembre	57,658	25,960	4,248	26,242	1,208				

¹ Exclut la formation dans l'industrie.
² Comprend les stagiaires participant aux programmes supplémentaires destinés aux chômeurs.
 SOURCE: Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, Direction de la formation de la Main-d'œuvre.

TABLAU 5
POSTES À PLEIN TEMPS VACANTS, CERTAINES PROFESSIONS¹,
CANADA, PAR TRIMESTRE, 1970-71

Profession	3e trimestre 1970	4e trimestre	1er trimestre 1971	2e trimestre 1971	3e trimestre
TOUTES PROFESSIONS	33,600	21,500	23,200	33,900	38,500
PROF. LIBÉRALES, TECH. ET ADMIN.	6,800	4,400	5,300	6,500	7,500
Architecture et génie	1,200	800	1,000	1,300	1,200
Médecine et santé	2,300	900	1,800	1,400	2,200
TRAVAIL DE BUREAU ET VENTE	8,100	6,800	7,500	9,200	11,000
Steno, dactylo, class.	2,600	1,800	2,500	2,500	3,400
Calcul électronique et comptabilité	1,700	1,000	1,200	1,800	1,500
Vendeurs (services)	1,100	900	1,200	1,600	1,400
Vendeurs (marchandises)	1,300	900	1,300	1,800	2,900
SERVICES ²	5,100	1,600	2,300	4,000	4,100
Aliments et boissons	2,100	—	—	1,500	1,400
TRAVAIL SUR MACHINES	2,500	2,600	1,800	2,300	2,800
Mécaniciens et réparateurs	1,000	1,400	900	1,400	1,500
TRAVAIL À L'ÉTABLI ³	3,100	2,100	1,600	3,200	2,600
Fab. et rép. de prod. textiles, cuir et assim.	1,900	1,000	1,100	2,100	1,700
BÂTIMENT ET CONSTRUCTION MÉCANIQUE ⁴	3,900	1,600	1,600	3,400	4,900
Construction	1,100	—	—	1,100	1,700
AUTRES ⁵	4,100	2,300	3,100	5,300	5,700

— Les estimations sont trop petites pour répondre aux critères de fiabilité.

¹ Suivant les définitions du 'Dictionary of Occupational Titles', U.S. Dept. of Labor, 3e édition.
² Non compris le service domestique, mais y compris la préparation d'aliments, l'hébergement, la coiffure, la protection, etc.
³ Assemblage à l'établi, fabrication et réparation de produits en métal, en matières textiles, en bois, en cuir et autres.
⁴ Construction mécanique, électricité, montage et bâtiment, etc.
⁵ Y compris (a) des professions dans les forêts et la transformation et d'autres professions diverses, (b) des professions dans l'agriculture et la pêche ressortissant à des activités économiques autres que l'agriculture, la chasse et la pêche.
 SOURCE: Statistiques Canada et Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

TABEAU 2
IMMIGRATION AU CANADA, PAR GROUPES PROFESSIONNELS
(PRÉVUES) DURANT L'ANNÉE FINANCIÈRE 1967-71

Groupes Professionnels 1967 1968 1969 1970 1971⁽¹⁾
(Numéro)

Les actifs	3,023	2,385	2,566	3,095	2,590
Administration					
Professions libérales	30,853	29,250	26,883	22,412	12,561
et techniques	16,609	12,651	12,222	12,143	8,135
Emplois de bureaux	3,358	3,195	3,287	3,030	1,982
Commerce et finances	10,716	9,235	9,060	7,852	4,978
Services et loisirs	1,894	1,257	932	843	568
communications	3,203	3,164	2,283	2,129	1,681
Agriculture	224	82	115	83	52
Abattage	100	32	17	28	16
Pêche, chasse	380	496	389	272	187
Mines et carrières	38,761	30,926	23,443	22,006	13,079
Fabrication, mécanique et	8,792	2,681	2,018	1,614	1,033
Manoeuvres	1,626	92	1,134	2,216	1,515
Autres	119,539	95,446	84,349	77,723	48,377
TOTAL	37,894	32,091	27,389	25,361	16,115
Epones	56,417	44,925	38,754	34,493	22,243
Enfants	896	1,268	1,211	962	532
Fiancés ou fiancées	1,872	2,516	3,505	3,305	2,576
(18 ans et plus)	6,258	7,728	6,323	5,869	4,162
Autres	103,337	88,528	77,182	69,990	45,628
TOTAL	222,876	183,974	161,531	147,713	94,005
GRAND TOTAL					

SOURCE: Bulletin trimestriel de l'Immigration, Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration.

⁽¹⁾ Neuf premiers mois.

TABEAU 3
STATISTIQUES SUR LES OPÉRATIONS DES CENTRES DE MAIN-D'OEUVRE DU CANADA, 1971

Date	No. Présentations	No. Placements
1971		
Janvier	110,424	45,300
Février	110,156	39,631
Mars	117,625	45,154
Avril	131,597	51,535
Mai	168,979	77,888
Juin	192,532	90,012
Juillet	177,940	88,762
Août	171,408	79,472
Septembre	175,408	82,087
Octobre	146,068	64,798
Novembre	160,736	62,068
Décembre	149,606	74,302

Totaux mensuels. Le nombre de présentations comprend les présentations ordinaires et les transferts-sorties. Les placements d'emplois occasionnels ne sont pas inclus.

SOURCE: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration.

TABLEAU 1
DONNÉES SUR LA POPULATION ACTIVE, CANADA, 1967-72

Date	Population 14 ans et plus	Population active	Taux de participation	En Emploi	Taux de chômage	Taux de chômage Réels	Désaison- nalisés ¹
1967	13,874	7,694	55.5	7,379	315	4.1	—
1968	14,264	7,919	55.5	7,537	382	4.8	—
1969	14,638	8,162	55.8	7,780	382	4.7	—
1970	15,016	8,374	55.8	7,879	495	5.9	—
1971	15,388	8,631	56.1	8,079	552	6.4	—
1972	15,222	8,336	54.8	7,668	668	8.0	6.4
Janvier	15,254	8,352	54.8	7,677	675	8.1	6.4
Février	15,283	8,336	54.5	7,686	650	7.8	6.3
Mars	15,309	8,396	54.8	7,737	659	7.8	6.7
Avril	15,344	8,627	56.2	8,084	543	6.3	6.3
Mai	15,372	8,859	57.6	8,308	551	6.2	6.3
Juin	15,408	9,068	58.9	8,554	514	5.7	6.2
Juillet	15,436	8,972	58.1	8,517	455	5.1	6.3
Août	15,465	8,622	55.8	8,188	434	5.0	6.9
Septembre	15,493	8,698	56.1	8,251	447	5.1	6.5
Octobre	15,522	8,652	55.7	8,149	503	5.8	6.6
Novembre	15,547	8,655	55.7	8,125	530	6.1	6.3
Décembre	15,581	8,582	55.1	7,917	665	7.7	6.2
Janvier							

SOURCE: Enquête sur la population active, Statistique Canada. Pour de plus amples renseignements, consulter le rapport mensuel intitulé *La main-d'œuvre*, no. de cat. 71-001F de la division du travail, Statistique Canada.

¹ Révisé.

- L'élaboration d'une définition pratique et non ambiguë a eu pour effet d'exclure certains genres de postes vacants, comme on peut le voir ci-dessous :
- La condition de disponibilité immédiate exclut les postes vacants à remplir à une date ultérieure. Ces postes sont fréquents dans certaines professions (par exemple, l'enseignement) ; on recueille des données à leur sujet, mais les difficultés de mesure empêchent leur publication pour l'instant.
 - La mention de "mesures concrètes de recrutement" exclut non seulement tous les postes pour lesquels il n'y a pas eu de mesures de recrutement, mais également les postes "vacants" pour lesquels on a cessé les mesures de recrutement quatre semaines avant la journée de référence.
 - Les postes "vacants pendant toute la journée de référence" ne comprennent pas les postes comblés "instantanément", c'est-à-dire les postes qui peuvent être remplis immédiatement.
- Les recherches se poursuivent sur les taux de rémunération à l'embauche recueillis lors de l'enquête. On n'a pas essayé d'exclure les postes vacants pour lesquels le taux de rémunération offert est inférieur au taux accepté dans un secteur donné. Les résultats de ces recherches seront publiés dès qu'ils seront prêts.
- Les postes "accessibles à des personnes étrangères à l'entreprise" excluent les postes vacants accessibles uniquement au personnel de l'entreprise ainsi que les postes réservés à des personnes en congédiement temporaire. Par conséquent, ces estimations se rapportent au marché externe du travail. Une mesure comparable pour les marchés internes — qui n'entrent pas dans le champ de l'enquête-constituerait un important complément des données relatives au marché du travail.
- Les postes "accessibles à des personnes étrangères à l'entreprise" excluent les postes vacants accessibles uniquement au personnel de l'entreprise ainsi que les postes réservés à des personnes en congédiement temporaire. Par conséquent, ces estimations se rapportent au marché externe du travail. Une mesure comparable pour les marchés internes — qui n'entrent pas dans le champ de l'enquête-constituerait un important complément des données relatives au marché du travail.
- diatement à partir des listes d'attente des employeurs ou des syndicats.

ENQUÊTE SUR LES POSTES VACANTS

Le premier numéro d'une série de rapports trimestriels traitant des résultats de l'Enquête sur les emplois vacants a été publié au mois de février 1972. C'est Statistique Canada qui mène l'enquête aux termes d'un contrat avec le ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration. Vous trouverez à l'annexe ci-jointe le tableau des principaux résultats de l'enquête.

L'enquête sur les postes vacants est une enquête par échantillon qui se fait à la fois par la poste et par des entrevues auprès des employeurs de toutes les catégories, à l'exception de l'agriculture, du service domestique, de la chasse et de la pêche et des forces armées. Les employeurs soumis à l'enquête emploient plus de 90% de tous les travailleurs au Canada. Les estimations sont fondées sur des enquêtes effectuées deux fois par mois auprès d'environ 35,000 unités déclarantes de postes vacants à chaque occasion. Ces unités sont les services des entreprises qui sont le plus en mesure de fournir des renseignements sur les postes vacants. Les résultats publiés représentent les moyennes de six observations obtenues sur une période de trois mois.

Depuis longtemps il existe une quantité impressionnante de renseignements sur l'offre de main-d'œuvre. Jusque dans ces derniers temps, les données sur la demande de main-d'œuvre se limitaient à l'emploi ou à la demande "satisfait". Cette enquête fournit maintenant de nouveaux renseignements sur la demande "non satisfaite" de main-d'œuvre en produisant des estimations sur les postes vacants par profession, par région et par activité économique.

Les données produites par l'enquête constituent un complément important des renseignements qu'utilise le ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration dans la planification et la mise en œuvre de ses programmes de main-d'œuvre. Pour mettre ces programmes à l'exécution, il est essentiel de savoir quelles spécialités sont demandées et à quels endroits elles le sont, de manière qu'on puisse prendre des mesures pour accroître les occasions d'emploi et mieux répondre aux exigences de l'économie. L'enquête contribuera ainsi à l'efficacité des programmes de formation, d'orientation et de mobilité et facilitera la procédure de sélection à l'immigration, grâce aux renseignements détaillés qu'elle fournit sur la distribution des postes vacants par profession, par région géographique et par activité économique. Les données auront évidemment des utilisations importantes dans d'autres ministères fédéraux et provinciaux, dans les établissements d'enseignement, chez les employeurs et dans le grand public.

L'enquête mesure le nombre de postes non remplis à six moments donnés au cours du trimestre et la moyenne des six observations constitue l'estimation trimestrielle. On a choisi une courte période de référence (une journée) de manière que les enquêtes puissent plus facilement se rap-peler les postes vacants; on a choisi six journées de référence afin que la charge de travail ne devienne pas trop lourde. Ainsi, il faut interpréter les estimations comme une approximation du niveau général des emplois vacants à tout moment au cours du trimestre. Le lecteur doit se souvenir que les estimations ne se veulent pas une mesure de tous les

postes vacants qui se présentent (et qui sont remplis) au cours du trimestre, ce qui donnerait, évidemment, un nombre plus considérable.

Il ressort de l'enquête qu'au troisième trimestre de 1971 il y avait en moyenne environ 38,500 postes vacants pour du personnel à plein temps, soit 15% de plus qu'au troisième trimestre de 1970. Si l'on tient compte des postes vacants dans la catégorie des cols blancs. Les principales composantes sont: professions libérales, techniques et administratives: 7,500 postes vacants (19%), travail de bureau et vente: 11,000 postes vacants (29%).

Une forte augmentation de 35% s'est produite entre le troisième trimestre de 1970 et le troisième trimestre de 1971 dans la catégorie du travail de bureau et de la vente. La catégorie "professions libérales, techniques et administratives" a connu une augmentation de 10%, tandis que le groupe des cols bleus dans son ensemble a affiché un léger accroissement de 7%.

Environ les deux tiers des postes à plein temps vacants se trouvaient dans trois divisions d'activité économique au troisième trimestre de 1971: industries manufacturières (23%), services (23%) et commerce (20%). Dans les autres divisions le pourcentage n'a jamais dépassé 9%.

Voici la répartition régionale des postes à plein temps vacants au troisième trimestre de 1971: Ontario (45%), Québec (19%), région des Prairies (15%), région du Pacifique (12%) et région de l'Atlantique (9%).

Afin d'obtenir des données qui soient comparable dans le temps et pour tous les employeurs, on a dû trouver une définition rigoureuse du poste vacant. Par exemple, on ne saurait se contenter de l'"impression", de la part d'un employeur, qu'il a besoin d'un employé de plus; l'employeur doit avoir à offrir un poste bien déterminé pour lequel il a pris certaines mesures de recrutement.

Aux fins de l'enquête, pour qu'un poste soit vacant, il faut:

- i) qu'il soit disponible immédiatement;
- ii) que l'employeur ait pris, dans les quatre semaines précédant la date de référence, des mesures concrètes de recrutement pour combler la vacance, par exemple, qu'il ait fait paraître une annonce, qu'il ait communiqué avec une Centre de main-d'œuvre du Canada, qu'il ait interviewé des candidats qui se sont présentés spontanément, etc.;
- iii) qu'il soit vacant pendant toute la journée de référence; iv) qu'il soit accessible à des personnes étrangères à l'entreprise.

APPENDICE STATISTIQUE

- Tableau 1 — Données sur la population active, Canada, 1967-72
- Tableau 2 — Immigration au Canada, par groupes professionnels (prévues) durant l'année financière 1967-71
- Tableau 3 — Statistiques sur les opérations des centres de main-d'oeuvre du Canada, 1971
- Tableau 4 — Stagiaires à plein temps, en vertu du programme de formation de la main-d'oeuvre du Canada, par groupes importants de cours, Canada, 1971
- Tableau 5 — Postes à plein temps vacants, certaines professions, Canada, par trimestre, 1970-71

municipalités des prêts d'un montant total de 160 millions de dollars (le même montant qu'en décembre 1970) pour novembre 1971 à mars 1973. D'après ce nouveau programme de prêts, le Gouvernement paiera 75% des frais de main-d'œuvre engagés au 31 mai, pour les travaux en chantier. En outre, 10 millions ont été prévus pour des prêts à la construction immédiate de bâtiments à destinations diverses, couvrant jusqu'à 90% du coût de chaque bâtiment. On a également annoncé un projet de dépenses publiques de 80 millions de dollars pour l'entretien et l'amélioration des édifices fédéraux et autres propriétés fédérales pendant l'hiver 1971-72. Ce sont des projets de main-d'œuvre. Le gouvernement fédéral a prévu 150 millions de dollars pour le Programme des initiatives locales auquel peuvent participer des municipalités, des groupements privés et des associations communautaires. Les initiatives doivent être des projets de main-d'œuvre et être réalisée entre novembre 1971 et le 31 mai 1972. La plupart des dépenses à ce titre se feront sans doute après le début de 1972. Le gouvernement fédéral a l'intention de consacrer 35 millions de dollars de plus à la formation de la main-d'œuvre: 20 millions couvriront les salaires des stagiaires du Programme de formation dans l'industrie et 15 millions permettront d'étendre la formation et des allocations de subsistance aux stagiaires. En outre, 80 millions de dollars sont alloués au Programme d'emplois d'été pour les étudiants.

On estime que les prêts directs de la Société centrale d'hypothèques et de logements financeront la mise en chantier de 50,000 logements en 1971, et peut être encore plus en 1972. Au mois d'octobre, on a annoncé que 113 millions de dollars de prêts directs seraient accordés avant la fin de 1971, montant prévu auparavant pour 1972. Par suite de cette mesure, la mise en chantier de certains logements pourra commencer dès les premiers mois de 1972. On estime actuellement à 180,000 le nombre des autres logements mis en chantier en 1971, soit un total de 230,000 mises en chantiers en 1971. En 1972, les fonds hypothécaires de-

vraient suffire à financer de nouveau la mise en chantier de 180,000 logements; et, vu le grand nombre de jeunes adultes qui entrent sur le marché du travail, et les nombreux mariages, la demande devrait répondre à cette offre. En 1972, la construction de logements multifamiliaux, dont le coût est, en moyenne, inférieur à celui des maisons unifamiliales, devrait s'intensifier proportionnellement. Un plus grand nombre de logements à prix modique devraient être mis en chantier en 1972 qu'en 1971. Le genre d'habitations (classe moyenne) construites aux termes de la L.N.H. ind- que une tendance à long terme vers les logements plus petits, ce qui s'explique par la majoration du coût des logements et la diminution de la taille des familles. Cette préférence pour des logements moins chers devrait compenser l'augmentation du nombre de logements qui doivent être construits en 1972, et les dépenses pour la construction domiciliaire privée devraient être du même ordre qu'en 1971, en dollars constants.

En 1972, le volume de la construction industrielle non domiciliaire devrait correspondre à celui de 1971, mais on prévoit une légère augmentation des achats en machines et outils en raison du léger accroissement prévu des dépenses d'équipement de l'industrie de fabrication.

En 1972, les exportations de biens et de services, en prix constants, devraient progresser un peu plus rapidement qu'en 1971. Le dollar canadien et le dollar américain restant pratiquement au pair et ces deux monnaies étant encore dévaluées par rapport aux autres monnaies, les importations canadiennes de biens et de services devraient augmenter moins rapidement en 1972 qu'en 1971. Il semblerait donc que le compte courant sera bien équilibré au cours des prochains trimestres.

Si les prévisions à l'égard des principaux secteurs de dépenses se réalisent, le niveau réel des dépenses nationales brutes en 1972 devrait dépasser de $6\frac{1}{4}$ à $6\frac{1}{2}$ celui de 1971. Une telle perspective suppose évidemment que l'actuel climat économique et politique, national et international, persiste.

à 1970 mais n'ont pas été aussi soutenus que vers le milieu des années soixante.

Les dépenses publiques courantes en biens et en services ont augmenté d'environ 7% en 1971, contre 10% en 1970. Les dépenses publiques d'investissement ont gonflé de plus de 5% en 1971, soit la plus forte hausse dans ce secteur depuis 1966. Ce fait s'explique par les crédits spéciaux du Budget fédéral de décembre 1970 qui ont permis au Gouvernement fédéral de faire d'importantes dépenses d'investissement et d'effectuer des transferts aux provinces pour financer des dépenses en immobilisations.

Facteurs extérieurs influant sur l'économie canadienne

Il est encore impossible de savoir quel sera l'impact des mesures économiques annoncées par le président Nixon au mois d'août de 1971 sur l'économie canadienne. La surtaxe de 10% sur certaines importations des États-Unis a été supprimée et elle n'a pas été appliquée assez longtemps pour affecter sérieusement nos exportations de produits manufacturés aux États-Unis. Les acheteurs américains des produits canadiens surtaxés n'auront probablement pas eu le loisir en ces quatre mois et demi d'application de la surtaxe, de trouver d'autres fournisseurs. La suppression de la surtaxe devrait rassurer en partie les investisseurs au Canada. Bien que la confiance des investisseurs ne paraisse, sans doute, guère, en 1972, les projets d'investissements étant déjà établis, elle devrait se manifester par une intensification des dépenses en immobilisations en 1973.

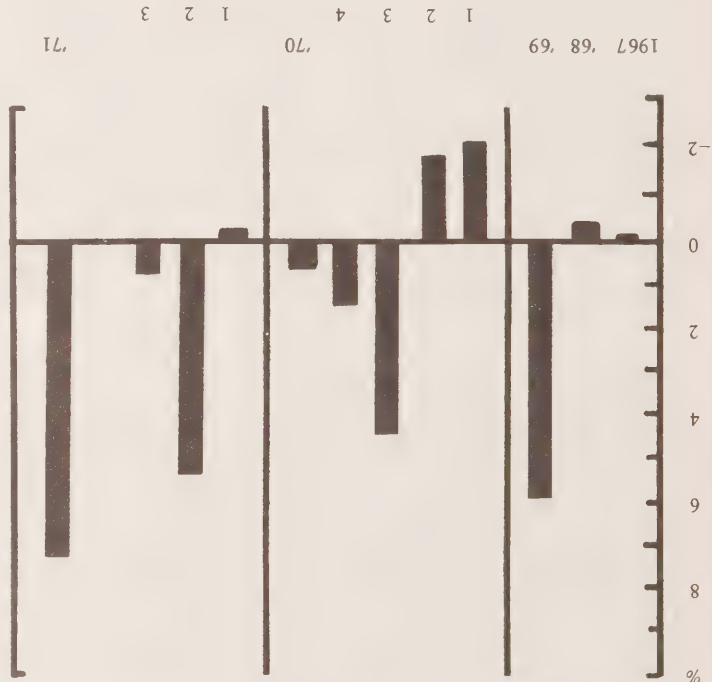
La dévaluation de 8,6% par rapport au prix de l'or du dollar américain et la réévaluation de la plupart des monnaies européennes et de la monnaie japonaise pourraient toutefois contribuer à soutenir les exportations canadiennes. Depuis sa libéralisation le dollar canadien a augmenté de 7% atteignant pratiquement la parité avec le dollar américain vers le milieu de 1971. Le Canada avait évidemment intérêt à empêcher le dollar canadien de dépasser le dollar américain puisque les produits canadiens auraient coûté en core plus cher aux États-Unis, nuisant à nos exportations vers ce pays. D'ailleurs, les exportations canadiennes vers tous les pays étrangers avaient déjà été touchées par la réévaluation de 7% du dollar canadien. En maintenant une politique de parité avec le dollar américain, le gouvernement fédéral a permis au Canada de bénéficier de la dévaluation du dollar américain en ce sens que dans tous les pays autres que les États-Unis, le prix des produits canadiens a baissé de 8%. Les produits canadiens seraient donc en mesure de concurrencer les autres produits dans les pays outre-mer tout en demeurant concurrentiels par rapport aux produits fabriqués aux États-Unis.

La nouvelle politique économique des États-Unis prévoit aussi un dégrèvement de 7% aux investisseurs qui achètent des machines et des outils fabriqués aux États-Unis. Pour chaque dollar investi en ces machines et outils, 8 cents sont déductibles de l'impôt sur le revenu des sociétés. Ce dégrèvement favorisera naturellement les producteurs américains de biens d'équipement aux dépens des producteurs étrangers qui exportent aux États-Unis, puisque le prix

dollars au troisième trimestre de 1971. Cet accroissement des importations peut être attribué, du moins partiellement, à la réévaluation du dollar canadien au milieu de 1970. La baisse réelle du prix des produits étrangers au Canada s'est sans doute faite sentir en 1971. La récente réévaluation des monnaies étrangères autres que le dollar des États-Unis, avec lequel le Canada conserve la parité, devrait toutefois modérer l'enthousiasme à l'égard des importations d'outre-mer pour les prochains trimestres.

Graphique 5

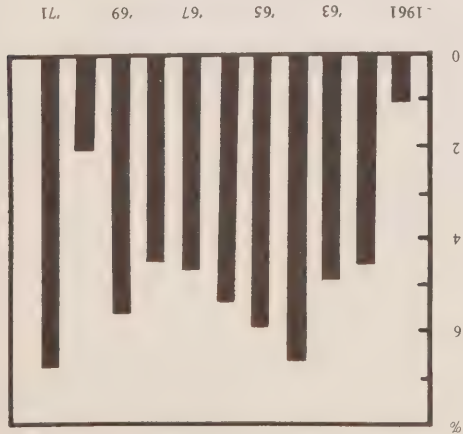
Formation brute de capital fixe en dollars constants de 1961. Variations percentuelles, annuelles, de 1967 à 1971, et trimestrielles, en 1970 et 1971.



Source: Statistique Canada, Comptes nationaux, revenus et dépenses.

Le total des investissements des entreprises, soit la formation brute de capital fixe, a progressé de 7,2% au cours de l'année dernière, en raison surtout d'une augmentation supérieure à 17% de la construction domiciliaire. En 1970, la construction domiciliaire avait diminué de plus de 10%, et le ralentissement du premier semestre avait été partiellement compensé par une reprise des dépenses d'immobilisations résidentielles au quatrième trimestre. Le volume des dépenses, déjà élevé vers la fin de 1970, a continué à grimper en 1971 provoquant une forte demande de biens et d'appareils ménagers. D'autre part, l'accroissement de la construction non domiciliaire en 1971 n'a été que de 3% environ contre 5,6% en 1970, ce qui reflétait le climat peu favorable aux investissements vu la sous-utilisation de la capacité de production. Pour les mêmes raisons, les investissements en machines et en outils ont progressé d'environ 5% par rapport

Graphique 3
Variations procentuelles des dépenses personnelles
à la consommation de biens et de services. En dollars
constants de 1961, Canada, 1961-71.



Source: Statistique Canada, Comptes nationaux, revenus et dépenses.

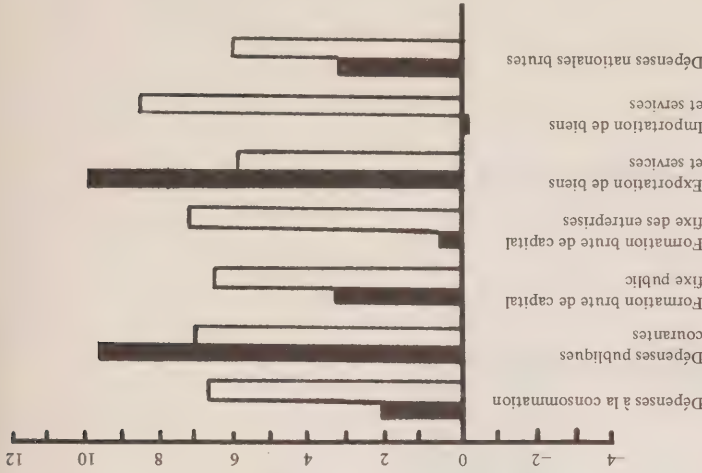
personnelles totales ont très peu augmenté par rapport au deuxième trimestre, mais elles devraient reprendre au quatrième trimestre, portant les dépenses personnelles à un niveau supérieur d'un peu plus que 6,5% à celui de 1970.

En 1971, la variation des stocks a pratiquement doublé par rapport à 1970, et correspond à 100 millions de dollars constants de 1961. Cette augmentation est entièrement due à l'accroissement des stocks agricoles, les céréales en particulier. Les récoltes céréalières de 1971 ont été beaucoup plus importantes que celles de 1970, année où le Programme Réduction incitait les agriculteurs à réduire leurs emblavures. Les ventes de céréales, cette année de récolte, devaient être à peu près les mêmes que l'an dernier où leur volume (mais non leur valeur) avait été exceptionnellement élevé. Cette situation devrait contribuer à maintenir les stocks de céréales à un niveau raisonnable pour l'année de récolte 1971-72.

En 1971, les importations ont augmenté beaucoup plus rapidement que les exportations, au premier trimestre surtout. L'excédent commercial du Canada est tombé de 112 millions de dollars au troisième trimestre de 1970 à 12 millions de

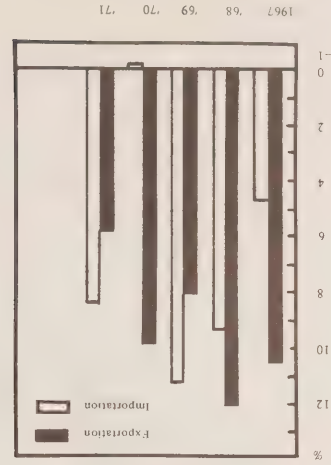
Graphique 4

Variations procentuelles des dépenses nationales brutes, par composantes, en dollars, constants de 1961, Canada, 1969-70 et 1970-71.



Source: Statistique Canada, Comptes nationaux, revenus et dépenses.

Source: Statistique Canada, Comptes nationaux, revenus et dépenses.



Variations procentuelles de l'importation et de l'exportation de biens et de services, Canada, 1967-71.

Graphique 2

Les dépenses personnelles ont enflé de 5% au cours des trois premiers trimestres de 1971, par rapport à la même période en 1970. Au premier trimestre, on note une diminution importante des dépenses en biens durables, en particulier les automobiles, et en biens non durables. Cette contraction a été compensée au deuxième trimestre par une reprise des ventes, lorsque les automobiles ont reparu sur le marché après la grève de l'automobile et que la construction de logements a provoqué un accroissement de la demande en appareils et en meubles. Au troisième trimestre, les dépenses

Les exportations se sont quelque peu tassées en 1971, soit un gain de 6% de plus qu'en 1970, contre 10% l'an dernier. Comme en 1970, c'est au premier trimestre que les exportations ont été les plus soutenues parce qu'un grand nombre de commandes non exécutées d'automobiles et de pièces de rechange ont été écoulées aux États-Unis après la grève de l'automobile. Au cours des trois derniers trimestres, il n'y a pas eu de ralentissement des exportations qui sont restées élevées grâce surtout à l'exportation d'automobiles aux États-Unis pendant le dernier semestre. Les exportations de bois, d'aluminium et de cuivre aux États-Unis, touchées par la surtaxe américaine, ont continué à croître au cours du dernier trimestre.

Pour l'ensemble de 1971, le volume des stocks non agricoles des entreprises n'a guère changé. Cette stabilité annuelle s'explique toutefois par l'amenuisement des stocks au premier semestre, compensé au second semestre par leur reconstitution, dans le commerce de détail des automobiles en particulier. Au troisième trimestre, le redressement des stocks est l'une des principales raisons de la fermeté des dépenses nationales brutes. Dans le secteur de la fabrication, les stocks ont diminué pendant le deuxième et le troisième trimestres en raison des livraisons et des commandes non exécutées jusqu'alors qui ont continué d'augmenter.

plus élevé que tous les pays industriels occidentaux et le Japon. Outre, ce taux relativement élevé de croissance économique, le Canada est de tous ces pays celui où la hausse des prix est la plus faible. On estime à 3,75% environ, contre 4,75% aux États-Unis la majoration des prix à l'égard des dépenses nationales brutes.

L'ACTIVITÉ ÉCONOMIQUE EN 1971 ET LES PERSPECTIVES POUR 1972

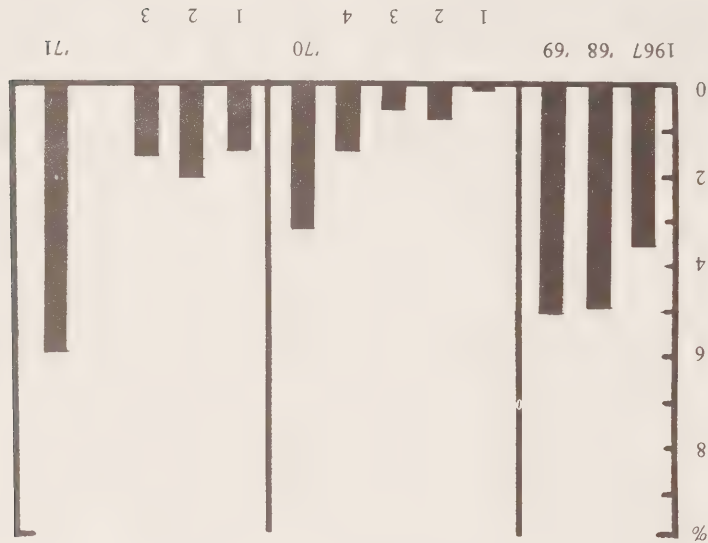
par R. G. SCHULTE

Division de la conjoncture économique
Direction de la recherche
Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration

Après deux années de ralentissement, l'économie canadienne s'est considérablement raffermie en 1971. Pour l'ensemble de l'année, il faut noter une augmentation importante des dépenses personnelles à la consommation de biens et de services, un accroissement des dépenses publiques et un taux élevé de construction domiciliaire. Au cours des trois premiers trimestres de 1971, la production des biens et les services ont augmenté de 5.25% par rapport à la période correspondante en 1970. Si le taux de croissance au cours du dernier trimestre est raisonnable, le volume des dépenses nationales brutes pouvait dépasser celui de 1970, d'un peu plus de 6%, soit un taux de croissance économique

Graphique 1

Variations procentuelles des dépenses nationales brutes, en dollars constants de 1961. Annuelles, pour 1967-71 et trimestrielles pour 1970 et 1971.



Source: Statistique Canada, Comptes nationaux, revenus et dépenses.

L'ACTIVITÉ ÉCONOMIQUE EN 1971
ET LES PERSPECTIVES POUR 1972

TABLEAU 3

DIVERSES PROJECTIONS DE LA RÉPARTITION DU TOTAL DES
DIPLOMES PAR DOMAINE D'ÉTUDES AUX ÉTATS-UNIS POUR 1981

Cours	TOTAL DES DIPLOMES	SCIENCEES NATURELLES ET ÉTUDES CONNEXES				SCIENCEES SOCIALES, LETTRES ET ÉTUDES CONNEXES			
		1969	A 1981	B 1981	%	1969	A 1981	B 1981	%
Agriculture	9,042	12,738	7,323	1.18	1.09				.68
Génie	41,248	57,711	50,670	5.36	4.93				4.33
Forêtier	2,166	3,031	1,687	.28	.26				.14
Professions de la santé	33,498	51,568	42,330	4.35	4.41				3.62
Dentisterie	3,408	4,772	2,770	.44	.41				.24
Médecine et ostéopathe	8,452	11,993	11,560	1.10	1.02				.99
Études d'infirmier	10,328	17,438	7,290	1.34	1.49				.62
Optométrie	463	649	1,510	.06	.06				.13
Pharmacie	4,073	5,884	1,970	.53	.50				.17
Physiothérapie	1,637	2,719	1,950	.21	.23				.17
Médecine vétérinaire	1,146	1,621	2,330	.15	.14				.20
Professions de la santé, autres	3,991	6,491	12,960	.52	.55				1.11
Sciences	88,036	130,185	140,310	11.44	11.13				11.99
Architecture	3,477	4,903	5,580	.45	.42				.48
Arts	258,870	396,940	529,535	33.65	33.92				45.26
Commerce	101,589	146,210	122,360	13.21	12.50				10.46
Éducation	121,669	197,791	108,870	15.82	16.90				9.30
Éducation physique	101,185	166,544	92,245	13.15	14.23				7.88
Éducation	19,886	30,235	16,625	2.59	2.58				1.42
Beaux-Arts	35,024	55,563	64,740	4.55	4.75				5.53
Économie domestique	14,753	24,895	12,990	1.92	2.13				1.11
Journalisme	4,994	7,600	9,166	.65	.65				.78
Droit	17,468	24,620	23,790	2.27	2.10				2.03
Bibliothéconomie	1,000	1,664	1,620	.13	.14				.14
Musique	12,107	18,957	8,830	1.57	1.62				.75
Service social	8,404	13,400	23,240	1.09	1.15				1.99
Baccalauréats	3,367	5,475	4,160	.44	.47				.36
Matrises	5,037	7,925	19,080	.65	.68				1.63
Théologie	4,957	6,989	1,910	.64	.60				.16
Catholique	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a				n/a
Protestante	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a				n/a
Droit canon	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a				n/a
Autres, y compris religion	10,920	15,313	15,139	1.42	1.31				1.29

SOURCE: 1969, voir Noah M. Meltz, *Schéma des études universitaires*.
Projections pour 1981 du Bureau de l'éducation du ministère de la Santé, de
l'Éducation et du Bien-être social des États-Unis.

TABLEAU 2

[illegible]

Source: Les projections pour 1981 ont été préparées par M. Z. E. Zsigmond, Statistiques Canada.

TABEAU 1
DIVERSES PROJECTIONS DE LA RÉPARTITION DU TOTAL DES
DIPLOMES PAR DOMAINE D'ÉTUDES EN ONTARIO POUR 1981

Cours	TOTAL DES DIPLOMES				SCIENCE NATURELLES ET				SCIENCE SOCIALES, LETTRES ET				ÉTUDES CONNEXES			
	1969	A 1981	B 1969	%	1969	A 1981	B 1969	%	1969	A 1981	B 1969	%	1969	A 1981	B 1969	%
Agriculture	127	245	150	.73	.64	39	4.48	.09	1,210	2,305	1,710	6.91	2.39	2.11	1.41	2.63
Génie	16	30	35	.09	.08	1,005	1,005	1,005	1,005	1,005	1,005	1,005	1,005	1,005	1,005	1,005
Professions de la santé	1,005	2,200	1,405	5.74	5.76	130	130	130	130	130	130	130	130	130	130	130
Dentisterie	130	250	180	.74	.65	369	745	470	2.11	1.95	1.23	.47	3.69	745	470	2.11
Médecine et ostéopathe	369	745	470	2.11	1.95	332	850	540	1.90	2.22	1.41	.07	332	850	540	1.90
Études d'infirmerie	21	40	25	.12	.11	91	195	110	.52	.51	29	.29	21	40	25	.12
Optométrie	21	40	25	.12	.11	62	120	80	.35	.31	.21	.00	62	120	80	.35
Médecine vétérinaire	62	120	80	.35	.31	0	0	0	.00	.00	.00	.00	0	0	0	.00
Professions de la santé, autres	0	0	0	.00	.00	2,052	4,150	7,055	11.60	10.86	18.46		2,052	4,150	7,055	11.60
Sciences	2,052	4,150	7,055	11.60	10.86	39	75	50	.22	.20	.13		39	75	50	.22
Architecture	39	75	50	.22	.20	418	805	540	2.39	2.11	1.41		418	805	540	2.39
Commerce	418	805	540	2.39	2.11	521	1,380	1,005	2.97	3.61	2.63		521	1,380	1,005	2.97
Éducation	521	1,380	1,005	2.97	3.61	282	650	395	1.61	1.70	1.03		282	650	395	1.61
Éducation physique	282	650	395	1.61	1.70	37	90	70	.21	.24	.18		37	90	70	.21
Baux-Arts	37	90	70	.21	.24	127	320	205	.73	.84	.54		127	320	205	.73
Économie domestique	127	320	205	.73	.84	61	160	145	.36	.42	.38		61	160	145	.36
Journalisme	61	160	145	.36	.42	517	1,005	730	2.95	2.63	1.91		517	1,005	730	2.95
Doit	517	1,005	730	2.95	2.63	60	115	65	.34	.30	.17		60	115	65	.34
Bibliothéconomie	60	115	65	.34	.30	231	530	395	1.32	1.39	1.03		231	530	395	1.32
Service social	231	530	395	1.32	1.39	0	0	0	.00	.00	.00		0	0	0	.00
Baccalauréats	0	0	0	.00	.00	231	530	395	1.32	1.39	1.03		231	530	395	1.32
Maîtrises	231	530	395	1.32	1.39	213	450	185	1.22	1.18	.48		213	450	185	1.22
Théologie	213	450	185	1.22	1.18	131	n/a	120	.75	n/a	.31		131	n/a	120	.75
Catholique	131	n/a	120	.75	n/a	82	n/a	65	.47	n/a	.17		82	n/a	65	.47
Protestante	82	n/a	65	.47	n/a	5	5	5	.03	.01	.01		5	5	5	.03
Droit canon	5	5	5	.03	.01	47	415	165	.27	1.09	.43		47	415	165	.27
Autres, y compris religion	47	415	165	.27	1.09											

Sources: Les projections pour 1981 ont été préparées par M. Z. E. Zsigmond, Statistiques Canada.

PROJECTIONS DES DIPLOMES UNIVERSITAIRES DÉCERNÉS JUSQU'EN 1981

par NOAH M. MELTZ¹

Institut d'analyse politique, Université de Toronto

dernières prévisions pourraient être trop élevées car il semble que les promotions du début des années soixante aient été quelque peu sous-estimées."

"Ces projections sont fondées principalement sur l'hypothèse que les tendances passées se maintiendront. Si nous les présentons ici, c'est pour montrer la répartition numérique et procenentuelle, par domaine, des diplômes décernés en 1981, si les tendances passées se maintiennent. A moins d'un changement radical de la répartition, les études es arts prendront une importance énorme. Les études scientifiques produiront aussi vraisemblablement de très nombreux diplômés. L'arrivée continue d'un nombre croissant de diplômés de ces études et son impact sur le marché du travail est un facteur que les planificateurs en main-d'oeuvre et en éducation devront prendre en considération. En approfondissant l'analyse des rapports entre les études universitaires et l'emploi de ces diplômés, nous serons plus à même de perfectionner les projections des diplômés par domaine d'études et de comprendre l'effet probable sur le marché du travail d'une augmentation de diplômés universitaires."

¹ M. Meltz, professeur à l'Université de Toronto, est actuellement en congé d'études et s'occupe d'une recherche spéciale sur le marché du travail, à l'Université de Tel Aviv, en Israël.

² *Projections des diplômés universitaires décernés, par domaine d'études, en Ontario, au Canada et aux Etats-Unis, de 1969-70 à 1980-81*. Institut d'analyse politique, Université de Toronto, août 1971.

³ *Schema des études universitaires en Ontario, au Canada et aux Etats-Unis de 1950-51 à 1968-69*. Institut d'analyse politique, Université de Toronto, juillet 1971.

⁴ Les totaux pour 1981 en Ontario et au Canada sont tirés de Z. E. Zsigmond et C. J. Wenaas, *Enrollment in Educational Institutions by Province 1951-52 to 1980-81* (inscriptions dans les établissements d'éducation par province, de 1951-52 à 1980-81), étude préparée par le personnel No. 25, rédigée pour le Conseil économique du Canada, Ottawa, Imprimeur de la Reine, 1970, pages 160 et 186.

Le texte et les tableaux suivants sont tirés d'un exposé de Noah M. Meltz, professeur à l'Université de Toronto, lors de la cinquième réunion annuelle de l'Association canadienne d'économie en juin 1971. L'exposé avait pour titre "Schéma des études universitaires en Ontario, au Canada et aux Etats-Unis de 1950-51 à 1980-81". M. Meltz a également rédigé deux monographies sur ce sujet: l'une porte sur les diplômés décernés de 1950-51 à 1968-69, l'autre donne des projections des diplômés jusqu'en 1980-81², par discipline. Les monographies donnent le nombre total ainsi que la ventilation par sexe.

M. Meltz conclut ainsi son exposé:

"Dans le cadre plus vaste de notre étude de la configuration des diplômés, nous avons essayé de projeter, ou plus exactement d'extrapoler, les tendances passées de la répartition numérique et procenentuelle, par domaine d'études. M. Zoltan Zsigmond a préparé ces projections pour l'Ontario et le Canada, et le Bureau de l'éducation des Etats-Unis (United States Office of Education) a préparé les projections pour les Etats-Unis. . . . Nous avons joint deux prévisions pour 1981 aux chiffres effectifs pour 1969."

"La prévision A est fondée sur l'hypothèse qu'en 1981, la répartition procenentuelle des hommes et des femmes par domaine d'études sera la même qu'en 1969³. La prévision B est fondée sur une extrapolation des tendances récentes de la répartition procenentuelle."

"Pour les Etats-Unis, la projection à partir des tendances révèle une augmentation rapide et continue du nombre et du pourcentage des diplômés es arts, et une quasi stabilisation de la proportion des diplômés en sciences. Pour l'Ontario et le Canada, l'augmentation du pourcentage des diplômés es arts devrait ralentir au cours de la prochaine décennie par rapport à la décennie passée. Une projection des tendances pour les études scientifiques révèle une progression rapide, tant absolue que relative, en Ontario et au Canada. Ces

PROJECTIONS DES DIPLOMES UNIVERSITAIRES
DÉCERNÉS JUSQU'EN 1981

TABLEAU 6

NOMBRE DE CHÔMEURS

	1970	1971
000's		
Janvier	485	668
Décembre	538	530
Moyenne annuelle	495	552

TABLEAU 7

TAUX DE CHÔMAGE SELON L'ÉTAT MATRIMONIAL,
L'ÂGE ET LE SEXE, 1970-71

	Hommes	Femmes
	1970	1970
	1971	1971
%		%
14 à 24 ans	12.4	7.7
25 ans et plus	4.9	2.9
Tous les âges	6.6	4.5
Célibataires	13.0	7.0
Marîés(es)	4.3	3.0
	4.7	3.5

TABLEAU 8
PERSONNES SANS EMPLOI ET CHERCHANT DU TRAVAIL

	1970	1971
Moyenne		
annuelle		
000s		
Moins d'un mois	156	140
1 à 3 mois	174	216
4 à 6 mois	87	125
7 mois et plus	77	112
TOTAL	495	548

Durée du chômage
Moyenne
annuelle
000s
Moyenne
annuelle
000s
Novembre
Corrigé des variations
saisonnnières
Décembre
000s

plus forte augmentation (3.2% à 3.7% et 4.5% à 5.7%, respectivement). Cette hausse dans le secteur et les professions des services correspond à une activité féminine plus prononcée. La plupart des actives travaillent dans les services, ou cherchent un emploi de ce genre. Pour ce qui est de l'ordre des taux de chômage dans les divers secteurs et professions, il n'a pas beaucoup varié en 1971. Les taux de chômage les plus élevés se retrouvent encore dans le bâtiment, et chez les manoeuvres et les travailleurs non qualifiés (14.9% et 16.8% respectivement). Les taux les plus faibles, d'autre part, sont ceux du secteur des services et des employés de bureau et membres des professions libérales (3.7% et 2.9% respectivement).

Gravité du chômage

Un simple décompte des chômeurs, par âge, sexe, secteur ou profession, ne donne pas une idée juste de la gravité du chômage. Il n'indique pas la durée effective du chômage et ne donne pas de détails sur la situation de la famille du chômeur.

En 1971, en moyenne, une personne sur cinq a chômé sept mois ou plus. En outre, un cinquième des chômeurs est resté sans travail et a cherché un emploi pendant quatre à cinq mois. Ceux qui ont été en chômage de un à trois mois représentent environ un tiers du nombre total de chômeurs et, enfin, le chômage des autres a duré un mois ou moins.

Lorsque le chômage augmente, le nombre de personnes dont le chômage dure longtemps augmente aussi. C'est ce qui s'est passé l'an dernier, mais vers la fin de l'année, le nombre des personnes en chômage depuis plus d'un mois a commencé à fléchir. En 1971, dans l'ensemble, 113,000 personnes ont chômé sept mois ou plus, contre 77,000 seulement en 1970, mais, avec les corrections des variations saisonnières, ce nombre descend de 123,000 en novembre à 112,000 en décembre 1971.

Nous disposons aussi de certaines données sur la situation familiale des chômeurs, ce qui renseigne aussi sur la gravité du chômage. En 1971, comme pour les années précédentes, la plupart des chômeurs n'étaient pas des chefs de famille. Les chefs de famille ne représentaient que 37% du nombre total de chômeurs. Les fils et les filles célibataires représentaient 37%, et les autres membres de la famille, 16% et, enfin, les personnes ne faisant pas partie d'une unité familiale, le 10% restant. C'est chez les "autres membres de la famille" que l'aggravation relative du chômage a été la plus marquée entre 1970 et 1971, soit 26.4%.

Il serait intéressant aussi de savoir si tous les membres d'une famille sont en chômage, ou la famille compte à la fois des membres en chômage et d'autres en emploi. En 1971, dans près de 36% des familles touchées par le chômage, personne n'avait d'emploi, dans 40% on comptait un employé, dans 17%, deux et, dans 8%, trois personnes ou plus étaient en emploi. Entre 1970 et 1971, l'augmentation relative a été plus accentuée chez les familles qui, en plus de compter un ou plusieurs chômeurs, comptaient au moins trois personnes ou plus en emploi. Le nombre de ces familles a grimpé de 26.7%.

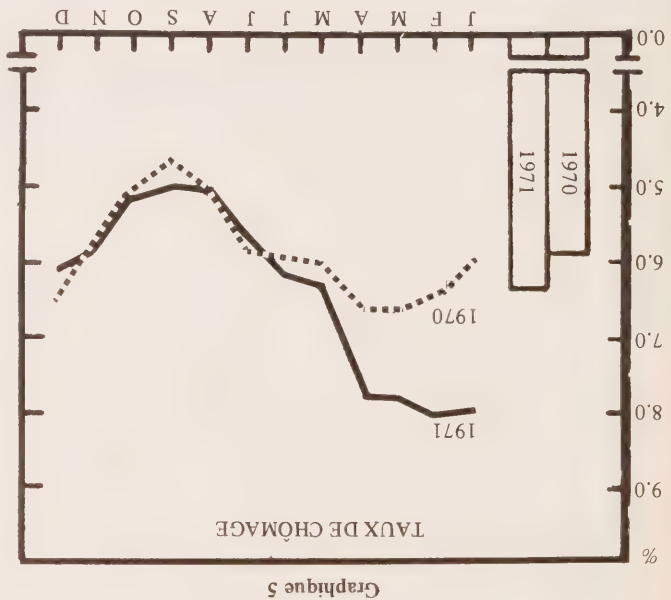
Chômage

Le chômage moyen a été plus élevé en 1971 qu'en 1970. Cette hausse est, dans une grande mesure, explicable par le niveau élevé du chômage au début de l'année passée. Le chômage se contractant, l'écart entre les niveaux de chômage des deux années a fini par disparaître à la fin de l'année.

L'évolution du taux de chômage, soit la proportion de chômeurs dans la population active, a été semblable. Bien que le taux moyen de chômage ait été le plus élevé depuis 1961, les taux mensuels de chômage, vers la fin de l'année, étaient inférieurs à ceux de l'année précédente.

L'évolution du chômage a été, grosso modo, semblable dans tous les groupes démographiques et socio-économiques. Comme toujours, le taux de chômage des femmes a été inférieur à celui des hommes; mais, vu le nombre croissant de femmes devenant actives, leur taux de chômage annuel est monté plus vite que celui des hommes. Il faut rappeler que leur emploi a également progressé plus rapidement que celui des hommes.

L'évolution du taux de chômage annuel de deux groupes ne suit pas le schéma de celle des autres groupes de base des industries et des professions. Il s'agit du bâtiment, où le taux est tombé de 15.3% à 14.9%, et des transports, où il est descendu de 7.6% à 7.4%. Dans les autres groupes, les augmentations des taux sont diverses. Ce sont les services et les professions des services et loisirs qui ont subi la



TABEAU 4
CROISSANCE DE L'EMPLOI

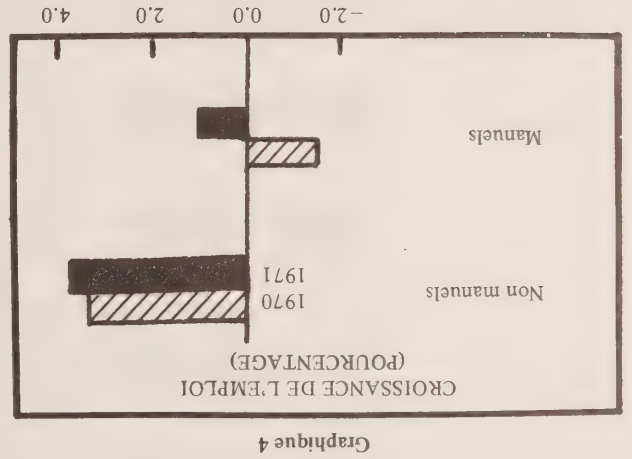
1970	1971
1970	1971
%	%
-3.2	0.7
-1.6	0.3
-2.3	5.1
-0.1	1.4
2.2	0.8
4.9	5.1

Secteur primaire
Fabrication
Bâtiment
Transports, communications,
services publics, etc.
Commerce
Secteur des services

Main-d'œuvre insuffisante

Il était à prévoir que la reprise économique amènerait un accroissement des postes vacants. Au cours du troisième trimestre de 1971, le total des postes vacants dépassait de 20.7% celui du même trimestre en 1970. Le nombre des postes à plein temps vacants avait augmenté plus doucement, soit de 14.6%. Ce sont les postes à plein temps dans les bureaux et dans le secteur de la vente qui se sont le plus multipliés, et là, c'est surtout à la demande de vendeurs de marchandises et de commis-vendeurs que l'on n'a pu répondre. La demande de charpentiers en fer, ceux du bâtiment en particulier, a aussi été très marquée. Par contre, les postes vacants du secteur des services ont diminué, et la demande de travailleurs en atelier s'est également tassée.

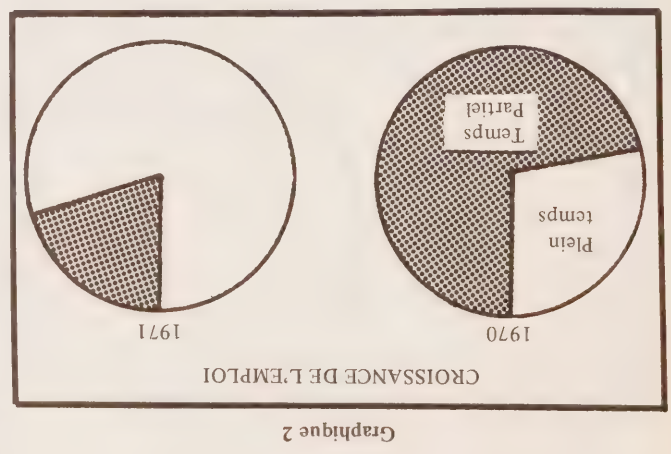
Bien plus du quart du total des postes à plein temps vacants étaient des postes d'employés de bureau et de vendeurs, et un autre cinquième, des emplois de cadres ou de professions libérales et techniques. Les postes de charpentiers en fer et de travailleurs des services formaient encore un quart des vacances. Le nombre de postes offerts aux travailleurs en atelier et aux mécaniciens était relativement plus restreint.



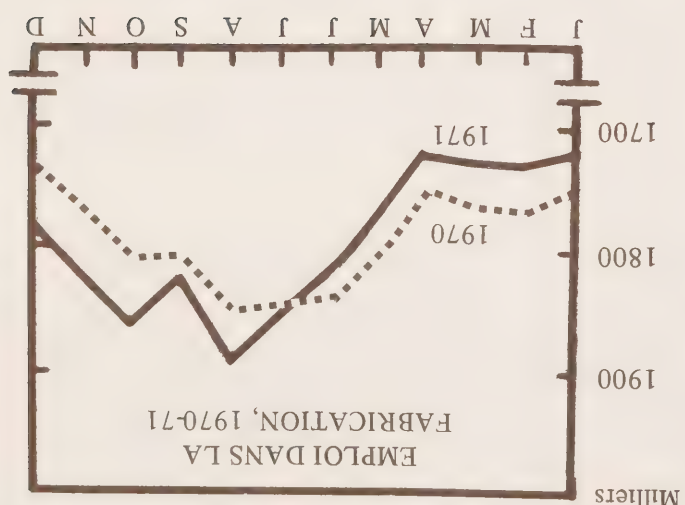
TABEAU 5
POSTES À PLEIN TEMPS VACANTS AU 3^e TRIMESTRE DE 1971

Profession	Nombre	Répartition	Variation
		procentuelle	annuelle
Toutes professions	38,500	100.0	14.6
Professions libérales, techniques	7,500	19.4	10.3
Employés de bureau et vendeurs	11,000	28.5	35.8
Services	4,100	10.6	19.6
Mécaniciens	2,800	7.3	12.0
Atelier	2,600	6.7	16.1
Charpentiers en fer	4,900	12.7	25.6
Autres	5,700	14.8	39.0

de 35 heures et plus par semaine, alors qu'en 1970, il s'agissait surtout de postes à temps partiel de moins de 35 heures de travail par semaine.



Graphique 3



TABEAU 3
ACCROISSEMENT DE L'EMPLOI PAR ÂGE ET PAR SEXE 1970-71

Hommes		Femmes	
1970	1971	1970	1971
%	%	%	%
0.9	3.0	-0.1	4.4
0.7	1.2	3.7	4.7
0.7	1.5	2.4	4.6
14 à 24 ans			
25 ans et plus			
TAUX GLOBAL			

Le taux de croissance de l'emploi a varié beaucoup dans les divers groupes d'âge et de sexe. Les taux de croissance des jeunes de moins de 25 ans, des femmes en particulier, se sont nettement redressés. Cette accélération, en 1971, s'explique en une certaine mesure par la libération de l'emploi en 1970.

Les services et le bâtiment sont en tête de liste des raisons de la fermeté de l'emploi en 1971. Le secteur des services, le plus grand employeur de Canadiens, comprend les services communautaires, commerciaux et personnels, l'administration et les finances publiques, l'assurance et l'immobilier. L'emploi dans ce secteur s'est accru deux fois plus vite que dans l'ensemble du Canada. Mais son taux de croissance n'était pas exceptionnel: c'était pratiquement le même taux qu'au cours des dernières années. D'autre part, le secteur de la fabrication, deuxième employeur au Canada par ordre d'importance, n'est pas arrivé à dépasser nettement le niveau de l'année précédente. Toutefois, les données annuelles ne reflètent pas les progrès qui commençaient à être visibles au cours des cinq derniers mois de l'année, améliorations surtout dans la fabrication de biens durables.

Par rapport à 1970, le taux de croissance s'est accéléré dans tous les secteurs de base, à l'exception du commerce. Dans ce dernier secteur, c'est le détail qui était

3 Parmi les cols blancs (non manuels), on compte les cadres, les membres des professions libérales et techniques, les employés de bureau, les vendeurs et les travailleurs des services et des loisirs. Les membres de tous les autres groupes de professions sont considérés comme "manuels".

Cette augmentation de la population active est d'origine principalement interne; mais on estime qu'en 1971, l'immigration nette a représenté 13% de l'augmentation de la population active, alors qu'elle en représentait 21% en 1970¹.

L'explication des pressions à court terme de l'offre de main-d'œuvre se trouve, grosso modo, dans les changements du taux d'activité de divers groupes de la population². Les taux d'activité des chefs de famille qui ont une carrière et sont des actifs permanents sont moins sujets à variation que ceux de nouveaux travailleurs ou de marginaux. Dans ce

Graphique 1

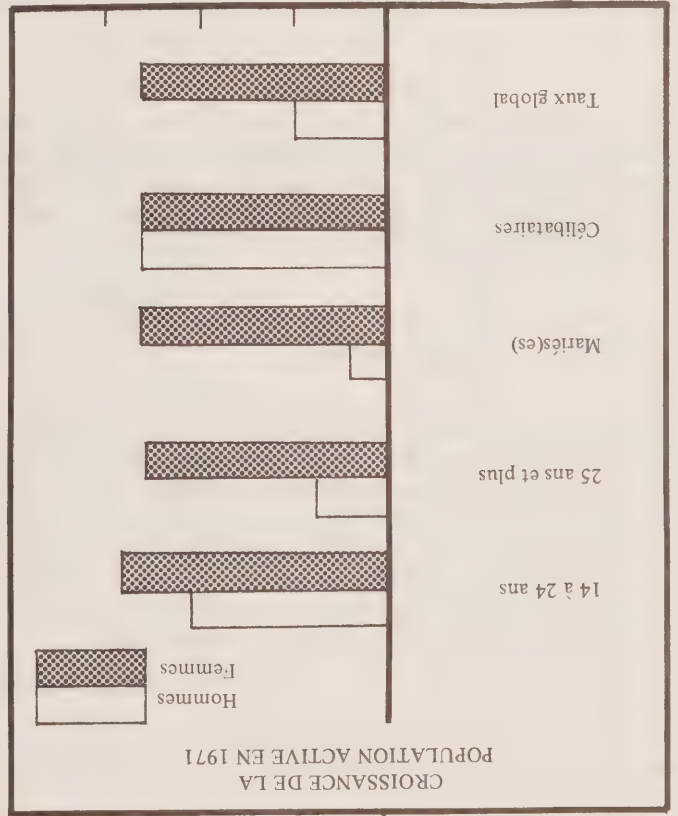


TABLEAU 2
TAUX D'ACTIVITÉ SELON L'ÉTAT MATRIMONIAL,
L'ÂGE ET LE SEXE, 1970-71

	Hommes	Femmes
14 à 24 ans	57.3	42.3
25 ans et plus	84.3	32.9
Marîés(es)	87.6	32.0
Célibataires	57.2	47.5
TAUX GLOBAL	76.4	35.5
	1970	1971
	%	%
	76.1	36.5
	57.8	48.3
	87.1	33.0
	83.8	33.7
	57.7	43.4

L'évolution au cours des deux dernières années révèle ces tendances. L'emploi était le plus faible de la décennie. Le taux d'activité est resté au niveau de l'année passée. Lorsque l'emploi a commencé à reprendre, en 1971, le redressement de la demande d'emplois s'est fait sentir sur le marché du travail et le taux d'activité s'est raffermi. C'est surtout le taux d'activité des femmes, en particulier des femmes mariées, qui monte.

Les changements du taux d'activité se sont reflétés sur la croissance de la population active des divers groupes d'âge et de sexe, et des personnes mariées et des célibataires. Alors que l'ensemble de la population active a augmenté de 3.1% l'année passée, les jeunes femmes actives de 14 à 24 ans sont 5.6% plus nombreuses. Pour les femmes mariées et les célibataires (hommes et femmes), l'augmentation a dépassé 5%.

Demande de main-d'œuvre

La poussée de la demande globale de biens et de services a provoqué une intensification de la demande de main-d'œuvre. Plusieurs indices de la demande globale font voir une relance de l'activité économique au Canada en 1971. Le produit national brut, qui n'avait cru que de 3.3% en janvier réel en 1970, a augmenté deux fois plus, en taux annuel, au troisième trimestre de 1971. Le produit intérieur

réel et l'indice de la production industrielle ont progressé aussi. L'élan de la relance économique a commencé à se faire sentir sur le marché du travail, et l'emploi a grimpé de 2.5% en 1971, progrès frappant par rapport au 1.3% de 1970. Fait encore plus remarquable, cette extension de l'emploi est due principalement à des postes à plein temps

1 Estimations grossières de la Division des recherches sur l'immigration du ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration. Il faut distinguer entre les variations cycliques à court terme et la tendance à long terme du taux d'activité. Malgré les fluctuations du cycle économique, le taux d'activité des femmes est en constante progression, étant donné la transformation de l'attitude sociale, l'urbanisation et le développement des services.

par A. B. ARIF

Direction de l'analyse du marché du travail
Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration

L'année 1971 marque la transition entre une conjon-
ture maussade et une situation de l'emploi médiocre, et le
début de la reprise. L'assouplissement des politiques fiscales
et monétaires scellées des années précédentes a permis une
relance de l'économie vers la fin de 1970, dont l'élan s'est
maintenu en 1971. La demande accrue de biens et de ser-
vices s'est répercutée sur le marché du travail au second
semestre de 1971. L'emploi, corrigé des variations saison-
nières, qui était assez stationnaire au début de l'année, a
commencé à progresser. Son expansion vacillante est un
trait typique des premières phases de la reprise économique,
alors que la confiance revient et que l'on épuise la capacité
excédentaire de production.

L'amélioration des perspectives d'emploi a poussé plus
de personnes à chercher un emploi en 1971 et, pour l'en-
semble de l'année, le nombre de chômeurs, comme le taux
de chômage, a été supérieur à celui de 1970. Toutefois,
vers la fin de l'année, la gravité du chômage a progressive-
ment diminué.

Dans les pages suivantes, nous examinons le jeu de l'of-
fre et de la demande sur le marché national du travail en
1971. Si les tendances qui se faisaient jour à la fin de cette

Taux de croissance annuelle (%)

Population d'âge actif	Population active
2.6	2.6
3.1	

Des variations du taux d'activité de la population cana-
dienne sous-tendent ces tendances divergentes de la crois-
sance de la population d'âge actif et de la population active.
Le taux d'activité a atteint un niveau annuel sans précédent
de 56.1%, contre 55.8% entre ces deux années.

L'accroissement de la population d'âge actif, de 14 ans
et plus, et la proportion de cette population qui entre sur le
marché du travail déterminent l'offre de main-d'œuvre. En
1971, on comptait au Canada près de 15.4 millions de per-
sonnes d'âge actif, contre 15.1 millions l'année précédente.
Ce taux de croissance est plus faible que celui des années
précédentes. Toutefois, la population active est passée de 8.4
millions, en 1970, à 8.6 millions, et son taux de croissance
s'est donc accéléré.

L'offre de main-d'œuvre

TENDANCES DU MARCHÉ DU TRAVAIL EN 1971
TABLEAU 1

Date	Employés	Taux de chômage
Janvier	7,994	6.4
Février	8,008	6.4
Mars	8,009	6.3
Avril	7,932	6.7
Mai	8,022	6.3
Juin	8,051	6.3
Juillet	8,112	6.2
Août	8,116	6.3
Septembre	8,116	6.9
Octobre	8,183	6.5
Novembre	8,175	6.6
Décembre	8,227	6.3
1971	8,079	6.4
1970	7,879	5.9

LE MARCHÉ NATIONAL DU TRAVAIL EN 1971

TABLE DES MATIÈRES

Page	
9	A. B. Arif: Le marché national du travail en 1971
17	N. M. Meltz: Projections des diplômes universitaires décerné jusqu'en 1981
23	R. G. Schulte: L'activité économique en 1971 et les perspectives pour 1972
29	Appendice Statistique

PRÉFACE

La *Revue de la main-d'oeuvre du Canada* est une rapport trimestriel du ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration où sont publiés les résultats des recherches et des analyses du Ministère. La Revue accepte également la collaboration de l'extérieur sur des sujets spéciaux de main-d'oeuvre et d'immigration.

La Revue est gratuite. Pour l'obtenir, il suffit d'écrire à la Section de la Revue de la main-d'oeuvre du Canada, Pièce U-718, Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration, Ottawa (Ontario), KIA 0J9, et de demander d'être inscrit sur la liste d'envoi.

Les opinions exprimées dans les articles de la Revue sont celles de leurs auteurs et ne représentent pas nécessairement celles du ministère.

INFORMATION CANADA
OTTAWA, 1972
©

Photographie de la couverture: Installations de forage de *Mobil*
Oil Canada Limited, Ile-du-Sable.
Photothèque d'Information Canada.

MINISTÈRE DE LA MAIN-D'OEUVRE ET DE L'IMMIGRATION
OTTAWA

Direction de l'analyse du marché du travail
Service d'établissement des programmes

Premier trimestre 1972

REVUE CANADIENNE DE
LA MAIN-D'OEUVRE

REVUE CANADIENNE DE LA MAIN-D'ŒUVRE

VOL. 5 NO. 1 / PREMIER TRIMESTRE 1972



✦ Main-d'œuvre et Immigration Manpower and Immigration

VOL. 5 NO. 2
 SECOND QUARTER
 1972

MI12

Manpower and Immigration Main-d'œuvre et Immigration

CAI MI12
C15

Canada Manpower Review

Second Quarter 1972



Manpower and Immigration

Information and Analysis
Program Development

Bryce Mackasey, Minister

Introduction

The *Canada Manpower Review* is a quarterly report of the Department of Manpower and Immigration which publishes the results of the research and analysis work of the Department. Contributions from outside the Department on manpower and immigration topics of special interest are also accepted.

The *Review* is available to the general public without charge. Anyone wishing to be placed on the mailing list should write to: Canada Manpower Review Section, Room U-718, Department of Manpower and Immigration, Ottawa, K1A 0J9.

The opinions expressed in the articles in the *Review* are those of the authors and do not necessarily represent the views of the Department.

Table of Contents

	Page
E. Ziegler: Manpower Challenges of the 1970's	1
Nicholas J. Hunking and Antoine Zalatan: The Employment and Income Effects on the Aggregate Participation Rate	9
Programs of the Department of Manpower and Immigration	13
Statistical Appendix	17

Manpower Challenges of the 1970's

E. Ziegler¹

1

Manpower issues cover a wide area and are not only related to the supply of and demand for labour which underlie economic growth but also to social justice and to the stabilization of employment and prices. There is always the danger of wandering off in dealing with one of the subjects such as demographic trends, immigration or structural changes in the industrial sectors. I will, therefore, attempt to dwell only on those issues that provide explanation for the current manpower situation and for the challenges which we are facing in the 1970's.

I shall start with demographic trends, pointing out the great number of young persons entering the labour force and the increasing participation of women. Attention will be paid to post-war immigration and to changes in the educational and occupational profile of the labour force. In this connection, I will discuss structural changes in the Canadian economy and their implications for employment.

Before touching on the longer-term problems, an analysis will be given of the current employment situation and short-term prospects will be assessed. The final part of my address deals with the outlook for the 1970's, the challenges which we are facing in the field of manpower and what we are doing about it.

1. POPULATION TRENDS

The current manpower problems in Canada, such as the difficulties young people have in finding employment, cannot be explained properly without looking at the dramatic demographic changes of the post-war years.

Following the low birth rates of the 1930's, Canada experienced a sharp swelling in the number of births in the late war years and throughout most of the 1950's. In the 1950's, Canada's birth rate was probably the highest in the Western world, reaching an average of close to 28 births per 1,000 of population. In absolute terms, an average of 432,000 children were born each year. The natural increase accounted for about three-fourths of the decades population growth, which totalled 4 million persons. About 1 million of the increase was due to net immigration. The sharp increase in population during the 1950's was simultaneous with a considerable economic expansion. There was a huge pent-up demand for consumer goods, for housing, factories and equipment, which resulted in a high level of economic activity.

There was a considerable shortage of labour in this period, a consequence of the low birth rates and of very low immigration in the 1930's. Further, the Canadian economy experienced structural changes — new lines of production were opened which resulted in the creation of better paid jobs. There was a substantial internal migration from rural to

urban areas. At the same time, Canada attracted many immigrants. The good employment opportunities and earnings resulted in a sharp increase in the number of marriages and in rising birth rates.

The upsurge in Canada's economy was interrupted in the late 1950's. It is remarkable that the growth in Canada's population slowed down simultaneously. Despite an increase of marriages from year-to-year, the total number of births declined. The drop in fertility more than offset the effects of the increase in the number of women of child-bearing age.

The fall in the birth rate which is still going on must be ascribed to a number of economic and social factors. The principal reasons seem to be changes in social habits and life style. The high cost of living in an urban environment, shortage of space and the costs of providing a better education for the children seem to limit the size of families. Further, birth control and family planning have become more generally accepted. The advent of the pill and of other contraceptives made family planning possible. The average number of births among women of child-bearing age declined from 3.9 in the period 1956-61 to 3.2 by 1965 and is probably now under 3. There has been a noticeable shift of child-bearing into the age span below 30. The average birth rate in the first half of the 1960's dropped to 24.1 per 1,000 of population and declined further to a level of 17.6 in the last 3 years.

Looking forward through the 1970's, there are indications that the drop in the number of births will level out. The great number of children born in the 1950's are coming of marriageable age which will result in a higher rate of family formation. It is expected to counteract a continuous decline in fertility among women in the prime child-bearing age group.

Canada's population grew from 18,238,000 in 1961 to 21,568,000 in June of 1971. The increase corresponds to an average rate of growth of 1.8 per cent for the period between the last 2 Censuses. The annual rate of growth has slowed down further in recent years and is estimated to be 0.9 per cent at present.

It is difficult to give a precise forecast for a longer period. As mentioned earlier, such a forecast depends not only on the natural increase (births less deaths) but also on net immigration (immigration less emigration). There are often unexpected changes in both areas. The forecasts for 1980 range between 24½ to 27 million with the medium forecast being a little above 24 million. I would be inclined to count on the low forecast, expecting lower birth rates and a lower level of immigration. Yet the considerable increase in family formation is expected to end the decline in the rate of population growth.

¹ This article is based on an address given to the Canadian Forces Staff College, Toronto, October 1971. Dr. Ziegler is Chief, Immigration and Foreign Manpower Division, Research Branch, Department of Manpower and Immigration.

Despite the slowdown in the rate of population growth, it must be remarked that it is expected to be still one of the highest in the Western world. Up to 1980, Canada is expected to add as many persons to its population as each of the countries like West Germany, France, Italy or Britain — all of which currently have populations of 2½-3 times that of our country.

2. LABOUR FORCE

Of particular interest to us is that proportion of the population which is in the working age, 14 years and over. It represents the potential labour force. I say "potential" because the majority of women do not participate in the labour force (keeping house), many young persons pursue their education, and older persons retire.

The low rates of natural growth and the virtual cessation of immigration during the 1930's have given Canada a population pyramid of distinctive configuration. While in the 1950's, the youngest age group formed the wide base, the pyramid has now a midriff of young people entering the labour market which is expected to culminate in the middle of the 1970's. By 1980, a considerable proportion of Canada's manpower will be under the age of 34. Estimates suggest that Canada's population of working age will increase by 38 per cent from 1965 to 1980. Simultaneously with the growth of the age group 15-34, one expects a decline in the proportion of the youngest age group. It has been estimated that the group up to age 15 will decline from 33 per cent of total population in 1965 to about 28 per cent by 1980.

The participation rates of men and women determine what proportion of the population, 14 years of age and over, are in the labour force. In 1971 the population in this age group amounted to 15,388,000 of whom 8,631,000 were in the labour force. This represented a participation rate of 56.1 per cent. To be more specific, 76 per cent for males and 37 per cent for females.

Canada's labour force rose by 257,000 during 1971, or by 3.1 per cent. This growth rate is somewhat lower than the 3.2 per cent annual increase experienced from 1965 to 1970. Nevertheless, it is still extraordinarily high compared to other industrialized countries. It is twice the rate of growth of the U.S. labour force and five times that of Western Europe. While the rate of growth is easing, it is expected not to fall much below 2.5 per cent per annum through the 1970's.

While the bulk of Canada's increase in the labour force up to 1980 is expected to come from the baby boom of the 1950's and from more women entering

the labour market, reference has to be made to the third factor which is immigration.

Since the end of World War II, about 3½ million immigrants have arrived in Canada. By 1967, the post-war immigrants accounted for 12 per cent of the population of working age and for 14 per cent of the labour force. Due to the fact that immigrants are concentrated in the working ages, the impact of immigration is felt more on the labour force than on the total population.

Immigration provided the supply of labour necessary for the rapid expansion of the Canadian economy in the 1950's. As you will remember, I referred previously to the low birth rates in the 1930's which resulted in these shortages. In the first half of the 1950's, net immigration accounted for two-thirds of the annual increase in the labour force. The role of immigration declined relatively in the 1960's but was still substantial. In more recent years, 1965-68, net immigration provided an average of 88,000 workers per annum, accounting for 34.5 per cent of the total growth in the period.

The characteristics of the post-war immigrants are more geared to the labour market than those of native-born. The proportion of males is usually larger than that of females. Further, there are relatively many single persons in the age groups under 34 destined to the labour force. On average, post-war immigrants are better educated than Canadian-born labour. Another difference is the finding that female immigrants hold jobs to a larger extent than native-born women. An explanation is probably the urge to assist in the establishment of the family in the new country.

It seems important to mention the settlement pattern of the newcomers. They are no longer the agricultural settlers of the past but seek residence in urban areas where there is a high level of economic activity. A survey in 1967 showed that 57 per cent of the post-war immigrants were living in Ontario compared with 30 per cent of the native-born. The Metropolitan area of Toronto alone attracts about 37 per cent of the newcomers at present. The job orientation of immigrants is also reflected by the fact that only 1 or 2 per cent settled in the Atlantic Provinces during the post-war years.

The industrial and occupational employment of post-war immigrants differs markedly from that of native-born. Relatively few immigrants work in primary industries such as agriculture, mining and forestry. On the other hand, they are heavily concentrated in manufacturing and construction. Think of the role Italian immigrants play in Toronto's building trades. On the other hand, only about half of the immigrants are employed in tertiary industries compared to about 60 per cent of the native-born.

Transportation, service, public utilities, trade and finance form the backbone of the tertiary industries which is the fastest growing sector in the Canadian economy. I will speak more about it later.

The 1967 Survey of Immigrants undertaken by Statistics Canada and the Longitudinal Study (follow-up surveys of about 12,000 immigrants currently carried out by the Department of Manpower and Immigration) show that the newcomer experiences somewhat more difficulties in finding suitable employment than the native-born. His unemployment rate is higher in the first 2 years but has a tendency to approach the level of the Canadian-born after that period. While these remarks are of general nature, I will not deny that immigrants arriving during a slack of economic activity so as in the last 2 years are relatively hard hit by unemployment. Our Department is keeping a close eye on this matter.

The new immigration regulations introduced in the fall of 1967 had the aim of regulating the main stream of immigrants in accordance with Canada's manpower requirements. Race and origin no longer play a role. While about one-third of the immigrant workers still are coming to Canada as nominated relatives, two-thirds of them are subjected to a rigorous selection. The selection system is based on the following 9 criteria: education and training, occupational demand, area demand, skill, knowledge of official language, age, pre-arranged employment, family ties and personal assessment. The independent immigrant must score at least 50 out of 100 points in the assessment in order to obtain entry as "landed immigrant". In times of economic slack the proportion of independent workers declines somewhat because this type of worker — having training and skill and usually coming from other industrialized countries — hesitates to emigrate.

The new regulations had the effect of re-enforcing the trend to selecting well-educated and trained immigrants. In 1971, close to 19,000 or 30 per cent of all immigrants destined to the labour force were in the professional, technical and managerial category. The next largest group of newcomers were destined to so-called blue-collar employment: the manufacturing, mechanical and construction trades. They accounted for about 26.4 per cent of those joining the Canadian labour force. It is interesting to note that unskilled labourers accounted only for 2 per cent.

Education and training play not only a role in the selection of manpower through immigration but determine the usefulness of Canadian manpower at large. A few years ago, the Economic Council of Canada and others underlined the absolute necessity of intensifying and extending education in order to meet the expected large demand for highly qualified

manpower. Now, we have great numbers of young, highly qualified people entering the labour market and they have difficulties in finding jobs. This leads to the question whether our education and training is in line with the requirements of the economy. Let us take a brief look at education trends in the Canadian labour force.

The fact that education falls under provincial jurisdiction makes a country-wide assessment difficult. Educational standards vary from province to province. The situation is complicated by the presence of immigrants who have a different educational background.

A special study of the educational attainment of the Canadian population and labour force, carried out by Statistics Canada in 1965, revealed that about three-fourths of the Canadian population of working age had not finished their high school education. The findings indicated further that only 15 per cent had completed high school, 5 per cent had some university education and 4 per cent had a university degree. Our educational level was markedly lower than that of the U.S. population where only 48 per cent had less than high school education and 8 per cent had obtained university degrees. The difference in education is described as one of the factors responsible for the gap in productivity between Canada and the U.S.

The Canadian study found that females had a generally higher education than males. For example, 25 per cent had completed high school.

There seems to be no doubt that the educational attainment of the Canadian labour force increased strongly after 1965. Already in 1965, it had become evident that the younger age groups possessed considerably higher education. Of the 20-24 year-olds, 39 per cent had high school or better. With the entry of young well-educated persons and the retirement of less-educated, the average level of education of the labour force improves steadily. Reforms in most provinces assure that young people entering the labour market have finished either the academic or vocational stream of high school. In addition, the federal government has launched a comprehensive program of adult education and training about which I will speak later.

A decade ago, less than 65 per cent of the 14-17 age group were enrolled in secondary institutions compared to 85 per cent today. By 1975, the proportion is expected to have climbed to 95 per cent. While only 8 per cent of all Canadians age 18-24 were enrolled in post-secondary institutions in 1960, the proportion had reached 21 per cent 10 years later. In 1971-72, about 500,000 Canadians in that age group were in regular post-secondary streams while another 75,000 aged 24 and over are taking

courses under the Canada Manpower Training Program which is sponsored by the federal government. The educational gap between the U.S. and Canadian labour force is narrowing and is expected to be closed by the 1980's.

It must be noted that there is a positive association between education and participation in the labour force. The 1965 study revealed that only 59 per cent of adults with elementary education were in the labour force compared to 83 per cent of those with a university degree. The study showed also a consistent inverse relationship between education and unemployment. The higher the education of a person, the lower the incidence of unemployment. The finding is corroborated by the current follow-up study of new immigrants carried out by our Department. At present, a well-educated person may take longer in finding a job — but once in employment he seems to be less exposed to unemployment.

The trend to higher education is closely connected with the heavy concentration of the Canadian population and labour force in urban areas. At present, only 5 million of the 22 million Canadians live in small centres of less than 1,000 population. During the last 10 years, the proportion of urban dwellers increased from 70 per cent to 77 per cent. Even more dramatic than the rural to urban shift was the shift from the cities to the suburbs.

The same trends are even more pronounced with regard to the labour force. Out of the 9 million Canadians in the labour force, only 1.7 million work in rural areas. Of the rural members, about one-half work in primary industries — farming, fishing, logging, hunting and trapping.

The tendency to move from rural to urban areas and between cities is highest for the population in their early 20's and is still above average for those in the age group 25-34. After age 35, the mobility rates fall sharply. Two-thirds of all migration occurs within the province. Because of Canada's size, moves between provinces are likely to cover long distances and involve heavy costs. The long distances also cause disruption in personal ties. Since we do not have registration of changes of addresses, it is difficult to establish mobility rates. Based on data collected in 1965, it has been estimated that 6.5 per cent of the population of age 14 and over moved to another municipality, at least once during a year but two-thirds of these moves remained within the province.

The survey on geographic mobility, carried out by Statistics Canada, indicated that persons in Western Canada were the most mobile, while residents of Quebec were least mobile. Since migration is job-oriented, it seems obvious that the Atlantic Provinces experienced the largest relative net drain,

followed by Quebec and the Prairies whereas Ontario and British Columbia were the beneficiaries of interprovincial migration.

The role of mobility in balancing the supply of and the demand for labour is evident by the finding that unemployed persons are most prone to move, motivated by the wish to get a job. A follow-up study has shown that the majority of the unemployed succeeded in obtaining employment after moving. There seems to be no doubt that where a move is involved, particularly over longer distances, contacts regarding employment opportunities have often been established in advance. Further, mobility rates and reasons for migrating differ with changes in the economic climate. For instance, it can be assumed that mobility increases during a general upsurge in the economy, attracting labour to the large urban centres.

3. EFFECTS OF INDUSTRIAL DEVELOPMENT ON EMPLOYMENT

The demand for different types of labour is affected by changes in the consumption pattern of the population and by the mechanization of the production process. Sophisticated marketing techniques have created fast changes in consumer tastes. With the increase in living standards, a higher proportion of personal income is being spent on a wide variety of services. At the same time, the increase in private and public administration widens employment opportunities in the service sector.

The structural changes in the Canadian economy are reflected by the declining role which primary industries play in offering employment. For example, the proportion of the labour force employed in agriculture declined to 11 per cent in 1961 and stands at about 6 per cent today. New labour-saving techniques in agriculture contribute to a declining demand for manpower.

The community, business and personal services sector has become the major source of employment, accounting for 26 per cent last year compared to 20 per cent in 1961. During the same period, the proportion of persons employed in trade remained unchanged at 17 per cent, while manufacturing's share declined from 24 to 22 per cent.

During the 1960's, 2 million new jobs were created. Over 40 per cent of the new jobs were in community, business and personal services, while trade and manufacturing accounted for 13 per cent each. More than 1 million of the new jobs were in professional, technical and clerical occupations. There is a strong tendency to sales-oriented jobs. For instance, service stations are now offering a wide range of products and restaurant facilities. Jobs in maintenance and different types of services are on

the increase. Stronger competition forces producers to divert more labour resources to quality control.

Related to the growth in the service industries is the increase in part-time employment. In 1961, less than 7 per cent of the labour force were employed part-time. The proportion climbed to 11 per cent in 1968 and is estimated that it will reach 15 per cent by 1975. Women frequently re-enter the labour force on a part-time basis. It is suggested that about one-third of the female work force will be employed on a part-time basis within a few years.

In addition to structural changes, there is the introduction of new techniques, machinery and equipment. This is particularly the case in the goods-producing industries which have become more capital intensive.

Technological changes must be accepted if we want to improve our living standard. As productivity grows, we can afford higher wages without undue price increases. Yet, technological changes cause serious disruptions in the labour market. Some of the innovations have increased the demand for labour while others have resulted in a permanent reduction in labour requirements. Technological changes are often not only limited to 1 phase in the output of a product but to the whole line of production. This is, for example, the case of the printing industry where electronic computerized typesetting reduced labour content by 50 per cent. Among other industries strongly affected by technological change are iron foundries and steel mills. The introduction of electrical furnaces and moulding machines reduces the demand for unskilled labour. Another example is the electronics industry where there is a shift away from tubes to solid-state components such as transistors and micro-circuits.

It is conceptually difficult to measure the effect of technological change on manpower. However, there does not appear to be any doubt that the complexity of new techniques results in new jobs of higher skill content. More and more workers are and will, therefore, be confronted with the need for retraining in order to meet the skill requirements. Little information is available on the displacement of labour through technological change. Reports from the U.S. indicate that the time lag between new ideas for improving the production process and their realization has diminished. The finding indicates that less time will be available to cope with the necessary adjustment in order to reduce temporary unemployment.

It is a hard task to sort out how much unemployment is caused by structural change, technological shifts or is due to a general decline in aggregate demand. Fortunately, there are indications that technological changes are more likely to be introduced when

economic conditions are favourable. Thereby redundant labour can be absorbed more easily. Still the need remains for the retraining of a large proportion of the labour force.

I would like to add a few other observations on changes in employment patterns. It must be noted that seasonality in employment has become a less important factor in Canada than in the past. Growing employment in service industries and the development of new techniques in winter construction have counteracted heavy fluctuations. Another factor is the growing attendance at schools and training courses during the winter months. On the other hand, the concentration of retraining in winter tends to raise unemployment in the summer months during periods of economic slowdown.

In discussing the economic and social burden of unemployment, the view has been expressed that the consequences of unemployment have become less harsh. A greater number of married women and young people work and contribute to the total family income. In addition, unemployment insurance payments have been increased.

4. CURRENT EMPLOYMENT SITUATION

In order to understand the present employment picture, let me give a brief recapitulation of the economic development in the last 2 decades even if I might repeat certain points mentioned previously. After a slow start at the beginning of the 1960's, we experienced a sharp upturn in economic activity in the middle of the decade. Much of the upturn was due to heavy investment in machinery and equipment. We actually suffered from bottlenecks due to the lack of skilled labour. Attempts were made to supply it through immigration.

In the last years of the 1960's, the growth of the economy slowed down, almost a parallel to the 1950's. Nevertheless, the growth of the Canadian economy was impressive for the decade. The Gross National Product in real terms (1961 Dollars) grew from \$37,994 million in 1960 to \$63,210 million in 1970. This corresponds to an annual compound rate of growth of 5.2 per cent. The GNP per capita, however, grew only by 3.4 per cent, largely due to the high rate of population growth. In constant dollars, the GNP per capita, a reasonable measurement of living standard, increased from \$2,120 in 1960 to \$2,957 in 1970.

It must be added that employment showed a remarkable growth during the period. An average of 200,000 new jobs were created per annum.

As indicated above, the slowdown in the last years of the 1960's leaves us in a situation at the start of the new decade, similar to that 10 years ago. The

employment picture is even aggravated by the fast growth in the number of young entrants into the labour force, i.e., those under age 25. This group grew from 1.5 million in 1963 to 2.2 million in 1971. This explains part of the heavy unemployment encountered by young persons at present. In 1971, the unemployment rate for those aged 14-24 was 11.4 per cent compared to a rate of 4.7 per cent for persons aged 25 and over.

An analysis of the employment situation reveals that a large proportion of the young who join the labour force in the summer months remain on the job market. A number of possible explanations might be given for this, such as, change in career decisions because of the job situation for highly qualified manpower or insufficient earnings during the summer months to permit them to return to universities or other institutions.

The demographic changes previously talked about seriously limit the traditional employment opportunities for university graduates. Over the period 1967-68 to 1980-81, elementary school enrolment is projected to decrease by 8 per cent and secondary school enrolment to increase only by 26 per cent. In the past, the education sector absorbed a significant number of graduates which is no longer the case.

5. OUTLOOK FOR THE 1970's

Despite the grave employment situation, there are signs of hope. The bulge of young people seems to be passing from the youngest labour force group to those 25 year-old and above. Yet, the number of new entrants will remain above average in the coming years, because many young people are still pursuing their education. In order to reduce unemployment to a more reasonable level, say 4.5 per cent, the Economic Council of Canada estimates that Canada will need to create almost 1.2 million new jobs up to 1975, or a total of 2.6 million jobs up to 1980. This is a formidable task requiring a real growth in the Gross National Product of at least 5 per cent per annum.

In the light of the average growth of GNP during the 1960's, a target of 5 per cent annual growth does not seem unreasonable. However, it has become more difficult than previously to stimulate economic growth through monetary and fiscal policy and at the same time to contain inflationary trends. The trade off between price increases and reduction in unemployment has worsened. In order to reduce unemployment, one has to accept a higher rate of price increases than in previous years.

With regard to the short-term outlook, a 5 per cent growth rate in the economy was reached in 1971.

The economy has shown signs of recent recovery which point to a faster rate of growth in 1972.

Residential construction, expenditure on consumer durables and government expenditures on goods and services are anticipated to be the driving forces behind the recovery. Housing starts, at a record level this year, are expected to show continued strength. Construction of apartment buildings and of low-income housing projects will account for an increasing proportion. Together with residential construction, there is usually an expansion in employment in the industries producing durables such as household appliances. The purchase of automobiles is also expected to rise, taking into account deferred purchases in recent years and easier financing. A more generous Unemployment Insurance Scheme and guaranteed income supplement to Old Age Pension are elements to be taken into account in the analysis of future consumer expenditures.

Of importance will be what happens to the Canadian dollar. A fall in the Canadian dollar may have some corrective effect in making Canadian products again more competitive. Another factor influencing the Canadian dollar will be differentials in interest rates, for example, higher interest rates attract foreign funds to Canada, i.e., stimulate the demand for Canadian dollars, while lower interest rates have the opposite effect.

In order to offset part of the loss of Canadian exports to the U.S., a more intensive drive must be launched to increase the exports of manufactured products to other countries. The success of such a drive depends on our ability to compete in foreign markets. This again is closely interrelated with the exchange rate of the dollar and with our productivity.

With respect to the longer-term outlook, I will attempt to point to some trends which probably will affect positively, employment in the middle and later years of the 1970's.

The high rate of family formation will continue and stimulate the demand for housing, furnishing and durables. A further increase in transfer payments to low-income groups and to the elderly are expected to contribute to consumer demand. Canada's manufacturing industry is expected to meet a larger proportion of the demand than at the present which promises to expand employment opportunities.

It can be taken for certain that all 3 levels of governments will continue to increase their share of total expenditures. The largest proportion of the government expenditures are direct outlays on goods and services followed by transfer payments. All 3 levels of government face a great need for investment in social capital which could be used to stabilize employment.

Apart from changes in the economy, demographic factors will have improved the employment outlook by 1975. At that time, the bulge of new entrants to the labour market will have passed.

Another element in favour of better employment prospects is the trend to a shorter work-week. There is not only a reduction in working hours per week but also talk of introducing a four-day week. In addition, people retire earlier and young people stay longer at school. More leisure time again is expected to increase the demand for goods and services.

6. CHALLENGES AND MANPOWER POLICIES

The prime goal of manpower policy is to contribute to a high level of economic growth. The principal means to achieve the goal is the proper matching of labour supply and demand. Policies to be carried out for this aim have to take into account the objective of social equity. Efforts to reduce regional differences in employment and income fall within the latter objective. A third major objective is the stabilization of employment and prices. For example by expanding manpower programs during a recession, unemployment can be reduced. On the other hand, by removing bottlenecks in labour supply, the pressure on prices can be mitigated.

Manpower policy in Canada is facing a number of challenges peculiar to our country. Among them must be mentioned the constitutional division of power between the federal government and provinces. There are often pulls and counterpulls between the 2 levels of government. Another obstacle is the effect of different education and training on the labour force. The non-recognition of professional and trade qualifications between provinces is a serious impediment to labour mobility. The problem is accentuated by the large number of immigrants in the labour force.

The vastness of our country presents another challenge. The type and level of economic activity varies widely. Manpower policy and programs must, therefore, take into account regional differences. For example, special programs must be implemented to offset negative effects on regional employment when the government is forced to make changes in monetary or fiscal policy.

Capital investment in less developed regions has proven very expensive. It has required an average of about \$40,000 to create 1 new job. In addition, programs have to be carried out in the field of career counselling and retraining of adults. Manpower programs must be designed to provide incentives for unemployed and under-employed to move to areas where they can find employment.

The heavy concentration of population in large cities is another matter to consider. Employment opportunities grow faster in these centres, having all the infra-structure but often at the expense of small urban and rural centres.

In the field of industrial relations, manpower policy faces a challenge in the large numbers of unorganized workers that comprise the weakest element in the job market. Unionization is expected to accelerate in the years to come. It will make inroads into the service industry in particular. Wage pressure will then result in a sector where productivity is low.

Immigration will be another challenge. A decision will have to be taken whether immigration should remain supplementary to the requirements of the labour market or become part of a population policy.

After I have listed these challenges, you will rightly ask: "What are we doing about it"?

The Federal Government created the Department of Manpower and Immigration in 1966. It united under one administration, key services to assist in the development and utilization of manpower resources available to Canada both at home and abroad. The prime objective of the new Department is to develop and administer policies and programs that promote economic growth. To achieve this objective, the Department aims at the matching of supply of and demand for manpower both in the short and long term. Of course, during periods of heavy unemployment, greater stress is placed on the short-term problems.

Since its formation, the Department has strengthened existing manpower programs and added new programs in the field of manpower counselling, placement, training and mobility. The impact of the Federal Government on the technical and vocational training of adults was expanded.

The re-organization of offices of the National Employment Service as Canada Manpower Centres under the new Department, provided an operational arm. The Department operates some 360 CMC's across the country. The principal functions of the offices are to counsel job applicants, refer them to job vacancies or to retraining programs. In addition, the CMC's help workers to relocate in the nearest area where suitable and more productive employment exists. The Department also extends its services to workers, particularly if technological and other changes affect employment. During the fiscal year 1969-70, more than 300,000 Canadians received occupational training and upgrading under the Canada Manpower Training Program, at a cost of \$245 million. In addition, the Department contributed \$88 million towards occupational training facilities.

Nearly 50,000 workers and trainees received assistance under the Canada Mobility Program.

Another important area of concern is immigration. The Department, through its Immigration Division and Canada Immigration Offices, selects and counsels immigrants. The CMC's play a major role in placing the newcomers in employment. The Department processed the applications of a large number of applicants and received close to 148,000 immigrants in 1970.

In conclusion, I would like to mention that the Economic Council of Canada reviewed Canada's manpower programs in its most recent annual report. The ECC stresses the importance of Canada's manpower programs by stating that the spending on adult training is only second to that of Sweden. For example, the Department of Manpower and Immigration has spent \$1.4 billion on occupational training of adults since 1966.

An ECC criticism was that manpower policy in Canada is conceived to affect only the supply side of the labour market. In Sweden, policy is more comprehensive in scope. It controls many expenditures that affect the level and location of unemployment, that is, the demand side too. The ECC argues that training and retraining is being done without taking into account forecasts of future needs in the labour market. ECC asks also for an expansion of the training within companies through incentives to business.

A major point of criticism is the entanglement of federal and provincial jurisdiction in manpower policy. In this connection, the Council asks for a formal mechanism that would ensure a coordination of provincial programs with federal activities.

The Council compliments the Department for attempts to evaluate the results of the programs, i.e., cost-benefit analysis. It asks for the publishing of more feed-backs in order to stimulate public debate.

Let me add some remarks on the scope of Canadian manpower policy. At present, the emphasis is on ensuring a high level of economic growth by improving the allocative mechanism of the labour market. In recent discussions, the question has been raised whether the emphasis in the current manpower policy should not be shifted more over to fight poverty by offering special services and programs to the underprivileged in society. This is the case in the U.S. where manpower policy is geared to the disadvantaged and handicapped. It is argued that the target of creating an adequate number of jobs in the 1970's can only be achieved through a general expansionary economic policy.

While it must be admitted that growth-oriented manpower policy is most effective during a high level of employment, i.e., in a situation in which the

labour market requires allocative measures, it must not be overlooked that increasing attention is currently being paid to the objective of social equity. Unemployment and poverty rates are used as criteria for the distribution of manpower training funds to the different regions of Canada. In the fiscal year 1969-70, training expenditures per labour force member were well above average in the Atlantic region and in Quebec. At the same time, the concentration of the training programs in the winter months reduces the number of job-seekers, contributing to the stabilization of employment.

BIBLIOGRAPHY

- W. M. Illing: *Population, Family, Household and Labour Force Growth to 1980*, Economic Council of Canada, Study No. 19, September 1967.
- Statistics Canada: Special Labour Force Studies
 No. 1, *Educational Attainment of Canadian Labour Force, 1960-65*, October 1966.
 No. 2, *Work Patterns of the Canadian Population, 1964*, April 1967.
 No. 3, *The Job Content of the Canadian Economy, 1941, 1951, and 1961*, April 1967.
 No. 4, *Geographic Mobility in Canada, October 1964 to October 1965*, April 1967.
 No. 5, *Women Who Work: Part I*, September 1967.
 No. 6, *Labour Force Characteristics of Post-War Immigrants and Native-born Canadians, 1956-67*, September 1968.
 No. 8, *Underutilization of Manpower*, September 1969.
- B. Ahamad: *A Projection of Manpower Requirements by Occupation in 1975*, Department of Manpower and Immigration, 1969.
- N. M. Meltz: *Manpower in Canada, 1931-61*, Department of Manpower and Immigration, 1969.
- Bank of Montreal: *Business Review*, January 1971.
- The Bank of Nova Scotia: *Monthly Review*, July-August 1971.
- Canadian Imperial Bank of Commerce: *Commercial Letter*, November 1969.
- Statistics Canada: *Canadian Statistical Review*, monthly issues.
- Statistics Canada: *The Labour Force*, monthly issues.
- Economic Council of Canada: *Eighth Annual Review, Design for Decision-making* Information Canada, September 1971.
- Economic Council of Canada: *Seventh Annual Review — Patterns of Growth*, September 1970.
- Economic Council of Canada: *Sixth Annual Review — Perspective 1975*, September 1969.
- Statistics Canada: *Enrolment in Educational Institutions by Province, 1951-52 and 1980-81*, Information Canada, 1970.
- Department of Manpower and Immigration: *Canada Manpower Review*, Volume 3, No. 1, October 1970.
- Department of Manpower and Immigration: *Immigration Statistics*, annual issues for 1969 and 1970.

* The residuals from a linear trend of employment from 1960¹ to 1972¹, where employment was independently forecasted to the first quarter 1972.

Appendix
Participation Rate Equations

RB^2	d.w.	Constant	T	E_t^o	ΔPDI_t^c	ΔPDI_{t-1}^c	ΔPDI_{t-2}^c	ΔPDI_t^R	ΔPDI_{t-1}^R	ΔPDI_{t-2}^R	$\Delta \frac{(PI)^c}{(N)}_t$
.973	1.24	53.75 (962.82)	.06301 (24.69)	.00574 (16.03)	-.00093 (5.18)	-.00091 (4.86)	-.00059 (2.97)				
.973	1.28	53.79 (899.33)	.05408 (27.99)	.00539 (15.19)				-.00089 (4.62)	-.00098 (4.97)	-.00065 (3.16)	
.973	1.47	53.67 (1043.52)	.06721 (22.17)	.00600 (16.38)							-.01710 (4.64)
.974	1.53	53.71 (1023.58)	.05735 (28.59)	.00560 (16.15)							
.972	1.25	53.68 (995.18)	.06049 (25.40)	.00558 (15.37)							
.970	1.25	53.70 (948.24)	.05320 (26.64)	.00526 (14.30)							

N — TOTAL POPULATION

PDI^R — personal disposable income, real dollars

PDI^c — personal disposable income, current dollars

PI^R — personal income, real dollars

PI^c — personal income, current dollars

We ran a number of other equations all producing the same results: negative correlation to income variables and a positive correlation to E_t^o . Moreover, the size of the coefficients did not change for the various types of variables when one groups the equations into two sets: income (personal disposable income and personal income; real and current) and per capita income (same break down). The correlation coefficients were all above 97 per cent and the "t" values of the explanatory variables were all significant. One interesting observation from

scrutinizing the results is that the current income coefficient for period "t" is higher and more significant than the corresponding real income figure in period "t" (personal disposable income real versus personal disposable income current etc.). Furthermore, when considering lagged variables the real income coefficients are higher and more significant than their corresponding current income coefficients. This implies that individuals as a whole react to their past real incomes and their present current dollar-incomes.

$$\frac{\Delta (PI)^C}{(N)_{t-1}} \quad \frac{\Delta (PI)^C}{(N)_{t-2}} \quad \frac{\Delta (PI)^R}{(N)_t} \quad \frac{\Delta (PI)^R}{(N)_{t-1}} \quad \frac{\Delta (PI)^R}{(N)_{t-2}} \quad \frac{\Delta (PDI)^C}{(N)_t} \quad \frac{\Delta (PDI)^C}{(N)_{t-1}} \quad \frac{\Delta (PDI)^C}{(N)_{t-2}} \quad \frac{\Delta (PDI)^R}{(N)_t} \quad \frac{\Delta (PDI)^R}{(N)_{t-1}} \quad \frac{\Delta (PDI)^R}{(N)_{t-2}}$$

-.01936
(5.00)

-.01097
(2.74)

-.01607
(4.19)

-.02158
(5.53)

-.01223
(3.08)

-.01718
(4.84)

-.01704
(4.62)

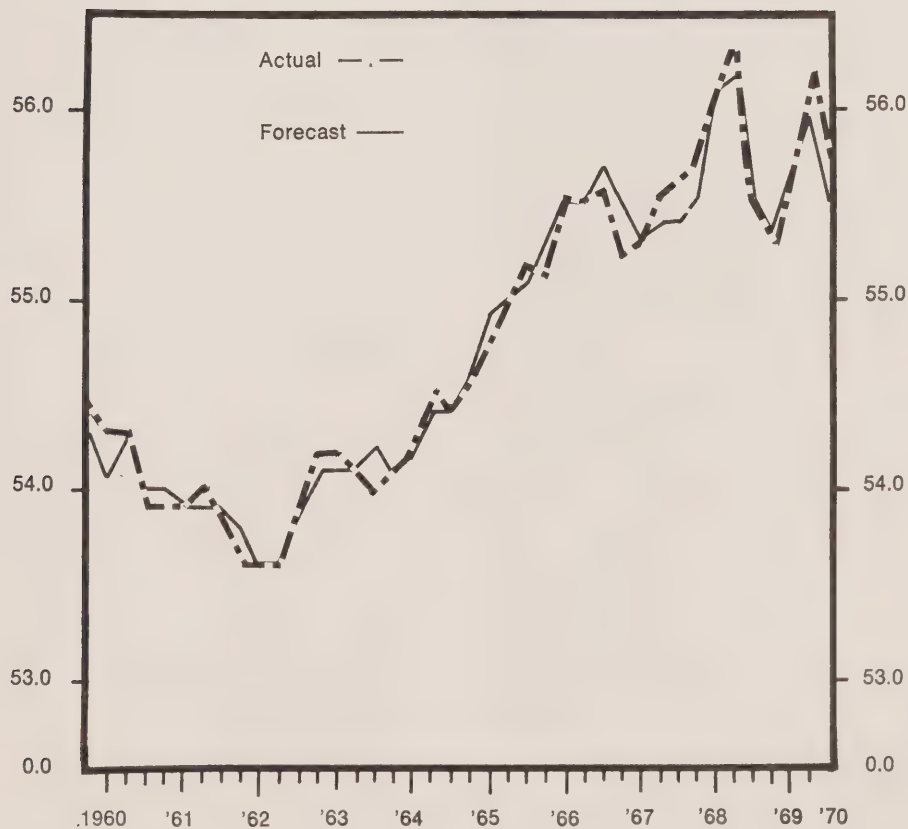
-.01133
(2.92)

-.01660
(4.26)

-.01848
(4.66)

-.01216
(3.01)

PARTICIPATION RATES, BY QUARTERS,
CANADA, 1960-1970



CANADA'S MANPOWER POLICY

Since its inception in 1966 the Department of Manpower and Immigration has carried out an active manpower policy that is basically concerned with helping people respond to social and economic change and development. Its purpose is to further the growth of Canada by endeavouring to ensure that the supply of manpower matches the jobs to be done now and in the future.

To achieve this objective, the Department has implemented programs to utilize and develop existing manpower, to develop potential manpower and to introduce new workers through immigration. The programs and services that have been adopted include the following:

- Job counselling and placement services at Canada Manpower Centres
- Canada Immigration Program
- Canada Manpower Training Program
- Canada Manpower Mobility Program
- Job and labour market information
- Canada Manpower Services to Employers
- Vocational Rehabilitation Programs
- Canada Manpower Consultative Service
- Civilian Employment Assistance Program
- "Operation Retrieval" Program
- Student Summer Employment programs
- Research and evaluation programs
- "Red Seal" or Interprovincial Standards Program.

JOB COUNSELLING AND PLACEMENT SERVICES AT CANADA MANPOWER CENTRES

The Department of Manpower and Immigration, through five regional offices, supports and administers a network of more than 390 Canada Manpower Centres across Canada.

In these Centres about 3,700 counsellors are entrusted with the important job of placing people in employment and assisting employers in securing efficient workers. They counsel persons needing training and can refer them to courses purchased by the Department. They can provide financial assistance to move an unemployed worker to an area where he can find suitable employment. They discuss job opportunities for the worker in his own area or in other labour markets across the country. They advise employers on training programs and the availability of workers. With the assistance of the Mobility Program they can secure workers from other parts of Canada. Through the immigration program they can arrange to obtain qualified workers from other countries. Thus all the manpower programs are integrated and implemented through our field offices in each labour market across the country.

CANADA IMMIGRATION PROGRAM

Immigration has been important in the development of Canada's manpower resources and in the growth of its population. Immigration is an integral part of manpower policy and helps materially in meeting the needs of the economy for skilled, technical and professional manpower. From year to year the flow of immigrants has varied with changing manpower demand in Canada and the economic conditions in the principal source countries.

Canada has 42 immigration offices in 31 countries abroad as well as at border points in Canada. These offices are responsible for the recruitment, processing, movement, and initial reception of people with the qualities to become useful citizens of Canada. This includes persons whose skills are required by the Canadian economy, relatives of Canadian residents, and refugees admitted on humanitarian grounds. Others are allowed temporary entry because their skills or services are needed on a short-term basis.

The Department is also responsible for enforcement and control measures to protect Canadians against undesirable persons. It examines, apprehends, detains, and departs those whose presence in Canada might endanger national security, public health, or the general welfare of the people.

CANADA MANPOWER TRAINING PROGRAM

Under the Adult Occupational Training Act, introduced in 1967, the Department of Manpower and Immigration purchases training from provincial governments, private schools, and industry, and provides living allowances for CMC clients who qualify and are referred to training by a manpower counsellor.

The Canada Manpower Training Program is designed to help those who need training to increase their earning capacity and job opportunities, and is available to those who are at least one year older than the regular school-leaving age in their province and have been out of school 12 months. An immigrant can qualify for training under the program, including instruction in English or French if it is necessary to his employment, in exactly the same way as a Canadian citizen.

Courses purchased under the program may be full or part time. They provide entry skills, academic upgrading, and skill development for a wide range of occupations. The criterion, however, is not the nature of the training but whether it is required for an occupation that the individual will have a reasonable chance to follow.

In addition to the direct purchase of courses for individual clients, the Canada Manpower

Training Program assists employers to meet the costs of occupational training provided for their employees. The program also provides for the payment of classroom training costs in provincial apprenticeship programs.

Under the training program, the federal government offers living allowance for full-time trainees. The amount of the allowance varies according to the number of dependents, the cost of living in the area, and whether it is necessary for the trainee to leave home to take training.

A commuter allowance is provided for trainees who must take their training in a community other than that in which they live but who, for personal reasons, are unable to live away from home.

More than 1.2 million persons have taken training courses under the Canada Manpower Training Program since it was introduced in 1967.

CANADA MANPOWER MOBILITY PROGRAM

The purpose of the Canada Manpower Mobility Program is to ensure that workers whose skills are not needed in their home area may take advantage of job opportunities in other parts of the country.

Any adult resident of Canada may qualify for mobility assistance if he is unemployed, about to be unemployed, or is not able to use his skills or training in a full-time job, and has no prospect of finding suitable work in his own locality.

This assistance is provided in the form of financial grants to enable the worker to travel in search of suitable employment, relocate, or take occupational training outside his home area.

JOB AND LABOUR MARKET INFORMATION

The Department collects, analyzes, and distributes up-to-date information on the occupational, geographic, and industrial requirements of the labour market, including current and prospective job opportunities, employment forecasts, occupational training and wage rate data, manpower profiles, and regional and area reports on manpower conditions. This information is used by Canada Manpower Centres in providing placement and counselling service, as well as by the general public.

CANADA MANPOWER SERVICES TO EMPLOYERS

In response to the manpower needs of Canadian employers, the Department provides services which include the filling of job vacancies with qualified workers, long-range staff planning and consultation,

and assistance in upgrading the skills of employees; labour force adjustment assistance for firms undergoing technological and other change; and local or national labour market information for employers.

VOCATIONAL REHABILITATION PROGRAMS

The Department of Manpower and Immigration co-operates with the provinces to provide a wide range of assistance for the rehabilitation of handicapped workers until they may be gainfully employed.

In the provision of services to the disabled, costs are shared equally with the provinces for staff salaries, training personnel, and research. Approved services supplied by provincial governments or purchased from voluntary agencies by provincial governments include medical, social, and vocational assessment, counselling, restorative services, provision of prosthesis, vocational training or upgrading, rehabilitation allowances, work conditioning, and provision of tools, books, and equipment necessary for employment.

The Department conducts a continuing educational and publicity campaign to encourage employers to remove age barriers from their hiring practices and take advantage of the knowledge and experience that older workers have accumulated.

CANADA MANPOWER CONSULTATIVE SERVICE

The Canada Manpower Consultative Service has officers in each of Canada's five regions and it encourages management and labour to work together to bring about manpower adjustments needed because of economic and technological change within an industry, plant, or other enterprise. It can provide technical, consultative, and financial aid to management and labour to assist in the development of constructive solutions to manpower adjustment problems.

The service is based on three general principles:

1. Research and advance planning to determine the specific manpower implications of the coming change and the private and public adjustment measures that need to be taken.
 2. Consultation between labour and management to allow workers to take part through their chosen representatives in developing adjustment plans to meet their demands.
 3. Co-ordination of private and public adjustment measures to ensure that the full range of government manpower programs are available to complement private measures developed by labour and management.
-

CIVILIAN EMPLOYMENT ASSISTANCE PROGRAM

The Department of Manpower and Immigration in co-operation with the Department of National Defence administers the Civilian Employment Assistance Program. The Department has placed specialists in Canada Manpower Centres near military bases where most servicemen are discharged to help them find suitable jobs in the civilian labour force.

OPERATION RETRIEVAL

The "Operation Retrieval" Program is designed to ensure that Canadian university students studying abroad are kept informed of career opportunities at home, and that Canadian employers are made aware of the availability of this source of highly trained and professional personnel.

This is done through liaison with students, universities, industry, professional associations, and the public service. Students receive labour market information and a directory of Canadian employers, and Canadian employers are furnished with résumés of the qualifications of students who have expressed a desire to return to Canada.

STUDENT SUMMER EMPLOYMENT

Large numbers of students enter the labour market each spring. The Department administers a variety of programs and services to assist these students find summer jobs. These include an International Student Summer Employment Exchange, an

Immigration Reception Program, a publicity campaign Inter-Regional Student Exchange Program, an to enlist community support, and student placement services through Canada Manpower Centres.

RESEARCH AND EVALUATION PROGRAMS

An active research program designed to provide a factual and objective basis for evaluating, modifying, and developing manpower policy and programs has been developed by the Department. This research is concentrated on a continuing economic analysis to guide the day-to-day operation of manpower and employment programs, exploring the consequences of technological change and its effects on manpower requirements and the adjustments necessary to meet the long-term needs of the economy.

"RED SEAL" OR INTERPROVINCIAL STANDARDS PROGRAM

To facilitate the movement of Canadian tradesmen between provinces, the federal Department of Manpower and Immigration in co-operation with the provinces and territories, has set up the Interprovincial Standards Program. Its purpose is to establish uniform trade standards and examinations and make trade certification portable from province to province.

Because a Red Seal is placed on the certificates of tradesmen who gain interprovincial journeyman status through the program, it is popularly referred to as the "Red Seal Program".

Statistical Appendix

Operational Statistics of Canada Manpower Centres

Table 1 — Total Registrations Received During
Month by Region, Canada Manpower Centres 1970-72

Table 2 — Vacancies Notified During the Month
by Region, Canada Manpower Centres, 1970-72

Table 3 — Referrals by Region, Canada Manpower
Centres, 1970-72

Table 4 — Placements by Region, Canada
Manpower Centres, 1970-72

Table 5 — Full-Time Trainees in the Canada
Manpower Training Program by Region 1970-72

Table 6 — Full-Time Trainees in the Canada
Manpower Training Program by Major Course
Group, 1971-72

Table 7 — Immigration to Canada by Intended
Occupational Group 1967-71

Table 8 — Labour Force Statistics, Canada,
1967-72

The Department of Manpower and Immigration operates some 390 Canada Manpower Centres (CMC's) across Canada which implement federal policies and programs in the manpower field. Statistical records on these activities of the Department are kept for internal administrative purposes and provide a measure of the workload of the CMC's. The categories under which these statistics are classified are largely self-explanatory, e.g., client registrations, vacancies notified, referrals, placements, and trainees enrolled, but definitions of these terms are given at the end of this article. With the exception of the trainee figures, all the data given here refer to counts of the number of each of these operations carried out during the month which are made by each CMC at the end of the month. Statistics on grants given under the Canada Manpower Mobility Program are not kept on a monthly basis but annual figures are available in the Annual Report of the Department of Manpower and Immigration.

Counts are also made at the end of each month by the CMC's on the numbers of clients and vacancies registered at that date. The difference between these figures and the client and vacancy data mentioned above is that they refer to a count of files as at a particular point in time and not to activities *during* the month, or stock data as opposed to flow data. The CMTTP trainee figures are also counts as at the end of the month.

Figures on clients without employment registered by CMC, are published in each of the five regional Manpower Reviews of the Department. These data are made available as there are no official statistics on unemployment at the sub-provincial level and they provide an indicator of unemployment trends. Registered client statistics are not published by province, regionally or nationally as official estimates of unemployment are available at these levels.

It should be stressed that the figures on clients without employment are not a measurement of unemployment. The official figures are the monthly estimates prepared by the Labour Force Survey of Statistics Canada. Many unemployed persons do not register at Canada Manpower Centres and there are others who do register but who would not be classified as unemployed according to the definition used in the Labour Force Survey. As well, there are some persons who have registered at a CMC who find work between one count and the next and fail to notify the CMC accordingly. This tends to inflate the clients registered totals.

An important aspect of the work of CMC's is the placing of workers in casual employment of less than a week. Statistics on casual placements are recorded separately from regular placements of

CMC's and are calculated in man-days of work. These figures are not given in the accompanying tables but are available by fiscal year in the Department's Annual Report. With regard to the CMTTP trainee figures, it should be noted that persons enrolled in special winter training programs are included in the figures shown.

Tables in this appendix provide statistics on these operations of Canada Manpower Centres by month for the period from January 1, 1970 to the first quarter of 1972. The tables give information on client registrations, vacancies notified, referrals, placements and trainees, broken down according to the five administrative regions of the Department of Manpower and Immigration in Canada. There is also a table on trainees by major course group.

These monthly statistics, excluding the CMTTP trainee figures, have not been published regularly previously. It is planned to issue the information regularly in this publication in the future.

DEFINITIONS

Client Registrations

A client registration occurs when a person requests service at a CMC. A new registration is when a client with no previous records in the CMC files, registers for service. A revival occurs when a client with records in the inactive file, registers for service and the records are transferred to the active file.

Vacancies Notified

Vacancies notified are the total number of current and deferred job vacancies registered by employers during the month. Vacancies for casual placements are not included.

Total Referrals

This is the total number of ordinary and special referrals to job vacancies made by the CMC's during the month. An ordinary referral is the referral of a client selected by a manpower counsellor with no guidance from the employer as to the specific person he wishes. A special referral occurs when the manpower counsellor does not perform the function of selection, e.g., the employer specifies the particular client to be referred to him, or CMC's assist in calling laid-off workers back to work.

Regular Placements Plus Transfers Out

Regular placements are placements in jobs within a CMC area the duration of which is expected to be

longer than one work week. A transfer out is the placement of a client in a job outside the CMC area. Casual placements, which are placements in jobs the duration of which is one work week or less, are excluded from these data.

Registered Clients Without Employment

Registered clients without employment are clients who are without work and looking for either full-time or part-time work. Excluded from the month-end count of registered clients without employment are clients in training, clients registered in advance of their availability for employment or

registered in advance for specific employment, and dual registrants who maintain registrations for employment concurrently in more than one CMC. Dual registrants are counted by the CMC in the area in which they reside.

Trainees

These refer to full-time institutional trainees registered in training courses in provincial or private schools under the federal-provincial Canada Manpower Training Program. Trainees in on-the-job or training-in-industry programs are not included in the totals.

Table 1

TOTAL REGISTRATIONS RECEIVED DURING MONTH BY REGION,
CANADA MANPOWER CENTRES 1970-72 ¹

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>
1970						
January	400,466	44,500	92,085	157,166	57,023	49,692
February	297,049	28,715	73,415	113,026	44,081	37,812
March	278,837	24,711	66,399	113,601	38,967	35,159
April	319,358	29,812	72,147	122,644	49,637	45,118
May	303,333	26,132	75,222	115,452	44,849	41,678
June	297,718	26,454	80,239	106,125	46,041	38,859
July	303,308	25,277	62,507	134,552	45,224	35,748
August	255,449	20,433	63,864	98,008	36,980	36,164
September	320,146	27,720	81,563	115,358	46,196	49,309
October	318,444	25,936	80,519	119,561	47,116	45,312
November	316,806	29,181	82,417	113,058	47,117	45,033
December	297,780	26,473	83,455	100,817	45,551	41,484
Year	3,708,694	335,344	913,832	1,409,368	548,782	501,368
1971						
January	313,131	30,673	69,597	137,852	40,126	34,883
February	228,118	24,133	55,219	82,538	35,582	30,646
March	255,880	25,226	59,937	98,554	36,911	35,252
April	268,985	28,961	66,534	106,898	34,717	31,875
May	338,775	25,283	86,910	130,096	61,614	34,872
June	305,061	29,010	83,965	111,913	43,161	37,012
July	259,057	25,098	58,744	101,942	39,999	33,274
August	250,688	21,033	63,263	94,106	38,220	34,066
September	288,870	24,031	74,105	105,094	40,674	44,966
October	275,511	25,772	71,530	94,623	40,978	42,608
November	312,339	30,719	75,166	108,421	45,527	52,506
December	276,938	29,920	67,070	94,620	42,096	43,232
Year	3,373,353	319,859	832,040	1,266,657	499,605	455,192
1972						
January	324,327	33,489	81,529	126,249	42,927	40,133
February	271,450	25,458	71,543	95,084	40,144	39,221

¹ Includes new registrations and revivals. See definitions in accompanying article.

Table 2

VACANCIES NOTIFIED DURING THE MONTH BY REGION,
1970-72, CANADA MANPOWER CENTRES

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>
1970						
January	65,756	5,217	14,154	29,100	9,920	7,365
February	55,234	5,381	12,870	21,129	8,528	7,326
March	57,329	5,770	13,106	21,594	8,450	8,409
April	77,996	7,948	17,813	28,925	13,375	9,935
May	76,827	9,660	17,358	28,096	14,173	7,540
June	84,642	10,890	20,105	29,045	14,863	9,739
July	91,770	11,096	17,584	33,876	17,279	11,935
August	87,230	8,790	17,964	35,746	13,662	11,068
September	95,342	9,226	18,994	39,679	14,969	12,474
October	71,389	8,210	14,392	27,971	11,120	9,696
November	63,719	6,735	18,049	25,397	7,694	5,844
December	61,103	6,422	11,867	20,519	11,592	10,703
Year	888,337	95,345	194,256	341,077	145,625	112,034
1971						
January	61,846	5,618	12,465	27,598	9,724	6,441
February	54,741	4,614	12,789	22,148	8,169	7,021
March	64,011	6,274	14,144	23,435	11,464	8,694
April	77,167	7,855	16,054	29,965	13,161	10,132
May	108,374	11,523	23,784	42,704	17,089	13,274
June	123,293	11,645	27,376	49,438	20,460	14,374
July	108,193	11,682	22,915	41,990	17,415	14,191
August	108,829	9,906	22,811	42,727	18,080	15,305
September	108,306	9,067	24,573	43,117	16,099	15,450
October	85,387	7,536	20,228	33,516	12,874	11,233
November	88,096	9,127	20,103	37,142	11,299	10,425
December	85,754	7,480	18,676	33,108	12,578	13,912
Year	1,073,997	102,327	235,918	426,888	168,412	140,452
1972						
January	97,054	10,475	23,384	39,113	14,340	9,742
February	98,774	11,549	27,727	34,875	13,161	11,462

Table 3REFERRALS BY REGION, 1970-72,
CANADA MANPOWER CENTRES

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>
1970						
January	109,379	7,903	24,336	49,774	15,236	12,130
February	96,424	7,747	23,364	37,766	15,731	11,816
March	100,185	10,021	22,669	38,796	14,552	14,147
April	125,189	10,446	28,191	48,834	18,112	19,606
May	125,774	13,281	27,910	49,416	20,871	14,296
June	129,615	13,197	30,716	46,842	23,251	15,609
July	134,666	13,877	27,163	49,206	25,595	18,825
August	128,628	10,487	25,923	54,063	21,708	16,447
September	143,464	11,449	27,898	64,094	21,594	18,429
October	120,663	11,124	23,715	50,729	19,563	15,532
November	117,575	9,772	34,341	47,297	15,267	10,898
December	109,587	10,905	23,738	40,684	18,780	15,480
Year	1,441,149	130,209	319,964	577,501	230,260	183,215
1971						
January	110,424	8,518	22,396	50,383	18,283	10,844
February	110,156	9,097	24,726	46,078	17,408	12,847
March	117,625	9,873	24,641	48,549	18,828	15,734
April	131,597	11,118	25,768	52,682	22,099	19,930
May	168,979	15,965	34,796	69,227	26,877	22,114
June	192,532	15,742	39,576	81,394	32,300	23,520
July	177,940	16,709	33,923	71,970	31,924	23,414
August	171,408	12,852	36,329	70,011	29,656	22,560
September	175,408	12,280	36,243	73,644	29,113	24,128
October	146,068	11,362	31,206	59,365	23,266	20,869
November	160,736	12,639	40,176	67,199	21,967	18,755
December	149,606	11,613	32,440	58,812	22,543	24,198
Year	1,812,479	147,768	382,220	749,314	294,264	238,913
1972						
January	166,438	15,249	37,491	71,561	24,574	17,563
February	176,547	18,346	44,216	64,349	26,311	23,325

Table 4

PLACEMENTS¹ BY REGION, 1970-72,
CANADA MANPOWER CENTRES

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>
1970						
January	47,175	4,032	10,421	21,495	5,995	5,232
February	37,266	3,576	9,554	13,703	5,397	5,036
March	38,644	4,408	9,319	13,588	5,469	5,860
April	50,053	5,498	12,646	17,493	7,143	7,273
May	55,092	8,196	12,423	19,325	9,207	5,941
June	61,625	8,278	15,951	19,355	10,468	7,573
July	68,439	10,158	14,440	21,159	12,945	9,737
August	59,425	6,317	13,464	23,431	8,070	8,143
September	70,595	7,245	15,456	28,753	9,364	9,777
October	55,000	5,969	11,893	20,392	8,497	8,249
November	45,101	4,673	13,256	17,612	5,120	4,440
December	53,551	6,291	9,984	18,730	8,926	9,620
Year	641,966	74,641	148,807	235,036	96,601	86,881
1971						
January	45,300	4,208	9,296	20,092	7,124	4,580
February	39,631	3,377	9,577	16,246	5,240	5,191
March	45,154	4,630	10,450	17,249	6,313	6,512
April	51,535	5,034	11,340	19,756	8,083	7,322
May	77,888	9,548	16,937	30,275	11,313	9,815
June	90,012	9,870	21,443	33,740	13,318	11,641
July	88,762	10,354	17,950	34,943	13,601	11,914
August	79,472	7,826	16,920	31,635	11,535	11,556
September	82,087	6,904	18,885	33,087	10,900	12,311
October	64,798	5,816	15,937	24,982	8,419	9,644
November	62,068	5,662	13,316	27,095	7,963	8,032
December	74,302	7,569	14,999	27,527	10,515	13,692
Year	801,009	80,798	177,050	316,627	114,324	112,210
1972						
January	73,627	8,102	17,007	31,615	9,513	7,390
February	74,805	9,291	21,191	26,212	9,300	8,811

¹ Regular placements plus transfers out. See definitions in accompanying article.

Table 5**FULL-TIME TRAINEES IN THE CANADA MANPOWER TRAINING PROGRAM**BY REGION 1970-72 ¹

Preliminary and Subject to Revision

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>
1970						
January	69,301	11,352	30,381	16,516	8,478	2,574
February	71,546	12,139	33,991	15,686	7,249	2,481
March	70,584	10,450	30,492	19,391	7,710	2,541
April	52,180	8,832	15,754	17,957	6,556	3,081
May	44,932	7,756	11,722	17,342	5,171	2,941
June	27,369	2,467	6,791	14,032	1,911	2,168
July	21,265	2,544	3,175	12,290	1,583	1,673
August	24,922	1,728	2,868	14,706	3,052	2,568
September	43,963	8,890	10,144	15,389	6,209	3,331
October	53,056	8,925	17,507	16,088	6,939	3,597
November	69,443	10,796	29,056	16,406	8,910	4,275
December	57,777	9,473	25,478	12,716	7,029	3,081
Year (Average)	50,528	7,946	18,113	15,709	5,899	2,859
1971						
January	84,037	13,071	38,655	15,828	12,097	4,386
February	87,184	14,082	43,825	13,623	11,178	4,476
March	71,686	10,640	31,250	16,085	9,350	4,361
April	59,911	9,415	25,438	14,564	6,387	4,107
May	51,541	8,803	18,318	14,378	5,824	4,218
June	27,592	3,369	7,728	11,652	2,034	2,809
July	23,756	3,304	6,365	10,417	1,647	2,023
August	25,348	2,952	4,747	12,131	2,941	2,577
September	42,209	8,575	9,580	14,310	6,183	3,561
October	52,757	8,928	17,829	15,116	6,963	3,921
November	66,613	11,038	26,038	16,056	8,786	4,695
December	57,658	9,263	24,381	14,162	6,615	3,237
Year (Average)	54,191	8,620	21,179	14,027	6,667	3,698
1972						
January	78,084	13,231	29,626	20,001	10,968	4,258
February	79,339	13,061	30,845	20,070	10,722	4,641
March	61,272	10,207	23,188	16,752	8,017	3,108
April	52,753	8,879	17,604	16,665	5,918	3,687

¹ Excludes training-in-industry and on-the-job training.

Includes trainees under supplementary programs for unemployed.

Source: Department of Manpower and Immigration, Manpower Training Branch.

Table 6

FULL-TIME TRAINEES IN THE CANADA MANPOWER TRAINING PROGRAM
 BY MAJOR COURSE GROUP, 1971-72 ¹
 (PRELIMINARY AND SUBJECT TO REVISION)

<i>End of Month</i>	<i>Total</i>	<i>Academic Upgrading</i>	<i>Language</i>	<i>Skill</i>	<i>Apprenticeship</i>
	No.	No.	No.	No.	No.
1971					
January	84,037	36,650	5,174	35,183	7,030
February	87,184	40,626	4,783	38,549	3,226
March	71,686	29,979	3,732	31,097	6,878
April	59,911	25,765	3,797	24,429	5,920
May	51,541	21,455	4,404	20,192	5,490
June	27,592	10,499	3,924	12,122	1,047
July	23,756	8,615	3,772	10,957	412
August	25,348	7,296	4,383	10,261	3,408
September	42,209	13,456	4,374	19,390	4,989
October	52,757	20,623	4,267	22,406	5,461
November	66,613	26,683	4,619	29,368	5,943
December	57,658	25,960	4,248	26,242	1,208
1972					
January	78,084	28,936	4,597	36,370	8,181
February	79,339	29,232	4,607	36,859	8,641
March	61,272	23,062	3,938	27,126	7,146
April	52,753	19,659	4,091	23,071	5,932

¹ Excludes training-in-industry and on-the-job training.

Includes trainees under supplementary programs for unemployed.

Source: Department of Manpower and Immigration, Manpower Training Branch.

Table 7**IMMIGRATION TO CANADA BY INTENDED OCCUPATIONAL GROUP 1967-71**

<i>Intended Occupational Group</i>	<i>1967</i>	<i>1968</i>	<i>1969</i>	<i>1970</i>	<i>1971</i>
			(Number)		
Destined to the Labour Force					
Managerial	3,023	2,385	2,566	3,095	3,464
Professional & Technical	30,853	29,250	26,883	22,412	16,307
Clerical	16,609	12,651	12,222	12,143	9,909
Commercial & Financial	3,358	3,195	3,287	3,030	2,486
Service & Recreation	10,716	9,235	9,060	7,852	6,387
Transport & Communication	1,894	1,257	932	843	740
Agriculture	3,203	3,164	2,283	2,129	2,160
Logging	224	82	115	83	65
Fishing,					
Trapping & Hunting	100	32	17	28	22
Mine & Quarrying	380	496	389	272	237
Manufacturing, Mechanical					
& Construction	38,761	30,926	23,443	22,006	16,166
Labourers	8,792	2,681	2,018	1,614	1,324
Other	1,626	92	1,134	2,216	2,015
TOTAL	119,539	95,446	84,349	77,723	61,282
Not destined to Labour Force					
Wives	37,894	32,091	27,389	25,361	21,333
Children	56,417	44,925	38,754	34,493	29,684
Fiancé or Fiancée	896	1,268	1,211	962	744
Students (18 & over)	1,872	2,516	3,505	3,305	3,153
Others	6,258	7,728	6,323	5,869	5,704
TOTAL	103,337	88,528	77,182	69,990	60,618
GRAND TOTAL	222,876	183,974	161,531	147,713	121,900

Source: Quarterly Immigration Bulletin, Department of Manpower & Immigration.

Table 8

LABOUR FORCE STATISTICS, CANADA, 1967-72

<i>Date</i>	<i>Population 14 and over</i>	<i>Labour Force</i>	<i>Participation Rate</i>	<i>Employed</i>	<i>Unemployed</i>	<i>Unemployment Actual</i>	<i>Rates Seasonally adjusted</i>
	000's	000's	%	000's	000's	%	%
1967	13,874	7,694	55.5	7,379	315	4.1	—
1968	14,264	7,919	55.5	7,537	382	4.8	—
1969	14,638	8,162	55.8	7,780	382	4.7	—
1970	15,016	8,374	55.8	7,879	495	5.9	—
1971	15,388	8,631	56.1	8,079	552	6.4	—
1971							
January	15,222	8,336	54.8	7,668	668	8.0	6.4
February	15,254	8,352	54.8	7,677	675	8.1	6.4
March	15,283	8,336	54.5	7,686	650	7.8	6.3
April	15,309	8,396	54.8	7,737	659	7.8	6.7
May	15,344	8,627	56.2	8,084	543	6.3	6.3
June	15,372	8,859	57.6	8,308	551	6.2	6.3
July	15,408	9,068	58.9	8,554	514	5.7	6.2
August	15,436	8,972	58.1	8,517	455	5.1	6.3
September	15,465	8,622	55.8	8,188	434	5.0	6.9
October	15,493	8,698	56.1	8,251	447	5.1	6.5
November	15,522	8,652	55.7	8,149	503	5.8	6.6
December	15,547	8,655	55.7	8,125	530	6.1	6.3
1972							
January	15,581	8,582	55.1	7,917	665	7.7	6.2
February	15,611	8,555	54.8	7,928	627	7.3	5.8
March	15,638	8,658	55.4	8,016	642	7.4	6.0
April	15,673	8,677	55.4	8,085	592	6.8	5.8
May	15,702	8,897	56.7	8,345	552	6.2	6.2

Source: Labour Force Survey, Statistics Canada. For more detailed information see the monthly report: **The Labour Force**, Cat. No. 71-001, Labour Division, Statistics Canada.

Tableau 8

DONNÉES SUR LA POPULATION ACTIVE, CANADA, 1967-72

Date	Population 14 ans et plus	Population active	Taux de participation	Emploi	En chômage	Taux de chômage Réels	Taux de chômage Désaisonnalisés
	000's	000's	%	000's	000's	%	%
1967	13,874	7,694	55.5	7,379	315	4.1	—
1968	14,264	7,919	55.5	7,537	382	4.8	—
1969	14,638	8,162	55.8	7,780	382	4.7	—
1970	15,016	8,374	55.8	7,879	495	5.9	—
1971	15,388	8,631	56.1	8,079	552	6.4	—
1971	15,222	8,336	54.8	7,668	668	8.0	6.4
Janvier	15,254	8,352	54.8	7,677	675	8.1	6.4
Février	15,283	8,336	54.5	7,686	650	7.8	6.3
Mars	15,309	8,396	54.8	7,737	659	7.8	6.7
Avril	15,344	8,627	56.2	8,084	543	6.3	6.3
Mai	15,372	8,859	57.6	8,308	551	6.2	6.3
Juin	15,408	9,068	58.9	8,554	514	5.7	6.2
Juillet	15,436	8,972	58.1	8,517	455	5.1	6.3
Août	15,465	8,922	57.8	8,188	434	5.0	6.9
Septembre	15,493	8,698	56.1	8,251	447	5.1	6.5
Octobre	15,522	8,652	55.7	8,149	503	5.8	6.6
Novembre	15,547	8,655	55.7	8,125	530	6.1	6.3
Décembre	15,581	8,582	55.1	7,917	665	7.7	6.2
1972	15,611	8,555	54.8	7,928	627	7.3	5.8
Janvier	15,638	8,658	55.4	8,016	642	7.4	6.0
Mars	15,673	8,677	55.4	8,085	592	6.8	5.8
Avril	15,702	8,897	56.7	8,345	552	6.2	6.2
Mai							

Source: Enquête sur la population active, Statistique Canada. Pour de plus amples renseignements, consulter le rapport mensuel intitulé La main-d'œuvre, no de cat. 71-001F de la division du Travail, Statistique Canada.

Tableau 7
IMMIGRATION AU CANADA, PAR GROUPES PROFESSIONNELS
(PRÉVUES) DURANT L'ANNÉE FINANCIÈRE, 1967-71

Groupes Professionnels	1967	1968	1969	1970	1971
(Numéro)					
Les actifs					
Administration	3,023	2,385	2,566	3,095	3,464
Professions libérales					
et techniques	30,853	29,250	26,883	22,412	16,307
Emplois de bureaux	16,609	12,651	12,222	12,143	9,909
Commerce et finances	3,358	3,195	3,287	3,030	2,486
Services et loisirs	10,716	9,235	9,060	7,852	6,387
Transport et Communications	1,894	1,257	932	843	740
Agriculture	3,203	3,164	2,283	2,129	2,160
Abattage	224	82	115	83	65
Pêche, chasse et piégeage	100	32	17	28	22
Mines et carrières	380	496	389	272	237
Fabrication, mécanique					
et construction	38,761	30,926	23,443	22,006	16,166
Manoeuvres	8,792	2,681	2,018	1,614	1,324
Autres	1,626	92	1,134	2,216	2,015
TOTAL	119,539	95,446	84,349	77,723	61,282
Les inactifs					
Epouses	37,894	32,091	27,389	25,361	21,333
Enfants	56,417	44,925	38,754	34,493	29,684
Fiancés ou fiancées	896	1,268	1,211	962	744
Étudiants (18 ans et plus)	1,872	2,516	3,505	3,305	3,153
Autres	6,258	7,728	6,323	5,869	5,704
TOTAL	103,337	88,528	77,182	69,990	60,618
GRAND TOTAL	222,876	183,974	161,531	147,713	121,900

Source: Bulletin trimestriel de l'immigration, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

Tableau 6

STAGIAIRES À PLEIN TEMPS, EN VERTU DU PROGRAMME DE FORMATION DE LA MAIN-D'OEUVRE DU CANADA, PAR GROUPES IMPORTANTS DE COURS, CANADA 1971-72¹

(provisoire et sujet à révision)

Fin du mois	Total	Rattrapage scolaire	Langues	Métier	Apprentissage
	n°	n°	n°	n°	n°
1971					
Janvier	84,037	36,650	5,174	35,183	7,030
Février	87,184	40,626	4,783	38,549	3,226
Mars	71,686	29,979	3,732	31,097	6,878
Avril	59,911	25,765	3,797	24,429	5,920
Mai	51,541	21,455	4,404	20,192	5,490
Juin	27,592	10,499	3,924	12,122	1,047
Juillet	23,756	8,615	3,772	10,957	412
Août	25,348	7,296	4,383	10,261	3,408
Septembre	42,209	13,456	4,374	19,390	4,989
Octobre	52,757	20,223	4,267	22,406	5,461
Novembre	66,613	26,683	4,619	29,368	5,943
Décembre	57,658	25,960	4,248	26,242	1,208
1972					
Janvier	78,084	28,936	4,597	36,370	8,181
Février	79,339	29,232	4,607	36,859	8,641
Mars	61,272	23,062	3,938	27,126	7,146
Avril	52,753	19,659	4,091	23,071	5,932

¹ Exclut la formation dans l'industrie.
Comprend les stagiaires participant aux programmes supplémentaires destinés aux chômeurs.
Source: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration, Direction de la formation de la main-d'oeuvre.

Tableau 5

NOMBRE DE STAGIAIRES À PLEIN TEMPS, PROGRAMME DE FORMATION
DE LA MAIN-D'OEUVRE DU CANADA, PAR RÉGION, 1970-72¹
(Données provisoires et sujettes à révision)

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
1970	n°	n°	n°	n°	n°	n°
Janvier	69,301	11,352	30,381	16,516	8,478	2,574
Février	71,546	12,139	33,991	15,686	7,249	2,481
Mars	70,584	10,450	30,492	19,391	7,710	2,541
Avril	52,180	8,832	15,754	17,957	6,556	3,081
Mai	44,932	7,756	11,722	17,342	5,171	2,941
Juin	27,369	2,467	6,791	14,032	1,911	2,168
Juillet	21,265	2,544	3,175	12,290	1,583	1,673
Août	24,922	1,728	2,868	14,706	3,052	2,568
Septembre	43,963	8,890	10,144	15,389	6,209	3,331
Octobre	53,056	8,925	17,507	16,088	6,939	3,597
Novembre	69,443	10,796	29,056	16,406	8,910	4,275
Décembre	57,777	9,473	25,478	12,716	7,029	3,081
Année (moyenne)	50,528	7,946	18,113	15,709	5,899	2,859
1971						
Janvier	84,037	13,071	38,655	15,828	12,097	4,386
Février	87,184	14,082	43,825	13,623	11,178	4,476
Mars	71,686	10,640	31,250	16,085	9,350	4,361
Avril	59,911	9,415	25,438	14,564	6,387	4,107
Mai	51,541	8,803	18,318	14,378	5,824	4,218
Juin	27,592	3,369	7,728	11,652	2,034	2,809
Juillet	23,756	3,304	6,365	10,417	1,647	2,023
Août	25,348	2,952	4,747	12,131	2,941	2,577
Septembre	42,209	8,575	9,580	14,310	6,183	3,561
Octobre	52,757	8,928	17,829	15,116	6,963	3,921
Novembre	66,613	11,038	26,038	16,056	8,786	4,695
Décembre	57,658	9,263	24,381	14,162	6,615	3,237
Année (moyenne)	54,191	8,620	21,179	14,027	6,667	3,698
1972						
Janvier	78,084	13,231	29,626	20,001	10,968	4,258
Février	79,339	13,061	30,845	20,070	10,722	4,641
Mars	61,272	10,207	23,188	16,752	8,017	3,108
Avril	52,753	8,879	17,604	16,665	5,918	3,687

¹ Ne comprend pas les stagiaires de la formation dans l'industrie.
Comprend les stagiaires des programmes supplémentaires à l'intention des chômeurs.
Source: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration, Direction de la formation de la main-d'oeuvre.

Tableau 4

NOMBRE DE PLACEMENTS¹, PAR RÉGION,
CENTRES DE MAIN-D'OEUVRE DU CANADA, 1970-72

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
1970	n°	n°	n°	n°	n°	n°
Janvier	47,175	4,032	10,421	21,495	5,995	5,232
Février	37,266	3,576	9,554	13,703	5,397	5,036
Mars	38,644	4,408	9,319	13,588	5,469	5,860
Avril	50,053	5,498	12,646	17,493	7,143	7,273
Mai	55,092	8,196	12,423	19,325	9,207	5,941
Juin	61,625	8,278	15,951	19,355	10,468	7,573
Juillet	68,439	10,158	14,440	21,159	12,945	9,737
Août	59,425	6,317	13,464	23,431	8,070	8,143
Septembre	70,595	7,245	15,456	28,753	9,364	9,777
Octobre	55,000	5,969	11,893	20,392	8,497	8,249
Novembre	45,101	4,673	13,256	17,612	5,120	4,440
Décembre	53,551	6,291	9,984	18,730	8,926	9,620
Année	641,966	74,641	148,807	235,036	96,601	86,881
1971						
Janvier	45,300	4,208	9,296	20,092	7,124	4,580
Février	39,631	3,377	9,577	16,246	5,240	5,191
Mars	45,154	4,630	10,450	17,249	6,313	6,512
Avril	51,535	5,034	11,340	19,756	8,083	7,322
Mai	77,888	9,548	16,937	30,275	11,313	9,815
Juin	90,012	9,870	21,443	33,740	13,318	11,641
Juillet	88,762	10,354	17,950	34,943	13,601	11,914
Août	79,472	7,826	16,920	31,635	11,535	11,556
Septembre	82,087	6,904	18,885	33,087	10,900	12,311
Octobre	64,798	5,816	15,937	24,982	8,419	9,644
Novembre	62,068	5,662	13,316	27,095	7,963	8,032
Décembre	74,302	7,569	14,999	27,527	10,515	13,692
Année	801,009	80,798	177,050	316,627	114,324	112,210
1972						
Janvier	73,627	8,102	17,007	31,615	9,513	7,390
Février	74,805	9,291	21,191	26,212	9,300	8,811

¹ Placements ordinaires et placements à l'extérieur. Les placements occasionnels ne sont pas inclus. Voir les définitions à l'article précédent.

Tableau 3
NOMBRE DE PRÉSENTATIONS, PAR RÉGION,
CENTRES DE MAIN-D'OEUVRE DU CANADA, 1970-72

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
1970	n°	n°	n°	n°	n°	n°
Janvier	109,379	7,903	24,336	49,774	15,236	12,130
Février	96,424	7,747	23,364	37,766	15,731	11,816
Mars	100,185	10,021	22,669	38,796	14,552	14,147
Avril	125,189	10,446	28,191	48,834	18,112	19,606
Mai	125,774	13,281	27,910	49,416	20,871	14,296
Juin	129,615	13,197	30,716	46,842	23,251	15,609
Juillet	134,666	13,877	27,163	49,206	25,595	18,825
Août	128,628	10,487	25,923	54,063	21,708	16,447
Septembre	143,464	11,449	27,898	64,094	21,594	18,429
Octobre	120,663	11,124	23,715	50,729	19,563	15,532
Novembre	117,575	9,772	34,341	47,297	15,267	10,898
Décembre	109,587	10,905	23,738	40,684	18,780	15,480
Année	1,441,149	130,209	319,964	577,501	230,260	183,215
1971						
Janvier	110,424	8,518	22,396	50,383	18,283	10,844
Février	110,156	9,097	24,726	46,078	17,408	12,847
Mars	117,625	9,873	24,641	48,549	18,828	15,734
Avril	131,597	11,118	25,768	52,682	19,930	19,930
Mai	168,979	15,965	34,796	69,227	26,877	22,114
Juin	192,532	15,742	39,576	81,394	32,300	23,520
Juillet	177,940	16,709	33,923	71,970	31,924	23,414
Août	171,408	12,852	36,329	70,011	29,656	22,560
Septembre	175,408	12,280	36,243	73,644	29,113	24,128
Octobre	146,068	11,362	31,206	59,365	23,266	20,869
Novembre	160,736	12,639	40,176	67,199	21,967	18,755
Décembre	149,606	11,613	32,440	58,812	22,543	24,198
Année	1,812,479	147,768	382,220	749,314	294,264	238,913
1972						
Janvier	166,438	15,249	37,491	71,561	24,574	17,563
Février	176,547	18,346	44,216	64,349	26,311	23,325

Tableau 2

NOMBRE DE VACANCES SIGNALÉES, PAR MOIS ET PAR RÉGION,
CENTRES DE MAIN-D'OEUVRE DU CANADA, 1970-72

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
1970	n°	n°	n°	n°	n°	n°
Janvier	65,756	5,217	14,154	29,100	9,920	7,365
Février	55,234	5,381	12,870	21,129	8,528	7,326
Mars	57,329	5,770	13,106	21,594	8,450	8,409
Avril	77,996	7,948	17,813	28,925	13,375	9,935
Mai	76,827	9,660	17,358	28,096	14,173	7,540
Jun	84,642	10,890	20,105	29,045	14,863	9,739
Juillet	91,770	11,096	17,584	33,876	17,279	11,935
Août	87,230	8,790	17,964	35,746	13,662	11,068
Septembre	95,342	9,226	18,994	39,679	14,969	12,474
Octobre	71,389	8,210	14,392	27,971	11,120	9,696
Novembre	63,719	6,735	18,049	25,397	7,694	5,844
Décembre	61,103	6,422	11,867	20,519	11,592	10,703
Année	888,337	95,345	194,256	341,077	145,625	112,034
1971						
Janvier	61,846	5,618	12,465	27,598	9,724	6,441
Février	54,741	4,614	12,789	22,148	8,169	7,021
Mars	64,011	6,274	14,144	23,435	11,464	8,694
Avril	77,167	7,855	16,054	29,965	13,161	10,132
Mai	108,374	11,523	23,784	42,704	17,089	13,274
Jun	123,293	11,645	27,376	49,438	20,460	14,374
Juillet	108,193	11,682	22,915	41,990	17,415	14,191
Août	108,829	9,906	22,811	42,727	18,080	15,305
Septembre	108,306	9,067	24,573	43,117	16,099	15,450
Octobre	85,387	7,536	20,228	33,516	12,874	11,233
Novembre	88,096	9,127	20,103	37,142	11,299	10,425
Décembre	85,754	7,480	18,676	33,108	12,578	13,912
Année	1,073,997	102,327	235,918	426,888	168,412	140,452
1972						
Janvier	97,054	10,475	23,384	39,113	14,340	9,742
Février	98,774	11,549	27,727	34,875	13,161	11,462

Tableau 1
NOMBRE TOTAL D'INSCRIPTIONS, PAR MOIS ET PAR RÉGION,
CENTRES DE MAIN-D'OEUVRE DU CANADA, 1970-72¹

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
	n°	n°	n°	n°	n°	n°
1970						
Janvier	400,466	44,500	92,085	157,166	57,023	49,692
Février	297,049	28,715	73,415	113,026	44,081	37,812
Mars	278,837	24,711	66,399	113,601	38,967	35,159
Avril	319,358	29,812	72,147	122,644	49,637	45,118
Mai	303,333	26,132	75,222	115,452	44,849	41,678
Juin	297,718	26,454	80,239	106,125	46,041	38,859
Juillet	303,308	25,277	62,507	134,552	45,224	35,748
Août	255,449	20,433	63,864	98,008	36,980	36,164
Septembre	320,146	27,720	81,563	115,358	46,196	49,309
Octobre	318,444	25,936	80,519	119,561	47,116	45,312
Novembre	316,806	29,181	82,417	113,058	47,117	45,033
Décembre	297,780	26,473	83,455	100,817	45,551	41,484
Année	3,708,694	335,344	913,832	1,409,368	548,782	501,368
1971						
Janvier	313,131	30,673	69,597	137,852	40,126	34,883
Février	228,118	24,133	55,219	82,538	35,582	30,646
Mars	255,880	25,226	59,937	98,554	36,911	35,252
Avril	268,985	28,961	66,534	106,898	34,717	31,875
Mai	338,775	25,283	86,910	130,096	61,614	34,872
Juin	305,061	29,010	83,965	111,913	43,161	37,012
Juillet	259,057	25,098	58,744	101,942	39,999	33,274
Août	250,688	21,033	63,263	94,106	38,220	34,066
Septembre	288,870	24,031	74,105	105,094	40,674	44,966
Octobre	275,511	25,772	71,530	94,623	40,978	42,608
Novembre	312,339	30,719	75,166	108,421	45,527	52,506
Décembre	276,938	29,920	67,070	94,620	42,096	43,232
Année	3,373,353	319,859	832,040	1,266,657	499,605	455,192
1972						
Janvier	324,327	33,489	81,529	126,249	42,927	40,133
Février	271,450	25,458	71,543	95,084	40,144	39,221

¹ Y compris les nouvelles inscriptions et les renouvellements, définis dans l'article précédent.

ou encore, que les CMC aident l'employeur en rappelant au travail ses anciens employés mis à pied.

Placements ordinaires et placements à l'extérieur

Les placements ordinaires sont des placements dans le secteur même du CMC pour un emploi de plus d'une semaine. Un placement à l'extérieur est un placement à l'extérieur du secteur du CMC. Les placements occasionnels, soit les placements d'une semaine ou moins, ne sont pas compris dans ces statistiques.

Clients inscrits en chômage

Les clients inscrits en chômage sont des clients qui sont sans emploi et qui cherchent un travail à plein temps ou à temps partiel. Les clients inscrits

en chômage qui suivent des cours de formation, ou ceux qui se sont inscrits d'avance ou pour un emploi particulier, et les clients inscrits dans plus d'un CMC ne sont pas compris dans ces statistiques d'un CMC sont compris dans les statistiques du CMC de leur lieu de résidence.

Stagiaires

Les statistiques sur les stagiaires correspondent au nombre de stagiaires inscrits à des cours de formation à plein temps dans une école publique ou privée dans le cadre du Programme fédéral-provincial de formation de la main-d'œuvre du Canada. Les stagiaires qui font partie du Programme de formation en cours d'emploi ou du Programme de formation dans l'industrie ne sont pas inclus au total.

Le ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration administre quelque 390 Centres de Main-d'oeuvre du Canada (CMC) répartis dans tout le pays et chargés d'appliquer la politique et les programmes du Gouvernement fédéral en matière de main-d'oeuvre. Le Ministère tient des statistiques de ces activités qui servent à des fins d'administration interne et qui lui permettent de mesurer la charge de travail des CMC. Ces données sont classées par catégories très explicites, par exemple, inscriptions des clients, vacances signalées, présentations, placements et stagiaires inscrits, expressions dont vous trouverez la définition à la fin du présent article. Sauf les chiffres sur les stagiaires, toutes les données mentionnées ici se rapportent au nombre total des opérations effectuées dans chaque catégorie et calculé à la fin du mois par chaque CMC. Les subventions accordées dans le cadre du Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada ne sont pas calculées par mois, mais par année, et elles figurent dans le rapport annuel du ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration.

À la fin de chaque mois, les CMC font également le compte du nombre de clients et d'emplois vacants inscrits. Ces données diffèrent des données précédentes en ce qu'elles portent sur les dossiers actifs à un moment précis, et non sur les activités au cours du mois; ce sont des données ponctuelles. Les statistiques sur les stagiaires du PFMIC représentent également la situation à la fin du mois.

Les statistiques sur les chômeurs inscrits dans chaque CMC sont publiées dans les revues régionales de la main-d'oeuvre. Ces données sont publiées parce que la ventilation des autres statistiques officielles sur le chômage s'arrête au niveau provincial, et parce que ces chiffres indiquent les tendances du chômage. Les statistiques sur les clients inscrits ne sont publiées ni par province, ni par région, ni pour l'ensemble du pays, parce qu'il existe d'autres évaluations officielles du chômage à ces différents niveaux.

Il faut remarquer que ces statistiques sur les clients inscrits en chômage dans les CMC ne mesurent pas vraiment le chômage. Les statistiques officielles de chômage sont calculées chaque mois à partir de l'enquête sur la main-d'oeuvre de Statistique Canada. Beaucoup de chômeurs ne sont pas inscrits dans les CMC alors que certains chômeurs inscrits ne seraient pas désignés ainsi, aux termes de l'enquête sur la main-d'oeuvre. Par ailleurs, certains chômeurs inscrits dans les CMC ont trouvé un emploi et n'en ont pas informé les CMC à temps. Ces renseignements inexacts tendent donc accroître le total des inscriptions de clients.

Un aspect important du travail des CMC consiste à trouver des emplois occasionnels de moins d'une semaine pour les travailleurs. Ce genre de placements est inscrit à part et il est calculé en en journées-hommes de travail. Ces données ne figurent pas aux tableaux ci-joints, mais elles sont présentées, chaque année financière, dans le rapport annuel du Ministère. Quant aux statistiques sur les stagiaires du PFMIC, il faut remarquer qu'elles comprennent les stagiaires inscrits à des cours spéciaux de formation dispensés pendant l'hiver. En appendice, les tableaux donnent des statistiques mensuelles sur les opérations des CMC du 1^{er} janvier 1970 au premier trimestre de 1972. Elles fournissent des renseignements sur le nombre de clients inscrits, de vacances signalées, de présentations, de placements, et de stagiaire, répartis par région administrative du ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration. Il y a également un tableau donnant la répartition des stagiaires par principal sujet d'étude.

À l'exception des données sur les stagiaires du PFMIC, ces statistiques mensuelles n'ont pas été publiées régulièrement jusqu'à présent, mais nous comptons le faire à l'avenir.

DÉFINITIONS

Inscriptions des clients

Chaque fois qu'une personne a recours aux services des CMC, il y a inscription d'un client. Si une personne s'adresse à un CMC pour la première fois, il s'agit d'une inscription nouvelle. Le renouvellement d'une inscription consiste à retirer des dossiers inactifs le dossier d'un client pour le classer parmi les dossiers actifs lorsque ce client demande de nouveau l'aide du CMC.

Vacances signalées

Le nombre des vacances signalées correspond au total des vacances actuelles et anticipées que les employeurs ont signalées au cours du mois. Les emplois occasionnels offerts ne sont pas inclus.

Nombre de présentations

Il s'agit du total des présentations ordinaires ou spéciales que les CMC ont faites au cours du mois. Pour une présentation ordinaire, un Conseiller en main-d'oeuvre présente un client à un employeur sans que celui-ci ait spécifié qu'il désirait engager, tandis que pour une présentation spéciale, le Conseiller en main-d'oeuvre ne s'occupe pas de la sélection, c'est-à-dire que l'employeur lui indique le nom du client qu'il désire engager.

Appendice Statistique

Statistiques des Opérations des Centres de
Main-d'œuvre du Canada

Tableau 1 — Nombre total d'inscriptions, par mois
et par région, Centres de Main-d'œuvre du
Canada, 1970-72

Tableau 2 — Nombre de vacances signalées, par
mois et par région, Centres de Main-d'œuvre du
Canada, 1970-72

Tableau 3 — Nombre de présentations, par région,
Centres de Main-d'œuvre du Canada, 1970-72

Tableau 4 — Nombre de placements, par région,
Centres de Main-d'œuvre du Canada, 1970-72

Tableau 5 — Nombre de stagiaires à plein temps,
Programme de formation de la Main-d'œuvre
du Canada, par région, 1970-72

Tableau 6 — Stagiaires à plein temps, en vertu du
Programme de formation de la Main-d'œuvre du
Canada, par groupes importants de cours, Canada,
1971-72

Tableau 7 — Immigration au Canada, par groupes
professionnels (prévues) durant l'année financière
1967-71

Tableau 8 — Données sur la population active,
Canada, 1967-72

collaboration avec les provinces et les territoires, a établi le Programme des normes interprovinciales. Le but de ce programme est d'établir des normes uniformes pour les métiers et les examens, de rendre les certificats délivrés pour tel ou tel métier transférables ou acceptables dans toutes les provinces.

Parce qu'un sceau rouge est apposé sur les certificats des hommes de métier qui ont acquis le statut interprovincial de compagnon au moyen de ce programme, ce dernier est communément le "Programme du Sceau rouge".

afin de les aider à trouver des emplois convenables dans le civil.

OPÉRATION-RAPPEL

Le programme "Opération-Rappel" veille à ce que les étudiants canadiens qui font des études à l'étranger soient tenus informés des possibilités d'emploi qui existent chez eux, et que les employeurs canadiens tiennent compte de cette main-d'œuvre hautement qualifiée et intellectuelle. Ce programme nécessite une liaison permanente avec les étudiants, les universités, l'industrie, les associations professionnelles et la fonction publique. Les étudiants reçoivent des informations sur la situation du marché du travail et un exemplaire de l'Annuaire des employeurs canadiens. On envoie aux employeurs canadiens des curriculum vitae sur les étudiants poursuivant des études à l'étranger.

PROGRAMME D'EMPLOI D'ÉTÉ DES ÉTUDIANTS

Chaque année, au printemps, un grand nombre d'étudiants arrive sur le marché du travail. Le Ministère administre divers programmes et services pour aider les étudiants à trouver des emplois d'été. À mentionner, notamment, le Programme d'échanges internationaux pour l'emploi d'été des étudiants, le Programme d'échanges interrégionaux d'étudiants, le Programme d'accueil des immigrants, la campagne de publicité pour obtenir le concours de la collectivité, enfin les services de placement d'étudiants offerts par l'intermédiaire des Centres de Main-d'œuvre du Canada.

PROGRAMME DE RECHERCHE ET D'ÉVALUATION

Le Ministère a élaboré un programme actif de recherche destiné à servir de base réelle et objective à l'évaluation, la modification et l'établissement de politiques et de programmes de main-d'œuvre. Cette recherche consiste essentiellement en une analyse économique permanente destinée à orienter quotidiennement les programmes de main-d'œuvre et d'emploi, à prévoir les conséquences du progrès technique, ses répercussions sur la demande en main-d'œuvre et les adaptations nécessaires pour satisfaire les besoins à long terme de l'économie.

"SCÉAU ROUGE" OU PROGRAMME DES NORMES INTERPROVINCIALES

Pour faciliter la mobilité des hommes de métier canadiens entre les provinces, le ministère fédéral de la Main-d'œuvre et de l'immigration, en

et de formation du personnel, ainsi que les frais de recherche. Les services approuvés, fournis par les gouvernements provinciaux, ou achetés par eux à des organismes bénévoles, comprennent des services médicaux, une évaluation sociale et professionnelle, des conseils, des services de rétablissement, de prothèse, de formation professionnelle ou de rattrapage scolaire, des indemnités de réadaptation, le conditionnement du travail et la fourniture d'outils, de livres et du matériel nécessaire à l'emploi. Le Ministère mène également une campagne de publicité permanente et éducative pour inciter les employeurs à supprimer les limites d'âge lors de l'engagement d'un travailleur et à profiter, au contraire, des connaissances et de l'expérience acquises par les travailleurs âgés.

SERVICE CONSULTATIF DE LA MAIN-D'ŒUVRE

Le Service consultatif de la main-d'œuvre a des agents dans chacune des cinq régions du Canada; il encourage les employeurs et les travailleurs à coordonner leurs efforts pour permettre à la main-d'œuvre de s'adapter aux progrès économiques et techniques survenus dans telle industrie, usine ou entreprise. Il peut fournir une aide technique, consultative et financière aux employeurs et aux travailleurs pour trouver des solutions adéquates aux problèmes d'adaptation de la main-d'œuvre. Le service est fondé sur trois grands principes: 1. Recherche et planification préalable pour déterminer les répercussions particulières de l'évolution prochaine sur la main-d'œuvre, et les mesures à prendre pour permettre cette adaptation, à la fois sur le plan privé et public. 2. Consultations mixtes entre les employeurs et les travailleurs pour permettre à ces derniers de participer, par l'intermédiaire de leurs représentants, à l'élaboration des programmes d'adaptation qui les concernent. 3. Coordination des mesures d'adaptation privées et publiques afin que tous les programmes de main-d'œuvre du gouvernement viennent compléter les mesures privées prises par les deux parties.

PROGRAMME D'AIDE AU PLACEMENT CIVIL DES ANCIENS MILITAIRES

Le ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration administre le Programme d'aide au placement civil des anciens militaires, en coopération avec le ministère de la Défense nationale. Le Ministère a placé des spécialistes dans les Centres de Main-d'œuvre du Canada situés près des bases militaires d'où sont libérés la plupart des officiers,

privé, et assure des allocations de subsistance aux clients du CMC qui sont admis et présentés à un cours de formation par un conseiller en main-d'oeuvre.

Le Programme de formation de la main-d'oeuvre du Canada est destiné à aider ceux qui ont besoin de formation, afin de leur permettre d'augmenter leur capacité de gain et leur capacité d'emploi; ce programme s'adresse à ceux qui ont au moins un an de plus que l'âge limite de la scolarité fixé par la province dans laquelle ils résident, et qui ont quitté l'école depuis au moins un an.

Un immigré peut participer à ce programme de formation de la même façon qu'un citoyen canadien, et il peut suivre des cours d'anglais ou de français si cela lui est nécessaire pour trouver un emploi. Les cours achetés dans le cadre de ce programme peuvent être à temps partiel ou à plein temps.

Ils s'étendent à une grande variété de professions et permettent à l'élève d'acquérir les qualifications requises, d'accroître son instruction et de perfectionner ses aptitudes. Le critère d'admissibilité ne dépend cependant pas de la nature de la formation, mais plutôt de la considération suivante: cette formation est-elle nécessaire à une profession que l'individu aura normalement la possibilité d'exercer?

Outre l'achat direct de cours de formation pour les clients, le Programme de formation de la main-d'oeuvre du Canada rembourse les employeurs des frais qu'ils ont encourus pour leurs employés. Toutefois, de tels cours de formation doivent avoir un but professionnel et être donnés dans une salle de classe. Le programme assume également les frais de formation des apprentis.

Aux termes du programme de formation, le gouvernement fédéral verse des allocations de subsistance aux stagiaires à plein temps. Le montant de cette allocation varie selon le nombre de personnes à charge, le coût de la vie dans la région, et selon que le stagiaire doit ou non vivre hors de chez lui. Une allocation de trajets quotidiens est versée aux stagiaires qui doivent suivre des cours de formation dans une collectivité autre que celle de leur résidence et qui, pour des raisons personnelles, ne peuvent vivre hors de chez eux.

Plus de 1,2 million de personnes ont suivi des cours de formation dans le cadre du Programme de formation de la main-d'oeuvre du Canada depuis sa mise en oeuvre en 1967.

PROGRAMME DE MOBILITÉ DE LA MAIN-D'OEUVRE DU CANADA

Le programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada est destiné à permettre aux travailleurs, dont les qualifications ne sont pas recherchées

dans leur région, de profiter des possibilités d'emploi convenables dans d'autres régions du pays. Tout résident adulte au Canada peut être admissible à une subvention de mobilité s'il est en chômage, sur le point de l'être, ou s'il n'est pas capable de mettre à profit sa spécialité ou sa formation dans un emploi à plein temps, et s'il n'a pas de perspectives d'emploi convenable dans sa propre localité.

Cette aide est accordée sous forme de subventions visant à permettre au travailleur de se déplacer pour chercher un emploi convenable, de déménager, ou de suivre un cours de formation professionnelle hors de sa région de résidence.

RENSEIGNEMENTS SUR LA SITUATION DU MARCHÉ DU TRAVAIL

Le Ministère compile, analyse et distribue des données récentes sur les exigences professionnelles, géographiques et industrielles du marché du travail, y compris les possibilités d'emploi actuelles et futures, les prévisions de l'emploi, des données sur la formation professionnelle et sur les taux de salaire, des profils de main-d'oeuvre et des rapports régionaux et locaux sur la situation de la main-d'oeuvre. Le Ministère se sert de ces informations pour effectuer des placements convenables et donner de bons services de conseil; ces informations sont aussi utiles pour le public.

SERVICE DE MAIN-D'OEUVRE AUX EMPLOYEURS DU CANADA

Pour répondre aux besoins en main-d'oeuvre des employeurs canadiens, le Ministère fournit des services qui comprennent, entre autres, l'obtention de travailleurs qualifiés pour pourvoir à des emplois vacants, la planification à long terme de la main-d'oeuvre, des services de consultation, de l'aide pour améliorer les connaissances des employés; le Ministère offre aussi à des entreprises de l'aide pour l'adaptation de leurs effectifs à l'évolution technique et à d'autres changements, de l'information aux employeurs sur les marchés du travail locaux et nationaux.

PROGRAMMES DE RÉADAPTATION PROFESSIONNELLE

Le ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration coopère avec les provinces pour aider, en de nombreuses façons, les handicapés à se réadapter afin qu'ils puissent exercer un emploi rémunérateur. En ce qui concerne l'organisation des services offerts aux handicapés, le Ministère et la province se partagent également les frais de rémunération

POLITIQUE DE MAIN-D'OEUVRE DU CANADA

Depuis sa création en 1966, le ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration poursuit une politique de main-d'œuvre très active, essentiellement destinée à aider les gens à faire face aux changements économiques et sociaux. Afin de favoriser l'expansion du Canada, qui est son but essentiel, le Ministère s'efforce d'harmoniser l'offre et la demande, à la fois dans le présent et dans le futur.

- Pour atteindre ces objectifs, le Ministère a mis en place des programmes visant à perfectionner et à utiliser la main-d'œuvre actuelle et future, et à favoriser l'immigration de nouveaux travailleurs. Ces programmes et services sont, entre autres:
- Services de conseil et de placement offerts dans les Centres de Main-d'œuvre du Canada
 - Programme d'immigration du Canada
 - Programme de formation de la main-d'œuvre du Canada
 - Programme de mobilité de la main-d'œuvre du Canada
 - Renseignements sur la situation du marché du travail
 - Services de main-d'œuvre aux employeurs du Canada
 - Programmes de réadaptation professionnelle
 - Service consultatif de la main-d'œuvre du Canada
 - Programme d'aide au placement civil des anciens militaires
 - Programme "Opération-Rappel"
 - Programme d'emploi d'été des étudiants
 - Programmes de recherche et d'évaluation
 - "Sceau rouge" ou Programme des normes interprovinciales.

SERVICES DE CONSEIL AU SUJET DES EMPLOIS
ET DE PLACEMENT OFFERTS AUX CENTRES
DE MAIN-D'OEUVRE DU CANADA

Le ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, par l'intermédiaire de cinq bureaux régionaux, soutient et administre un réseau de plus de 390 Centres de Main-d'œuvre d'un océan à l'autre du Canada.

Dans ces centres environ 3,700 conseillers sont chargés de la tâche importante de trouver de l'emploi aux gens et d'aider les employeurs à engager des travailleurs compétents. Ils conseillent les personnes qui ont besoin de formation et peuvent les diriger vers des cours achetés par le Ministère. Ils peuvent procurer de l'aide financière à un ouvrier en chômage pour qu'il puisse déménager dans une région où il pourra trouver

Sources Documents du service d'information, ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

PROGRAMME D'IMMIGRATION

Un emploi convenable. Ils attirent l'attention du travailleur sur les possibilités d'emploi dans sa propre région et sur celles des autres marchés du travail dans tout le pays. Ils mettent les employeurs au courant des programmes de formation et du nombre de travailleurs disponibles. Grâce à l'aide du Programme de mobilité ils peuvent obtenir des travailleurs des autres parties du Canada. Par l'intermédiaire du Programme d'immigration ils peuvent prendre des mesures pour obtenir des travailleurs spécialisés d'autres pays. Ainsi tous les programmes de main-d'œuvre sont intégrés et appliqués par nos bureaux locaux sur chaque marché du travail d'un littoral à l'autre du pays.

L'immigration a grandement contribué au développement des ressources en main-d'œuvre du Canada, et à la croissance de sa population. Elle fait partie intégrante de la politique de main-d'œuvre puisqu'elle aide sensiblement à procurer la main-d'œuvre qualifiée, technique ou professionnelle nécessaire à l'économie. Le nombre d'immigrants varie chaque année, selon l'évolution de la demande en main-d'œuvre au Canada et selon la conjoncture économique des principaux pays d'émigration.

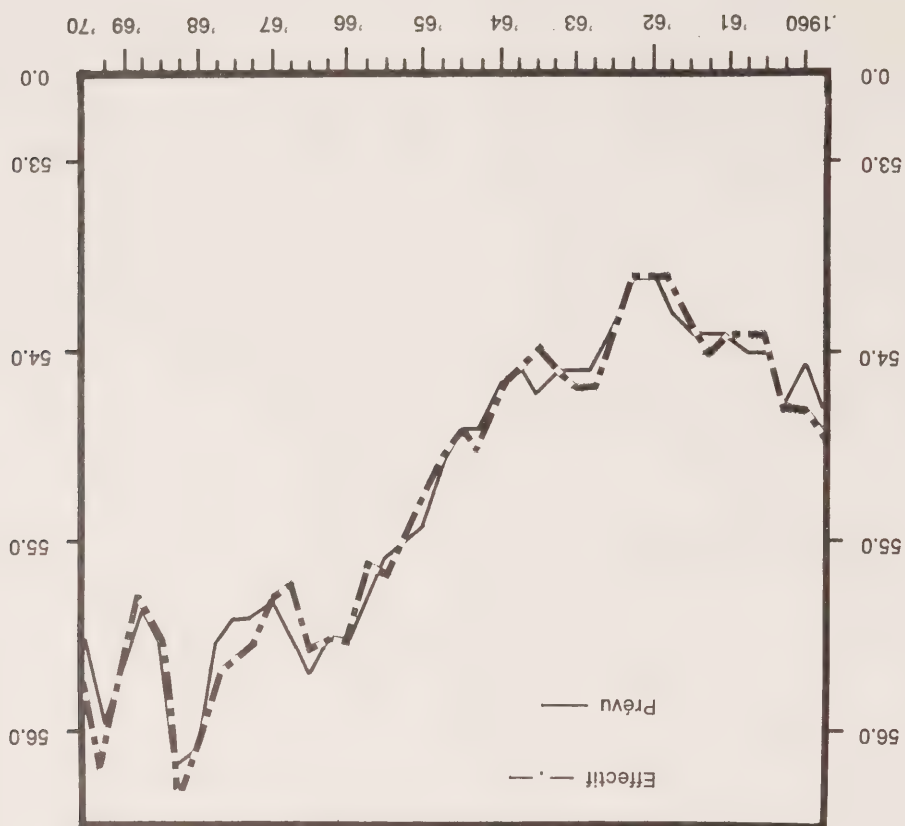
Le Canada a 42 bureaux d'immigration dans 31 pays d'outre-mer et à certains points de la frontière du Canada. Ces bureaux sont chargés de recruter, d'examiner, d'accueillir et de faire partir vers leurs destinations respectives les personnes susceptibles de devenir d'utiles citoyens canadiens. Il s'agit de personnes dont la compétence est nécessaire à l'économie canadienne, ou bien de parents de résidents canadiens et de réfugiés, admis pour des motifs humanitaires. D'autres personnes peuvent, en outre, être admises à titre temporaire, si leurs compétences ou leurs services ne sont requis que pour une certaine période. Le Ministère est également chargé de l'exécution et du contrôle des mesures visant à protéger les Canadiens contre les éléments indésirables. Il examine, arrête, détient et expulse ceux dont la présence au Canada risque de porter atteinte à la sécurité nationale, à la santé publique ou au bien-être général des Canadiens.

PROGRAMME DE FORMATION DE LA
MAIN-D'OEUVRE DU CANADA

Aux termes de la Loi sur la formation professionnelle des adultes, adoptée en 1967, le ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration achète des cours de formation aux gouvernements provinciaux, aux écoles et à l'industrie du secteur

$\Delta \frac{(RP)_t}{(N)_{t-1}}$	-.01936	(5.00)
$\Delta \frac{(RP)_t}{(N)_{t-2}}$	-.01097	(2.74)
$\Delta \frac{(RP)_t}{(N)_t}$	-.01607	(4.19)
$\Delta \frac{(RP)_{t-1}}{(N)_{t-1}}$	-.02158	(5.53)
$\Delta \frac{(RP)_{t-2}}{(N)_{t-2}}$	-.01223	(3.08)
$\Delta \frac{(RPD)_t}{(N)_t}$	-.01718	(4.84)
$\Delta \frac{(RPD)_t}{(N)_{t-1}}$	-.01704	(4.62)
$\Delta \frac{(RPD)_t}{(N)_{t-2}}$	-.01133	(2.92)
$\Delta \frac{(RPD)_t}{(N)_t}$	-.01660	(4.26)
$\Delta \frac{(RPD)_{t-1}}{(N)_{t-1}}$	-.01848	(4.66)
$\Delta \frac{(RPD)_{t-2}}{(N)_{t-2}}$	-.01216	(3.01)

TAUX D'ACTIVITE, PAR TRIMESTRE,
CANADA, 1960-1970



Appendice

Equations du taux d'activité

RB^2	d.w.	constante	T	E^0	ΔRPD_t^c	ΔRPD_{t-1}^c	ΔRPD_{t-2}^c	ΔRPD_t^i	ΔRPD_{t-1}^i	RPD_t^i	RPD_{t-2}^i	$(RP)^c$ (N)t
.973	1.24	53.75	.06301	.00574	— .00093	— .00091	— .00059					
.973	1.28	53.79	.05408	.00539	(5.18)	(4.86)	(2.97)					
.973	1.47	53.67	.06721	.00600	(15.19)	(15.19)						
.974	1.53	53.71	.05735	.00560	(1043.52)	(22.17)	(16.38)					
.972	1.25	53.68	.06049	.00558	(1023.58)	(28.59)	(16.15)					
.970	1.25	53.70	.05320	.00526	(995.18)	(25.40)	(15.37)					
		(948.24)	(26.64)	(14.30)								
POPULATION TOTALE												
N —												
RPD ^r — revenu personnel disponible, dollars réels												
RPD ^c — revenu personnel disponible, dollars courants												
RP ^r — revenu personnel, dollars réels												
RP ^c — revenu personnel, dollars courants												

graphique 1 montre que le modèle s'est avéré utile, car il a permis de prévoir la plupart des variations du taux d'activité et ses brusques fluctuations entre 1960 et 1970. En outre, l'équation a permis de repérer tous les principaux changements de sens. Nous avons appliqué un certain nombre d'équations qui ont toutes donné les mêmes résultats: la corrélation est négative avec les variables du revenu, et positive avec E^0 . En outre, la taille des coefficients ne varie pas pour les divers genres de variables, lorsqu'on groupe les équations en deux ensembles: (revenu personnel disponible et revenu personnel; réel et courant) et revenu par tête d'habitant (même détail). Les coefficients

de corrélation sont tous supérieurs à .97 et les valeurs " t " des variables d'explication sont toutes significatives. Un fait intéressant à relever c'est que le coefficient du revenu courant pour la période t est supérieur et plus significatif que le chiffre du revenu disponible courant pour la même période t (revenu personnel disponible, réel, contre revenu personnel disponible, courant, etc.). Et de plus, avec des variables décalées, les coefficients du revenu réel sont supérieurs et plus significatifs que les coefficients du revenu courant correspondants. Ce qui implique que les personnes réagissent, en général, à leur revenu réel passé, et à leur revenu actuel courant en dollars.

Effets de l'emploi et du revenu sur le taux global d'activité

Nicholas J. Hunking et Antoine Zalatan

INTRODUCTION

Nous nous proposons, dans cet article, de construire

un modèle qui explique la variabilité du taux global d'activité et permet, ainsi, de prévoir les niveaux de la population active. La variance la plus marquée de cette décennie, pour la décennie

1960-70, le taux d'activité trimestriel est tombé à 53,6 au dernier trimestre de 1962, et il a platonné à 56,3 au deuxième trimestre de 1969. Tout au long de cette décennie, la variation du taux d'activité a été très irrégulière. Si l'on trace, en particulier, la courbe du taux d'activité pour la période qui va du quatrième trimestre de 1969 au premier trimestre de 1970, on obtient une forme de cuvette à bords larges. Nous nous sommes intéressés au sujet en essayant d'expliquer cette "cuvette" et en essayant de prévoir cette variable. Pour ce qui est de la prévision, nous avons voulu nous assurer que les variables d'explication utilisées étaient faciles à prévoir.

Au cours des dernières années, de nombreuses études ont porté sur la variabilité du taux d'activité et son explication, et se sont surtout attachés à l'importance relative de l'hypothèse du travailleur découragé et de celle du travailleur supplémentaire¹.

Nous parvenons à des résultats bien différents de ceux d'Officer et d'Anderson². D'après leurs calculs, l'effet du revenu réel par habitant sur le taux global d'activité est "marqué", et positif. Nos résultats sont autres, en raison des différences de structure des deux ensembles d'équation utilisés. Dans leur équation, figurait le niveau absolu de revenu réel par habitant, sans tendance

chronologique. Le taux global d'activité et le revenu réel par habitant ayant tous deux tendance à augmenter, il n'est pas étonnant que leur corrélation soit positive. Pour surmonter ceci, nous avons utilisé une tendance chronologique et les premières différences des variables du revenu (par tête d'habitant et autrement): la corrélation du taux d'activité et du revenu est négative.

MM. Hunking et Zalatan sont des économistes du gouvernement fédéral employés respectivement au Ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration, et au Ministère des Communications.

1 Voir par exemple, Lawrence H. Officer et Peter R. Anderson, "Labour Force participation in Canada", dans la Revue canadienne d'économie, 11, n° 2, mai 1969, p. 278-87; Pierre-Paul Proulx, "La variabilité cyclique des taux de participation de la main-d'œuvre du Canada", id., p. 268-77; Jacob Mincer, "Labour Force Participation and Unemployment: A Review of Recent Evidence", dans Prosperity and Employment, R. A. Gordon et M. S. Gordon (John Wiley 1966), chap. 3, p. 73-112.

LE MODÈLE

Les meilleurs résultats obtenus dans les tests

statistiques sont ceux du modèle suivant:

$$TA = a + b \Delta RP + b \Delta RP + b \Delta RP + b E + b T$$

où
TA = taux total d'activité au cours de la période (premier trimestre 1960 au troisième trimestre 1970)
RP = première différence du revenu personnel réel au cours de la période t-1
E = déviations de la tendance de l'emploi au cours de la période t³
T = tendance chronologique.
Les résultats obtenus avec les variables d'explication et les moindres carrés sont les suivants:

$$TA = 53.80 - 0.00088 \Delta RP - 0.00116 \Delta RP$$
$$- 0.00064 \Delta RP + 0.00579 E + 0.05924 T$$
$$(948.24) \quad (4.54) \quad (5.89)$$
$$-0.00064 \Delta RP + 0.00579 E + 0.05924 T$$
$$(3.16) \quad (17.26) \quad (29.41)$$
$$R^2 = 0.98 \text{ d.w.} = 1.60$$

Les variables d'explication utilisées sont fondées sur le fait que la variation du niveau général de l'activité économique, que reflètent la modification du revenu personnel réel et les déviations de la tendance de l'emploi, affecte les taux d'activité dans deux sens:

1. Une expansion rapide de l'activité économique tend à hausser le niveau de l'emploi jusqu'à dépasser la ligne de la tendance. Lorsque l'emploi dépasse cette ligne, plus de personnes sont encouragées à chercher un emploi, les femmes en particulier, et le taux d'activité grimpe donc, toutes choses étant égales. Autrement dit, le coût de la recherche d'un emploi diminue lorsque E_t devient positif. Cet effet est expliqué par la variable E_t dont la corrélation avec le taux d'activité est positive. Inversement, le taux d'activité diminue lorsque l'économie est telle que l'emploi est inférieur à la ligne de la tendance.

2. D'autre part, un taux rapide d'expansion de l'activité économique a aussi un effet négatif. Lorsque la conjoncture est ferme, le revenu personnel augmente, le mari est employé, certaines épouses ne chercheront pas de travail pour entretenir la famille et les jeunes auront plus de chances de rester longtemps à l'école. Ces facteurs combinés ont un effet négatif sur le taux d'activité et se reflètent sur le revenu personnel réel. Bref, nous avons isolé deux effets: l'effet sur le revenu et l'effet sur l'emploi. La tendance chronologique est importante parce qu'elle enlève toutes les valeurs de tendance des autres variables d'explication. En outre, pour évaluer la capacité de prévision du modèle, nous l'avons essayé rétrospectivement. La

2 Op. cité.

3 Toutes les données utilisées dans ce modèle et figurant dans l'appendice sont corrigées des variations saisonnières.

* Les résidus d'une ligne de tendance de l'emploi de 1960: à 1972, avec des prévisions indépendantes de l'emploi jusqu'au premier trimestre de 1972.

En terminant, j'aimerais vous signaler l'étude des programmes de main-d'œuvre que fait le Conseil économique du Canada dans son dernier rapport annuel. Le CEC souligne l'importance de ces programmes, notant que seule la Suède dépense plus que le Canada pour la formation des adultes: le ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, par exemple, a consacré 1,4 milliards de dollars à ce secteur depuis 1966.

Le Conseil économique déplore que la politique de main-d'œuvre du Canada soit orientée uniquement en fonction de l'offre. La politique suédoise est mieux équilibrée: elle s'appuie sur le contrôle d'un grand nombre de dépenses qui ont un effet sur le niveau et la répartition géographique de l'emploi, c'est-à-dire qu'elle tient compte de la demande.

Selon le CEC, la formation et le recyclage ne sont pas subordonnés aux prévisions des besoins de main-d'œuvre; le Conseil propose d'inciter les entreprises à faire une plus grande place à la formation à l'intérieur même des sociétés.

L'une des principales critiques porte sur le désordre qui existe entre les pouvoirs fédéraux et provinciaux en matière de main-d'œuvre. À ce sujet, le Conseil demande la création d'un organisme officiel qui coordonnerait les programmes fédéraux et provinciaux.

Le Conseil félicite le Ministère de ses efforts pour évaluer les résultats des programmes, de son analyse des coûts et des profits, par exemple. Il recommande la publication d'un plus grand nombre de réactions qui animeront la discussion du problème.

Permettez-moi d'ajouter quelques mots au sujet de l'orientation de la politique du Canada en matière de main-d'œuvre. À l'heure actuelle, nos efforts ont comme but premier d'assurer un taux élevé de croissance économique en facilitant le placement. Au cours de discussions récentes, on s'est demandé s'il ne vaudrait pas mieux orienter la politique de main-d'œuvre de façon à combattre la pauvreté en mettant sur pied des services et des programmes spéciaux à l'intention des citoyens les moins fortunés. C'est ce qui se fait aux États-Unis où la politique de main-d'œuvre est conçue en fonction des handicapés et des défavorisés. On soutient que seule une politique expansionniste permettra d'atteindre l'objectif quant à la création d'un nombre suffisant de nouveaux emplois au cours des années 70. Il faut reconnaître que les politiques de main-d'œuvre destinées à promouvoir la croissance économique ont une plus grande portée lorsque l'emploi est à un niveau élevé, dans les situations où il faut prendre des mesures pour faciliter le placement; néanmoins, on se soucie actuellement de plus en plus de justice sociale. On se base sur les taux de chômage

BIBLIOGRAPHIE

- et de pauvreté pour répartir les fonds affectés à la formation de la main-d'œuvre dans les diverses régions du Canada. Au cours de l'année financière 1969-70, les crédits consentis à la formation étaient, proportionnellement au nombre de travailleurs, supérieurs à la moyenne dans la région de l'Atlantique et au Québec, et le regroupement des cours de formation en hiver réduit le nombre de travailleurs à la recherche d'un emploi, contribue à la stabilisation de l'emploi.
- W. M. Illing: *La croissance de la population, du nombre des familles et de la main-d'œuvre jusqu'en 1980*, Conseil économique du Canada, étude n° 19, septembre 1967.
- Statistique Canada: *Études spéciales de la main-d'œuvre*
- n° 1, *Niveau d'instruction de la population canadienne et de la main-d'œuvre*, 1960-65, octobre 1966.
 - n° 2, *Cycles de travail de la population canadienne en 1964*, avril 1967.
 - n° 3, *Le contenu professionnel des emplois dans l'économie canadienne*, 1941, 1951, et 1967, avril 1967.
 - n° 4, *La mobilité géographique au Canada*, octobre 1964 à octobre 1965, avril 1967.
 - n° 5, *Women Who Work: Part I*, septembre 1967.
 - n° 6, *Labour Force Characteristics of Post-War Immigrants and Native-born Canadians*, 1956-67, septembre 1968.
 - n° 8, *Underutilization of Manpower*, septembre 1969.
 - B. Ahmadi: *Projection des besoins de main-d'œuvre par profession*, en 1975, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, 1969.
 - N. M. Meltz: *La main-d'œuvre au Canada*, 1931-67, de l'immigration, 1969.
 - Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, 1969.
 - La Banque de Montréal: *la Revue des Affaires*, janvier 1971.
 - La Banque de Nouvelle-Écosse: *Monthly Review*, juillet-août 1971.
 - La Banque de Commerce Canadienne Impériale: *la Lettre Commerciale*, novembre 1969.
 - Statistique Canada: *la Revue Statistique du Canada*, publication mensuelle.
 - Statistique Canada: *La main-d'œuvre*, publication mensuelle.
 - Conseil économique du Canada: *Huitième exposé annuel*, Les diverses formes de la croissance, septembre 1970.
 - Conseil économique du Canada: *Sixième exposé annuel — Perspectives 1975*, septembre 1969.
 - Statistique Canada: *Inscriptions dans les institutions d'enseignement, par province, 1951-52 et 1980-81*, Information Canada, 1970.
 - Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration: *Revue Canadienne de la Main-d'œuvre*, volume 3, n° 1, octobre 1970.
 - Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration: *Statistiques de l'immigration*, numéro annuel, 1969 et 1970.

du travail ou fera partie d'une politique démographique globale.

Devant cette énumération, vous avez raison de demander: "Que faisons-nous pour relever ces paris?".

Le gouvernement fédéral a créé le ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration en 1966. Ces deux services essentiels relèvent donc d'une seule administration et participent à l'amélioration et à l'emploi des effectifs dont dispose le Canada chez lui et à l'étranger. L'objectif premier de ce nouveau ministère est de mettre au point et d'appliquer des politiques et des programmes en vue de promouvoir la croissance économique. À cette fin, le Ministère tente d'équilibrer l'offre et la demande de main-d'œuvre à court et à long terme. Il va de soi qu'en période de chômage intense, on insiste sur les problèmes immédiats.

Depuis sa création, le Ministère a renforcé les programmes de main-d'œuvre déjà établis et en a mis d'autres sur pied dans le domaine de l'orientation, du placement de la formation et de la mobilité de la main-d'œuvre. Le gouvernement fédéral a accru son rôle dans le domaine de la formation technique et professionnelle des adultes. Avec la création du nouveau ministère, le Service national de placement a été transformé pour devenir l'instrument de travail qu'est le réseau des Centres de main-d'œuvre du Canada. Il y a plus de 390 CMC dans tout le pays. Leurs principales fonctions sont de conseiller les travailleurs à la recherche d'un emploi et de leur proposer les emplois disponibles ou des programmes de recyclage.

De plus, ils aident les travailleurs à se déplacer vers les régions plus propices où il y a plus d'emplois productifs. Le Ministère offre également ses services aux travailleurs, particulièrement lorsque des changements techniques ou autres perturbent le monde de l'emploi. Au cours de l'année financière 1969-70, plus de 300,000 Canadiens ont suivi des cours de rattrapage et de formation professionnelle dans le cadre du Programme de formation de la main-d'œuvre du Canada; ces cours ont coûté 245 millions de dollars. Le Ministère a de plus consacré 88 millions pour des installations de formation professionnelle. Près de 50,000 travailleurs et stagiaires ont bénéficié du programme de mobilité.

Un autre secteur important est celui de l'immigration. Le Ministère, par l'intermédiaire de sa Division de l'immigration et des bureaux d'immigration du Canada, choisit et oriente les immigrants. Les CMC jouent un rôle de premier plan dans le placement des nouveaux arrivants. Le Ministère a étudié un grand nombre de demandes et a accueilli près de 148,000 immigrants en 1970.

autre côté, il est possible de ralentir la hausse des prix en levant les obstacles qui empêchent de se procurer de la main-d'œuvre.

La politique de la main-d'œuvre doit relever un certain nombre de paris dus à la nature même du Canada. Mentionnons la division constitutionnelle des pouvoirs entre les gouvernements fédéral et provinciaux. Il y a souvent désaccord entre les deux paliers de gouvernement. Un autre obstacle est la différence de formation et d'éducation entre la main-d'œuvre des différentes provinces. Le refus des provinces de reconnaître les titres de compétence décernés dans d'autres provinces est un sérieux obstacle à la mobilité de la main-d'œuvre; le problème est rendu encore plus complexe par la présence d'un grand nombre d'immigrants sur le marché du travail.

L'immensité du pays représente une autre gageure. L'activité économique varie grandement en genre et en quantité. La politique et les programmes du ministère de la Main-d'œuvre doivent par conséquent tenir compte des disparités régionales. Il faut, par exemple, mettre au point des programmes spéciaux pour pallier les effets néfastes pour certaines régions des changements que le gouvernement est forcé d'apporter à sa politique monétaire ou fiscale.

Les investissements de capital dans les régions moins développées se sont révélés très coûteux. Il faut en moyenne \$40,000 pour créer un seul nouvel emploi. Par ailleurs, il faut appliquer des programmes d'orientation professionnelle et de recyclage des adultes. Les programmes du ministère de la Main-d'œuvre doivent être conçus de manière à encourager le déplacement des chômeurs et des travailleurs sous-employés vers les régions où ils pourront trouver un emploi.

Il faut aussi tenir compte de la grande densité de population dans les grandes villes. Le nombre d'emplois disponibles y croît plus rapidement parce que ces centres disposent de toute l'infrastructure nécessaire, mais souvent au détriment des centres ruraux.

Quant aux relations de travail, le manque de syndicats pour représenter un grand nombre de travailleurs parmi les plus défavorisés constitue également un obstacle dont doit tenir compte la politique de la main-d'œuvre. Le mouvement de regroupement dans des syndicats devrait s'accélérer au cours des années à venir et gagner du terrain, particulièrement dans le secteur des services. Celui-ci, dont la productivité est faible, devra affronter des revendications de salaire.

Autre problème, l'immigration. Il faudra décider si l'immigration sera subordonnée aux besoins du marché

des cotes de change du dollar canadien

et de notre productivité.

En ce qui concerne les perspectives à long terme, je tenterai de dégager quelques tendances

qui favoriseraient probablement l'emploi vers le milieu et à la fin des années 70.

Le taux élevé d'accroissement du nombre des familles continuera et augmentera la demande dans le secteur du logement, du mobilier et des biens durables.

Une hausse des prestations aux citoyens à faible

revenu et aux personnes âgées accroîtra

la consommation. L'industrie manufacturière du Canada devrait répondre plus largement aux besoins

qu'elle ne le fait à présent, ce qui créera de nouveaux emplois.

On peut être assuré que les trois paliers

de gouvernement participeront encore davantage

aux dépenses globales. La plus grande part

des dépenses publiques est consacrée aux biens

et services, la seconde part, aux paiements

de transfert. Les trois paliers de gouvernement ont

grand besoin d'investissements dans le capital social

pour stabiliser le niveau d'emploi.

Mis à part les changements économiques,

les facteurs démographiques contribueront également

à améliorer la situation de l'emploi en 1975.

La vague des nouveaux effets de main-d'œuvre

sera passée.

Un autre élément susceptible d'améliorer la situation

est la tendance à adopter une semaine de travail

plus courte. Il ne s'agit pas seulement de réduire

le nombre d'heures ouvrables par semaine,

mais aussi de réduire la semaine de travail à quatre

jours. Par ailleurs, les travailleurs prennent leur

retraite plus tôt et les jeunes étudient plus longtemps.

L'augmentation du temps consacré aux loisirs

devrait accroître la demande de biens et services.

6. LES PARIS À RELEVÉ ET L'ATTITUDE À

L'ÉGARD DU PROBLÈME DE LA

MAIN-D'OEUVRE

L'objectif premier de la politique en matière de

main-d'œuvre est de promouvoir un haut coefficient

de croissance économique. Le principal moyen

d'y arriver est d'équilibrer convenablement l'offre et

la demande de main-d'œuvre. Les lignes de

conduites adoptées en ce sens doivent aller de

pair avec la recherche de la justice sociale. Les

efforts qu'on fait pour réduire les inégalités régionales

en matière d'emploi et de revenu obéissent à cet

idéal de justice. Un autre objectif non moins

important est la stabilisation du niveau de l'emploi

et des prix. Par exemple, il est possible de réduire le chômage, en période de récession, en établissant

devra créer environ 1,2 millions de nouveaux emplois

d'ici à 1975, et un total de 2,6 millions, d'ici à 1980.

C'est là une tâche de grande envergure qui

exigera un accroissement réel du produit

national brut d'au moins 5 pour cent par année.

Si l'on tient compte de l'accroissement moyen

du PNB au cours des années 60, cet objectif

de 5 pour cent par année n'est pas utopique.

Il semble cependant plus difficile qu'autrefois

de stimuler la croissance économique au moyen

de politiques monétaires et fiscales sans augmenter

l'inflation. Le rapport entre la montée des prix

et la diminution du chômage s'est détérioré;

et pour diminuer le chômage, il faut consentir à un

taux plus élevé d'augmentation des prix que

précédemment.

A court terme, le taux de croissance de l'économie

a atteint 5 pour cent en 1971. Dernièrement,

des signes de reprise permettent de prévoir un taux

de croissance plus rapide en 1972.

La construction de logements, les dépenses

en biens durables de consommation, les dépenses

publiques pour les biens et services seront,

selon les prévisions, les principaux facteurs du

relèvement. Les mises en chantier, qui ont

cette année atteint un nouveau sommet, ne

devraient pas diminuer. La construction d'immeubles

d'appartements et de logements à loyer modique

prendra une importance accrue. La construction

de logements entraîne d'ordinaire une hausse de

l'emploi dans les industries productives de biens

durables, comme les appareils ménagers.

On s'attend aussi à une hausse des ventes de voitures,

en raison des achats différés au cours de ces

dernières années et à cause des plus grandes

facilités de paiement. Il faut également tenir compte,

dans l'analyse des futures dépenses du consommateur,

de l'amélioration du programme d'assurance-chômage

et du supplément de revenu garanti de la pension

de vieillesse.

Il faut aussi voir ce qui adviendra du dollar canadien.

Une baisse du dollar canadien peut jouer un

rôle compensateur, et redonner aux produits canadiens

un caractère plus concurrentiel. Le dollar canadien

subira aussi l'effet des différences de taux d'intérêt;

des taux élevés attirent au Canada les fonds étrangers,

c'est-à-dire qu'ils encouragent la demande

de dollars canadiens tandis que de faibles taux

d'intérêt produisent l'effet contraire.

Pour compenser une partie du déficit des exportations

aux États-Unis, le Canada devra entreprendre

des démarches plus énergiques afin de trouver

d'autres débouchés pour ses produits manufacturés.

Le succès de ces démarches dépendra de notre

compétitivité sur les marchés étrangers, mais aussi

de moins de temps pour faire les réajustements nécessaires et éviter le chômage temporaire.

Il est difficile de discerner la part du chômage qui est imputable aux changements économiques, à l'évolution technologique ou à une baisse globale de la demande. Heureusement, il y a de bonnes raisons de croire que les changements économiques se produisent plutôt lorsque la conjoncture est favorable. De la sorte, la main-d'œuvre superflue peut plus facilement se convertir. Il demeure néanmoins nécessaire de recycler une grande partie des travailleurs.

J'aimerais ajouter quelques mots sur les caractéristiques de l'emploi. Les saisons ne sont plus, il faut le remarquer, un facteur aussi important qu'autrefois dans l'emploi. L'accroissement du secteur des services, la mise au point de techniques permettant de construire en hiver ont mis un terme aux fortes différences saisonnières. Un autre élément qui agit dans le même sens est l'augmentation de ceux qui fréquentent l'école ou suivent des cours de formation pendant l'hiver. En revanche, le regroupement des cours de recyclage en hiver tend à aggraver le chômage d'été, en période de récession économique.

Au sujet du fardeau social que constitue le chômage on a exprimé l'opinion que les conséquences du chômage seraient devenues moins graves. En effet, plus de femmes mariées et de jeunes travaillent et complètent le revenu global des familles. Par ailleurs, il y a eu une augmentation des prestations d'assurance-chômage.

4. LA SITUATION ACTUELLE DE L'EMPLOI

Permettez-moi de vous résumer l'histoire du développement économique des deux dernières décennies, même si je reviens sur certains faits déjà mentionnés; vous serez ainsi en mesure de mieux comprendre la situation actuelle. Après un démarrage lent au début des années 60, nous avons connu, au milieu de la décennie, une expansion économique rapide en grande partie due à des investissements considérables au chapitre des machines et de l'équipement. En fait, nous avons manqué de main-d'œuvre spécialisée, insuffisance à laquelle nous avons tenté de remédier par l'immigration.

Vers la fin des années 60, il y a eu un ralentissement économique semblable à celui des années 50. La croissance de l'économie canadienne au cours de cette décennie n'en reste pas moins impressionnante. Le produit national brut en termes réels (dollars de 1961) est passé, de 1960 à 1970, de 37,994 millions à 63,210 millions de dollars, ce qui représente un taux composé de croissance de 5,2 pour cent par année. Le PNB par habitant,

5. APERÇU SUR LES ANNÉES 70

par contre, n'a augmenté que de 3,4 pour cent; cela est dû en grande partie au taux élevé d'accroissement de la population. En dollars constants, le PNB par habitant, mesuré suffisante du niveau de vie, est passé de \$2,120, en 1960 à \$2,957, en 1970. Il faut ajouter que l'emploi a connu un essor remarquable au cours de cette période: en moyenne 200,000 nouveaux emplois par année. Le ralentissement économique des dernières années 60, comme on l'a déjà dit, nous place, au début d'une nouvelle décennie, dans une situation analogue à celle d'il y a dix ans. Le problème de l'emploi est devenu crucial à cause de la rapide augmentation du nombre de jeunes qui arrivent sur le marché du travail, c'est-à-dire du nombre de jeunes âgés de moins de 25 ans. Ce groupe, qui était de 1,5 million en 1963, comptait 2,2 millions en 1971, ce qui explique pour une bonne part le taux élevé de chômage chez les jeunes à l'heure actuelle. En 1971, le taux de chômage des personnes âgées de 14 à 24 ans était de 11,4 pour cent, contre 4,7 pour cent pour les personnes de 25 ans et plus. En analysant la situation de l'emploi, on constate qu'une forte proportion des jeunes qui entrent sur le marché du travail en été restent dans la population active. Leur décision peut s'expliquer par divers facteurs, entre autres: réorientation de la carrière, en raison de la situation de l'emploi de la main-d'œuvre hautement qualifiée, ou gains insuffisants pendant les mois d'été, d'où impossibilité de poursuivre des études universitaires ou autres.

L'évolution démographique dont il a été question plus haut réduit de beaucoup les débouchés traditionnels ouverts aux diplômés d'université. Selon toute prévision, le nombre d'inscriptions aux études élémentaires diminuera de 8 pour cent, de 1967-68 à 1980-81, pendant qu'au secondaire, l'augmentation ne sera que de 26 pour cent. L'enseignement absorberait autrefois un nombre considérable de diplômés, ce qui n'est plus le cas.

Malgré la gravité de la situation, il y a des raisons de se montrer optimiste. Dans la pyramide des âges, la masse des jeunes travailleurs vieillit et atteint le groupe d'âge des 25 ans et plus. Néanmoins, le nombre des nouveaux travailleurs restera supérieur à la moyenne encore quelques années, à cause des nombreux jeunes qui poursuivent leurs études. En vue de ramener le chômage à un taux plus raisonnable, 4,5 pour cent par exemple, le Conseil économique du Canada estime qu'on

parce qu'ils sont à la recherche d'un emploi. Une étude a montré que la plupart des chômeurs trouvent du travail après avoir changé de localité. Il semble hors de doute que le travailleur qui se déplace, surtout s'il va très loin, établit à l'avance des contacts pour obtenir un emploi. Par ailleurs, les raisons des déplacements et leur nombre varient selon les changements de la conjoncture. Par exemple, il est bien sûr qu'il y a plus de déplacements en période d'expansion économique où la main-d'œuvre se dirige vers les grands centres urbains.

3. LES EFFETS DU DÉVELOPPEMENT INDUSTRIEL SUR L'EMPLOI

Le changement des habitudes de consommation du public et la mécanisation de la production influent sur la demande de main-d'œuvre. Des techniques de commercialisation très avancées ont entraîné une évolution rapide des goûts du consommateur. Le relèvement du niveau de vie permet l'utilisation d'une plus large part du revenu pour des services de toutes sortes. De plus, les besoins accrus de l'administration dans les secteurs privé et public procurent plus d'emplois dans le domaine des services.

L'évolution de l'économie canadienne se traduit par la diminution de l'embauche dans le secteur primaire. En 1961, par exemple, le pourcentage de la main-d'œuvre agricole était de 11; aujourd'hui, il est passé à 6. De nouvelles techniques agricoles ont entraîné une diminution de la demande de main-d'œuvre.

Le secteur des affaires et des services personnels et communautaires fournit la principale source d'emplois; l'année dernière, 26 pour cent de la main-d'œuvre y travaillait, et 20 pour cent en 1961. Au cours de la même période, le pourcentage des personnes employées dans le commerce est demeuré stable, à 17 pour cent, et la main-d'œuvre du secteur manufacturier a subi une baisse, passant de 24 à 22 pour cent.

Deux millions de nouveaux emplois ont été créés pendant les années 60, dont plus de 40 pour cent étaient dans le monde des affaires et dans le domaine des services personnels et communautaires, 13 pour cent dans le commerce et le même pourcentage dans l'industrie. Les professions libérales, le travail de bureau et les emplois de techniciens représentaient plus de la moitié de ces nouveaux postes. Il y a une forte hausse des emplois dans le secteur de la vente. Par exemple les stations services offrent désormais une vaste gamme de produits et exploitent des restaurants. Les emplois augmentent dans le domaine de l'entretien et des différents services. Une concurrence

plus vive amène les producteurs à consacrer une plus grande partie de leurs effectifs au contrôle de la qualité.

L'augmentation du travail à temps partiel découle de l'importance que prennent les services. En 1961, moins de 7 pour cent des travailleurs étaient employés à temps partiel. Ce chiffre s'est élevé jusqu'à 11 pour cent en 1968 et l'on croit qu'il atteindra 15 pour cent en 1975. Il arrive fréquemment que les femmes qui reviennent au travail prennent un emploi à temps partiel; on prévoit que, dans quelques années, un tiers des femmes qui font partie de la main-d'œuvre travailleront à temps partiel.

Outre l'évolution économique, il faut tenir compte de l'installation de nouvelles techniques, de l'installation de machines et d'équipement nouveaux, plus particulièrement dans l'industrie des biens de consommation; cette industrie s'est davantage tournée vers l'acquisition d'équipement.

Il nous faut accepter l'évolution technologique pour améliorer notre niveau de vie. À mesure que croît la productivité, nous pouvons offrir des salaires plus élevés sans augmentation démesurée des prix. Et pourtant, cette évolution perturbe gravement le marché du travail. Quelques changements ont occasionné une hausse de la demande de main-d'œuvre tandis que d'autres, par contre, ont entraîné une réduction permanente des besoins. Les changements d'ordre technique, dans la plupart des cas, ne touchent pas seulement une phase de la production, mais l'ensemble du processus. Prenons l'imprimerie, par exemple: la composition par ordinateur a réduit la main-d'œuvre de moitié. Parmi les autres industries qui ont connu un bouleversement des techniques traditionnelles, on retrouve les fonderies et les aciéries. L'installation de fours électriques et de machines à mouler réduit les emplois pour la main-d'œuvre non spécialisée. Encore un exemple: l'industrie de l'électronique, où l'on est passé des lampes aux éléments transistorisés comme les transistors et les micro-circuits.

Il est évidemment difficile de mesurer les effets de l'évolution technologique sur la main-d'œuvre. Il semble assuré, cependant, que les nouvelles techniques, à cause de leur complexité, créent des emplois hautement spécialisés. En conséquence, de plus en plus de travailleurs devront se recycler afin de demeurer compétents.

On possède peu de renseignements sur les déplacements de main-d'œuvre qu'entraîne l'évolution technologique. Selon certains rapports provenant des États-Unis, le délai entre les découvertes et leur mise en application dans la production a diminué. Les conclusions montrent qu'on dispose maintenant

et de la main-d'œuvre du Canada indiquait que les trois-quarts de la population en âge de travailler n'avaient pas terminé leurs études secondaires. Les conclusions de l'enquête révélaient aussi que 15 pour cent seulement avaient terminé le secondaire, que 5 pour cent avaient étudié à l'université et que 4 pour cent possédaient un diplôme universitaire. Notre niveau d'éducation était beaucoup plus bas que celui des États-Unis où 48 pour cent seulement de la population n'avaient pas achevé le secondaire et où 8 pour cent avaient obtenu un diplôme universitaire. Cette différence expliquait en partie le large écart existant entre la productivité des États-Unis et celle du Canada. L'étude en question concluait que les femmes avaient en général un niveau d'éducation supérieur à celui des hommes; 25 pour cent d'entre elles, par exemple, avaient terminé leurs études secondaires. Sans aucun doute, le niveau d'éducation de la main-d'œuvre canadienne s'est beaucoup amélioré depuis 1965. Déjà à cette époque, il est apparu que les jeunes possédaient un degré d'instruction beaucoup plus élevé. Dans la classe des 20-24 ans, 39 pour cent avaient, au minimum, un diplôme d'études secondaires. Le niveau moyen d'instruction s'améliore de façon continue à mesure qu'arrivent sur le marché du travail des jeunes bien instruits et que se retirent les moins instruits. Les réformes effectuées dans la plupart des provinces font en sorte que les jeunes terminent leurs études secondaires dans des sections générales ou techniques. Le gouvernement fédéral, pour sa part, a mis sur pied un programme complet, dont il sera question plus tard, pour l'éducation et la formation des adultes. Il y a dix ans, moins de 65 pour cent du groupe d'âge de 15 à 17 ans faisaient des études secondaires alors qu'aujourd'hui, ce pourcentage s'élève à 85. On espère atteindre 95 pour cent en 1975. En 1960, 8 pour cent seulement de tous les Canadiens du groupe d'âge de 18 à 24 ans avaient entamé des études post-secondaires; dix ans plus tard, ce pourcentage était de 21. En 1971-72, environ 500,000 Canadiens de ce groupe d'âge qui suivent un programme régulier d'études post-secondaires, et 75,000 autres, âgés de 24 ans ou plus, bénéficiaient du programme de formation de la main-d'œuvre offert par le gouvernement fédéral. On espère que la différence entre la main-d'œuvre canadienne et la main-d'œuvre américaine sera réduite en 1980. Il faut noter l'existence d'un rapport manifeste entre le niveau d'instruction et la participation à la vie active. L'étude de 1965 révélait que 59 pour cent des adultes ayant une éducation active, élémentaire faisaient partie de la population active, contre 83 pour cent des diplômés d'université. La même étude établissait un rapport inversement

proportionnel entre l'éducation et le chômage. (Plus on est instruit, moins on risque d'être en chômage.) Cette conclusion est confirmée par les enquêtes complémentaires que notre Ministère mène actuellement auprès des nouveaux immigrants. De nos jours, une personne instruite mettra peut-être un certain temps à trouver un emploi, mais, une fois embauchée, elle sera moins exposée au chômage. La hausse du niveau d'éducation est étroitement liée à la forte concentration de la population et de la main-d'œuvre dans les centres urbains. À l'heure actuelle, seulement 5 des 22 millions de Canadiens vivent dans de petites localités dont la population est inférieure à 1,000 habitants. Depuis dix ans, la proportion de citoyens vivant en milieu urbain est passée de 70 à 77 pour cent. Le déplacement de la population des villes vers les banlieues est encore plus frappant que l'exode rural. Ces mêmes tendances sont encore plus accentuées dans le cas de la main-d'œuvre. Des 9 millions de travailleurs, seulement 1,7 million travaillent dans des régions rurales. La moitié des ruraux travaillent dans le secteur primaire: agriculture, pêche, exploitation forestière, la chasse et piégeage. La tendance à se déplacer de la campagne vers les milieux urbains et à changer de ville est particulièrement marquée chez les jeunes qui ont une vingtaine d'années; elle est également au-dessus de la moyenne dans le groupe d'âge de 25 à 34 ans. La mobilité décroît rapidement à partir de 35 ans. Les deux tiers des déplacements globaux se font à l'intérieur de la province. En raison de l'immensité du pays, les migrations entre provinces entraînent des frais très élevés. La distance a aussi pour effet de briser les liens personnels. Il est difficile d'établir l'indice de mobilité parce que nous n'avons pas de registres des changements d'adresse. Si l'on se fie aux données recueillies en 1965, 6,5 pour cent de la population âgée de 14 ans et plus a changé de municipalité au moins une fois en un an, mais les deux-tiers de ces déplacements ont eu lieu à l'intérieur des provinces. L'enquête de Statistique Canada sur la mobilité géographique a révélé que les habitants de l'Ouest bas étaient celui des Québécois. Vu que la recherche de travail est le motif de la migration entre provinces, les grandes perdantes sont les provinces Atlantiques, suivies du Québec et des provinces des Prairies, tandis que l'Ontario et la Colombie-Britannique profitent de ces déplacements. Il est évident que la mobilité contribue à équilibrer l'offre et la demande de main-d'œuvre; les chômeurs sont les plus enclins à déménager, justement

des travailleurs immigrants qui viennent au Canada comme immigrants nommément désignés; mais les autres sont soumis à une sélection sévère qui se fonde sur les neufs critères suivants: l'éducation et la formation, les besoins en main-d'œuvre dans le métier et dans la région, la compétence, la connaissance d'une langue officielle, l'âge, les ententes prétablies concernant l'embauche, les liens de famille, l'évaluation personnelle. L'immigrant indépendant doit obtenir un minimum de cinquante points sur cent pour son examen avant qu'on l'autorise à venir comme "immigrant régulier". En période de ralentissement économique, le nombre d'immigrants indépendants baisse, en partie parce que les travailleurs de cette catégorie, qui ont formation et compétence et viennent habituellement d'autres pays industrialisés, hésitent à émigrer.

Les nouveaux règlements ont accentué la tendance à choisir des immigrants ayant un bon niveau de formation professionnelle et d'éducation. En 1971, près de 19,000 personnes, soit 30 pour cent de tous les immigrants qui devaient faire partie de la main-d'œuvre, étaient des membres de professions libérales, des techniciens et des administrateurs. Venaient ensuite les "cottes bleues": ouvriers d'usine, mécaniciens et ouvriers de la construction. Ce groupe représentait environ 26,4 pour cent des immigrants qui entraient sur le marché du travail du Canada. Fait à noter: les travailleurs non spécialisés ne constituaient que 2 pour cent de l'ensemble.

Non seulement l'instruction et la formation professionnelle influent sur la sélection de la main-d'œuvre à l'immigration, mais elles déterminent encore la valeur de la main-d'œuvre canadienne en général. Il y a quelques années, le Conseil économique du Canada soulignait, de concert avec d'autres organismes, la nécessité absolue d'intensifier et d'étendre l'éducation en prévision d'une forte demande de main-d'œuvre hautement qualifiée. À l'heure actuelle, il y a un grand nombre de jeunes très compétents qui, arrivant sur le marché du travail, éprouvent de la difficulté à trouver un emploi, ce qui nous amène à nous demander si notre éducation et notre formation répondent aux besoins de l'économie. Donnons un bref aperçu du niveau d'éducation de la main-d'œuvre canadienne.

Il est difficile d'évaluer la situation à l'échelle nationale parce que l'éducation est un domaine de compétence provinciale. Les normes varient selon les provinces et la présence des immigrants à niveau d'instruction différent ne simplifie en rien la tâche.

En 1965, une étude spéciale de Statistique Canada sur le niveau d'instruction de la population

Il nous semble important de dire un mot de l'endroit que choisissent les nouveaux arrivants agricoles, comme dans le passé; ils préfèrent maintenant les centres urbains où règne une activité économique intense. Une enquête menée en 1967 révèle que 57 pour cent des immigrants de l'après-guerre vivent en Ontario alors que 30 pour cent seulement des Canadiens de naissance y habitent. À l'heure actuelle, l'agglomération urbaine de Toronto attire à elle seule 37 pour cent des arrivants. Le fait que seulement 1 ou 2 pour cent d'entre eux se soient établis dans les provinces Atlantiques après la guerre traduit aussi l'importance de l'emploi pour les immigrants.

La répartition des immigrants de l'après-guerre dans l'industrie et dans les diverses professions diffère sensiblement de celle des Canadiens de naissance. Il y a relativement peu d'immigrants dans le secteur primaire (l'agriculture, les mines, l'exploitation forestière). Par contre, on en retrouve beaucoup dans l'industrie et dans la construction. Songez à la place qu'occupent les immigrants italiens dans les métiers de la construction à Toronto. En revanche, seulement la moitié des immigrants environ sont employés dans le secteur tertiaire, alors qu'il regroupe approximativement 60 pour cent de la population d'origine canadienne. Les transports, les services, les services publics, le commerce et la finance constituent le support indispensable du secteur tertiaire, dont le développement est le plus rapide de l'économie canadienne. Nous reviendrons sur ce sujet un peu plus loin.

L'enquête de 1967 sur les immigrants entreprise par Statistique Canada et l'étude longitudinale (enquêtes complémentaires menées auprès de 12,000 immigrants par le ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration) montrent que les nouveaux arrivants éprouvent un peu plus de difficultés que les travailleurs d'origine canadienne à trouver l'emploi qui leur convient. Le taux de chômage dont souffrent les immigrants est plus élevé au cours des deux premières années, mais s'approche par la suite de celui des travailleurs nés au Canada. Ce sont là des observations d'ordre général, mais je ne nierai pas que les immigrants arrivés pendant une période de ralentissement économique comme celle touchée par le chômage. Notre Ministère surveille la situation de près.

Les nouveaux règlements de l'immigration, adoptés à l'automne 1967, ont pour but de régler le flot de l'immigration d'après les besoins du Canada en main-d'œuvre. La race et l'origine des travailleurs n'ont plus rien à voir. Il y a encore environ un tiers

est de 76 pour cent chez les hommes, et de 37 pour cent chez les femmes.

La population active du Canada s'est accrue de 257,000 personnes au cours de 1971, soit de 3.1 pour cent, chiffre légèrement inférieur à l'accroissement annuel de 3.2 pour cent qu'on a connu de 1965 à 1970. Néanmoins, il est très élevé comparativement à celui des autres pays industrialisés. Il est

deux fois plus fort que celui des États-Unis et cinq fois plus élevé que celui de l'Europe occidentale. Ce taux de croissance tend à baisser, mais on prévoit que, tout au long des années 70, il ne sera jamais inférieur à 2.5 pour cent par an. La part la plus importante de l'augmentation de la main-d'œuvre jusqu'en 1980 devrait venir de l'explosion démographique des années 50 et de l'accroissement du nombre de femmes qui arrivent sur le marché du travail; on doit cependant mentionner un troisième facteur: l'immigration. Depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale, environ 3½ millions d'immigrants sont entrés au Canada. En 1967, 12 pour cent de la population en âge de travailler, soit 14 pour cent de la main-d'œuvre, provenait de l'immigration de l'après-guerre. Étant donné que les immigrants sont, pour une grande part, en âge de travailler, les effets de l'immigration se font plus sentir sur la main-d'œuvre que sur l'ensemble de la population.

L'immigration a fourni la main-d'œuvre nécessaire à la rapide expansion économique du Canada pendant les années 50. Les taux peu élevés de natalité des années 30, dont j'ai parlé plus haut, vous en souvenez, avaient entraîné une insuffisance de main-d'œuvre. Pendant la première moitié de la décennie de 1950, les deux-tiers de l'accroissement annuel de la main-d'œuvre provenaient de l'immigration nette. Dans les années 60, l'immigration a connu une certaine baisse tout en restant un facteur important. Plus récemment, de 1965 à 1968, l'immigration nette a amené tous les ans une moyenne de 88,000 travailleurs, ce qui représente 34.5 pour cent de l'accroissement global au cours de cette période.

Les immigrants de l'après-guerre sont mieux préparés pour le marché du travail que la main-d'œuvre d'origine canadienne. Les hommes sont habituellement plus nombreux que les femmes. En outre, il y a beaucoup de travailleurs célibataires situés dans le groupe d'âge de 34 ans et moins. En général, les immigrants de l'après-guerre sont plus instruits que les travailleurs canadiens de naissance. Autre différence: il y a, en proportion, plus d'immigrantes que de Canadiennes de naissance qui occupent un emploi, ce qui s'explique probablement par la nécessité pour les premières d'aider à l'installation de la famille dans son nouveau pays.

dit, les prévisions doivent tenir compte à la fois de l'accroissement naturel (l'excedent des naissances sur les décès) et de l'immigration nette (l'immigration moins l'émigration).

ces deux secteurs subissant souvent des changements imprévus. Les prévisions pour 1980 varient entre 24½ et 27 millions, le chiffre le plus bas étant de 24 millions. Je suis porté à choisir la prévision la plus basse, car je m'attends à un taux de natalité et à une immigration moins élevés. Par contre, on prévoit que l'augmentation du nombre des familles mettra un terme à la baisse du taux d'accroissement.

Malgré sa diminution, le taux d'accroissement serait néanmoins l'un des plus élevés du monde occidental. On a calculé que, jusqu'en 1980, le Canada connaîtra un accroissement de population comparable à celui de l'Allemagne de l'Ouest, de la France, de l'Italie ou de la Grande-Bretagne, pays qui ont des populations de 2½ à 3 fois plus nombreuses que la nôtre.

Ce qui nous intéresse le plus, c'est la part de la population qui est en âge de travailler (14 ans et plus). C'est là un potentiel de main-d'œuvre. Je dis "potentiel", parce que la majeure partie des femmes ne sont pas sur le marché du travail (elles restent au foyer), parce qu'un grand nombre de jeunes font des études et que les personnes âgées sont à la retraite. À la suite du faible rythme de l'accroissement naturel et de l'absence presque totale d'immigration des années 30, au Canada, la pyramide des âges présente un profil bien particulier. Alors que dans les années 50, le plus jeune groupe d'âge formait une large base, la pyramide présente maintenant une excroissance centrale de jeunes arrivant sur le marché du travail, phénomène qui devrait atteindre son apogée au milieu des années 70. En 1980, une large part de la main-d'œuvre du Canada aura moins de 34 ans. On estime que l'augmentation du potentiel de la main-d'œuvre entre 1965 et 1980 sera de 38 pour cent.

Selon les prévisions, l'augmentation du groupe d'âge de 15 à 34 ans coïncidera avec une diminution du groupe le plus jeune. On a calculé que le groupe d'âge de 15 ans et moins passera, entre 1965 et 1980, de 33 à environ 28 pour cent de l'ensemble de la population. Le nombre d'hommes et de femmes de plus de 14 ans qui travaillent représente la population active. En 1971, ce groupe d'âge comprenait 15,388,000 de personnes dont 8,631,000 faisaient partie de la main-d'œuvre, soit un taux de participation de 56.1 pour cent; pour plus de précision, le taux

Les problèmes dont s'occupe le ministère de la Main-d'œuvre sont fort complexes; ils ne se réduisent pas à la simple question de l'offre et de la demande de main-d'œuvre nécessaires à la croissance économique, mais touchent également le secteur de la justice sociale, de la stabilisation de l'emploi et des prix. Il n'est que trop facile de faire des digressions en traitant de questions comme les mouvements démographiques, l'immigration ou les changements de structure dans l'industrie. Je m'efforcerai donc de m'en tenir aux aspects de ces questions qui peuvent expliquer la situation actuelle de l'emploi et les paris que nous avons à tenir au cours des années 70.

Je parlerai tout d'abord des mouvements démographiques et je soulignerai l'arrivée d'un grand nombre de jeunes sur le marché du travail et l'augmentation du nombre de femmes qui travaillent. Je mentionnerai également l'immigration de l'après-guerre et les modifications survenues dans la formation scolaire et professionnelle de la main-d'œuvre, ce qui m'amènera à parler de l'évolution de l'économie canadienne et de ses effets sur l'emploi.

Avant d'aborder les problèmes à long terme, j'analyserai la situation actuelle de l'emploi et les perspectives immédiates. Pour finir, je donnerai un aperçu des années 70, des défis auxquels nous faisons face et de nos efforts pour y répondre.

1. LES MOUVEMENTS DÉMOGRAPHIQUES

On ne peut expliquer de façon satisfaisante les problèmes actuels de l'emploi au Canada, comme la difficulté qu'éprouvent les jeunes à trouver du travail, sans faire appel aux bouleversements démographiques des années d'après-guerre. Après le faible taux de natalité des années 30, le Canada a connu une forte augmentation des naissances au cours des dernières années de la guerre et de presque toute la décennie de 50. Le taux de natalité des années 50 au Canada a probablement été le plus élevé du monde occidental: 28 naissances pour 1,000 habitants en moyenne. En chiffres absolus, il y a eu 432,000 naissances chaque année. Les trois-quarts des quatre millions de personnes qui représentent l'accroissement total pour cette décennie sont dus à l'accroissement naturel. Un million provient de l'immigration nette. Cette forte augmentation de la population a coïncidé avec une expansion économique considérable. Une grande demande non satisfaite a entraîné une forte augmentation de l'activité économique dans les domaines des biens de consommation, du logement, de l'équipement et dans le secteur manufacturier.

¹ Cet article s'inspire d'un exposé présenté au Collège d'état major des Forces canadiennes à Toronto, octobre 1971. M. Ziegler est le chef de la recherche sur l'immigration au ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

La main-d'œuvre est devenue très insuffisante, à la suite des faibles taux de natalité et d'immigration des années 30. De plus, l'économie canadienne a subi des changements: de nouveaux secteurs de production ont été ouverts, créant des postes mieux rémunérés. Il y a eu un important déplacement de population des régions rurales vers les centres urbains. À la même époque, le Canada a accueilli un grand nombre d'immigrants. La facilité de trouver un emploi et les hauts salaires ont amené une augmentation considérable des mariages et des naissances.

La montée de l'économie canadienne s'est arrêtée vers la fin des années 50 et, fait remarquable, l'accroissement de la population a fléchi de façon simultanée. Malgré l'augmentation annuelle du nombre des mariages, les naissances ont diminué. La baisse du taux de fécondité a très largement contrebalancé l'augmentation du nombre de femmes nubiles. On doit attribuer à un certain nombre de facteurs économiques et sociaux la baisse, qui se poursuit toujours, du taux de natalité. La principale raison semble être l'évolution des habitudes sociales et de la façon de vivre. Le coût élevé de la vie en milieu urbain, le manque d'espace, le coût de l'éducation des enfants semblent avoir pour effet de réduire les dimensions de la famille. Par ailleurs, la limitation des naissances et la planification familiale, rendues possibles par l'arrivée de la "pilule" et d'autres contraceptifs sur le marché. Le nombre moyen de naissances par rapport au nombre de femmes en âge d'avoir des enfants est passé de 3,9 en 1956-61 à 3,2 en 1965; il est probablement inférieur à 3 à l'heure actuelle. Il y a eu un déplacement très net de la catégorie d'âge des femmes enceintes, en faveur des moins de 30 ans. De 1960 à 1965, le taux moyen de natalité est tombé à 24,1 pour 1,000 habitants, puis, les trois dernières années de la décennie, à 17,6. Si l'on jette un regard sur les années 70, il y a des raisons de croire que la baisse de la natalité cessera. Les nombreux enfants nés pendant les années 50 sont en âge de se marier, ce qui entraînera une augmentation du nombre des familles et compensera la baisse continue de la fécondité du premier groupe en âge d'avoir des enfants.

La population du Canada est passée de 18,238,000, en 1961, à 21,568,000, en juin 1971. Cette augmentation correspond à un taux moyen d'accroissement de 1,8 pour cent pour la période intercensitaire. Le taux d'accroissement annuel a fléchi encore davantage au cours des dernières années, et on l'estime à 0,9 pour cent, à l'heure actuelle. Il est difficile de donner des chiffres précis pour une plus longue période. Comme nous l'avons déjà

Table des matières

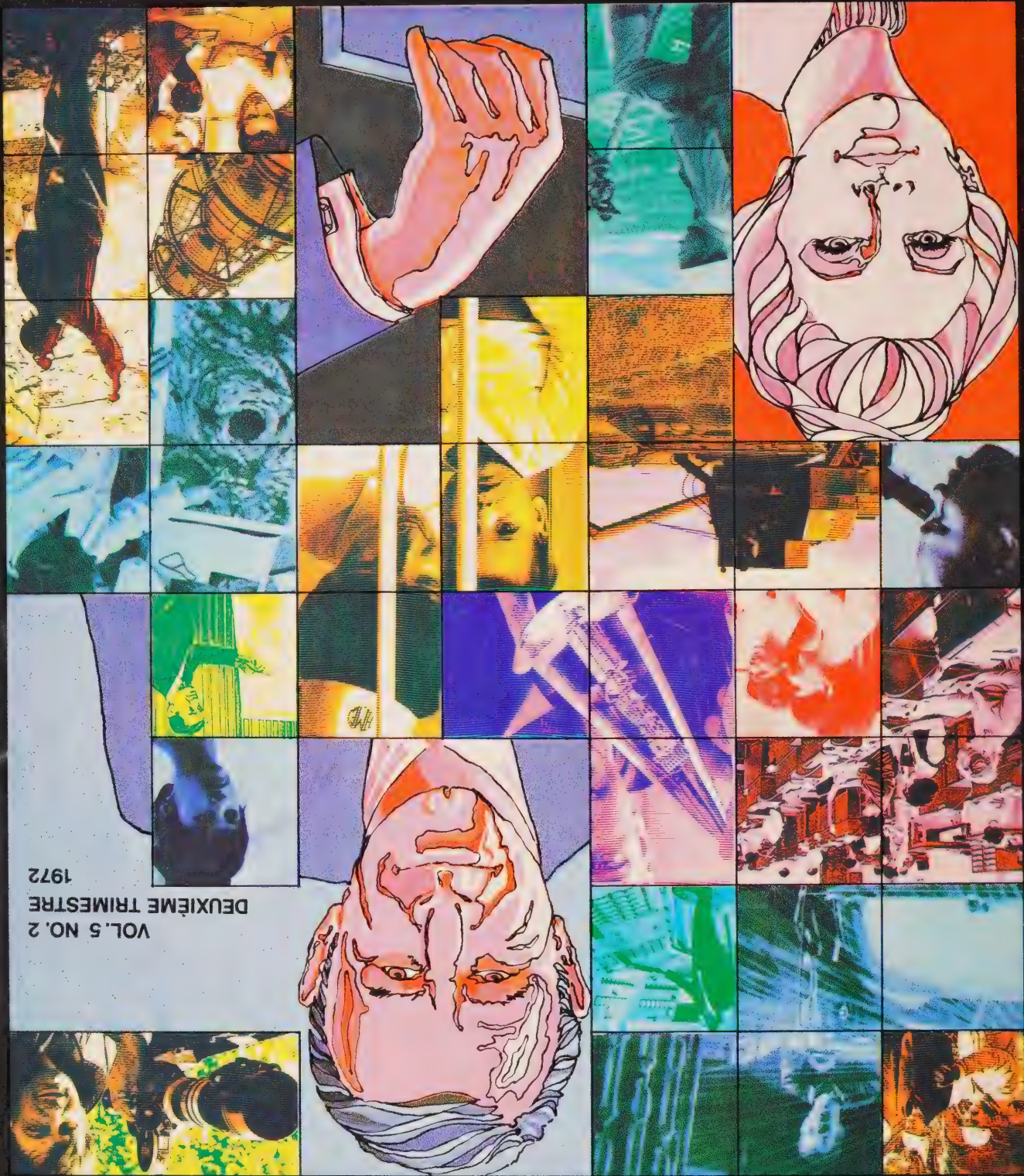
Page	
1	E. Ziegler: Le pari de l'emploi au cours des années 70
11	Nicholas J. Hunking et Antoine Zalatan: Effets de l'emploi et du revenu sur le taux global d'activité
15	Programmes du ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration
19	Appendice Statistique

Introduction

La *Revue de la main-d'œuvre du Canada* est un rapport trimestriel du ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration où sont publiés les résultats des recherches et des analyses du Ministère. La *Revue* accepte également la collaboration de l'extérieur sur des sujets spéciaux de main-d'œuvre et d'immigration. La *Revue* est gratuite. Pour l'obtenir, il suffit d'écrire à la Section de la Revue de la main-d'œuvre du Canada, Pièce U-718, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, Ottawa (Ontario), K1A 0J9, et de demander d'être inscrit sur la liste d'envoi. Les opinions exprimées dans les articles de la *Revue* sont celles de leurs auteurs et ne représentent pas nécessairement celles du ministère.

Revue Canadienne de la Main-d'œuvre

VOL. 5 NO. 2
DEUXIÈME TRIMESTRE
1972



Main-d'œuvre et Immigration Manpower and Immigration

Canada Manpower Review



VOL. 5 NO. 3
THIRD QUARTER
1972

CAI MI12
C15

Manpower and Immigration Main-d'œuvre et Immigration

Canada Manpower Review

Government
Publicat

Third Quarter 1972



Manpower and Immigration

Information and Analysis
Program Development

Bryce Mackasey, Minister

Foreword

The *Canada Manpower Review* is a quarterly publication of the Program Development Service of the Department of Manpower and Immigration. It provides a review of significant manpower and immigration developments in Canada.

The *Review* is available to the public on request without charge. Anyone wishing to be placed on the mailing list should write to: Canada Manpower Review Section, Room U-718, Department of Manpower and Immigration, Ottawa K1A 0J9.

The opinions expressed in the articles are those of the authors and do not necessarily represent the views of the Department.

Table of Contents

	Page
John Newark: Special Employment Plan, Winter 1971-72	1
H. M. Hardy: The Decline in Seasonal Unemployment in Canada, 1955 to 1970	9
John Skelton: Occupations in the Health Industry in Ontario	13
Statistical Appendix: Supplementary Labour Force Surveys	23

Special Employment Plan, Winter 1971-72

John Newark

1

"But let discretion o'er the task preside:
When trade declines, let Public Works provide
With private enterprise increased employ;
But when the Plough, the Loom, the Sail, enjoy
Prosperity, let Public Works give way
Till time bring round a less propitious day."

John Taylor, Money for the Millions,
London, 1857

INTRODUCTION

On the 14th of October, 1971, the Hon. Edgar J. Benson, Minister of Finance, announced a series of expenditure measures designed to relieve the problem of unemployment in the coming winter months. The Minister of Manpower and Immigration was charged with the task of general co-ordination, and administration of what has come to be known as the "Special Employment Plan" (SEP). In introducing this program, Finance Minister Benson spoke of the need for co-operation, "I wish to propose first a series of expenditure measures to relieve the problem of unemployment in the coming winter and in the months thereafter. By means of this program we will join forces with industry, provincial governments, municipalities, and active private groups to create jobs, improve the skills of our work force, and encourage economic growth." The programs of the Special Employment Plan represented a coordinated attack on unemployment by means of direct federal spending, loans to municipalities, and accelerated funding of CMHC home construction. The plan consisted of seven distinct programs involving a total expenditure of \$608,500,000 as outlined below.

Local Initiatives Programs (L.I.P.)	\$180,000,000
Canada Manpower Training Program (Supplemental) (CMTSP)	15,000,000
Canada Manpower Training-On-The-Job Program (CMTJP)	50,000,000
Federal-Provincial Employment Loans Program (FPELP)	160,000,000
Loans for Multipurpose Exhibition Buildings	10,000,000
Federal Labour-Intensive Program (F.L.I.P.)	80,500,000
Accelerated CMHC Lending	113,000,000
TOTAL	\$608,500,000

Although initial funding for L.I.P. and CMTJP was somewhat lower, the final allocation was increased because of the overwhelmingly positive response from the general public and business community.

The Minister of Manpower and Immigration was given direct responsibility for the administration of the new Local Initiatives Program. Designed to draw on the initiative of local community groups and municipalities, L.I.P. administered grants to finance labour-intensive community development projects. Two-thirds of all projects were privately sponsored, while municipalities sponsored the remaining third. Many of these projects employed persons who would otherwise have been unemployed during the winter months.

The Minister also had direct responsibility for the administration of CMTSP (Supplemental), aimed specifically at providing needed training for unemployed workers, and CMTJP which represented a new governmental thrust at providing both employment and on-the-job skill training. The Minister of Regional Economic Expansion was responsible for administering the Federal-Provincial Special Employment Loan Fund, under which municipalities could borrow at low interest rates for winter projects, and have up to 75 per cent of their payroll costs to May 31, 1972, forgiven. The CMHC undertook to accelerate its lending program and other federal departments initiated their own capital works projects.

The main criteria for SEP projects were that they should be labour-intensive and their maximum impact on employment should fall between November 1971 and April 1972. They were to be highly visible, to represent a balanced thrust against unemployment yet be tilted in favour of areas where unemployment was likely to be most serious. The programs were to be such that they could be implemented with minimal counter-productive or inflationary effects. They were also to utilize Canada Manpower Centres to the fullest extent possible.

The Local Initiatives Program was not the first project that harnessed the initiative of private citizens to deal with seasonal unemployment. In the summer of 1971, Gérard Pelletier, Secretary of State, announced the creation of the Opportunities for Youth Program designed to relieve student unemployment in the summer months. OFY was original and innovative, and represented a radical experiment in government employment policy. For the first time individuals would plan and submit non-profit, labour-intensive community betterment projects on their own initiative. Prime Minister Trudeau said he was challenging the youth of Canada to back up their critical words with hard work. Over 8,000 proposals came in from all parts of the country, far more than the government could deal with.

The advantages of utilizing the initiative of the students were many. Administrative costs were cut drastically, as all the project organizers had to submit

reports outlining the project, a prepared budget and the staff needed. Social needs vary from one region to another, and it was felt that local people would best be able to decide what was needed most in their areas. They would also be more committed to their jobs and feel a greater sense of responsibility than if they had been given an unnecessary job "created" by an outsider just to keep them busy.

LOCAL INITIATIVES PROGRAM

The initiative concept established with OFY was expanded upon in the Local Initiatives Program. An approved L.I.P. project had to be non-profit, provide at least 15 man-months work, and be of value to the community. As with its philosophical father, OFY, response to L.I.P. was overwhelming. From its initial budget of \$100 million, funds were increased first to \$150 million and finally to \$180 million. Some projects, which had encountered difficulties due to inclement weather and other unavoidable circumstances, were allowed extensions June 16, and some of the most successful and effective projects were allowed to continue past the expiry date of May 31 to September 30, 1972. A total of 5,578 projects were approved — 3,844 sponsored by private or community groups and 1,734 sponsored by municipalities. The success of L.I.P. was partly due to its flexibility in allocating funds — those regions where unemployment was most severe were aided most. This accounts for the high ratio of L.I.P. expenditures in relation to total unemployment in Quebec and the Atlantic region, as given below.

L.I.P. Expenditure per Unemployed Person by Region

Atlantic	\$365.00
Quebec	240.00
Ontario	117.00
Prairie	194.00
Pacific	192.00

The injection of the additional \$30 million announced May 5, 1972 was to continue existing projects, not to launch new ones. From the \$150 million L.I.P. budget before this addition, 92,218 jobs were created, with Quebec and the Atlantic provinces sharing more than 60 per cent of the total budget. Quebec, where the unemployment rate was 9.8 per cent in January, received \$39 million for privately sponsored projects and \$22 million for municipal projects. The Atlantic region, where the unemployment rate was 12.9 per cent in January, was awarded \$23 million for private and \$9 million for municipal initiatives. Project distribution and job creation by province up to May 31, 1972 is outlined below:

PROJECT DISTRIBUTION BY PROVINCE: LOCAL INITIATIVES PROGRAM, TO MAY 31, 1972

Province	Private	Municipal	Total Jobs
Newfoundland	\$ 6,570,381	\$ 3,283,218	7,420
Nova Scotia	7,905,271	2,396,443	6,897
Prince Edward Island	1,513,555	513,853	1,585
New Brunswick	6,583,682	2,337,023	5,706
Quebec	38,653,131	21,973,157	38,263
Ontario	14,301,804	7,406,202	13,759
Manitoba	3,333,498	1,920,048	3,110
Saskatchewan	2,563,201	1,449,920	2,686
Alberta	4,158,296	3,538,937	4,813
Northwest Territories	556,302	436,790	528
British Columbia	9,443,577	4,339,338	7,201
Yukon	317,639	81,959	250
CANADA	\$95,900,337	\$49,676,888	92,218

The projects involved in L.I.P. were varied and imaginative, penetrating most of Canada's labour markets. The largest single component activity was building construction, which was allocated 36.9 per cent of the funds for municipal projects and 36.0 per cent of the total funding for private projects. The following table summarizes the breakdown of grants for municipal and private projects, up to May 31, 1972.

Municipal Projects

	\$	%
Building construction	18,330,772	36.9
Water & sewer construction	9,935,378	20.0
Civil, other than water & sewer	7,203,149	14.5
Lands, parks, & forestry	8,246,363	16.6
Sports & recreation	3,179,321	6.4
Social services	1,192,245	2.4
Research	1,440,630	2.9
Health services	149,031	0.3
TOTAL	49,676,888	100.0

Private Projects

	\$	%
Construction	34,524,121	36.0
Environmental enhancement	5,466,319	5.7
Tourism	863,103	0.9
Cultural	6,521,223	6.8
Sports & recreation	13,426,047	14.0
Social services	24,646,387	25.7
Research	7,480,226	7.8
Health services	2,972,910	3.1
TOTAL	95,900,337	100.0

The organization of L.I.P. kept costs at a minimum. By using local initiative to plan projects in detail, including budgeting and staffing, administration costs were reduced to the selection, monitoring, and

Typical Projects funded under the Special Employment Plan

3



1



2



3



4



5

1. On-the-job trainee in steel mill, Truro, N.S.
2. Discussing construction of recreation facilities, Inverness, N.S.
3. Nursery school, St. John's, Nfld.
4. Prompter, Manitou Theatre Company, Winnipeg, Man.
5. Arts and craft workshop, Ottawa, Ont.

auditing of projects. A combination of four methods of monitoring was used to ensure that federal contributions were being used for the purposes for which they were granted. For each project a monthly progress report had to be submitted to allow project officers the opportunity to discover any possible areas of irregularity. Each project officer was responsible for maintaining personal contact with the organizers of a number of projects, to work out any misunderstandings before difficulties arose. Project officers were also responsible for visiting each project site at least once to confirm that the actual work taking place was within the scope of the agreement. If a project officer concluded that a closer look at the financial records of a project was needed, he had the power to request an immediate audit by the Audit Services Bureau. Of the 5,578 projects selected, only three were cancelled, and this was because of mismanagement, not fraud.

It is widely acknowledged that L.I.P. was an unqualified success in bringing employment and a sense of accomplishment to thousands of Canadian men and women whose previous family incomes were below recognized poverty levels. The basic L.I.P. salary of \$100 per week removed many Canadians from the unemployment insurance and welfare rolls and helped them to become once again economic participants rather than observers in society. Twenty-three per cent of the people involved in L.I.P. had been drawing unemployment insurance and 25 per cent had been on welfare.

When L.I.P. was announced in October 1971, municipalities and private citizens were urged to give their imagination free rein, to plan projects that would create employment as well as contribute to community betterment. The Manitou Theatre Company of Winnipeg responded and used a \$56,365 L.I.P. grant to present to the public the Indian side of Hollywood formula westerns. Employing an all-Indian cast of 46, the Company produced a three-act play. Auditions were held and those selected trained in all aspects of theatre work. The Manitoba Indian Brotherhood enthusiastically backed the project and added a \$7,000 grant of their own. Despite harsh winter conditions, an Ontario group built the Quinte-Hastings Recreational Trail in the scenic country from Prince Edward County in southern Ontario to Algonquin Park. Funded by a \$125,000 L.I.P. grant, 56 previously unemployed persons carved out the 150-mile nature trail, much of which lies in dense bush country. The developers expect that European style hostels will be built along it. The trail was designed primarily for hikers, but side areas of the main trail have also been developed to handle equestrians, skiers, and snowmobilers. Maps were posted to lead hikers

to historic sites, parks, and other spots of interest. Community interest in the project was strong, as indicated by the volume of correspondence received containing a wide variety of suggestions for future use of the trail. The success of the work can also be recognized from the words of Dave Hanna, trail researcher, "The majority of us work on construction in season but end up on the unemployment lines during the winter. Most important, we feel we are doing something worthwhile."

The Neighbourhood Action Committee of Sydney, Nova Scotia, received a L.I.P. grant of \$20,033 to organize the renovation of all local unwanted furniture and appliances. Discarded furniture was saved from the rubbish bin and given a new lease on life in the basement of Trinity Church Hall in Whitney Pier, Sydney, where the workshop was located. Community support was solid; the church basement looked like a furniture factory, as the project employees pitched in and scrounged missing parts, undeterred by the disrepair of some of the articles. All the repaired furniture and appliances were given to the city welfare department for distribution, and the project employed eight people, all of whom had previously been unemployed and on welfare.

CANADA MANPOWER TRAINING-ON-THE-JOB PROGRAM

The Minister of Manpower and Immigration was also responsible for the Canada Manpower Training-On-The-Job Program. The program's objectives were to encourage and assist employers to prepare for future expansion by engaging a substantial number of the unemployed employables in learning on-the-job skills that are transferable between employers, have a continuing value, will increase their employability or earning capacity and prepare them to take advantage of future employment growth.

Although originally allocated \$20 million, applications for participation in the program were so numerous that on March 9, 1972, the Minister of Manpower and Immigration, Bryce Mackasey, announced an additional injection of \$30 million. Mr. MacKasey spoke at this time about the feasibility of establishing CMTJP on a regular basis. The Program's dollar allocation was based on regional unemployment figures, favouring the poorer regions. CMTJP allowed employers to hire and train workers who would otherwise be unemployed.* The employer had the option of direct payments from CMTJP (amounting to 75 per cent of the wage of the trainee) or an equivalent tax credit. Nearly all employers chose the direct payment incentive. In total, more than 43,900 jobs were created at a cost of about \$1,200 per job. Twelve thousand contracts were arranged between private employers

*Preference was to be given to trainees who lacked work experience and were ineligible for CMTJP training allowances.

and the government to provide not only employment but skill training as well.

CMTJP labour market penetration was so successful that training was provided in all parts in Canada. In periods of relatively high unemployment, this type of program is particularly effective. It improves productivity and efficiency by providing industry with skilled workers and training allowances frequently replace other forms of income such as unemployment insurance or welfare payments. Workers trained in such slack periods form a pool of skilled workers for the next wave of economic expansion.

Annand Steel of Truro, Nova Scotia, was the first firm in the Atlantic region to take advantage of CMTJP. Seventeen trainees were involved in a 16-week on-the-job course in welding techniques and machine tool operation at a total cost of \$22,000. Annand Steel's general manager, Jim Casey, expressed his wish that "When they've finished their training, we hope that many of them will stay on with the firm." A steel-fabricating plant is usually considered a man's world, but one of the trainees was a woman. She was instructed by the company's skilled operator in the handling of the terminal that links the plant to an IBM computer in Toronto.

CANADA MANPOWER TRAINING PROGRAM (SUPPLEMENTAL)

The third part of the Special Employment Plan administered by Manpower and Immigration was the Canada Manpower Training Program (Supplemental).

The regular CMTP consists of occupational skill training, basic training for skill development (instruction in mathematics, science, and communicative skills necessary before occupational training can be successfully undertaken), and language training, and apprentice training. The supplementary \$15 million allocated to CMTP provided training for approximately 13,000 persons.* Approximately half the participants undertook occupational skill training as opposed to basic training for skill development. In general, the trainees tended to come from lower income families and have less education than did the regular CMTP trainees. As with L.I.P., CMTP proved successful in penetrating most labour markets.

OTHER PROGRAMS

The Department of Regional Economic Expansion was responsible for the administration of the Federal-Provincial Employment Loans Program, (FPELP). Funds totaling \$160 million were made available to provinces and municipalities to finance new job-creating capital projects. Included in the FPELP Program was a provision for the forgiveness of 75 per cent of the direct on-site labour costs incurred before June 1, 1972. As of March 31, all funds had been committed. The allocation of funds was based on regional unemployment figures and hence weighted towards Quebec and the Atlantic region as were the Department of Manpower and Immigration programs. It has been estimated that the program will have created a total of 24,022 direct,

FEDERAL-PROVINCIAL EMPLOYMENT LOANS PROGRAM 1971-72 APPROVED LOANS TO PROVINCES (preliminary)

<i>Province</i>	<i>Approved Loans</i>	<i>Estimated Forgiveness</i>	<i>Estimated Man-Months</i>	<i>Total Construction Cost</i>
	(\$000s)	(\$000s)		(\$000s)
Newfoundland	7,452	2,251	7,440	7,770
Nova Scotia	7,400	2,112	8,508	10,365
Prince Edward Island	830	386	1,368	1,033
New Brunswick	9,000	2,747	8,448	10,641
Quebec	63,200	2,655	13,980	63,200
Ontario	26,500	3,929	9,432	31,873
Manitoba	9,000	2,982	14,316	24,184
Saskatchewan	6,900	4,050	10,764	22,007
Alberta	8,500	2,184	3,828	9,440
British Columbia	21,000	5,357	9,264	22,469
Northwest Territories	38	11	24	42
TOTAL	159,820	28,664	87,372	203,024

*The training programs were arranged at local Canada Manpower Centres.

on-site jobs. It should be noted that as some projects were extended until March 1973, approximately 28 per cent of the employment generated will have its effect between June 1972 and March 1973.

Projects approved under the FPELP Program include the renovation of a fish station on Lake Winnipeg; winter-worthy bridges in northern Manitoba; airstrips for remote northern communities; storm sewers and a public swimming pool in Burnaby, B.C.; autoroutes in Quebec; provincial park improvements in Saskatchewan; and construction of an exhibition hall and arena in Shediac, N.B.

Under the federal Labour-Intensive Program \$80.5 million was allocated to be spent by federal government departments and agencies on their own projects. A variety of projects were undertaken which provided an estimated 87,914 man-months of work. By the end of March, all funds had been allocated as shown in the table below. Some work will not be completed until 1973.

FEDERAL LABOUR-INTENSIVE PROGRAM, 1971-72
(preliminary)

<i>Province</i>	<i>Man-Months</i>	<i>(\$000s)</i>
Newfoundland	2,479	2,201
Nova Scotia	5,941	5,916
Prince Edward Island	961	1,072
New Brunswick	3,566	2,937
Quebec	25,959	26,098
Ontario	23,003	21,726
Manitoba	3,555	3,108
Saskatchewan	4,284	3,478
Alberta	6,760	5,772
Northwest Territories	764	661
British Columbia	9,507	10,294
Yukon	340	234
TOTAL	87,119	83,497*

Only two of the seven programs in SEP had not fully allocated their budgets by the end of March. The funds available for the Agricultural Exhibitions Loan Program were never fully allocated because of administrative difficulties. The Central Mortgage and Housing Corporation was authorized to lend an additional \$113 million in the fourth quarter of 1971. By the end of 1971, \$63.5 million had been committed. Regular NHA criteria were applied to loans made under the accelerated loan program, and consequently total funding and regional distribution depended upon the level of demand for loan funds generated by the construction industry. It was estimated that 30,000 man-months of employment were created directly from the accelerated CMHC Lending Program. Most of the jobs created were in low-rental housing construction

and construction or improvement of sewage treatment plants.

CONCLUSIONS

Much of the success of the Special Employment Program can be credited to the innovative Local Initiatives Program. L.I.P. drew an immediate and enthusiastic response from the people of Canada. In speaking to the House of Commons Manpower Committee, Bryce Mackasey, Minister of Manpower and Immigration, declared that L.I.P. was far superior to more traditional winter works programs because it was faster in putting money in the hands of "those wielding the pick and shovel." The usually high costs of administering winter works projects were greatly reduced by L.I.P. The imagination and initiative of Canadians were used to carry through a wide variety of projects for the betterment of community services and facilities, and a spirit of co-operation was sparked which enabled the program to succeed.

SEP was successful in spreading employment and training into those regions afflicted with the highest unemployment rates. This was largely due to the flexibility of L.I.P., the Manpower Training Programs, and FPELP. Most people employed under SEP were drawn from the ranks of the unemployed. A significant minority of the participants came from outside the labour force. While employment created for these people did not directly reduce the official unemployment figures, it increased the family income for those involved. In total, SEP was responsible for creating about 208,000 jobs or training positions.

The Training On-The-Job Program has been a most successful complement to regular training programs. It was as a result of an unexpectedly strong demand for participation from private industry that CMTJP's funding was increased to \$50 million from \$20 million. The program proved extremely flexible, in both dollar allocation and content of courses, a goal that would have been difficult to achieve through ordinary training programs. Industry's strong support of CMTJP indicates the demand for this type of training during periods of slackness in the labour market.

L.I.P., the most publicized component of SEP, generated coast-to-coast enthusiasm and provided local people with a means to undertake needed community betterment projects. Criticism of the unique Local Initiatives Program concerned mainly the selection process and the termination of the program. Many project organizers felt their projects were serving valuable social needs and should not have been terminated. A proponent of this view was Louis Riel, grandnephew of the Métis hero, who used L.I.P. money to finance emergency repairs

*Over expenditure financed by Department of Public Works.

on Métis homes in Winnipeg. Riel spoke for many native people when he praised L.I.P. for providing employment combined with a sense of pride in doing something worthwhile. Riel and other project organizers argued that however successful L.I.P. has been, its true potential could only be realized if the program was made permanent, for the problems

would linger on long after L.I.P. was gone. The strong demand for the continuation of L.I.P. is a sign of popular confidence and support for the program. SEP has proven that peak periods of unemployment can be moderated and has shown through L.I.P. that important social needs can be dealt with at the same time.

The Decline of Seasonal Unemployment in Canada From 1955 to 1970

H. M. Hardy
McMaster University

9

The problem of seasonal unemployment was of particular concern to both the public and private sectors of the Canadian economy during the fifties and early sixties¹, for during this time it continued to increase² despite efforts by the Federal Government to reduce the level of winter unemployment³. In recent years, however, the problem of seasonal unemployment does not seem to have received as much attention in the literature. In particular, the reduction in the magnitude of seasonal increases in unemployment seems to have gone almost unnoticed. The purpose of this paper is to draw attention to this decline in seasonality and to indicate its components. The magnitude of seasonal unemployment may be measured in several different ways⁴. For the purpose of this paper, seasonal unemployment is defined as: the ratio of the net difference between the number of persons unemployed in the first quarter of a given year and the third quarter of the preceding year to the number of persons unemployed in the third quarter of the preceding year. On this basis, estimates were calculated for Canada; the five regions; men by age group; women; and industry and occupation groups⁵. Although industry and occupation group estimates⁶ were available on a consistent basis for the sixties only, calculations were made to determine whether any changes in seasonality were discernible when only the last nine years were considered.

Table 1 shows the average seasonal percentage increase in unemployment for the third quarter of 1955 to the first quarter of 1960 (also referred to as the "late fifties") and for the third quarter of 1965 to the first quarter of 1970 (i.e., the "late sixties"). It is apparent that, on the average, the magnitude of the summer-to-winter increase in unemployment during the late sixties is considerably less than that estimated for the late fifties.

Since seasonal patterns may vary with the phase of the unemployment cycle,⁷ regression analysis was carried out in order to determine whether or not the general level of unemployment obtaining in the Canadian economy during the last fifteen years was a significant determinant of the decreased seasonality that was observed. An equation of the form

$$SU_t = a_0 + a_1 U_{t-1} + a_2 T_t + a_3 T_t^2$$

was fitted to data for the period from the third quarter of 1955 to the first quarter of 1970 for Canada, the five regions, male age groups, and total women. Since the coefficient of T^2 was found to be insignificant in every case, the equation was modified to:

$$SU_t = a_0 + a_1 U_{t-1} + a_2 T_t$$

$$\text{where } SU_t = (U1_t - U3_{t-1}) / U3_{t-1}$$

Table 1

SUMMER-TO-WINTER PERCENTAGE INCREASE
IN UNEMPLOYMENT, CANADA,
FIVE-YEAR AVERAGES, 1955-60 AND 1965-70

	1955-60	1965-70
Canada	142.3	67.0
Atlantic Region	138.7	116.7
Quebec	158.3	63.7
Ontario	92.3	44.2
Prairie Region	307.1	104.2
British Columbia	136.8	58.1
Men — Total	164.2	88.5
14 to 19	76.5	13.7
20 to 24	176.9	82.4
25 to 34	202.9	126.7
35 to 44	196.2	133.3
45 to 54	204.5	145.5
55 to 64	156.3	114.3
65 and over	116.7	66.7
25 to 44	200.0	128.1
45 and over	183.7	124.5
Women — Total	38.9	9.6

Source: Statistics Canada, Labour Force Survey.

and $U1$ = average number of persons unemployed during the first quarter
 $U3$ = average number of persons unemployed during the third quarter
 U = unemployment rate (further specified below)
 T = time trend

Note that U refers to the particular series being considered rather than representing the national unemployment rate; for example, the seasonal increase in unemployment for men aged 20 to 24 was estimated using the unemployment rate for males aged 20 to 24.⁸

Estimates of seasonal unemployment were calculated using three alternative definitions of the unemployment rate in order to establish that the basic results did not depend on the particular definition chosen. First, U was defined as the ratio of the centred 12-month average (centred on November) of the number of unemployed to the centred 12-month average of the number in the labour force. Secondly, U was defined as the average of the third and first quarter unemployment rates, not adjusted for seasonal variation. Thirdly, U was represented by an average of the third and first quarter seasonally adjusted unemployment rates.⁹ Since similar results were obtained regardless of the method used to calculate the unemployment rate,¹⁰ only the equations based on the 12-month average definition of U are shown in Table 2.

Table 2

REGRESSION EQUATIONS FOR ANALYSIS
OF CHANGES IN SEASONAL UNEMPLOYMENT ¹

<i>Dependent Variable, SU</i>	<i>Constant Term</i>	<i>Coefficient of U</i>	<i>T</i>	<i>S</i>	<i>R²</i>	<i>d</i>
Canada	1.260	- 4.8655 (0.603)	-.0857 (3.879)	.3572	.4856	2.06
Atlantic Region	2.101	- 8.7436 (1.532)	-.0604 (2.292)	.4028	.2085	2.22
Quebec	1.174	- 1.9764 (0.259)	-.0969 (3.921)	.4022	.4969	1.99
Ontario	0.557	2.8095 (0.469)	-.0442 (3.093)	.2295	.4041	2.48
Prairie Region	2.935	-29.0747 (0.827)	-.2476 (4.076)	.9965	.5107	1.97
British Columbia	2.177	-19.6138 (1.510)	-.1401 (2.816)	.8302	.3531	1.89
Men — Total	1.644	- 0.7236 (0.978)	-.0919 (3.709)	.3977	.4566	2.02
14 to 19	0.506	- 0.9471 (0.329)	-.0621 (3.727)	.2781	.4593	1.60
20 to 24	1.843	- 6.4978 (0.987)	-.1270 (3.535)	.5651	.4297	2.07
25 to 44	2.261	-13.7492 (1.487)	-.1057 (3.562)	.4572	.4332	2.22
45 and over	2.002	-11.8934 (1.389)	-.0676 (2.903)	.3733	.3257	1.94
Women — Total	0.101	4.7676 (0.405)	-.0352 (2.468)	.2149	.2486	2.44

¹ All basic data are from Statistics Canada, Labour Force Survey.

Note: (a) The ratios of the estimated coefficients (ignoring signs) to their standard errors are given in parentheses.

(b) Values of T range from -7 in 1956 to +7 in 1970.

(c) \bar{S} stands for the standard error of estimate.

(d) R^2 stands for the coefficient of determination (adjusted for degrees of freedom).

(e) d stands for the Durbin-Watson statistic.

In none of the regression equations of Table 2 is the coefficient of U significant at either the five per cent or 10 per cent level according to the standard two-tail t-test, indicating that in every case the apparent decrease in seasonality has occurred independently of the general level of unemployment. Note, however, that the coefficient of T, which represents the trend over time in the summer-to-winter increase in unemployment, is significant for every category at the five per cent level and, in all but four cases, at the one per cent level. In addition, the coefficients are all negative, thus indicating a downward trend in the seasonal increase in unemployment. It should also be noted that the Durbin-Watson statistic, d, indicates an absence of either positive or negative autocorrelation of the residuals for every category except Ontario, where the Durbin-Watson test proved to be inconclusive.

When the regional regression estimates are examined, the Prairie Region appears to have experienced the largest downward trend in its seasonal increase in unemployment, while the smallest downward trend is observed in Ontario. The former may be partly caused by the declining importance of the Prairie Region's agricultural sector (which is subject to large seasonal variations in employment) when compared with its non-farm sector.¹¹ The latter may reflect the relative stability of Ontario's employment record due to its varied manufacturing base.¹²

A comparison of the various male age groups shows that the 20 to 24 age group exhibits the largest negative trend coefficient. This may be an indication of the decreasing incidence of seasonality in this age group due to the increasing enrolment in post-secondary education that has been occurring

during the last 15 years.¹³ The second largest trend coefficient is found in the 25 to 44 age group, while the 14 to 19 age group has the smallest trend coefficient. Since the 25 to 44 age group is the one most severely affected when seasonal layoffs occur, the negative trend may be reflecting the substantial growth that has occurred during the last 15 years in the service; finance, insurance, and real estate; and trade sectors (which are not subject to severe seasonal fluctuations), together with the relative decline in agriculture, forestry and, to a lesser extent, construction and mining (the industries that contribute the largest percentages to seasonal unemployment).¹⁴ The small trend coefficient for the 14 to 19 age group is to be expected since this is the group least affected by seasonal unemployment: more than 80 per cent of the persons in this age group attend school during the winter months and, hence, are not in the labour force.¹⁵

When the equation for females is examined, it can be seen that although the trend coefficient is negative and significant, it is smaller than any trend coefficient found in the male age groups. An examination of the Labour Force Survey statistics reveals that there is an absence of pronounced seasonal fluctuations in female unemployment.¹⁶ Therefore, the relative decline in seasonal unemployment observed for this group, when compared with the various male age groups, may be expected to be small.

Equations were also estimated for the industry and occupation groups for the period from the third quarter of 1961 to the first quarter of 1970. None of the estimated coefficients was significant. Hence, the equation for Canada was re-estimated using this shorter period. Once again, none of the coefficients was significant, thus indicating that the trend observed for the longer period is no longer evident. This suggests that when more data become available the equations should be re-estimated to determine whether any consistent trend in seasonal increases in unemployment appears when the sixties are considered together with the early seventies, and whether this trend is in agreement with that observed during 1955 to 1970.

Footnotes

- 1 Douglas Hartle, "Seasonal Unemployment in Canada, 1951-57," *Canadian Journal of Economics and Political Science*, XXIV, No. 1 (February 1958), p. 93; and *Proceedings*, Nos. 1-24, and *Final Report*, Senate of Canada, Special Committee on Manpower and Employment, Ottawa: Queen's Printer, 1961.
- 2 Hartle, *op. cit.*, pp. 93-98; and David C. Smith, "Seasonal Unemployment and Economic Conditions," in Arthur M. Ross, ed., *Employment Policy and the Labor Market*, pp. 191-209 (Berkeley and Los Angeles: University of California Press, 1965).
- 3 "Seasonal Unemployment in Canada", *The Labour Gazette*, LX, No. 7 (July 1960), pp. 694-698; and *The Impact of Winter on the Canadian Worker*, Canada, Department of Labour, Economics and Research Branch, pp. 33-36, Ottawa: Queen's Printer, 1965.
- 4 Hartle uses a measure of the amplitude of seasonal variations in employment to discuss seasonal unemployment (Hartle, *op. cit.*, pp. 93-97). Smith utilizes the variances of the seasonal factors of unemployment (Smith, *op. cit.*, pp. 193-203). The Department of Labour study uses the net change in the number of "persons without jobs and seeking work" from summer to winter to represent the seasonally unemployed (*The Labour Gazette*, 1960, p. 584).
- 5 All basic data are from the Labour Force Survey of Statistics Canada. See *Seasonally Adjusted Labour Force Statistics, January 1953 - December, 1969*, Statistics Canada; and *The Labour Force* (published monthly), Statistics Canada. Seasonally unadjusted estimates have been used unless otherwise noted.
- 6 The 1960 Standard Industrial Classification and the 1961 census Classification of Occupations were used in the industry and occupation group estimates, respectively.
- 7 Smith, *op. cit.*, p. 198; and *The Labour Gazette*, 1960, p. 446.
- 8 Particular, rather than the national, unemployment rates were used in order to reflect the specific influence that cyclical changes in economic activity had on each category considered.
- 9 The unemployment rate for the first quarter of 1970 was calculated using the final seasonal factors as forecasted by Statistics Canada for January, February, and March 1970. See *Seasonally Adjusted Labour Force Statistics, January 1953 - December, 1969*, Statistics Canada.
- 10 The results are available from the author on request.
- 11 Agricultural employment as a percentage of total employment in the Prairie Region declined from an average of 31 per cent in the late fifties to 20 per cent in the late sixties.
- 12 Ontario's agricultural sector accounted for an average of five per cent of its total employment during 1965 to 1970. At the same time, nearly 80 per cent of its total non-agricultural employment was concentrated in the manufacturing, trade, service, and government sectors. (The latter sector excludes all non-civilian employees.) See *Seasonally Adjusted Labour Force Statistics, January 1953 - December 1969*, Statistics Canada; and *Estimates of Employees by Province and Industry*, Statistics Canada.
- 13 Wolfgang M. Illing and Zoltan E. Zsigmond, *Enrolment in Schools and Universities, 1951-52 to 1975-76*, Economic Council of Canada, Staff Study No. 20, Ottawa: Queen's Printer, 1967, p. 51.
- 14 For the percentage change that has occurred in the employment indices for the various industry groups, See *Review of Employment and Average Weekly Wages and Salaries*, Statistics Canada, 1957-1967, p. 5; 1966-1968, p. 6.
- 15 Illing and Zsigmond, *op. cit.*, p. 28.
- 16 This is because the majority of women are employed in the service, trade, and finance industries, which are subject to very few seasonal fluctuations. See Gil Schoning, *Proceedings*, No. 16, Economics and Research Branch, Department of Labour, p. 1,074.

Occupations in the Health Industry in Ontario

John Skelton

13

The health industry is, by almost any measure, one of the fastest growing in Ontario. For example, Table I shows the rapid growth of expenditures for personal health care.

Table I

EXPENDITURE ON PERSONAL HEALTH CARE, ONTARIO * (\$000s)

1957	395,757
1962	659,247
1965	900,108
1967	1,154,356
1969f	1,527,026

*Expenditures on Personal Health Care in the Provinces of Canada from 1957 to 1969; Dept. Natl. Health and Welfare, Research and Statistics Br. Nov. 1970, Table A.6.
f = preliminary.

This increase is occurring not only in absolute terms but also relative to personal income, i.e., personal health care expenditure as a percentage of personal income rose from 3.99 per cent in 1957 to 6.08 per cent in 1969¹.

Per capita expenditure on personal health care, which in Ontario is the highest of all provinces, has also been increasing rapidly.

Table II

PER CAPITA EXPENDITURE ON PERSONAL HEALTH CARE, ONTARIO *

1957	\$ 69.82
1962	103.62
1965	132.31
1967	161.07
1969f	204.50

*Expenditures on Personal Health Care in the Provinces of Canada from 1957 to 1969; Dept. Natl. Health and Welfare, Research and Statistics Br., Nov. 1970, Table A-17.

Further, the growth rate of the total number of personnel employed in hospitals in Canada, and in Ontario as well, has been higher than that of the total Canadian labour force.

Table III

HOSPITAL PERSONNEL AS PERCENTAGE OF LABOUR FORCE * (000s)

	1961	1968
Total hospital personnel	205	303
Total labour force	6,521	7,919
Hospital personnel as percentage of labour force	3.14	3.82

*Health Manpower in Hospitals (General) 1961-68; Statistics Canada, Cat. No. 83-507, p. 12.

This represents an annual percentage increase in total hospital personnel of 47.7 per cent compared with only a 21.4 per cent increase in the same period for the total labour force².

This employment growth has not been distributed

Mr. Skelton was formerly district economist in eastern Ontario for the Manpower Information and Analysis Branch of the Department of Manpower and Immigration. This article is reprinted from the *District Bulletin, Lake Ontario — Eastern Ontario*, Department of Manpower and Immigration, Ontario, March 1972 (restricted).

¹ Expenditures on Personal Health Care in the Provinces of Canada from 1957-1969; Dept. Natl. Health and Welfare, Research and Statistics Br., Nov. 1970, Table A-28.

evenly among the various health industry occupations, however, some have experienced a significantly greater rate of increase than others. For example, growth of the nursing profession has been the greatest, followed by physicians and surgeons, and pharmacists and dentists; the slower growing occupations include dietitians, optometrists, chiropractors, and medical records librarians. Overall, the ratio of medical manpower to population has improved everywhere in Canada, but this has occurred fastest in Ontario. As an example, Table IV indicates how the ratios of practicing professional nurses to population in Ontario have been changing.

Table IV

RATIO OF PRACTICING PROFESSIONAL NURSES TO POPULATION IN ONTARIO

1965	1:139
1966	1:137
1967	1:131
1968	1:124
1969	1:119

*Countdown 1970; Canadian Nurses' Assoc., p. 61.

It should be noted, however, that this improvement has not been equally distributed geographically: rural areas and small cities continue to experience acute shortages of medical manpower compared with large cities and more populated areas.

Table V

RATIOS OF PHYSICIANS AND SPECIALISTS TO POPULATION IN ONTARIO, 1970

	Population 15,000 and up	Under 15,000
Total physicians	1:521	1:1,424
General practitioners	1:1,413	1:1,709
Specialists	1:875	1:8,882

This same skewed distribution pattern is also evident in other health occupation groups. Several developments caused by this rapid growth have forced the health industry to move away from the old style total health service once provided by the family doctor. The following are some of the major developments common to the industry in Ontario and, in varying degrees, throughout Canada.

INCREASED SPECIALIZATION

Since 1959 the proportion of physicians in specialty practices has been increasing, while that of physicians in general practice has been declining³. This is also occurring in several other occupations including dentistry, nursing, and pharmacology. Specialization tends to complicate the labour

² Health Manpower in Hospitals (General) 1961-68; Statistics Canada, p. 13.

³ The proportion of physicians in general practice has declined from 55 per cent of the total stock in 1959 to 43 per cent in 1968. Specialists have increased from 33 per cent in 1959 to 42 per cent in 1968. Source: *Canada's Highly Qualified Manpower Resources*; Dept. of Manpower and Immigration, 1970, p. 134.

market's task of matching supply with demand, increasing the possibility of either shortages or surpluses. It was relatively easy to calculate health manpower needs when only general practitioners were in the field; but now, because of the large number of separate specialties, planning is considerably more complicated.

There has also been a trend to increased specialization at the institutional level. Hospitals are now likely to concentrate in only one area of treatment, thus enabling them to hire only a limited group of specialists (and special equipment) instead of the whole spectrum of personnel (and equipment) required to offer a total health service. For example, more and more hospitals are classified as follows:

1. Active treatment
2. Convalescent
3. Rehabilitative
4. Geriatric or nursing home

Such specialization makes it possible for doctors to shift patients out of the high-cost, active treatment hospitals into one of the lower-cost centres, thus providing better patient care at lower cost. Patient mobility between hospitals has only been possible since the introduction of universal health care coverage, i.e., Medicare or OHSIP. Previously, few insurance plans paid for convalescent or rehabilitative care, so that patients were forced to remain in the high-cost, active treatment hospitals even when such treatment was no longer necessary. Universal availability of health service is, therefore, restructuring the health industry: more efficient, lower-cost, specialized hospitals, together with an integrated public health clinic system, increased ambulatory care, home care, and reduction of costly duplication of services, will result in a much more productive health care industry.

AGE AND SALARY CHANGES

More than 50 per cent of the registered nurses in Ontario are now concentrated in the younger age groups between 25 and 34, compared with less than 40 per cent in 1960. In 1969, 61.7 per cent of active physicians in Ontario were under 45 years of age, compared with 64 per cent in 1961. The average age of dentists and those in other medical professions experienced a similar decline.

Salaries, on the other hand, increased rapidly. In Canada between 1961 and 1968, for example, the wages and salaries of personnel employed in public, general, and allied special hospitals are estimated to have had the greatest increase, i.e., 155.1 per cent, of all the occupations in the civilian labour force. Salaries increased at an even faster rate in Ontario: net earnings of selected hospital personnel in Ontario rose 66.7 per cent between 1962 and

1969, compared with 63 per cent for all of Canada⁴. All this is evidence of a higher rate of manpower inflow into the industry; average age declines as new persons join the occupation, while salaries are increased rapidly to attract additional personnel.

IMMIGRATION

Immigration of qualified medical personnel has played an important role both in the growth of the industry and by narrowing the disparities in the distribution of medical manpower in Canada. Without immigration, the less-populated provinces and rural areas might have experienced more acute shortages. In 1969, for example, only 39 per cent of physicians in Newfoundland were educated at Canadian medical schools, compared with 75 per cent in Ontario.

PROVINCIAL DISTRIBUTION

The growth of medical occupations has been very uneven among the provinces. Ontario has had the highest rate of growth in both relative and absolute terms. The total number of full-time personnel employed in general and allied special hospitals in Ontario increased by 41 per cent between 1961 and 1968, compared with only an 11 per cent increase in the Yukon during the same period. For example, in 1969 the physician/population ratio ranged from 1:1,586 in the Yukon and Northwest Territories to 1:749 in Ontario.

GREATER FEMALE PARTICIPATION

The rate of female participation in almost all medical occupations has been increasing rapidly and is expected to continue. For example, the proportion of females in the total number of graduates from schools of medicine in Ontario has risen from about 6 per cent in 1961 to about 10 per cent in 1968. Further, the proportion of female dentists in Ontario increased by approximately 4.6 per cent per year between 1951 and 1961; by 1986 it is expected that some 10 per cent of dentists will be female⁵. This trend is now firmly established, and thus the industry will probably provide even more job opportunities for women in the future.

INCREASED PART-TIME EMPLOYMENT

In Ontario the number of part-time personnel employed in general and allied special hospitals increased from 8,754 in 1961 to 15,921 in 1968 — an increase of 83 per cent. Full-time personnel increased from 65,748 to 92,778, or only 41 per cent, during the same period. This greater increase in part-time employment may be linked to increased female participation in the industry as many women, especially married women, prefer part-time work.

4 Salaries and Wages in Canadian Hospitals, 1962 to 1970; Dept. of Natl. Health and Welfare, p. 28.

5 Health Manpower Projections; Dept. of Natl. Health and Welfare, 1970.

TURNOVER RATE

The turnover rate in this industry is strongly correlated with the size of the hospital. Smaller hospitals have lower rates because they are likely to be in small areas where alternative employment is relatively hard to find. For example, Table VI shows the turnover rate for nurses in Canada in 1966.

Table VI

TURNOVER RATE OF FULL-TIME GENERAL DUTY NURSES IN CANADA, 1966 *

<i>Size of hospital</i>	<i>Turnover rate, %</i>
1 to 9 beds	39.5
500 to 999 beds	60.6

*Canada's Highly Qualified Manpower Resources; Dept. of Manpower and Immigration, 1970, p. 163.

All these changes in the health industry structure will continue to affect occupational demand and supply patterns. The directions of the demand patterns now emerging for various occupations follow.

NURSES

Duties

Take care of the sick and disabled in hospitals and institutions; take and record patients' temperature, pulse, and respiration; give injections, treatments, and medications as prescribed by a physician; observe any change in patients' condition and chart this information; bathe and massage patients; serve meals and feed helpless patients; dress wounds and injuries, prepare operating rooms, sterilize instruments, and assist doctors in performing surgery.

Qualifications

Must have good health and must pass a physical examination. Nursing education may be acquired in hospital schools or university schools. Graduates of secondary schools (with certain required subjects) who are between the ages of 17 and 35 are normally accepted. Courses of training offered in hospital schools of nursing are usually of three years' duration. On completion, students are granted a diploma in nursing. University schools of nursing offer four- or five-year courses leading to a bachelor's degree in nursing. The university-prepared nurse, after experience, may proceed to supervisory, administrative, or teaching positions.

Salary Ranges, 1970

Nursing directors employed in public general hospitals in Ontario:

1. Diploma Program leading to R.N. \$ 8,000 – \$14,580
2. Clinical post graduate training 8,400 – 13,800
3. University diploma/certificate 8,448 – 14,000
4. Baccalaureate degree 10,020 – 14,500
5. Master's degree 12,120 – 16,000

Supervisors

- Level 1 — \$6,900 – \$10,944
 2 — 7,560 – 10,944
 3 — 7,776 – 10,603
 4 — 8,040 – 11,120
 5 — 9,492 – 11,544

Head Nurses

- Level 1 — \$6,564 – \$9,312
 2 — 7,139 – 9,336
 3 — 7,260 – 9,636
 4 — 7,512 – 9,780

General duty nurses

- Level 1 — \$5,640 – \$8,100
 2 — 6,120 – 8,280
 3 — 6,126 – 8,316
 4 — 6,240 – 8,640

Employment Opportunities

Shortages of registered nurses have been less extensive than formerly, but any qualified person, who is mobile and willing to work shifts, can readily find employment. Overall employment opportunities are still good as shown by the improving per capita ratios: 1965, 1:139; 1966, 1:137; 1967, 1:131; 1968, 1:124; 1969, 1:119. Employment is generally easier to find in the smaller towns and rural areas than in the larger cities. Continued expansion of hospitals, coupled with the growth of chronic, convalescent, and nursing home facilities, bodes well for employment in the future.

REGISTERED NURSING ASSISTANTS

Duties

Provide nursing services to the less seriously ill and assist graduate nurses in the care of the seriously ill. Take and record temperature, pulse, and respiration, give simple treatments and watch for and report any adverse changes in patients. Bathe, dress, and attend to the personal comfort of their patients. Serve meals and feed the helpless.

Qualifications

Minimum educational requirements vary from successful completion of Grade 8 to two years of secondary school. Applicants should be between the ages of 18 and 45, and must be in satisfactory physical condition. The courses are usually 10 to 12 months long. On completion of the course, students (except in two provinces) must pass a provincial qualifying examination for certification, registration, or licensing.

Salary Range, 1970

\$3,768 — \$6,540

Employment Opportunities

Demand for qualified registered nursing assistants is generally high, and is expected to accelerate with continuing expansion of chronic, convalescent, and nursing home facilities. In rural areas especially, demand substantially exceeds supply.

PHYSICIANS AND SURGEONS

Duties

Conduct medical examinations, diagnose illnesses, prescribe medicine, treat human injuries and diseases, and carry out surgical intervention when necessary. Develop and test new surgical, diagnostic, and treatment techniques, and investigate new drugs and medications. May specialize in treating a specific area of the body or a particular disease.

Qualifications

Must have good character, a genuine liking for people, intellectual ability, and scientific curiosity. Training is lengthy — at least seven years after high school graduation. Minimum general requirements are: two or three years premedical or an approved degree course in Arts or Science, four years at medical school, one to two years internship at an approved hospital. Three to five years additional internship is required to practice in a medical specialty.

Salary Ranges

Average net earnings of practicing physicians, Ontario:

1967 — \$29,400
1968 — 32,100
1969 — 33,900

Employment Opportunities

Demand for qualified physicians is much higher than the supply and this imbalance is expected to persist as people are spending a rising proportion

of their incomes on health services. The physician/population ratios in Ontario are improving, however: 1941, 1:903; 1951, 1:857; 1961, 1:776; 1970, 1:644. Growth rate is highest for specialists in psychiatry, diagnostic radiology, paediatrics, and ophthalmology; and slowest for general surgery, internal medicine, and obstetrics and gynecology. Demand for qualified physicians is stronger in rural and less-populated areas than in larger cities.

DENTISTS

Duties

Diagnose and treat diseases and disorders of the teeth and those parts of the mouth and jaw directly related to, or affected by, the teeth. Treat diseased tissues of the gums and mouth; fit braces to straighten teeth; correct mouth deformities resulting from irregular or crooked teeth; locate and fill dental cavities, clean teeth, and extract those damaged beyond repair; make and fit bridges, crowns and dentures.

Qualifications

A pleasing personality, resourcefulness, patience, good judgment, and a liking for people are requisites for a successful dentist. Training takes six or seven years after high school graduation: usually two or three years' pre-dental plus four years in a faculty of dentistry to qualify as a doctor of dental surgery. Two or more years of additional training is required for certain specializations.

Salary Ranges

Average net earnings of practicing dentists, Ontario:

1966 — \$17,723
1967 — 17,680
1968 — 19,500

Employment Opportunities

The demand for dentists is very high with widespread shortages reported. Supply of new graduates is not expected to meet the increased demand in the near future. Demand is extremely high in rural areas and small towns.

DENTAL ASSISTANTS

Duties

Help the dentist as office managers and as aides during dental procedures. Obtain and record patients' personal information and medical history, and record dental treatment rendered. Arrange dental instruments, materials, and medications and hand them to dentist. Under dentist's direction, give

emergency treatment for local and systemic distress. Receive patients, schedule appointments, collect fees for services, answer phone, order supplies. Perform routine maintenance such as lubricating equipment, sharpening dental hand instruments, and cleaning equipment and treatment area.

Qualifications

A charming personality and a genuine liking for people. Must be 18 years of age or over, in good health, and have completed a dental assistant's course. On-the-job training may sometimes replace formal training.

Salary

Average income in 1968 in Ontario:
\$3,892

Employment Opportunities

Demand for qualified and experienced dental assistants is high, at least partly because of a high turnover rate due to marriage. Demand for qualified but inexperienced dental assistants, on the other hand, is generally in equilibrium with supply.

DENTAL HYGIENISTS

Duties

Work under the direct supervision of a qualified dentist. Remove deposits and stains from the patients' teeth and apply fluorides. Observe and record conditions of decay and disease for the dentist's information. Take x-ray photographs of parts of the mouth and develop and mount. Advise on diet and nutrition and encourage oral hygiene.

Qualifications

A pleasant personality, a genuine liking for people and a desire to serve. The length of courses is two years after high school graduation.

Salary

Average income in 1968:
\$6,911

Employment Opportunities

Demand for fully qualified experienced dental hygienists is greater than the supply, and this situation is expected to continue.

DENTAL LABORATORY TECHNICIANS

Duties

Make artificial dentures, crowns, bridges, and other dental appliances according to dentist's specifications

(work orders, accompanied by models or impressions of patients' mouths, state the exact requirements for each particular job). Fabricate full and partial dentures, using wax and plaster models, surveyors, tooth-colour scales, and electric grinders and polishers.

Qualifications

Good vision, deftness of hands and fingers. Some laboratories provide training facilities to new employees. It takes four to five years for trainees to obtain competence. The provincial Institute of Trades and Occupations, Ontario, offers a two-year course in dental laboratory technology. Further training through apprenticeship or trainee-employment is still required before certification can be obtained.

Salary

Average income in 1968:
\$7,648

Employment Opportunities

Demand for fully qualified experienced dental laboratory technicians is generally high. Inexperienced technicians may have some initial difficulties in obtaining suitable employment, but can often gain useful experience by working as apprentices or trainees.

PHARMACISTS

Duties

Compound and dispenses medications, following prescriptions issued by physician. Weigh, measure, and mix drugs and other medicinal compounds, and fill bottles or capsules with correct quantity and composition of preparation. Store and preserve biologicals, vaccines, serums, and other drugs subject to deterioration. Order and maintain supply of drugs, chemicals, and other pharmaceutical stock. May assay medications to determine identity, purity, and strength.

Qualifications

A demonstrated interest and aptitude in basic sciences, and a willingness to carry on continual study to keep up-to-date with the latest developments in the field. A four-year university course leading to the degree of Bachelor of Science in Pharmacy is the minimum academic requirement for the practice of pharmacy. High school graduation with high averages in mathematics, physics, and chemistry is the usual minimum requirement for admission to all faculties of pharmacy. A period of working experience in a retail or hospital pharmacy is also required as part of the training program.

Salaries

Average incomes in 1969:

Self-employed — \$10,274

Employed in hospitals — 8,964

Mean net income of proprietors, 1970:

\$12,255

Employment Opportunities

Demand for pharmacists at present is greater than the supply, especially in small towns and rural areas. This situation is expected to continue.

MEDICAL RECORDS LIBRARIANS

Duties

Compile and maintain medical records of patients, operations, bed utilization, and other hospital and patient data. Review clinical records for completeness, and contact medical personnel to obtain missing data. Code, index, and file records of diagnoses, diseases, and treatments. Release medical information to authorized medical staff and approved government agencies, etc. May testify in court to authenticate medical records.

Qualifications

A strong sense of discretion is essential. After high school graduation, one year of training in a recognized medical records librarian school is required. Graduates are then eligible to write the registration examination of the Canadian Association of Medical Records Librarians.

Salaries, 1972

Head M.R.L.	\$9,187
Assistant M.R.L.	8,073
Ordinary M.R.L.	7,090
M. R. Technicians	6,263
M. R. Clerks	5,428

Employment Opportunities

Employment opportunities are good for fully qualified and experienced medical records librarians; and demand is expected to pick up with the continuing expansion of hospitals. In the Ottawa area, inexperienced medical records librarians are slightly in excess supply, but the situation is expected to level off in the near future.

OPTOMETRISTS

Duties

Examine eyes to determine visual efficiency and performance by means of instruments and observation,

and prescribe corrective procedures: conserve, improve, and correct vision through use of lenses, etc. Examine patients for visual pathology or ocular manifestation of systemic disease. May specialize in correcting a particular disorder, or engage in research or teaching.

Qualifications

The College of Optometry, Toronto, accepts students who have completed Grade XIII or its equivalent. The degree of Doctor of Optometry is granted on completion of the four-year course. The School of Optometry, University of Montreal, offers a three-year course leading to a licentiate in optometry; a B.A. degree is a prerequisite.

Salary

Average net income in 1970 in Ontario:

\$19,594

Employment Opportunities

Demand for optometrists is declining as more ophthalmologists, who are fully qualified medical doctors and whose practice includes most of the duties of optometrists, enter the labour market. In Ontario, the ratio of optometrists to population has declined from 1:6,700 in 1950 to 1:14,000 in 1968; and it is projected that at the current rate of decline the ratio will be 1:20,000 in 1986. In spite of this, however, shortages of ophthalmologists have resulted in greater demand for optometrists in some less-populated areas. Currently, the tendency is for people to go to ophthalmologists for eye examinations, and to opticians for lenses and frames, thus reducing the role of optometrists. Only if optometrists significantly upgrade their qualifications will greater public acceptance be achieved.

PHYSIOTHERAPISTS

Duties

Treat patients with disabilities, disorders, and injuries to relieve pain, develop or restore function, and maintain maximum performance, using physical means such as exercise; massage; and heat, water, and light therapy as prescribed by physician. Direct and aid patients in active and passive exercises. Give whirlpool and contrast baths, and apply moist packs. Keep records of treatment given and patients' response and progress.

Qualifications

Senior matriculation is the usual minimum requirement for admission. The length of training is two or three years. All physiotherapists must be provincially registered.

Salary Ranges, 1972

Level 1	—	\$ 7,740	—	\$ 9,024
2	—	9,024	—	10,188
3	—	9,924	—	11,472
4	—	10,320	—	12,900
5	—	11,504	—	14,184
6	—	12,900	—	15,484

Employment Opportunities

Demand for physiotherapists is high, but supply is also on the increase. At present demand and supply are almost equal, except in small towns and rural areas where the demand is higher than the supply.

CHIROPRACTORS

Duties

Adjust spinal column and other articulations of body to prevent disease, and correct abnormalities of the human body believed to be caused by interference with nervous system. Examine patient to determine nature and extent of disorder, using x-ray machine, electrocardiograph, diathermy, ultrasound, and other instruments. Manipulate spine or other involved areas. May utilize supplementary measures such as exercise, rest, and water, light, and heat therapy.

Qualifications

The Canadian Memorial Chiropractic College offers a four-year course in chiropractic. Minimum entrance requirement is high school graduation, preferably with credits in biology, chemistry, and physics. The practice of chiropractic and the licensing of chiropractors are regulated by provincial statutes. The examinations set and conducted by the Canadian Chiropractic Association have been established as a national standard and graduates may write them instead of those set by provinces and so qualify to apply for licensure in any province.

Salary

Average net income for 1970:
\$19,371

Employment Opportunities

Demand for the services of chiropractors is higher than supply in rural and small areas; but in cities, due to increased enrolment in recent years, demand and supply conditions are almost in equilibrium. With population growth, however, the demand for the services of chiropractors is expected to remain high.

DIETITIANS

Duties

Plan and direct food-service programs in hospitals, schools, and other institutions. Plan menus and diets. Direct workers engaged in the preparation and serving of meals. Purchase or requisition food, equipment, and supplies. Maintain and analyse food cost control records to determine improved methods for purchasing and utilizing food, equipment, and supplies. Inspect work areas and storage facilities to ensure observance of sanitary standards.

Qualifications

Dietitians need a bachelor's degree in Home Economics, Nutrition, or food sciences, plus a one-year approved dietetic internship or three years of approved experience. Courses vary from three to four years after high school graduation.

Salary Range, 1971

\$7,800 — \$18,000 and up

Employment Opportunities

Employment opportunities for dietitians are generally good with demand higher in rural areas than in cities. Since 1961 there has been a shift of dietitians from hospitals to better paid jobs in industry and teaching. As a result, shortages are more acute in hospitals than in industry.

RADIOLOGICAL TECHNICIANS

Duties

There are three specialties within the radiological technician field: radiographic technicians who operate diagnostic x-ray apparatus; radio therapeutic technicians who operate both high- and low-voltage x-ray equipment including cobalt- and cesium-beam units to treat disease; and nuclear medicine technicians who administer radioactive isotopes used in diagnostic and therapeutic studies.

Qualifications

High school graduation or the equivalent (with chemistry, physics, biology, mathematics) is the required basic qualification, plus courses in diagnostic, radiological, radiotherapeutic, and nuclear medicine techniques offered by institutes of technology and by other accredited training schools. The minimum course duration is two years. Successful candidates are awarded certificates by the Canadian Society of Radiological Technicians. Training courses are

usually restricted to persons between 18 and 35 years of age. In addition to the courses leading to certification by the C.S.R.T., intensive combined clinical laboratory and x-ray courses are also given in some provinces.

Salary Ranges

Recommended for 1972:

Level 1	—	\$560	—	\$ 655	per month
2	—	605	—	705	
3	—	735	—	855	
4	—	885	—	1,030	

Employment Opportunities

Supply is slightly greater than demand for radiological technicians. However, employment opportunities are better for qualified and experienced radiological technicians. At present, new graduates are in over supply and thus have initial difficulties in seeking employment; this is expected to continue for two to three years.

PODIATRISTS

Duties

Diagnose and treat diseases and deformities of human foot; diagnose foot ailments such as tumours, ulcers, fractures, skin or nail diseases, and congenital

deformities. Treat deformities such as flat or weak feet and foot imbalance. Treat conditions such as corns, callouses, ingrowing nails, tumours, shortened tendons, cysts, and abscesses. Correct deformities by means of plaster casts and strappings, Make and fit prosthetic appliances. May treat bone, muscle, and joint disorders.

Qualifications

There are five podiatry colleges in the United States that are approved by the Council on Education of the Canadian Podiatry Association. Admission requirement is at least two years university in Arts or Science (with mathematics, physics, biology, and chemistry). Courses leading to the degree Doctor of Podiatric Medicine require four years of study at the podiatry college.

Salary Range

Average net income for 1967:
\$10,000 — \$20,000

Employment Opportunities

At present, demand for the services of podiatrists is higher than the supply. Demand is extremely high in rural areas and expected to persist at least in the near future.

Statistical Appendix

Supplementary Labour Force Surveys

Table 1 — Total Registrations Received During the Month by Region, Canada Manpower Centres, 1967-72

Table 2 — Vacancies Notified During the Month by Region, Canada Manpower Centres, 1967-72

Table 3 — Referrals by Region, Canada Manpower Centres, 1967-72

Table 4 — Placements by Region, Canada Manpower Centres, 1967-72

Table 5 — Full-Time Trainees in the Canada Manpower Training Program by Region, 1971-72

Table 6 — Full-Time Trainees in the Canada Manpower Training Program by Major Course Group, 1971-72

Table 7 — Immigration to Canada by Intended Occupational Group, 1969-72

Table 8 — Full-Time Job Vacancies by Selected Occupational Groups, Canada, by Quarters, 1971-72

Table 9 — Labour Force Statistics, Canada, 1967-72

INTRODUCTION

An increasing amount of information on the Canadian labour force is being obtained through special questions added to the regularly monthly Labour Force Survey of Statistics Canada. The data obtained in this way provide information on special aspects of the Canadian labour force, as well as other matters of interest to the government. Examples include questions on multiple job holding, methods of searching for a job, and the reasons for unemployment. These supplementary surveys are undertaken by the Labour Force Survey at the request of other government departments or other sections or divisions of Statistics Canada. The tabulation costs are normally borne by the sponsoring agency. Because of the increasing importance of such surveys, a new Supplementary Surveys Unit, headed by Mr. R. Corbeil, has been established in the Labour Division of Statistics Canada. New regulations are to be drawn up regarding the release of the data; figures can be released publicly by the sponsor only if certain criteria are met with regard to statistical reliability and the form in which these data are published.

SPECIAL MANPOWER SURVEYS

Four supplementary surveys in 1971-72 were of particular interest to the Department of Manpower and Immigration. These surveys were concerned with immigrants in the labour force, student summer employment, the labour force status of trade union members, and labour force reabsorption. The most extensive of these was the survey of students in the labour force which was carried out each month from May to September in both years. Through special questions, estimates are obtained of employment and unemployment among secondary and post-secondary students in these months. The statistics are used by government departments in planning student summer activities programs. An article based on the results of the supplementary surveys for 1971 was published in this journal, Volume 4, No. 4 (Fourth Quarter 1971 issue).

A special question on post-war immigrants in the labour force has been asked in the February Labour Force Survey each year since 1956. It identifies respondents who have immigrated to Canada since 1945 by year of arrival. Before 1972, tabulations were made for all post-war immigrants. As the interest of the Department of Manpower and Immigration is mainly in recent arrivals, the tabulations for 1972 referred only to those immigrants who had come to Canada in 1968 or later. This information is of interest to the Department for labour market analysis and as a supplement to its own surveys on the status of recent immigrants.

There were an estimated 233,000 immigrants in the Canadian labour force in February 1972 who had come to this country during the previous four years. Of these, 213,000 were employed and 20,000 were unemployed: an unemployment rate of 8.6 per cent. The unemployment rate in the Canadian labour force as a whole at that time was 7.3 per cent. In February, 1972 the participation rate for this group of immigrants was 65.6 per cent, as against a national rate of 54.8 per cent.

SUMMARY LABOUR FORCE STATISTICS, FEBRUARY, 1972

*Immigrants to Canada from January, 1968
to February, 1972 and Total Canadian Labour Force*

	<i>Immigrants 1968-72</i>	<i>Total Labour Force</i>
Labour Force	233,000	8,555,000
Employed	213,000	7,928,000
Unemployed	20,000	627,000
Unemployment Rate	8.6%	7.3%
Participation Rate ¹	65.6%	54.8%

¹ The percentage of the population 14 years of age and over which is in the labour force.

The other supplementary question in the past year concerned trade union members in the labour force. In November, 1971, a special question identified those members of the labour force who were members of a trade union or other organization that bargains collectively with an employer, and their union's affiliation. This question was sponsored jointly by the Canada Department of Labour and the Department of Manpower and Immigration.

SUMMARY LABOUR FORCE STATISTICS, NOVEMBER, 1971

Trade Union Members and Non-Members

<i>Labour Force</i>	
Union Members	2,605,000
Non-Members	5,750,000
No information	297,000
TOTAL	8,652,000
<i>Trade Union Members</i>	
Employed	2,518,000
Unemployed	87,000
Unemployment Rate	3.3%
<i>Non-Members</i>	
Employed	5,346,000
Unemployed	404,000
Unemployment Rate	7.0%

These data showed that the unemployment rate among trade union members in November, 1971 was 3.3 per cent, whereas the rate for those who were not union members was 7.0 per cent. The unemployment rate in that month was highest among union members in British Columbia at 5.0 per cent and lowest among members in Ontario at 2.2 per cent. The unemployment rate in November, 1971 in the construction industry was 12.1 per cent, and in manufacturing 3.6 per cent. Estimates

for other industry groups are not available. Special questions on labour force reabsorption were asked in the November, 1971 survey. These questions were designed to trace the movement of people in and out of the various labour force categories through 1971. The results of this survey are being analysed by the Research Branch of the Department of Manpower and Immigration and it is expected that a report will be issued on the findings.

Table 1

TOTAL REGISTRATIONS RECEIVED DURING THE MONTH BY REGION,
CANADA MANPOWER CENTRES, 1967-72

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>
1967	3,695,072	301,888	943,569	1,341,185	545,912	562,518
1968	3,278,675	310,457	801,447	1,209,762	534,404	422,605
1969	3,524,826	334,517	879,274	1,340,246	539,294	431,495
1970	3,708,694	335,344	913,832	1,409,368	548,782	501,368
1971	3,373,353	319,859	832,040	1,266,657	499,605	455,192
1971						
January	313,131	30,673	69,597	137,852	40,126	34,883
February	228,118	24,133	55,219	82,538	35,582	30,646
March	255,880	25,226	59,937	98,554	36,911	35,252
April	268,985	28,961	66,534	106,898	34,717	31,875
May	338,775	25,283	86,910	130,096	61,614	34,872
June	305,061	29,010	83,965	111,913	43,161	37,012
July	259,057	25,098	58,744	101,942	39,999	33,274
August	250,688	21,033	63,263	94,106	38,220	34,066
September	288,870	24,031	74,105	105,094	40,674	44,966
October	275,511	25,772	71,530	94,623	40,978	42,608
November	312,339	30,719	75,166	108,421	45,527	52,506
December	276,938	29,920	67,070	94,620	42,096	43,232
1972						
January	324,327	33,489	81,529	126,249	42,927	40,133
February	271,450	25,458	71,543	95,084	40,144	39,221
March	268,407	25,012	61,839	102,664	40,159	38,733
April	337,116	36,839	81,312	127,802	52,391	38,772
May	399,637	34,055	117,979	142,874	57,203	47,526
June	351,423	30,878	94,914	133,574	47,079	44,978
July	278,036	24,647	67,387	101,984	43,992	40,026

Source: Department of Manpower and Immigration.

Table 2

VACANCIES NOTIFIED DURING THE MONTH BY REGION,
CANADA MANPOWER CENTRES, 1967-72

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>
1967	1,435,809	99,340	333,184	488,997	262,166	252,122
1968	1,008,245	77,169	231,565	402,788	182,177	114,546
1969	1,072,563	91,377	227,094	434,515	186,744	132,833
1970	888,337	95,345	194,256	341,077	145,625	112,034
1971	1,073,997	102,327	235,918	426,888	168,412	140,452
1971						
January	61,846	5,618	12,465	27,598	9,724	6,441
February	54,741	4,614	12,789	22,148	8,169	7,021
March	64,011	6,274	14,144	23,435	11,464	8,694
April	77,167	7,855	16,054	29,965	13,161	10,132
May	108,374	11,523	23,784	42,704	17,089	13,274
June	123,293	11,645	27,376	49,438	20,460	14,374
July	108,193	11,682	22,915	41,990	17,415	14,191
August	108,829	9,906	22,811	42,727	18,080	15,305
September	108,306	9,067	24,573	43,117	16,099	15,450
October	85,387	7,536	20,228	33,516	12,874	11,233
November	88,096	9,127	20,103	37,142	11,299	10,425
December	85,754	7,480	18,676	33,108	12,578	13,912
1972						
January	97,054	10,475	23,384	39,113	14,340	9,742
February	98,774	11,549	27,727	34,875	13,161	11,462
March	112,218	12,140	31,222	38,853	16,153	13,850
April	107,666	11,107	24,921	40,008	17,380	14,250
May	147,966	14,239	35,098	56,665	23,615	18,349
June	130,854	14,033	30,981	47,920	21,475	16,445
July	118,747	10,734	25,076	46,153	19,702	17,082

Source: Department of Manpower and Immigration.

Table 3

REFERRALS BY REGION
CANADA MANPOWER CENTRES, 1967-72

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>
1967	1,791,897	116,933	401,844	627,641	345,059	300,420
1968	1,466,195	100,664	327,594	567,556	295,015	175,366
1969	1,596,652	121,098	349,604	639,814	291,667	194,469
1970	1,441,149	130,209	319,964	577,501	230,260	183,215
1971	1,812,479	147,768	382,220	749,314	294,264	238,913
1971						
January	110,424	8,518	22,396	50,383	18,283	10,844
February	110,156	9,097	24,726	46,078	17,408	12,847
March	117,625	9,873	24,641	48,549	18,828	15,734
April	131,597	11,118	25,768	52,682	22,099	19,930
May	168,979	15,965	34,796	69,227	26,877	22,114
June	192,532	15,742	39,576	81,394	32,300	23,520
July	177,940	16,709	33,923	71,970	31,924	23,414
August	171,408	12,852	36,329	70,011	29,656	22,560
September	175,408	12,280	36,243	73,644	29,113	24,128
October	146,068	11,362	31,206	59,365	23,266	20,869
November	160,736	12,639	40,176	67,199	21,967	18,755
December	149,606	11,613	32,440	58,812	22,543	24,198
1972						
January	166,438	15,249	37,491	71,561	24,574	17,563
February	176,547	18,346	44,216	64,349	26,311	23,325
March	188,882	18,374	46,643	69,565	28,484	25,816
April	183,794	17,766	40,230	68,392	32,130	25,276
May	244,005	19,446	50,083	99,160	45,168	30,148
June	230,697	21,834	46,039	91,058	42,049	29,717
July	196,314	15,753	38,593	76,892	36,974	28,102

Source: Department of Manpower and Immigration.

Table 4

PLACEMENTS BY REGION,
CANADA MANPOWER CENTRES, 1967-72

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>
1967	759,375	55,011	197,033	272,601	136,073	98,657
1968	709,683	55,693	160,263	275,322	128,312	90,093
1969	746,767	69,132	161,197	289,112	128,143	99,183
1970	641,966	74,641	148,807	235,036	96,601	86,881
1971	801,009	80,798	177,050	316,627	114,324	112,210
1971						
January	45,300	4,208	9,296	20,092	7,124	4,580
February	39,631	3,377	9,577	16,246	5,240	5,191
March	45,154	4,630	10,450	17,249	6,313	6,512
April	51,535	5,034	11,340	19,756	8,083	7,322
May	77,888	9,548	16,937	30,275	11,313	9,815
June	90,012	9,870	21,443	33,740	13,318	11,641
July	88,762	10,354	17,950	34,943	13,601	11,914
August	79,472	7,826	16,920	31,635	11,535	11,556
September	82,087	6,904	18,885	33,087	10,900	12,311
October	64,798	5,816	15,937	24,982	8,419	9,644
November	62,068	5,662	13,316	27,095	7,963	8,032
December	74,302	7,569	14,999	27,527	10,515	13,692
1972						
January	73,627	8,102	17,007	31,615	9,513	7,390
February	74,805	9,291	21,191	26,212	9,300	8,811
March	83,073	10,291	23,868	27,943	10,523	10,448
April	78,843	9,060	20,460	26,885	11,567	10,871
May	107,377	11,251	25,608	40,189	17,133	13,196
June	100,384	11,331	23,175	37,408	16,106	12,364
July	92,244	8,927	20,553	33,893	16,258	12,613

Source: Department of Manpower and Immigration.

Table 5

FULL-TIME TRAINEES IN THE CANADA MANPOWER TRAINING PROGRAM
 BY REGION, 1971-72¹
 (preliminary and subject to revision)

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>
1971						
January	84,037	13,071	38,655	15,828	12,097	4,386
February	87,184	14,082	43,825	13,623	11,178	4,476
March	71,686	10,640	31,250	16,085	9,350	4,361
April	59,911	9,415	25,438	14,564	6,387	4,107
May	51,541	8,803	18,318	14,378	5,824	4,218
June	27,592	3,369	7,728	11,652	2,034	2,809
July	23,756	3,304	6,365	10,417	1,647	2,023
August	25,348	2,952	4,747	12,131	2,941	2,577
September	42,209	8,575	9,580	14,310	6,183	3,561
October	52,757	8,928	17,829	15,116	6,963	3,921
November	66,613	11,038	26,038	16,056	8,786	4,695
December	57,658	9,263	24,381	14,162	6,615	3,237
1972						
January	78,084	13,231	29,626	20,001	10,968	4,258
February	79,339	13,061	30,845	20,070	10,722	4,641
March	61,272	10,207	23,188	16,752	8,017	3,108
April	52,753	8,879	17,604	16,665	5,918	3,687
May	45,135	7,438	12,970	15,552	5,499	3,676
June	26,356	3,119	7,750	11,897	1,582	2,008
July	23,063	3,560	4,397	11,522	1,464	2,120

¹ Excludes training-in-industry. Includes trainees under supplementary programs for unemployed.
 Source: Department of Manpower and Immigration, Manpower Training Branch.

Table 6

FULL-TIME TRAINEES IN THE CANADA MANPOWER TRAINING PROGRAM
 BY MAJOR COURSE GROUP, 1971-72 ¹
 (preliminary and subject to revision)

<i>End of Month</i>	<i>Total</i>	<i>Academic Upgrading</i>	<i>Language</i>	<i>Skill</i>	<i>Apprenticeship</i>
	No.	No.	No.	No.	No.
1971					
January	84,037	36,650	5,174	35,183	7,030
February	87,184	40,626	4,783	38,549	3,226
March	71,686	29,979	3,732	31,097	6,878
April	59,911	25,765	3,797	24,429	5,920
May	51,541	21,455	4,404	20,192	5,490
June	27,592	10,499	3,924	12,122	1,047
July	23,756	8,615	3,772	10,957	412
August	25,348	7,296	4,383	10,261	3,408
September	42,209	13,456	4,374	19,390	4,989
October	52,757	20,623	4,267	22,406	5,461
November	66,613	26,683	4,619	29,368	5,943
December	57,658	25,960	4,248	26,242	1,208
1972					
January	78,084	28,936	4,597	36,370	8,181
February	79,339	29,232	4,607	36,859	8,641
March	61,272	23,062	3,938	27,126	7,146
April	52,753	19,659	4,091	23,071	5,932
May	45,135	16,240	3,617	19,771	5,507
June	26,356	10,114	3,473	12,140	629
July	23,063	8,055	3,611	11,201	196

¹ Excludes training-in-industry. Includes trainees under supplementary programs for unemployed.
 Source: Department of Manpower and Immigration, Manpower Training Branch.

Table 7IMMIGRATION TO CANADA BY
INTENDED OCCUPATIONAL GROUP, 1969-72

<i>Intended Occupational Group</i>	1969	1970	1971	1972	
				<i>1st Quarter</i>	<i>2nd Quarter</i>
			(Number)		
Destined to the Labour Force					
Managerial	2,566	3,095	3,464	821	1,022
Professional & Technical	26,883	22,412	16,307	3,191	3,618
Clerical	12,222	12,143	9,909	1,620	2,083
Commercial & Financial	3,287	3,030	2,486	518	561
Service & Recreation	9,060	7,852	6,387	1,377	1,775
Transport & Communication	932	843	740	151	228
Agriculture	2,283	2,129	2,160	446	662
Logging	115	83	65	14	24
Fishing, Trapping & Hunting	17	28	22	5	2
Mining & Quarrying	389	272	237	28	27
Manufacturing, Mechanical & Construction	23,443	22,006	16,166	3,030	4,382
Labourers	2,018	1,614	1,324	264	306
Others	1,134	2,216	2,015	399	559
TOTAL	84,349	77,723	61,282	11,864	15,249
Not destined to the Labour Force					
Wives	27,389	25,361	21,333	4,275	5,447
Children	38,754	34,493	29,684	5,461	7,468
Fiancé or Fiancée	1,211	962	744	179	198
Students (18 & over)	3,505	3,305	3,153	632	752
Others	6,323	5,869	5,704	1,156	1,632
TOTAL	77,182	69,990	60,618	11,703	15,497
GRAND TOTAL	161,531	147,713	121,900	23,567	30,746

Source: Quarterly Immigration Bulletin, Department of Manpower & Immigration.

Table 8

FULL-TIME JOB VACANCIES BY SELECTED OCCUPATIONAL
GROUPS¹, CANADA, BY QUARTERS, 1971-72

Occupational Category	1971				1972	
	1st Quarter	2nd Quarter	3rd Quarter	4th Quarter	1st Quarter	2nd Quarter
	No.	No.	No.	No.	No.	No.
ALL OCCUPATIONS	23,200	33,900	38,500	34,800	37,800	46,600
PROFESSIONAL, TECHNICAL & MANAGERIAL	5,300	6,500	7,500	5,900	6,000	7,100
Architectural & engineering	1,000	1,300	1,200	900	1,300	1,100
Medicine & health	1,800	1,400	2,200	2,000	1,400	2,000
CLERICAL & SALES	7,500	9,200	11,000	9,200	9,200	12,000
Stenography, typing, filing	2,500	2,500	3,400	2,300	2,400	3,500
Computing and account-recording	1,200	1,800	1,500	1,500	1,400	2,200
Salesmen, services	1,200	1,600	1,400	1,600	1,400	2,200
Salespersons, commodities	1,300	1,800	2,900	2,200	1,200	1,400
SERVICES ²	2,300	4,000	4,100	4,200	5,300	6,100
Food and beverage	*	1,500	1,400	1,400	2,700	2,600
MACHINE TRADES	1,800	2,300	2,800	3,200	3,800	4,300
Mechanics & Machinery repairmen	900	1,400	1,500	1,500	1,700	2,800
BENCH WORK ³	1,600	3,200	2,600	4,800	4,800	3,500
Fabrication & repair of textile, leather & related	1,100	2,100	1,700	3,500	3,900	1,700
STRUCTURAL WORK ⁴	1,600	3,400	4,900	3,400	3,400	5,000
Construction	*	1,100	1,700	1,200	900	1,000
OTHERS ⁵	3,100	5,300	5,700	4,000	5,400	8,800

* Estimates too small to meet reliability criteria.

¹ Occupations are based on the "Dictionary of Occupational Titles", Third Edition, U.S. Department of Labor.

² Excludes domestic service; includes food preparation, lodging, barbering, protective, etc.

³ Bench assembly, fabrication and repair work of metal, textile, wood, leather and other products.

⁴ Structural fabrication, electrical assembling, building trades, etc.

⁵ Includes: (a) forestry, processing and miscellaneous occupations and (b) farming and fishing occupations originating in Industrial Sectors other than Agriculture and Fishing and Trapping.

Sources: Statistics Canada and Department of Manpower & Immigration.

Table 9**LABOUR FORCE STATISTICS, CANADA, 1967-72**

<i>Date</i>	<i>Population 14 and over</i>	<i>Labour Force</i>	<i>Participation Rate</i>	<i>Employed</i>	<i>Unemployed</i>	<i>Unemployment Rates Actual</i>	<i>Seasonally Adjusted</i>
	000's	000's	%	000's	000's	%	%
1967	13,874	7,694	55.5	7,379	315	4.1	—
1968	14,264	7,919	55.5	7,537	382	4.8	—
1969	14,638	8,162	55.8	7,780	382	4.7	—
1970	15,016	8,374	55.8	7,879	495	5.9	—
1971	15,388	8,631	56.1	8,079	552	6.4	—
1971							
January	15,222	8,336	54.8	7,668	668	8.0	6.4
February	15,254	8,352	54.8	7,677	675	8.1	6.4
March	15,283	8,336	54.5	7,686	650	7.8	6.3
April	15,309	8,396	54.8	7,737	659	7.8	6.7
May	15,344	8,627	56.2	8,084	543	6.3	6.3
June	15,372	8,859	57.6	8,308	551	6.2	6.3
July	15,408	9,068	58.9	8,554	514	5.7	6.2
August	15,436	8,972	58.1	8,517	455	5.1	6.3
September	15,465	8,622	55.8	8,188	434	5.0	6.9
October	15,493	8,698	56.1	8,251	447	5.1	6.5
November	15,522	8,652	55.7	8,149	503	5.8	6.6
December	15,547	8,655	55.7	8,125	530	6.1	6.3
1972							
January	15,581	8,582	55.1	7,917	665	7.7	6.2
February	15,611	8,555	54.8	7,928	627	7.3	5.8
March	15,638	8,658	55.4	8,016	642	7.4	6.0
April	15,673	8,677	55.4	8,085	592	6.8	5.8
May	15,702	8,897	56.7	8,345	552	6.2	6.2
June	15,730	9,149	58.2	8,581	568	6.2	6.2
July	15,768	9,368	59.4	8,825	543	5.8	6.3
August	15,794	9,274	58.7	8,771	503	5.4	6.7
September	15,824	8,840	55.9	8,381	459	5.2	7.1

Source: Labour Force Survey, Statistics Canada. For more detailed information see the monthly report: **The Labour Force**, Cat. No. 71-001, Labour Division, Statistics Canada.

Tableau 9

DONNÉES SUR LA POPULATION ACTIVE, CANADA, 1967-1972

Date	Population 14 ans et plus	Population active	Taux de participation	Emploi	En chômage	Taux de chômage	Réels	Désaisonnalisés
------	------------------------------	----------------------	--------------------------	--------	------------	-----------------	-------	-----------------

1967	13,874	7,694	55.5	7,379	315	4.1	—	—
1968	14,264	7,919	55.5	7,537	382	4.8	—	—
1969	14,638	8,162	55.8	7,780	387	4.7	—	—
1970	15,016	8,374	55.8	7,879	495	5.9	—	—
1971	15,388	8,631	56.1	8,079	552	6.4	—	—

1971	15,222	8,336	54.8	7,668	668	8.0	6.4	6.4
Janvier	15,254	8,352	54.8	7,677	675	8.1	6.4	6.4
Février	15,283	8,336	54.5	7,686	650	7.8	6.3	6.3
Mars	15,309	8,396	54.8	7,737	659	7.8	6.7	6.7
Avril	15,344	8,627	56.2	8,084	543	6.3	6.3	6.3
Mai	15,372	8,859	57.6	8,308	551	6.2	6.3	6.3
Juin	15,408	9,068	58.9	8,554	514	5.7	6.2	6.2
Juillet	15,436	8,972	58.1	8,517	455	5.1	6.3	6.3
Août	15,465	8,622	55.8	8,188	434	5.0	6.9	6.9
Septembre	15,493	8,698	56.1	8,251	447	5.1	6.5	6.5
Octobre	15,522	8,652	55.7	8,149	503	5.8	6.6	6.6
Novembre	15,547	8,655	55.7	8,125	530	6.1	6.3	6.3
Décembre	15,581	8,582	55.1	7,917	665	7.7	6.2	6.2

1972	15,581	8,582	55.1	7,917	665	7.7	6.2	6.2
Janvier	15,611	8,555	54.8	7,928	627	7.3	5.8	5.8
Février	15,638	8,658	55.4	8,016	642	7.4	6.0	6.0
Mars	15,673	8,677	55.4	8,085	592	6.8	5.8	5.8
Avril	15,702	8,897	56.7	8,345	552	6.2	6.2	6.2
Mai	15,730	9,149	58.2	8,581	568	6.2	6.2	6.2
Juin	15,768	9,368	59.4	8,825	543	5.8	6.3	6.3
Juillet	15,794	9,274	58.7	8,771	503	5.4	6.7	6.7
Août	15,824	8,840	55.9	8,381	459	5.2	7.1	7.1
Septembre								

Source: Enquête sur la population active, Statistique Canada. Pour de plus amples renseignements, consulter le rapport mensuel intitulé *Le main-d'oeuvre*, no de cat. 71-0001F de la division du Travail, Statistique Canada.

Tableau 8

POSTES À PLEIN TEMPS VACANTS, CERTAINES PROFESSIONS¹,
CANADA, PAR TRIMESTRE, 1971-1972

Profession	1971				1972	
	1er Trimestre	2e Trimestre	3e Trimestre	4e Trimestre	1er Trimestre	2e Trimestre
TOUTES PROFESSIONS	23,200	33,900	38,500	34,800	37,800	46,600
PROF. LIBÉRALES, TECH. ET ADMIN.	5,300	6,500	7,500	5,900	6,000	7,100
Architecte et génie	1,000	1,300	1,200	900	1,300	1,100
Médecine et santé	1,800	1,400	2,200	2,000	1,400	2,000
TRAVAIL DE BUREAU ET VENTE	7,500	9,200	11,000	9,200	9,200	12,000
Steno., dactylo., class.	2,500	2,500	3,400	2,300	2,400	3,500
Calcul électronique et comptabilité	1,200	1,800	1,500	1,500	1,400	2,200
Vendeurs (services)	1,200	1,600	1,400	1,600	1,400	2,200
Vendeurs (marchandises)	1,300	1,800	2,900	2,200	1,200	1,400
SERVICES ²	2,300	4,000	4,100	4,200	5,300	6,100
Aliments et boissons	*	1,500	1,400	1,400	2,700	2,600
TRAVAIL SUR MACHINES	1,800	2,300	2,800	3,200	3,800	4,300
Mécaniciens et réparateurs de machines	900	1,400	1,500	1,500	1,700	2,800
TRAVAIL À L'ÉTABLI ³	1,600	3,200	2,600	4,800	4,800	3,500
Fab. et rép. de prod. textiles,	1,100	2,100	1,700	3,500	3,900	1,700
cuir et assim.						
BÂTIMENT ET CONSTRUCTION	1,600	3,400	4,900	3,400	3,400	5,000
MÉCANIQUE ⁴	*	1,100	1,700	1,200	900	1,000
Construction	3,100	5,300	5,700	4,000	5,400	8,800
AUTRES ⁵						

* Les estimations sont trop petites pour répondre aux critères de fiabilité.

¹ Suivant les définitions du "Dictionary of Occupational Titles", U. S. Dept. of Labor, 3e édition.

² Non compris le service domestique, mais y compris la préparation d'aliments, l'hébergement, la coiffure, la protection, etc.

³ Assemblage à l'établi, fabrication et réparation de produits en métal, en matières textiles, en bois, en cuir et autres.

⁴ Construction mécanique, électricité, montage et bâtiment, etc.

⁵ Y compris (a) des professions dans les forêts et la transformation et d'autres professions diverses, (b) des professions dans l'agriculture et la

pêche ressortissant à des activités économiques autres que l'agriculture, la chasse et la pêche.

Sources: Statistique Canada et ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

Tableau 7
IMMIGRATION AU CANADA PAR GROUPES PROFESSIONNELS
(prévues) DURANT L'ANNÉE FINANCIÈRE, 1969-1972

Groupes professionnels				
1969	1970	1971	1972	
Les actifs				
n°	n°	n°	n°	n°
Administration	2,566	3,095	3,464	821
Professions libérales	26,883	22,412	16,307	3,191
Emplois de bureaux et techniques	12,222	12,143	9,909	1,620
Commerce et finances	3,287	3,030	2,486	518
Services et loisirs	9,060	7,852	6,387	1,377
Transport et communications	932	843	740	151
Agriculture	2,283	2,129	2,160	446
Abattage	115	83	65	14
Pêche, chasse et piégeage	17	28	22	5
Mines et carrières	389	272	237	28
Fabrication, mécanique et construction	23,443	22,006	16,166	3,030
Manoeuvres	2,018	1,614	1,324	264
Autres	1,134	2,216	2,015	399
TOTAL	84,349	77,723	61,282	11,864
Les inactifs				
Épouses	27,389	25,361	21,333	4,275
Enfants	38,754	34,493	29,684	5,461
Fiancées ou fiancés	1,211	962	744	179
Étudiants (18 ans et plus)	3,505	3,305	3,153	632
Autres	6,323	5,869	5,704	1,156
TOTAL	77,182	69,990	60,618	11,703
GRAND TOTAL	161,531	147,713	121,900	23,567
				30,746

Source: Bulletin trimestriel de l'immigration, ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

Tableau 6

STAGIAIRES À PLEIN TEMPS EN VERTU DU PROGRAMME DE
FORMATION DE LA MAIN-D'OEUVRE DU CANADA PAR GROUPES
IMPORTANTS DE COURS, CANADA, 1971-1972¹
(Données provisoires et sujettes à révision)

Fin du mois	Total	Rattrapage scolaire	Langues	Métier	Apprentissage
	n°	n°	n°	n°	n°
1971					
Janvier	84,037	36,650	5,174	35,183	7,030
Février	87,184	40,626	4,783	38,549	3,226
Mars	71,686	29,979	3,732	31,097	6,878
Avril	59,911	25,765	3,797	24,429	5,920
Mai	51,541	21,455	4,404	20,192	5,490
Juin	27,592	10,499	3,924	12,122	1,047
Juillet	23,756	8,615	3,772	10,957	412
Août	25,348	7,296	4,383	10,261	3,408
Septembre	42,209	13,456	4,374	19,390	4,989
Octobre	52,757	20,623	4,267	22,406	5,461
Novembre	66,613	26,683	4,619	29,368	5,943
Décembre	57,658	25,960	4,248	26,242	1,208
1972					
Janvier	78,084	28,936	4,597	36,370	8,181
Février	79,339	29,232	4,607	36,859	8,641
Mars	61,272	23,062	3,938	27,126	7,146
Avril	52,753	19,659	4,091	23,071	5,932
Mai	45,135	16,240	3,617	19,771	5,507
Juin	26,356	10,114	3,473	12,140	629
Juillet	23,063	8,055	3,611	11,201	196

¹ Exclut la formation dans l'industrie. Comprend les stagiaires participant aux programmes supplémentaires destinés aux chômeurs.
Source: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration, Direction de la formation de la Main-d'oeuvre.

Tableau 5

NOMBRE DE STAGIAIRES À PLEIN TEMPS, PROGRAMME DE
FORMATION DE LA MAIN-D'OEUVRE DU CANADA PAR RÉGION, 1971-1972¹
(Données provisoires et sujettes à révision)

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
	n°	n°	n°	n°	n°	n°
1971						
Janvier	84,037	13,071	38,655	15,828	12,097	4,386
Février	87,184	14,082	43,825	13,623	11,178	4,476
Mars	71,686	10,640	31,250	16,085	9,350	4,361
Avril	59,911	9,415	25,438	14,564	6,387	4,107
Mai	51,541	8,803	18,318	14,378	5,824	4,218
Juin	27,592	3,369	7,728	11,652	2,034	2,809
Juillet	23,756	3,304	6,365	10,417	1,647	2,023
Août	25,348	2,952	4,747	12,131	2,941	2,577
Septembre	42,209	8,575	9,580	14,310	6,183	3,561
Octobre	52,757	8,928	17,829	15,116	6,963	3,921
Novembre	66,613	11,038	26,038	16,056	8,786	4,695
Décembre	57,658	9,263	24,381	14,162	6,615	3,237
1972						
Janvier	78,084	13,231	29,626	20,001	10,968	4,258
Février	79,339	13,061	30,845	20,070	10,722	4,641
Mars	61,272	10,207	23,188	16,752	8,017	3,108
Avril	52,753	8,879	17,604	16,665	5,918	3,687
Mai	45,135	7,438	12,970	15,552	5,499	3,676
Juin	26,356	3,119	7,750	11,897	1,582	2,008
Juillet	23,063	3,560	4,397	11,522	1,464	2,120

¹ Ne comprend pas les stagiaires de la formation dans l'industrie. Comprend les stagiaires des programmes supplémentaires à l'intention des chômeurs.
Source: Ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration, Direction de la formation de la main-d'œuvre.

Tableau 4

NOMBRE DE PLACEMENTS PAR RÉGION,
CENTRES DE MAIN-D'OEUVRE DU CANADA, 1967-1972

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
	n°	n°	n°	n°	n°	n°
1967	759,375	55,011	197,033	272,601	136,073	98,657
1968	709,683	55,693	160,263	275,322	128,312	90,093
1969	746,767	69,132	161,197	289,112	128,143	99,183
1970	641,966	74,641	148,807	235,036	96,601	86,881
1971	801,009	80,798	177,050	316,627	114,324	112,210
1971	45,300	4,208	9,296	20,092	7,124	4,580
Février	39,631	3,377	9,577	16,246	5,240	5,191
Mars	45,154	4,630	10,450	17,249	6,313	6,512
Avril	51,535	5,034	11,340	19,756	8,083	7,322
Mai	77,888	9,548	16,937	30,275	11,313	9,815
Juin	90,012	9,870	21,443	33,740	13,318	11,641
Juillet	88,762	10,354	17,950	34,943	13,601	11,914
Acût	79,472	7,226	16,920	31,635	11,535	11,556
Septembre	82,087	6,904	18,885	33,087	10,900	12,311
Octobre	64,798	5,816	15,937	24,982	8,419	9,644
Novembre	62,068	5,662	13,316	27,095	7,963	8,032
Décembre	74,302	7,569	14,999	27,527	10,515	13,692
1972	73,627	8,102	17,007	31,615	9,513	7,390
Janvier	74,805	9,291	21,191	26,212	9,300	8,811
Février	83,073	10,291	23,868	27,943	10,523	10,448
Mars	78,843	9,060	20,460	26,885	11,567	10,871
Avril	107,377	11,251	25,608	40,189	17,133	13,196
Mai	100,384	11,331	23,175	37,408	16,106	12,364
Juin	92,244	8,927	20,553	33,893	16,258	12,613
Juillet						

Source: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration.

Tableau 3

NOMBRE DE PRÉSENTATIONS PAR RÉGION,
CENTRES DE MAIN-D'OEUVRE DU CANADA, 1967-1972

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
1967	1,791,897	116,933	401,844	627,641	345,059	300,420
1968	1,466,195	100,664	327,594	567,556	295,015	175,366
1969	1,596,652	121,098	349,604	639,814	291,667	194,469
1970	1,441,149	130,209	319,964	577,501	230,260	183,215
1971	1,812,479	147,768	382,220	749,314	294,264	238,913
1971	110,424	8,518	22,396	50,383	18,283	10,844
Février	110,156	9,097	24,726	46,078	17,408	12,847
Mars	117,625	9,873	24,641	48,549	18,828	15,734
Avril	131,597	11,118	25,768	52,682	22,099	19,930
Mai	168,979	15,965	34,796	69,227	26,877	22,114
Jun	192,532	15,742	39,576	81,394	32,300	23,520
Juillet	177,940	16,709	33,923	71,970	31,924	23,414
Août	171,408	12,852	36,329	70,011	29,656	22,560
Septembre	175,408	12,280	36,243	73,644	29,113	24,128
Octobre	146,068	11,362	31,206	59,365	23,266	20,869
Novembre	160,736	12,639	40,176	67,199	21,967	18,755
Décembre	149,606	11,613	32,440	58,812	22,543	24,198
1972	166,438	15,249	37,491	71,561	24,574	17,563
Janvier	176,547	18,346	44,216	64,349	26,311	23,325
Février	188,882	18,374	46,643	69,565	28,484	25,816
Mars	183,794	17,766	40,230	68,392	32,130	25,276
Avril	244,005	19,446	50,083	99,160	45,168	30,148
Mai	230,697	21,834	46,039	91,058	42,049	29,717
Jun	196,314	15,753	38,593	76,892	36,974	28,102
Juillet						

Source: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration.

Tableau 2

NOMBRE DE VACANCES SIGNALÉES PAR MOIS ET PAR RÉGION,
CENTRES DE MAIN-D'OEUVRE DU CANADA, 1967-1972

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
	n°	n°	n°	n°	n°	n°
1967	1,435,809	99,340	333,184	488,997	262,166	252,122
1968	1,008,245	77,169	231,565	402,788	182,177	114,546
1969	1,072,563	91,377	227,094	434,515	186,744	132,833
1970	888,337	95,345	194,256	341,077	145,625	112,034
1971	1,073,997	102,327	235,918	426,888	168,412	140,452
1972						
Janvier	61,846	5,618	12,465	27,598	9,724	6,441
Février	54,741	4,614	12,789	22,148	8,169	7,021
Mars	64,011	6,274	14,144	23,435	11,464	8,694
Avril	77,167	7,555	16,054	29,965	13,161	10,132
Mai	108,374	11,523	23,784	42,704	17,089	13,274
Juin	123,293	11,645	27,376	49,438	20,460	14,374
Juillet	108,193	11,682	22,915	41,990	17,415	14,191
Août	108,829	9,906	22,811	42,727	18,080	15,305
Septembre	108,306	9,067	24,573	43,117	16,099	15,450
Octobre	85,387	7,536	20,228	33,516	12,874	11,233
Novembre	88,096	9,127	20,103	37,142	11,299	10,425
Décembre	85,754	7,480	18,676	33,108	12,578	13,912
1972						
Janvier	97,054	10,475	23,384	39,113	14,340	9,742
Février	98,774	11,549	27,727	34,875	13,161	11,462
Mars	112,218	12,140	31,222	38,853	16,153	13,850
Avril	107,666	11,107	24,921	40,008	17,380	14,250
Mai	147,966	14,239	35,098	56,665	23,615	18,349
Juin	130,854	14,033	30,981	47,920	21,475	16,445
Juillet	118,747	10,734	25,076	46,153	19,702	17,082

Source: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration.

Tableau 1

NOMBRE TOTAL D'INSCRIPTIONS PAR MOIS ET PAR RÉGION,
CENTRES DE MAIN-D'OEUVRE DU CANADA, 1967-1972

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
1967	3,695,072	301,888	943,569	1,341,185	545,912	562,518
1968	3,278,675	310,457	801,447	1,209,762	534,404	422,605
1969	3,524,826	334,517	879,274	1,340,246	539,294	431,495
1970	3,708,694	335,344	913,832	1,409,368	548,782	501,368
1971	3,373,353	319,859	832,040	1,266,657	499,605	455,192
1972						
Janvier	313,131	30,673	69,597	137,852	40,126	34,883
Février	228,118	24,133	55,219	82,538	35,582	30,646
Mars	255,880	25,226	59,937	98,554	36,911	35,252
Avril	268,985	28,961	66,534	106,898	34,717	31,875
Mai	338,775	25,283	86,910	130,096	61,614	34,872
Juin	305,061	29,010	83,965	111,913	43,161	37,012
Juillet	259,057	25,098	58,744	101,942	39,999	33,274
Août	250,688	21,033	63,263	94,106	38,220	34,066
Septembre	288,870	24,031	74,105	105,094	40,674	44,966
Octobre	275,511	25,772	71,530	94,623	40,978	42,608
Novembre	312,339	30,719	75,166	108,421	45,527	52,506
Décembre	276,938	29,920	67,070	94,620	42,096	43,232
1972						
Janvier	324,327	33,489	81,529	126,249	42,927	40,133
Février	271,450	25,458	71,543	95,084	40,144	39,221
Mars	268,407	25,012	61,839	102,664	40,159	38,733
Avril	337,116	36,839	81,312	127,802	52,391	38,772
Mai	399,637	34,055	117,979	142,874	57,203	47,526
Juin	351,423	30,878	94,914	133,574	47,079	44,978
Juillet	278,036	24,647	67,387	101,984	43,992	40,026

Source: Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

**STATISTIQUE SOMMAIRE DE LA
POPULATION ACTIVE,
NOVEMBRE 1971**

<i>Syndiqués et non-syndiqués</i>	
<i>Population active</i>	
Syndiqués	2,605,000
Non-syndiqués	5,750,000
Aucun renseignement	297,000
TOTAL	8,652,000
<i>Syndiqués</i>	
Personnes occupant un emploi	2,518,000
Chômeurs	87,000
Taux de chômage	3.3 %
<i>Non-syndiqués</i>	
Personnes occupant un emploi	5,346,000
Chômeurs	404,000
Taux de chômage	7.0 %

On a posé des questions spéciales relatives à la réabsorption par la population active, dans le cadre de l'enquête de novembre 1971. Ces questions visaient à déterminer les fluctuations au sein des diverses catégories de la population active pendant l'année 1971. La Direction de la recherche du ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration s'occupe actuellement d'analyser les résultats de cette enquête et elle publiera sans doute un rapport lorsque cette analyse sera terminée.

INTRODUCTION

On obtient de plus en plus de renseignements sur la population active canadienne en ajoutant des questions spéciales à l'Enquête mensuelle sur la population active réalisée par Statistique Canada. Les données ainsi obtenues fournissent de l'information sur certains aspects de la main-d'œuvre ainsi que sur d'autres questions intéressant le gouvernement. Les questions portent, par exemple, sur le cumul d'emplois, les méthodes de recherche d'emploi et sur les causes du chômage. Le Service d'enquête sur la main-d'œuvre mène ces enquêtes supplémentaires à la demande des autres ministères ou d'autres section ou divisions de Statistique Canada. L'organisme commanditaire assume généralement les frais de mise en tableau des données. Étant donné l'importance croissante de ces données, on a créé à la Division du travail de Statistique Canada une Section d'enquêtes supplémentaires, dirigée par M. R. Corbeil. De nouveaux règlements concernant la communication des données seront bientôt établis; le commanditaire ne peut publier que les chiffres qui répondent à certains critères relatifs à l'exacritude statistique et à la forme sous laquelle ces données sont publiées.

ENQUÊTES SPÉCIALES SUR LA
MAIN-D'ŒUVRE

Le ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration s'est vivement intéressé à quatre enquêtes supplémentaires en 1971-1972. Celles-ci concernaient les immigrants au sein de la population active, l'emploi d'été des étudiants, la situation des syndiqués de la population active et la réabsorption sur le marché du travail. Parmi ces enquêtes, la plus approfondie portait sur les étudiants au sein de la population active et fut menée une fois par mois, entre mai et septembre, au cours de ces 2 années. Grâce à certaines questions spéciales, on peut obtenir une estimation du chômage et de l'emploi parmi les étudiants du niveau secondaire et postsecondaire pendant les mois en question. Les ministères utilisent ces données statistiques pour planifier les programmes d'emploi d'été des étudiants. Un article fondé sur les résultats des enquêtes supplémentaires de 1971 a été publié dans la présente revue, dans le numéro 4 du Volume 4 (quatrième trimestre). Depuis 1956, on pose, dans le cadre de l'enquête de février sur la main-d'œuvre, une question spéciale concernant les immigrants d'après-guerre sur le marché du travail. Elle permet de déterminer, par année d'arrivée, le nombre de personnes qui ont immigré au Canada depuis 1945. Avant 1972, on a établi des tableaux relatifs à tous les immigrants d'après-guerre. Le ministère de la Main-d'œuvre et de

STATISTIQUE SOMMAIRE DE LA
POPULATION ACTIVE,
FÉVRIER 1972

L'immigration s'intéressent surtout aux arrivées récentes, les tableaux de 1972 ne concernaient que les immigrants qui étaient entrés au Canada depuis 1968. Ces renseignements sont utiles pour le Ministère aux fins d'analyse concernant le marché du travail et en tant que compléments à ses propres enquêtes sur la situation des nouveaux immigrants. En février 1972, on estimait à 233,000 le nombre d'immigrants qui s'étaient intégrés à la population active canadienne au cours des 4 années précédentes. De ce nombre, 213,000 d'entre eux occupaient un emploi et 20,000 étaient chômeurs, soit un taux de chômage de 8.6 %. À la même époque, le taux de chômage de l'ensemble de la population active s'élevait à 7.3 %. En février 1972, le taux d'activité de ce groupe d'immigrants atteignait 65.6 % contre un taux de 54.8 % au niveau national.

Population active		Immigrants		1968-1972		totale	
Personnes	213,000	213,000	213,000	213,000	213,000	213,000	213,000
employées	213,000	213,000	213,000	213,000	213,000	213,000	213,000
Chômeurs	20,000	20,000	20,000	20,000	20,000	20,000	20,000
Taux de chômage	8.6 %	8.6 %	8.6 %	8.6 %	8.6 %	8.6 %	8.6 %
Taux d'activité ¹	65.6 %	65.6 %	65.6 %	65.6 %	65.6 %	65.6 %	65.6 %

¹ Pourcentage de la population âgée de 14 ans et plus faisant partie de la population active.

L'an dernier, l'autre question supplémentaire concernait les syndiqués dans la population active. En novembre 1971, une question spéciale permettait de déterminer le nombre des actifs qui appartenaient à un syndicat ou à une organisation qui négocie des conventions collectives avec l'employeur, et l'affiliation de leur syndicat. Le ministère du Travail et celui de la Main-d'œuvre et de l'immigration ont commandité conjointement cette question. D'après les données recueillies, le taux de chômage des syndiqués s'élevait à 3.3 % contre 7.0 % chez les non-syndiqués, en novembre 1971. Au cours de ce mois, ce sont les syndiqués de la Colombie-Britannique qui ont souffert le plus du chômage avec un taux de 5 %, et les syndiqués de l'Ontario le moins, avec un taux de 2.2 %. En novembre 1971, le taux de chômage était de 12.1 % dans la construction et de 3.6 % dans la fabrication. Nous ne connaissons pas les estimations pour les autres secteurs.

Appendice statistique

Enquêtes supplémentaires sur la population active
Tableau 1 — Nombre total d'inscriptions par mois
et par région, Centres de Main-d'oeuvre du
Canada, 1967-1972
Tableau 2 — Nombre de vacances signalées par
mois et par région, Centres de Main-d'oeuvre du
Canada, 1967-1972
Tableau 3 — Nombre de présentations par région,
Centres de Main-d'oeuvre du Canada, 1967-1972
Tableau 4 — Nombre de placements par région,
Centres de Main-d'oeuvre du Canada, 1967-1972
Tableau 5 — Nombre de stagiaires à plein temps,
Programme de formation de la main-d'oeuvre du
Canada par région, 1971-1972
Tableau 6 — Stagiaires à plein temps en vertu du
programme de formation de la Main-d'oeuvre du
Canada par groupes importants de cours, Canada,
1971-1972
Tableau 7 — Immigration au Canada par groupes
professionnels (prévues) durant l'année financière,
1969-1972
Tableau 8 — Postes à plein temps vacants, certaines
professions, Canada, par trimestre, 1971-1972
Tableau 9 — Données sur la population active,
Canada, 1967-1972

tumeurs, les tendons raccourcis, les kystes et les abcès. Ils corrigent certaines difformités en utilisant les plaques ou les attelles. Ils font et ajustent des prothèses. Ils peuvent traiter les troubles des os, des muscles et des jointures.

Conditions d'exercice

Il y a cinq collèges de podiatrie aux États-Unis qui sont reconnus par le Conseil de l'Éducation de l'Association canadienne des podiatres. Les conditions d'admission minimum sont 2 années d'études universitaires en arts et sciences (avec options en mathématiques, en physique, en biologie et en chimie). Les cours donnant droit à un doctorat en médecine podiatrique sont de 4 années d'études dans un collège de podiatrie.

Échelle des salaires

Salaire net moyen en 1967
\$10,000 – \$20,000

Débouchés

Actuellement, la demande de podiatres est supérieure à l'offre; elle est très élevée dans les régions rurales. Cette situation devrait durer encore quelque temps.

Échelle des salaires

Salaires recommandés en 1972
Niveau 1 — \$560 – \$ 655 par mois
2 — 605 – 705
3 — 735 – 855
4 — 885 – 1,030

Débouchés

Actuellement, l'offre est légèrement plus élevée que la demande. Toutefois, les possibilités d'emploi sont meilleures pour les techniciens diplômés qui ont de l'expérience. Le nombre de nouveaux diplômés excède la demande, et ils peuvent avoir certaines difficultés à se trouver un emploi au début. Cette situation devrait encore durer de 2 à 3 ans.

PODIATRES

Fonctions

Les podiatres diagnostiquent et soignent les malformations et les maladies des pieds comme les tumeurs, les ulcères, les tractures, les maladies de la peau ou des ongles ainsi que les malformations congénitales. Ils traitent les malformations comme les pieds plats, faibles ou difformes. Ils traitent les corps, les callosités, les ongles incarnés, les

CHIROPRATIENS		Fonctions		Les chiropraticiens corrigent les déplacements au niveau de la colonne vertébrale et des articulations afin de prévenir la maladie et de corriger les anomalies qui peuvent porter atteinte au système nerveux. Ils examinent les patients afin de déterminer la nature et la gravité des malaises à l'aide de rayons X, d'électrocardiographes, d'otoscopes, de plocotoscopes et d'autres instruments. A l'aide de la manipulation, ils traitent les déplacements de la colonne et des autres parties du corps. Ils peuvent se servir de moyens supplémentaires comme l'exercice, le repos, l'eau, la lumière et la chaleur.		Conditions d'exercice		Le Collège canadien des chiropraticiens, <i>Canadian Memorial Chiropractic College</i> offre un cours de 4 ans. Pour y être admis, il faut un diplôme de fin d'études secondaires, avec des crédits en biologie, en chimie et en physique de préférence. Les statuts provinciaux régissent l'exercice de la profession et le permis. L'Association canadienne de chiropratique a établi des examens qui sont reconnus conformes aux normes nationales. Pour obtenir un permis d'exercice, il faut réussir à l'examen provincial ou à celui de l'Association.		Échelle des salaires		Revenu net moyen en 1970 \$19,371		Débouchés		La demande est plus élevée que l'offre dans les régions de faible densité et les régions rurales, mais dans les grandes villes, la demande et l'offre sont presque égales, à cause de l'augmentation du nombre de chiropraticiens ces dernières années. Toutefois, avec l'accroissement de la population, la demande de chiropraticiens devrait demeurer élevée.		DIÉTÉTICIENS		Fonctions		Les diététiciens établissent et dirigent les programmes alimentaires dans les hôpitaux, les écoles, et autres établissements. Ils préparent des menus et des régimes alimentaires. Ils dirigent les travailleurs qui préparent et servent les repas. Ils achètent ou commandent des produits alimentaires et de l'équipement. Ils tiennent des dossiers sur le prix des aliments et les analysent pour déterminer les		Fonctions		Les diététiciens doivent avoir terminé leur cours secondaire ou l'équivalent (avec options en chimie, physique, biologie, mathématiques) et suivre des cours de techniques médicales de diagnostic, de radiologie, de radiothérapie et de médecine nucléaire dispensés par des instituts techniques ou d'autres écoles de formation approuvées. Le cours dure au moins 2 ans. Les candidats qui réussissent reçoivent un certificat de la Société canadienne des techniciens de la radiologie. Il faut habituellement avoir entre 18 et 35 ans pour pouvoir suivre ces cours. En plus des cours qui donnent droit au certificat de la S.C.T.R., certaines provinces donnent des cours intensifs de techniques de laboratoire médical et de rayons X combinés.	
meilleures méthodes d'achat et d'utilisation des aliments et de l'équipement. Ils inspectent les lieux de travail et les installations d'emménagement pour s'assurer que les normes d'hygiène sont respectées.		Conditions d'exercice		Les diététiciens doivent avoir un baccalauréat en économie domestique, en nutrition ou en sciences alimentaires, et faire une année d'internat approuvé ou avoir 3 années d'expérience diversifiée. Les cours durent de 3 à 4 années après le cours secondaire.		Échelle des salaires en 1971 \$7,800 — \$18,000 et plus		Débouchés		Les débouchés sont assez nombreux, surtout dans les régions rurales. Depuis 1961, de nombreux diététiciens quittent les hôpitaux pour travailler dans le secteur industriel ou dans l'enseignement où les salaires sont plus élevés, ce qui a provoqué une demande accrue de diététiciens dans les hôpitaux.		TECHNICIENS DE LA RADIOLOGIE		Fonctions		Il y a trois sortes de techniciens de la radiologie: les techniciens de la radiographie diagnostique qui se servent d'appareils de radiographie pour diagnostiquer les maladies; les techniciens de la radiothérapie qui utilisent les rayons X à haut ou faible voltage ainsi que les rayonnements au cobalt ou au caesium à des fins thérapeutiques; les techniciens de la médecine nucléaire qui administrent des isotopes radioactifs utilisés pour diagnostiquer les maladies ou pour faire des études thérapeutiques.		Conditions d'exercice		Les candidats doivent avoir terminé leur cours secondaire ou l'équivalent (avec options en chimie, physique, biologie, mathématiques) et suivre des cours de techniques médicales de diagnostic, de radiologie, de radiothérapie et de médecine nucléaire dispensés par des instituts techniques ou d'autres écoles de formation approuvées. Le cours dure au moins 2 ans. Les candidats qui réussissent reçoivent un certificat de la Société canadienne des techniciens de la radiologie. Il faut habituellement avoir entre 18 et 35 ans pour pouvoir suivre ces cours. En plus des cours qui donnent droit au certificat de la S.C.T.R., certaines provinces donnent des cours intensifs de techniques de laboratoire médical et de rayons X combinés.							

un cours de formation d'un an dans une école d'archivistes médicaux. À la suite de cette formation, les candidats sont admis à passer l'examen d'admission de l'Association canadienne des archivistes médicaux.

Echelle des salaires en 1972

Chet A.M.L.	\$9,187
Chet adjoint A.M.L.	8,073
A.M.L.	7,090
Technicien A.M.	6,263
Commis A.M.	5,428

Débouchés

Les débouchés sont bons pour les archivistes

médicaux diplômés qui ont de l'expérience. La

demande devrait augmenter, compte tenu du nombre

croissant d'hôpitaux. Dans la région d'Ottawa, les

archivistes médicaux diplômés, mais sans expérience,

sont légèrement plus nombreux que les postes

vacants, mais la situation devrait bientôt redevenir

normale à long terme.

OPTOMÉTRISTES

Fonctions

Les optométristes examinent les yeux pour déterminer

la nature et la portée des troubles de la vision à

l'aide de tests ou d'instruments, et recommandent

des mesures correctives pour conserver, améliorer

ou corriger la vision grâce à l'utilisation de

verres, etc. Ils examinent les patients pour déterminer

s'ils ont des maladies des yeux ou des troubles

oculaires liés à des troubles organiques. Ils peuvent

se spécialiser dans un trouble de vision particulier

ou faire de la recherche ou de l'enseignement.

Conditions d'exercice

Le collège d'optométrie de Toronto accepte les

étudiants qui ont terminé une troisième année

ou l'équivalent. Le diplôme de docteur en optométrie

est décerné à la fin d'un cours de 4 ans.

L'école d'optométrie de l'Université de Montréal

offre un cours de 3 années qui donne droit à

une licence en optométrie, mais pour y être admis,

les candidats doivent posséder un B.A.

Echelle des salaires

Revenu net moyen en 1970

\$19,594

Débouchés

La demande d'optométristes diminue à mesure

qu'entrent sur le marché du travail des

PHYSIOTHÉRAPEUTES

Fonctions

Les physiothérapeutes traitent les patients malades,

infirmes ou invalides pour réduire leur douleur,

améliorer ou restaurer leur capacité fonctionnelle,

accroître leur rendement à l'aide de moyens

physiques comme les exercices, les massages, la

chaleur, l'eau, la lumière, selon les indications des

médecins. Ils dirigent et aident les patients au

cours de leurs exercices actifs ou passifs. Ils

administrent des bains tels que bains-tournequels et

bains alternés d'eau chaude et d'eau froide, appliquent

des enveloppements humides ou des compresses,

tiennent un dossier sur les traitements administrés

et sur les réactions et les progrès des patients.

Conditions d'exercice

En général, on demande aux candidats d'avoir

l'immatriculation supérieure pour les admettre à

un cours de formation de 2 ou 3 ans. Tous les

physiothérapeutes doivent être inscrits.

Echelle des salaires en 1972

Niveau 1	\$ 7,740 - \$ 9,024
2	9,024 - 10,188
3	9,924 - 11,472
4	10,320 - 12,900
5	11,504 - 14,184
6	12,900 - 15,484

Débouchés

La demande de physiothérapeutes est élevée, mais

l'offre également. Dans l'ensemble, l'offre et la

demande sont équilibrées. Toutefois, dans les

régions à faible densité de population et les régions

rurales, la demande est plus élevée que l'offre.

<p><i>Échelle des salaires</i></p> <p>Salaire moyen en 1968 \$6,911</p> <p>Débouchés</p> <p>La demande de spécialistes diplômés et ayant de l'expérience en hygiène dentaire est plus forte que l'offre. Cette demande soutenue devrait persister.</p>	
<p><i>Fonctions</i></p> <p>TECHNICIENS DENTAIRES</p>	
<p><i>Fonctions</i></p> <p>Les techniciens dentaires font des prothèses dentaires, des couronnes, des ponts et d'autres appareils conformément aux indications du dentiste. Ils remplissent des commandes en se servant des modèles ou des empreintes de dents des clients, ils définissent les exigences exactes de chaque opération. Ils fabriquent des prothèses partielles ou entières en se servant de modèles en cire ou en plâtre, de planches, d'échelles de couleur de dents, d'aiguiseurs et de polisseurs électriques.</p>	
<p><i>Conditions d'exercice</i></p> <p>Les candidats doivent posséder une bonne vision et de la dextérité. Certains laboratoires offrent des cours de formation à leurs nouveaux employés. Pour obtenir le droit de pratiquer, les candidats doivent faire un stage de 4 à 5 ans. L'Institut des arts et métiers de l'Ontario donne des cours de 2 années en techniques dentaires. Ces études doivent être suivies par un apprentissage ou une formation en cours d'emploi pour obtenir un permis.</p> <p><i>Échelle des salaires</i></p> <p>Salaire moyen en 1968 \$7,648</p> <p>Débouchés</p> <p>La demande de techniciens dentaires diplômés et qui ont de l'expérience est élevée. Toutefois, les techniciens sans expérience peuvent avoir les difficultés à se trouver un emploi, mais peuvent acquérir cette expérience en travaillant comme apprentis ou stagiaires.</p>	
<p><i>Fonctions</i></p> <p>PHARMACIENS</p>	
<p>Les pharmaciens préparent et dispensent des médicaments en se conformant aux ordonnances de médecins. Ils pèsent, mesurent et mélangent des drogues et d'autres composés médicaux, remplissent des contenants ou des capsules avec des</p>	
<p><i>Conditions d'exercice</i></p> <p>Les candidats doivent suivre</p>	
<p>préparations en quantité requise. Ils veillent à la conservation des produits biologiques, des vaccins, des sérums et des autres médicaments périssables. Ils commandent et maintiennent le stock de drogues, de produits pharmaceutiques et chimiques. Ils peuvent faire des examens pour déterminer la nature, la pureté et l'efficacité de certains produits.</p> <p><i>Conditions d'exercice</i></p> <p>Les candidats doivent pouvoir prouver qu'ils ont de l'intérêt et des aptitudes pour les sciences de base, et qu'ils ont l'intention de poursuivre des recherches constantes de façon à être au courant des dernières découvertes dans ce domaine. Ils doivent suivre un cours universitaire de 4 ans afin d'obtenir un baccalauréat en pharmacie après avoir terminé leurs études secondaires avec une moyenne élevée en mathématiques, en physique et en chimie, condition essentielle pour être admis à une faculté de pharmacie. En plus d'un diplôme en pharmacie, les candidats doivent faire un stage pratique dans une pharmacie de détail ou une pharmacie d'hôpital.</p> <p><i>Échelle des salaires</i></p> <p>Salaires moyens en 1969 — \$10,274 — 8,964 — Pharmaciens indépendants Employés dans les hôpitaux Revenus nets moyens des propriétaires en 1970 \$12,255</p> <p>Débouchés</p> <p>Actuellement, la demande de pharmaciens diplômés est plus élevée que l'offre surtout dans les petites villes et les régions rurales, et cette situation devrait durer.</p>	
<p>ARCHIVISTES MÉDICAUX</p>	
<p><i>Fonctions</i></p> <p>Les archivistes médicaux constituent et mettent à jour les dossiers médicaux des patients d'hôpitaux et de cliniques. Ils vérifient si les renseignements y sont complets et communiquent avec le personnel pour obtenir les renseignements qui manquent. Ils codifient, classifient et classent les dossiers selon la nature de la maladie, du diagnostic ou du traitement. Ils répondent aux demandes de renseignements du personnel et des organismes gouvernementaux autorisés, etc. Ils peuvent résumer et transcrire un dossier et témoigner en cour sur l'authenticité de dossiers médicaux.</p> <p><i>Conditions d'exercice</i></p> <p>Une grande discrétion est essentielle. À la fin des études secondaires, les candidats doivent suivre</p>	

celui de la demande des chirurgiens de pratique générale, de spécialistes en médecine interne, en obstétrique et en gynécologie est le plus faible. La demande de médecins spécialisés est plus forte dans les régions rurales et les petites villes que dans les grandes villes.

DENTISTES

Fonctions

Les dentistes diagnostiquent et soignent les

maladies et les anomalies des dents et des autres parties de la bouche directement reliées aux dents.

Ils soignent les maladies de la bouche et des gencives; fixent les armatures pour redresser les

dents ou corriger les déformations de la bouche causées par des dents irrégulières ou mal plantées;

ils repèrent et obturent les caries, nettoient les dents, extraient les dents irréparables, font et ajustent des prothèses dentaires, des ponts et des couronnes.

Conditions d'exercice

Les candidats doivent avoir une personnalité

agréable, être ingénieux, patients, avoir un bon jugement et aimer rendre service aux gens. La

formation dure de 6 à 7 années après les études secondaires. Après le cours préparatoire à l'art

dentaire, la formation consiste en 4 années d'études dans une faculté d'art dentaire pour obtenir

un diplôme de docteur en chirurgie dentaire. Deux ou trois années d'études supplémentaires sont

requis pour exercer une spécialisation.

Échelle des salaires

Gains nets moyens des dentistes

exerçant en Ontario

1966 — \$17,723

1967 — 17,680

1968 — 19,500

Débouchés

La demande de dentistes est très élevée et l'on note que la pénurie est très répandue. L'on ne

s'attend pas à ce que les nouveaux diplômés qui arrivent sur le marché du travail puissent suffire à la

demande dans un proche avenir. La demande est extrêmement élevée dans les régions rurales

et les petites villes.

ASSISTANTES DENTAIRES

Fonctions

Les assistantes dentaires aident les dentistes dans

leur travail clinique et s'occupent de l'administration

Conditions d'exercice

L'hygiène dentaire.

Les spécialistes en hygiène dentaire travaillent sous

la direction de dentistes qualifiés. Ils enlèvent les

dépôts et les taches sur les dents et appliquent

du fluorure. Ils observent et inscrivent l'état de

carie des dents ou de maladie à titre d'information

pour le dentiste. Ils prennent des radiographies

des parties de la bouche, les développent et les

montent. Ils donnent des conseils sur les diètes à

suivre et les régimes alimentaires, et encouragent

Fonctions

SPÉCIALISTES EN HYGIÈNE DENTAIRE

Débouchés

La demande d'assistantes dentaires qualifiées et

expérimentées est élevée à cause du taux élevé

de rotation du personnel, dû aux mariages. D'autre

part, la demande d'assistantes dentaires sans

expérience est généralement comparable à l'offre.

Échelle des salaires

Salaires moyens en 1968 en Ontario

\$3,892

Conditions d'exercice

Les candidates doivent avoir une personnalité

accueillante et aimer servir les gens, être âgées d'au

moins 18 ans et être en bonne santé. Elles doivent

avoir terminé un cours d'assistance dentaire ou

encore, dans certains cas, avoir reçu une formation

en cours d'emploi.

Conditions d'exercice

Les candidates doivent avoir une personnalité

accueillante et aimer servir les gens, être âgées d'au

moins 18 ans et être en bonne santé. Elles doivent

avoir terminé un cours d'assistance dentaire ou

encore, dans certains cas, avoir reçu une formation

en cours d'emploi.

Échelle des salaires

Salaires moyens en 1968 en Ontario

\$3,892

Débouchés

La demande d'assistantes dentaires qualifiées et

expérimentées est élevée à cause du taux élevé

de rotation du personnel, dû aux mariages. D'autre

part, la demande d'assistantes dentaires sans

expérience est généralement comparable à l'offre.

Les candidats doivent avoir une personnalité

agréable et aimer rendre service aux gens. La

durée du cours est de deux années après les

études secondaires.

Débouchés
En général, la demande d'aides-infirmières autorisées est assez élevée et elle devrait être encore plus importante avec la multiplication des hôpitaux pour malades chroniques, pour convalescents et des maisons de repos. Dans les régions rurales surtout, la demande dépasse l'offre.

MÉDECINS ET CHIRURGIENS

Fonctions

Les médecins et chirurgiens font des examens médicaux, des diagnostics, prescrivent des médicaments, soignent les blessures et les maladies, procèdent à des interventions chirurgicales, s'il y a lieu. Ils mettent au point et font l'essai de nouvelles techniques chirurgicales, de nouveaux traitements ou de nouvelles méthodes de diagnostic, font des recherches sur les nouveaux médicaments ou les nouvelles drogues. Les médecins peuvent se spécialiser dans le traitement de maladies affectant une partie du corps humain, ou s'occuper d'un genre particulier de maladies.

Conditions d'exercice

Les candidats doivent avoir bon caractère et aimer rendre service aux gens, être intelligents et curieux scientifiquement. La formation est longue et dure au moins 7 ans après le cours secondaire. Les exigences générales indispensables sont: deux ou trois années d'études propédeutiques, ou un baccalauréat approuvé en arts ou en sciences, 4 années d'études dans une faculté de médecine, 1 ou 2 années d'internat dans un hôpital agréé, de trois à cinq années supplémentaires d'internat pour avoir le droit de pratiquer une spécialité.

Échelle des salaires

Gains nets moyens des médecins exerçant en Ontario

1967 — \$29,400
1968 — 32,100
1969 — 33,900

Débouchés

La demande de médecins spécialisés est beaucoup plus élevée que l'offre, et ce déséquilibre devrait durer. Les gens consacrent une part croissante de leurs revenus aux services de santé. Toutefois, le rapport des médecins à la population en Ontario s'améliore: 1941, 1:903; 1951, 1:857; 1961, 1:776; 1970, 1:644. Le taux de croissance de la demande de spécialistes en psychiatrie, en radiologie, en pédiatrie, en ophtalmologie est le plus élevé, et

Infirmières en chef

Niveau 1 — \$6,564 — \$9,312
2 — 7,139 — 9,336
3 — 7,260 — 9,636
4 — 7,512 — 9,780

Infirmières, travail général

Niveau 1 — \$5,640 — \$8,100
2 — 6,120 — 8,280
3 — 6,126 — 8,316
4 — 6,240 — 8,640

Débouchés

La pénurie d'infirmières diplômées a été moindre qu'auparavant, mais toute personne qualifiée, n'a pas de peine à se trouver un emploi. Dans l'ensemble, les débouchés sont toujours bons, comme le montre le meilleur rapport des infirmières à la population: 1965, 1:139; 1966, 1:137; 1967, 1:131; 1968, 1:124; 1969, 1:119. En général, les débouchés sont plus nombreux dans les petites villes et les régions rurales que dans les grandes villes. L'agrandissement constant des hôpitaux, de même que la multiplication des hôpitaux pour malades chroniques et pour convalescents et des maisons de repos, sont une assurance de nombreux débouchés pour le personnel infirmier.

AIDES-INFIRMIÈRES AUTORISÉES

Fonctions

Les aides-infirmières autorisées dispensent des soins infirmiers aux malades qui ne sont pas gravement atteints et aident les infirmières diplômées auprès des cas graves. Elles prennent et inscrivent la température, le rythme respiratoire et le pouls des patients, administrent des traitements simples et surveillent et signalent tout changement d'état des malades. Elles baignent et habillent les patients, veillent à leur confort, servent des repas aux malades ou les font manger.

Conditions d'exercice

Les exigences minimales varient de 8 années d'études primaires à 2 années d'études secondaires. Les candidates doivent avoir entre 18 et 45 ans et leur état de santé doit être satisfaisant. Les cours durent habituellement entre 10 et 12 mois. À la fin du cours, les étudiantes doivent réussir un examen d'admission pour obtenir un certificat, un permis ou une licence.

Échelle des salaires en 1970

\$3,768 — \$6,540

la représentation graphique de la tendance actuelle dans ce domaine dans les tableaux ci-joints.

INFIRMIÈRES

Fonctions

Les infirmières dispensent des soins aux malades et aux invalides dans des hôpitaux et autres établissements; elles mesurent et enregistrent la température, le rythme respiratoire et le pouls des patients; elles font des piqûres, appliquent des traitements et donnent les médicaments prescrits par le médecin; elles observent les changements d'état des malades et les inscrivent sur une fiche; elles baignent et massent les patients, servent les repas et nourrissent les patients gravement malades; elles pansent les blessures, préparent les salles d'opération, stérilisent les instruments, et aident les chirurgiens pendant les opérations.

Conditions d'exercice

Les candidates doivent être en bonne santé et subir un examen médical. Les cours de soins infirmiers peuvent se donner dans un hôpital ou une faculté universitaire. Les diplômées des écoles secondaires qui ont pris certaines options et qui ont entre 17 et 35 ans sont habituellement admises. Les cours de formation qui se donnent dans les hôpitaux durent habituellement trois ans. À la fin de leur cours, les étudiantes reçoivent un diplôme en soins infirmiers. Les facultés universitaires offrent un cours d'une durée de 4 ou 5 ans qui conduit au baccalauréat en soins infirmiers. Les diplômées d'université peuvent, après quelques années d'expérience, remplir des fonctions de supervision, d'administration ou d'enseignement.

Échelle des salaires en 1970

Directrices des infirmières dans les hôpitaux

1. Diplôme d'I.A. (rég. N.) — \$ 8,000 — \$14,580
2. Formation clinique, et diplôme — 8,400 — 13,800
3. Diplôme ou certificat d'une université — 8,448 — 14,000
4. Baccalauréat — 10,020 — 14,500
5. Maîtrise — 12,120 — 16,000

Surveillantes

- Niveau 1 — \$6,900 — \$10,944
- 2 — 7,560 — 10,944
- 3 — 7,776 — 10,603
- 4 — 8,040 — 11,120
- 5 — 9,492 — 11,544

PLUS GRANDE PARTICIPATION FÉMININE

Le taux de la participation des femmes aux professions médicales s'est accru rapidement, et cette tendance devrait persister. Par exemple, le pourcentage de femmes dans les promotions des écoles de médecine de l'Ontario est passé de 6 % environ en 1961 à 10 % en 1968. De plus, le pourcentage des femmes dentistes en Ontario a augmenté d'environ 4,6 % par année entre 1951 et 1961; on prévoit que vers 1986, près de 10 % des dentistes seront des femmes.⁵ Cette tendance étant solidement établie, le secteur de la santé devrait offrir encore plus de débouchés aux femmes à l'avenir.

AUGMENTATION DE L'EMPLOI À TEMPS PARTIEL

En Ontario, le nombre de personnes employées à temps partiel dans les hôpitaux généraux et spécialisées affiliées est passé de 8,754 en 1961 à 15,921 en 1968, soit une augmentation de 83 %. Le nombre des personnes employées à plein temps est passé de 65,748 à 92,778, soit seulement 41 % de plus pour la même période. L'augmentation plus marquée de l'emploi à temps partiel peut être attribuée à une plus grande participation des femmes qui préfèrent travailler à temps partiel, surtout quand elles sont mariées.

Taux de rotation du personnel

Le taux de rotation du personnel dans le secteur de la santé est directement relié à l'importance de l'hôpital. Les petits hôpitaux ont des taux de rotation peu élevés parce qu'ils sont habituellement situés dans des régions où les débouchés sont plutôt rares. Le tableau VI, par exemple, illustre le taux de rotation des infirmières au Canada en 1966.

Tableau VI

Taux de rotation des infirmières (services généraux)
À PLEIN TEMPS AU CANADA, 1966*

Importance de l'hôpital	Taux de rotation
1 — 9 lits	39,5
500 — 999 lits	60,6

* Ressources du Canada en main-d'œuvre hautement spécialisée, ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, 1970, p. 163.

Tous ces changements de structure dans le secteur de la santé influent et continueront d'influer sur l'offre et la demande d'emploi. Vous trouverez

5 Projections de la main-d'œuvre médicale, ministère de la Santé nationale et du Bien-être social, 1970.

a provoqué certains changements comme l'abandon du système des services de santé offerts par le médecin de famille. Voici certains des changements les plus importants propres au secteur de la santé en Ontario et, dans une certaine mesure, à celui de tout le Canada.

SPÉCIALISATION ACCRUE

Depuis 1959, le pourcentage des médecins spécialisés

s'est accru alors que celui des omnipraticiens a diminué.³ On retrouve cette tendance à la spécialisation dans d'autres professions, par exemple, en art dentaire, en soins infirmiers et en pharmacologie. Sur le marché du travail, la spécialisation rend difficile d'assortir l'offre et la demande, augmentant la possibilité des surplus et des pénuries de personnel. Il était relativement facile d'évaluer les besoins en main-d'œuvre médicale au temps des omnipraticiens alors qu'aujourd'hui la variété des disciplines rend la planification beaucoup plus complexe.

Même les hôpitaux n'échappent pas à cette spécialisation. Ils se spécialisent aujourd'hui dans un seul genre de traitement, limitant ainsi leur recrutement à une seule catégorie de spécialités (et d'équipement) au lieu de tout l'éventail de professions (et d'équipement), requis pour offrir des services généraux de santé. Par exemple, nous voyons de plus en plus d'hôpitaux spécialisés dans l'une des catégories suivantes

- 1. Traitement actif
- 2. Convalescence
- 3. Réadaptation
- 4. Gériatrie et maison de repos

Cette spécialisation des hôpitaux permet aux médecins de sortir leurs patients des hôpitaux de traitement actif coûteux pour les placer dans des centres où ils reçoivent de meilleurs soins à un prix moins élevé. Cette mobilité des patients est possible aujourd'hui grâce à la mise en vigueur de régimes d'assurance-maladie universels comme *Medicare* et *OSHIP*. Autrefois, rares étaient les régimes d'assurance-maladie qui couvraient les frais de convalescence et de réadaptation, obligeant ainsi les malades à demeurer dans un hôpital de traitement actif coûteux, même s'ils n'avaient plus besoin de ces soins. Ainsi, l'accessibilité aux services de santé conduit à restructurer le secteur de la santé en hôpitaux spécialisés plus efficaces et plus économiques. La multiplication de ces hôpitaux, l'uniformisation du système des cliniques publiques, l'extension des services mobiles de santé, les services de soins à domicile et la réduction des frais de double emploi des services rendront finalement ce secteur beaucoup plus productif.

3 Le pourcentage des omnipraticiens est passé de 55 % du nombre total de médecins en 1959 à 43 % en 1968 et, celui des spécialistes, de 33 % en 1959 à 42 % en 1968.
Source: Ressources du Canada en main-d'œuvre hautement spécialisée, ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, 1970, p. 134.

CHANGEMENTS RELATIFS À L'ÂGE ET AUX SALAIRES

En Ontario, plus de 50 % des infirmières diplômées font maintenant partie des groupes d'âge les plus jeunes, soit de 25 à 34 ans, contre moins de 40 % en 1960. En 1969, 61,7 % des médecins exerçants avaient moins que 45 ans, contre 64 % en 1961. L'âge moyen des dentistes et de ceux qui exercent d'autres professions médicales a également connu une baisse semblable. D'autre part, les salaires ont augmenté rapidement. On estime qu'entre 1961 et 1968 au Canada, le taux d'augmentation des salaires du personnel hospitalier des hôpitaux publics généraux et spécialisés affiliés a été le plus fort (155,1 %) de toutes les professions de la population active civile. En Ontario, les salaires ont augmenté à un rythme encore plus rapide. En effet, les gains nets du personnel hospitalier désigné se sont accrus de 66,7 % entre 1962 et 1969, contre 63 % pour l'ensemble du Canada.⁴ Tous ces phénomènes s'expliquent par l'augmentation de la main-d'œuvre dans le secteur de la santé; l'âge moyen diminue au fur et à mesure que de nouveaux travailleurs choisissent ce secteur tandis que les salaires augmentent rapidement afin d'attirer du personnel supplémentaire.

IMMIGRATION

L'immigration de main-d'œuvre médicale spécialisée a joué un rôle important tant dans la croissance du secteur de la santé que dans la diminution des inégalités dans la répartition de la main-d'œuvre médicale au Canada. Sans l'arrivée de ces immigrants, les provinces moins peuplées de même que les régions rurales auraient souffert encore plus du manque de main-d'œuvre médicale. Par exemple, en 1969, 39 % seulement des médecins de Terre-Neuve avaient fait leurs études dans des écoles de médecine canadienne, contre 75 % en Ontario.

RÉPARTITION PROVINCIALE

La main-d'œuvre médicale n'a pas augmenté également dans toutes les provinces. L'Ontario a connu le taux d'augmentation le plus élevé, à la fois en valeur absolue et en valeur relative. Au total, le personnel hospitalier à plein temps dans les hôpitaux généraux et spécialisés affiliés en Ontario s'est accru de 41 % entre 1961 et 1968, comparativement à 11 % seulement au Yukon pendant la même période. En 1969, par exemple, on comptait un médecin pour 1,586 habitants au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest, alors qu'on en comptait un pour 749 en Ontario.

4 Traitements et salaires dans les hôpitaux canadiens de 1962 à 1970, ministère de la Santé nationale et du Bien-être social, p. 28.

Professions dans le secteur de la santé en Ontario

John Skelton

Le secteur de la santé est, à presque tous les points de vue, celui qui s'accroît le plus rapidement en Ontario. Ainsi, comme le montre le tableau I, les dépenses en soins de santé personnels en Ontario ont augmenté très rapidement.

Tableau I

DÉPENSES EN SOINS DE SANTÉ PERSONNELS EN ONTARIO*

(en milliers de dollars)	
1957	395,757
1962	659,247
1965	900,108
1967	1,154,356
1969†	1,527,026

* Dépenses en soins de santé personnels dans les provinces du Canada de 1957 à 1969, ministère de la Santé nationale et du Bien-être social, Direction de la recherche et des statistiques, novembre 1970, tableau A 6.

† = préliminaire.

Cette augmentation ne s'exprime pas seulement en valeurs absolues mais aussi par rapport au revenu personnel, c'est-à-dire que le pourcentage du revenu absorbé par les dépenses en soins de santé personnels est passé de 3.99 % en 1967 à 6.08 % en 1969. En Ontario, les dépenses par personne en soins de santé personnels, les plus élevées du Canada, se sont aussi accrues rapidement.

Tableau II

DÉPENSES PAR PERSONNE EN SOINS DE SANTÉ PERSONNELS EN ONTARIO*

1957	\$ 69.82
1962	103.62
1965	132.31
1967	161.07
1969†	204.50

* Dépenses en soins de santé personnels dans les provinces du Canada de 1957 à 1969, ministère de la Santé nationale et des statistiques, novembre 1970, tableau A 17.

De plus, le taux d'augmentation du personnel hospitalier tant au Canada qu'en Ontario est plus élevé que celui de la population civile active totale. Ces chiffres indiquent une augmentation annuelle du personnel hospitalier total de 47.7 % par rapport à une augmentation de 21.4 % de l'ensemble de la population active pendant la même période. Toutefois, cet accroissement de l'emploi n'est pas le même pour les diverses professions du secteur de la santé. Certaines professions ont un taux d'augmentation beaucoup plus important que les autres. Ainsi, le taux d'augmentation du personnel infirmier a été le plus élevé, suivi de celui des

1 Dépenses en soins de santé personnels dans les provinces du Canada de 1957 à 1969, ministère de la Santé nationale et du Bien-être social, Direction de la recherche et des statistiques, novembre 1970, tableau A 28.

M. Skelton était économiste régional dans l'Est de l'Ontario pour la Direction de l'analyse du marché du travail du ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration. Le présent article est tiré de District Bulletin, Lake Ontario - Eastern Ontario, ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, mars 1972 (diffusion restreinte).

RAPPORT DES MÉDECINS ET SPÉCIALISTES À LA POPULATION EN ONTARIO, 1970

Tableau V

Toutefois, il faut souligner que cette amélioration ne se retrouve pas partout. Les régions rurales et les petites villes continuent de souffrir d'une pénurie de personnel médical, au contraire des grandes villes et des centres urbains.

1965	1:139
1966	1:137
1967	1:131
1968	1:124
1969	1:119

* Countdown 1970, Association canadienne des infirmières, p. 61.

RAPPORT DES INFIRMIÈRES DIPLOMÉES EXERCANTES, À LA POPULATION EN ONTARIO*

Tableau IV

médecins et chirurgiens puis des pharmaciens et des dentistes, alors qu'il a été le plus faible pour les diététiciens, les optométristes, les chiropraticiens et les archivistes médicaux. Le taux global de main-d'œuvre médicale par rapport à la population s'est plus rapidement en Ontario. À titre d'exemple, le tableau IV présente la variation du rapport du nombre d'infirmières diplômées en exercice, à la population de l'Ontario.

* Health Manpower in Hospitals (General) 1961-1968, Statistique Canada, cat. 83-507, p. 12.

(en milliers)	
Personnel hospitalier total	205
Population active total	6,521
Personnel hospitalier en pourcentage de la population active	3.14
	3.82

Tableau III

PERSONNEL HOSPITALIER, EN POURCENTAGE DE LA POPULATION ACTIVE*

2 Health Manpower in Hospitals (General), 1961-1968, Statistique Canada, p. 13.

On retrouve cette même inégalité pour les autres professions du secteur de la santé. La rapidité de la croissance du secteur de la santé

Médecins et spécialistes	1:521	1:1,424
Omnipraticiens	1:1,413	1:1,709
Spécialistes	1:875	1:8,882

Population
15,000 h. moins de
et plus 15,000 h.

L'étude des estimations régionales de régression montre que l'augmentation du chômage a subi le ralentissement le plus marqué dans la région des Prairies et le ralentissement le plus faible en Ontario. La tendance observée dans la région des Prairies est peut-être partiellement due au déclin de l'importance du secteur agricole dans cette région (qui est soumise à d'importantes variations saisonnières de l'emploi) par rapport au secteur non agricole.¹¹ Quant à la situation en Ontario, elle reflète peut-être la stabilité relative de l'emploi dans cette province, stabilité due à la présence de diverses industries de transformation.¹²

La comparaison des divers groupes d'âges masculins révèle que le plus important coefficient négatif de tendance est celui du groupe des 20 à 24 ans. C'est peut-être un indice de la diminution de l'incidence saisonnière dans ce groupe d'âges, vu les inscriptions toujours plus nombreuses dans les établissements postsecondaires, depuis les quinze dernières années.¹³ Le second coefficient de tendance, par ordre d'importance, est celui du groupe d'âges de 25 à 44 ans, et le coefficient de tendance le plus faible, celui du groupe des 14 à 19 ans. Puisque c'est le groupe des 25 à 44 ans que touchent le plus durement les mises à pied saisonnières, la tendance négative reflète peut-être la forte expansion au cours des quinze dernières années, des services, des finances, des assurances, de l'immobilier et du commerce (secteurs qui ne subissent pas de fortes variations saisonnières), de même que le déclin relatif de l'agriculture, de la foresterie et, dans une moindre mesure, de la construction et des mines (secteurs où se concentre le chômage).¹⁴ Le faible coefficient de tendance du groupe des 14 à 19 ans était prévisible; c'est le groupe qui souffre le moins du chômage saisonnier, car plus de 80 % des personnes appartenant à ce groupe d'âges vont à l'école pendant les mois d'hiver et, par conséquent, sont alors des inactifs.¹⁵ L'étude de l'équation relative aux femmes montre que, bien que le coefficient de tendance soit négatif et significatif, il est inférieur à tous les coefficients de tendance des groupes d'âges masculins. L'examen des données statistiques de l'Enquête sur la main-d'œuvre révèle que le chômage féminin ne subit pas de fortes variations saisonnières.¹⁶ Aussi prévoit-on que la baisse relative du chômage saisonnier dans ce groupe sera faible comparativement à celle des divers groupes d'âges masculins. L'estimation des équations a été aussi effectuée pour les groupes de secteurs et les catégories professionnelles, pour la période allant du troisième trimestre de 1961 jusqu'au premier trimestre de 1970. Tous les coefficients estimés étaient négligeables. Aussi avons-nous effectué une nouvelle estimation de l'équation du Canada pour cette courte période.

RENVOIS

Une fois de plus, tous les coefficients se sont révélés négligeables et la tendance observée pour la plus longue période n'était plus évidente. Donc, il semble bien qu'au moment où plus de données seront disponibles, il faudrait réévaluer les équations afin de déterminer si une tendance uniforme se dessine dans l'augmentation saisonnière du chômage, lorsqu'on étudie ensemble les années soixante et le début des années soixante-dix, et si cette tendance est conforme ou non à celle observée pour la période allant de 1955 à 1970.

- 1 Douglas Hartle, "Chômage saisonnier au Canada, 1951-1957", *Journal canadien d'économie et de sciences politiques*, XXIV, no 1 (février 1958), 93; et Sénat du Canada, Comité spécial de la main-d'œuvre et de l'emploi, *Proceedings*, nos 1-24, et *Le rapport final* (Ottawa: Imprimeur de la Reine, 1961).
- 2 D. Hartle, 93-98; et David C. Smith, "Chômage saisonnier et conditions économiques", dans Arthur M. Ross, éd., *Politique de l'emploi et le marché du travail* (Berkeley et Los Angeles: Presses de l'Université de la Californie, 1965), 191-209.
- 3 "Chômage saisonnier au Canada", *La Gazette du Travail*, LX, no 7 (juillet 1960), 694-698; ministère fédéral du Travail, Direction de l'économie et des recherches, *Les incidences de l'hiver sur la main-d'œuvre canadienne* (Ottawa: Imprimeur de la Reine, 1965), 33-36.
- 4 M. Hartle utilise une mesure de l'amplitude des variations saisonnières de l'emploi pour étudier le chômage saisonnier. M. Smith emploie les variations des facteurs saisonniers du chômage, alors que le ministère du Travail se sert de la différence nette du nombre de "personnes sans emploi en quête de travail" entre l'été et l'hiver pour représenter les chûmes saisonniers. Voir Hartle, 93-97; Smith, 193-203; et *La Gazette du Travail*, 1960, 584.
- 5 Toutes les données de base proviennent de l'Enquête sur la main-d'œuvre de Statistique Canada. Voir Statistique Canada, *Main-d'œuvre, Statistique désaisonnalisée*, janvier 1953-décembre 1969; et Statistique Canada, *La main-d'œuvre* (publication mensuelle). À moins d'avis contraire, nous avons utilisé des estimations non corrigées des variations saisonnières.
- 6 Nous avons utilisé respectivement la Classification type des activités économiques 1960 et la Classification des professions du recensement de 1961, pour les estimations sur les secteurs et sur les catégories professionnelles.
- 7 Smith, 198; et *La Gazette du Travail*, 1960, 446.
- 8 Nous avons utilisé des taux de chômage particuliers plutôt que des taux nationaux afin de montrer l'influence particulière des changements cycliques de l'activité économique sur chacune des catégories étudiées.
- 9 Nous avons calculé le taux de chômage du premier trimestre de 1970 d'après les facteurs finals saisonniers prévus par Statistique Canada pour les mois de janvier, de février et de mars 1970. Voir Statistique Canada, *Main-d'œuvre, statistique désaisonnalisée*, janvier 1953-décembre 1969.
- 10 L'auteur communiquera les résultats sur demande.
- 11 Le pourcentage du secteur agricole dans l'emploi total dans la région des Prairies est tombé d'une moyenne de 31 % à la fin des années cinquante, à 20 % à la fin des années soixante.
- 12 En Ontario, le secteur agricole représentait en moyenne 5 % de l'emploi total de 1965 à 1970. À la même période, presque 80 % de l'emploi total non agricole était concentré dans la fabrication, le commerce, les services et le secteur public. (Ce dernier secteur n'inclut que les fonctionnaires civils.) Voir Statistique Canada, *Main-d'œuvre, Statistique désaisonnalisée*, janvier 1953-décembre 1969 et Wolfgang M. Illing et Zoltan E. Zsigmond, *Inscriptions aux écoles et aux universités, 1951-1952 à 1975-1976*, Conseil économique du Canada, Étude du personnel no 20, Ottawa, Imprimeur de la Reine, 1967.
- 14 Voir Statistique Canada, *Review of Employment and Average Weekly Wages and Salaries*, 1957-1967 (p. 5) et 1966-1968 (p. 6) pour les changements procentuels des indices d'emploi des divers secteurs.
- 15 Illing and Zsigmond, 28.
- 16 Cela provient du fait que la plupart des femmes travaillent dans les services, le commerce ou les finances, et que ces secteurs subissent très peu de variations saisonnières. Voir Gill Schoonung, Direction de l'économie et des recherches, *Proceedings*, no 16, 1,074.

Tableau 2

ÉQUATIONS DE RÉGRESSION POUR L'ANALYSE DES VARIATIONS
DU CHÔMAGE¹ SAISONNIER

Ensuite, C a été défini comme la moyenne des taux de chômage non corrigés des variations saisonnières du troisième et du premier trimestre. Enfin, C était la moyenne des taux de chômage du troisième et du premier trimestre, taux corrigés des variations saisonnières.⁹ Étant donné que des résultats analogues ont été obtenus, quelle que soit la méthode employée pour calculer le taux de chômage,¹⁰ seules les équations dans lesquelles C correspond à la moyenne annuelle figurent au tableau 2.

Variable dépendante, CS	Paramètre	Coefficient de C	T	E	C ²	d
-------------------------	-----------	------------------	---	---	----------------	---

Canada	1.260	- 4.8655	-.0857	.3572	.4856	2.06
Région de l'Atlantique	2.101	- 8.7436	-.0604	.4028	.2085	2.22
Québec	1.174	- 1.9764	-.0969	.4022	.4969	1.99
Ontario	0.557	2.8095	-.0442	.2295	.4041	2.48
Région des Prairies	2.935	-29.0747	-.2476	.9965	.5107	1.97
Colombie-Britannique	2.177	-19.6138	-.1401	.8302	.3531	1.89
Hommes — Total	1.644	- 0.7236	-.0919	.3977	.4566	2.02
14 à 19	0.506	- 0.9471	-.0621	.2781	.4593	1.60
20 à 24	1.843	- 6.4978	-.1270	.5651	.4297	2.07
25 à 44	2.261	-13.7492	-.1057	.4572	.4332	2.22
45 et plus	2.002	-11.8934	-.0676	.3733	.3257	1.94
Femmes — Total	0.101	4.7676	-.0352	.2149	.2486	2.44

¹ Toutes les données de base proviennent de l'Enquête sur la main-d'œuvre de Statistique Canada.
 Note: (a) Les rapports des coefficients estimés (sans tenir compte des signes) à leur erreur-type figurent entre parenthèses.
 (b) Les valeurs de T se situent entre -7 en 1956 et +7 en 1970.
 (c) E représente l'erreur-type d'estimation.
 (d) C² représente le coefficient de détermination (ajusté pour tenir compte des degrés de liberté).
 (e) d représente la statistique Durbin-Watson.

Dans aucune des équations de régression qui figurent au tableau 2, le coefficient de C n'est significatif à 5 % ou à 10 % d'après le test-t bilatéral, ce qui indique que, dans chaque cas, la diminution saisonnière apparente est indépendante du niveau général de chômage. Notez cependant que le coefficient de T, soit la tendance chronologique de l'augmentation du chômage entre l'été et l'hiver, n'est négligeable dans aucune catégorie à 5 %, et, dans quatre cas seulement, à 1 %. De plus, les coefficients sont tous négatifs, ce qui révèle une tendance au ralentissement de l'augmentation saisonnière du chômage. Il faudrait aussi noter que d révélait une absence d'auto-corrélation positive ou négative des résidus de chaque catégorie, excepté en Ontario où le test Durbin-Watson ne s'était pas révélé concluant.

Le problème du chômage saisonnier préoccupait particulièrement le secteur public et le secteur privé canadiens au cours des années cinquante et au début des années soixante.¹ En effet, le chômage saisonnier continuait à augmenter² malgré les efforts du Gouvernement fédéral pour lutter contre le chômage hivernal.³ Toutefois, au cours des dernières années, il semble que l'on ait accordé moins d'attention au problème du chômage saisonnier et qu'on n'ait pas relevé la diminution de la variation saisonnière du chômage. Dans le présent article, nous proposons d'attirer l'attention sur cette baisse et d'en indiquer les facteurs.

L'importance du chômage saisonnier peut se mesurer de plusieurs façons.⁴ Aux fins de cette étude, nous entendons par chômage saisonnier le rapport de la différence nette entre le nombre de chômeurs au cours du premier trimestre d'une année donnée et celui des chômeurs du troisième trimestre de l'année précédente, au nombre de chômeurs du troisième trimestre de l'année précédente. À partir de cette définition, nous avons effectué des estimations pour le Canada, les cinq régions, les hommes par groupe d'âges, les femmes, les secteurs économiques et les catégories professionnelles.⁵ Bien que nous ne disposions d'estimations homogenées par secteur et par catégorie professionnelle⁶ que pour les années soixante, nous avons effectué des calculs pour déterminer si des changements de l'évolution saisonnière étaient sensibles dans l'examen des neufs dernières années uniquement.

Le tableau 1 donne l'augmentation saisonnière moyenne du chômage (en pourcentage) du troisième trimestre de 1955 au premier trimestre de 1960 (autrement dit pour "la fin des années cinquante") et du troisième trimestre de 1965 au premier trimestre de 1970 (soit, "la fin des années soixante"). Il est évident, qu'en moyenne, l'importance de l'augmentation du chômage entre l'été et l'hiver au cours de la fin des années soixante est très inférieure à celle de la fin des années cinquante (estimations).

Vu la variation possible des structures saisonnières selon la phase du cycle de chômage,⁷ nous avons effectué une analyse de régression afin de déterminer si le niveau général de chômage dans l'économie canadienne des quinze dernières années était un facteur important de la baisse saisonnière. Une équation de la forme

$$CS = a + aC + aT + aT^2$$

Cet article est fondé sur la thèse de maîtrise non publiée de l'auteur: **Le chômage saisonnier au Canada, de 1955 à 1970** (Université McMaster, 1970). L'auteur désire remercier les professeurs F. T. Denton et B. G. Spencer de leurs critiques de leurs observations et de leurs conseils lors de la rédaction de la thèse et du présent article.

Tableau 1
AUGMENTATION DU CHÔMAGE ENTRE L'ÉTÉ
ET L'HIVER, CANADA, MOYENNES QUINQUENNALES,
1955-1960 ET 1965-1970

	1955-1960	1965-1970
Canada	142.3	67.0
Région de l'Atlantique	138.7	116.7
Québec	158.3	63.7
Ontario	92.3	44.2
Région des Prairies	307.1	104.2
Colombie-Britannique	136.8	58.1
Hommes — Total	164.2	88.5
14 à 19	76.5	13.7
20 à 24	176.9	82.4
25 à 34	202.9	126.7
35 à 44	196.2	133.3
45 à 54	204.5	145.5
55 à 64	156.3	114.3
65 et plus	116.7	66.7
25 à 44	200.0	128.1
45 et plus	183.7	124.5
Femmes — Total	38.9	9.6

Source: Statistique Canada, Enquête sur la main-d'œuvre.

C1 = nombre moyen de chômeurs au cours du premier trimestre
C3 = nombre moyen de chômeurs au cours du troisième trimestre
C = taux de chômage (précisé ci-dessous)
T = tendance chronologique

Notez que C se rapporte aux groupes étudiés et ne correspond pas au taux national de chômage; par exemple, le calcul de l'augmentation saisonnière du chômage des hommes âgés de 20 à 24 ans est fondé sur le taux de chômage des hommes de ce groupe d'âges.⁸ Le chômage saisonnier a été calculé à partir de trois définitions différentes du taux de chômage afin de montrer que les résultats de base ne dépendaient pas du choix d'une définition donnée. D'abord, C a été défini comme le rapport du nombre annuel moyen de chômeurs (novembre étant le point central) au nombre annuel moyen des actifs (centre).

Le Programme de formation en cours d'emploi a été un complètement heureux des programmes de formation réguliers. Par suite d'une demande de participation forte et inattendue du secteur privé, les subventions accordées au Programme de formation en cours d'emploi ont été portées de 20 à 50 millions de dollars. Le programme s'est révélé très souple, tant au point de vue de l'affectation des crédits que du contenu des cours; c'est là un objectif qui aurait difficilement pu être atteint au moyen des programmes de formation ordinaires. Le terme appui que le secteur privé a accordé au Programme de formation en cours d'emploi prouve que ce genre de formation est fort demandé pendant les périodes creuses du marché du travail. Le PIL, programme du plan spécial qui a reçu la plus grande publicité, a suscité un vif enthousiasme à travers tout le pays et a permis aux gens des différentes localités d'entreprendre des travaux nécessaires, destinés à améliorer la situation de la collectivité. La critique formulée à propos du seul PIL ne concernait que le processus de sélection et la cessation du programme. Plusieurs administrateurs estimaient que leurs initiatives répondaient à des besoins sociaux valables et qu'elles auraient dû être prolongées. M. Louis Riel, petit-neveu du héros Métis, qui a utilisé les subventions du PIL pour financer des réparations urgentes des maisons des Métis à Winnipeg était de cet avis. Il parlait au nom de nombreux autochtones lorsqu'il a fait l'éloge du PIL non seulement pour avoir créé des emplois, mais pour avoir donné aussi la fierté de faire oeuvre utile. M. Riel et d'autres administrateurs d'initiatives soutenaient que, quel que soit le succès remporté par le PIL, son potentiel véritable ne sera atteint que si le programme devenait permanent, car les problèmes se poseraient longtemps encore après la fin du PIL. La demande pressante de prolongement du PIL est un signe de la confiance et de l'appui populaires. Le plan spécial a prouvé qu'il est possible de raccourcir les périodes de pointe du chômage; il a également démontré, grâce au PIL, qu'il était possible en même temps de répondre à des besoins sociaux importants.

répartition régionale dépendaient de la demande de prêts formée par le secteur de la construction. D'après les estimations, les programmes de prêts directs de la Société centrale ont créé 30,000 mois-hommes de travail. La plupart des emplois étaient créés dans la construction de logements à loyer modique et dans la construction ou amélioration des installations de traitement des eaux usées.

CONCLUSIONS

Le succès du programme spécial de stimulation de l'emploi est dû en grande partie au caractère innovateur du Programme des initiatives locales. Ce dernier a suscité la réaction immédiate et enthousiaste de la population canadienne. En s'adressant au Comité de la main-d'oeuvre, de la Chambre des communes, M. Bryce Mackasey, ministre de la Main-d'oeuvre et de l'immigration, a déclaré que le PIL était bien supérieur aux programmes de travaux d'hiver plus traditionnels, parce que l'argent parvenait plus rapidement aux mains de "ceux qui manient le pic et la pelle." Le PIL a permis de réduire considérablement les frais d'administration qui étaient habituellement élevés pour les projets de travaux d'hiver. Le PIL a réussi à aviver l'imagination et l'esprit d'initiative des Canadiens, faisant surgir un immense éventail de projets destinés à améliorer les services et les installations collectives, ce qui a provoqué un esprit de collaboration très propice à la réussite du programme.

Le plan spécial est parvenu à étendre l'emploi et la formation dans les régions affligées des taux de chômage les plus élevés. Ceci est dû en grande partie à la souplesse du PIL, des Programmes de formation de la main-d'oeuvre et du Programme de prêts pour la création d'emplois. La plupart de ceux qui ont travaillé dans le cadre du plan spécial ont été repêchés dans les rangs des chômeurs. Une forte minorité des participants étaient des personnes n'ayant pas fait baisser les statistiques officielles du chômage, ils ont permis d'améliorer le revenu familial des personnes en cause. Au total, le plan spécial a créé approximativement 208,000 emplois ou postes de formation.

PROGRAMME DE PRÊTS FÉDÉRAL-PROVINCIAL
POUR LA CRÉATION D'EMPLOIS, 1971-1972,
PRÊTS ACCORDÉS AUX PROVINCES

(données provisoires)

Province	Prêts Accordés	Estimation de la Remise	Estimation des Mois-hommes	Total des Frais de Construction
(En milliers de dollars)	(En milliers de dollars)	(En milliers de dollars)	(En milliers de dollars)	(En milliers de dollars)
Terre-Neuve	7,452	2,251	7,440	7,770
Nouvelle-Écosse	7,400	2,112	8,508	10,365
Île-du-Prince-Édouard	830	386	1,368	1,033
Nouveau-Brunswick	9,000	2,747	8,448	10,641
Québec	63,200	2,655	13,980	63,200
Ontario	26,500	3,929	9,432	31,873
Manitoba	9,000	2,982	14,316	24,184
Saskatchewan	6,900	4,050	10,764	22,007
Alberta	8,500	2,184	3,828	9,440
Colombie-Britannique	21,000	5,357	9,264	22,469
Territoires du Nord-Ouest	38	11	24	42
TOTAL	159,820	28,664	87,372	203,024

PROGRAMME FÉDÉRAL DE TRAVAUX
À FORTE PROPORTION DE MAIN-D'OEUVRE,
1971-1972

(données provisoires)

Province	Mois-hommes	(En milliers de dollars)
Province	Mois-hommes	(En milliers de dollars)
Terre-Neuve	2,479	2,201
Nouvelle-Écosse	5,941	5,916
Île-du-Prince-Édouard	961	1,072
Nouveau-Brunswick	3,566	2,937
Québec	25,959	26,098
Ontario	23,003	21,726
Manitoba	3,555	3,108
Saskatchewan	4,284	3,478
Alberta	6,760	5,772
Territoires du Nord-Ouest	764	661
Colombie-Britannique	9,507	10,294
Yukon	340	234
TOTAL	87,119	83,497*

*Dépenses supplémentaires assumées par le ministère des Travaux publics.

administratives. La Société centrale d'hypothèques et de logement a reçu le droit de prêter 113 millions de dollars de plus pendant le quatrième trimestre de 1971. À la fin de 1971, 63,5 millions de dollars avaient été engagés. Les critères habituels, conformément à la Loi nationale sur l'habitation, ont été appliqués aux prêts consentis en vertu des programmes de prêts directs de la Société centrale, et, en conséquence, le total de fonds accordés et la

D'après les estimations, le programme de prêts aura créé en tout 24,022 emplois directs, sur les lieux. Étant donné que certains travaux se prolongeront jusqu'au mois de mars 1973, environ 28 % des emplois ne seront créés qu'entre juin 1972 et mars 1973.

Les travaux approuvés dans le cadre du programme de prêts comprennent la rénovation d'un centre de pisciculture sur le lac Winnipeg; des ponts couverts dans le nord du Manitoba; des pistes d'atterrissage dans le Nord pour les localités éloignées; des égouts (eaux pluviales) et une piscine publique à Burnaby (C.-B.); des autoroutes au Québec; l'embellissement des parcs provinciaux en Saskatchewan; et la construction d'une salle d'exposition et d'un stade à Shediac (N.-B.).

Dans le cadre du Programme fédéral de travaux à forte proportion de main-d'oeuvre, 80,5 millions de dollars ont été alloués aux ministères et organismes fédéraux pour la réalisation de leurs propres projets. Des travaux nombreux et variés ont été entrepris, fournissant environ 87,914 mois-hommes de travail. À la fin du mois de mars, tous les fonds avaient été affectés, comme l'indique le tableau suivant. Certains travaux ne seront pas terminés avant 1973.

Parmi les sept programmes du plan spécial de stimulation de l'emploi, seuls deux n'avaient pas complètement affecté leurs fonds à la fin du mois de mars. Les fonds mis à la disposition du programme de prêts pour les expositions agricoles n'ont jamais été entièrement affectés, à cause de difficultés

meubles, les hommes de la Trinity Church unirent leurs efforts pour trouver les pièces nécessaires.

PROGRAMME DE FORMATION EN COURS D'EMPLOI DE LA MAIN-D'OEUVRE DU CANADA

Le ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration était également responsable du Programme de formation en cours d'emploi de la main-d'œuvre du Canada. Les objectifs du programme consistaient à encourager et à aider les employeurs à prévoir leur expansion et à inciter un nombre considérable de chômeurs, qui sont susceptibles d'être employés, à acquérir, en cours d'emploi, des aptitudes qui peuvent être utilisées chez plusieurs employeurs, ont une valeur constante, augmenteront leurs débouchés ou leurs revenus, et leur permettront de profiter de l'essor de l'emploi.

Au départ, 20 millions de dollars ont été affectés à ce programme, mais les demandes de participation furent tellement nombreuses que, le 9 mars 1972, le ministre de la Main-d'œuvre et de l'immigration, M. Bryce Mackasey, annonça une affectation supplémentaire de 30 millions de dollars. M. Mackasey a parlé alors de la possibilité d'établir un programme régulier de formation en cours d'emploi. Les fonds ont été répartis d'après les taux régionaux de chômage, en favorisant les régions les plus pauvres.

Le Programme de formation en cours d'emploi permet aux employeurs d'embaucher et de former des travailleurs qui, autrement, eussent été en chômage. * L'employeur avait le choix de recevoir directement les versements du FCEMC (soit 75 % du salaire du stagiaire), ou de bénéficier d'un dégrèvement d'impôt équivalent. Presque tous les employeurs optèrent pour les versements directs. Au total, plus de 43,900 emplois furent créés, à \$1,200 environ par emploi. Douze mille contrats ont été conclus entre des employeurs privés et le gouvernement, dans le but non seulement de fournir du travail, mais aussi de dispenser une formation. Le Programme de formation en cours d'emploi a connu encore plus de succès que le PIL sur le marché du travail. La formation a été dispensée dans tous les marchés du travail du Canada. Ce programme est particulièrement efficace pendant les périodes où le taux de chômage est élevé. Il permet d'améliorer la productivité et d'augmenter l'efficacité en fournissant aux industries des travailleurs qualifiés, et les allocations de formation remplacent souvent d'autres formes de revenu (prestations d'assurance-chômage ou allocations du bien-être social). Les travailleurs formés pendant ces périodes creuses constituent une réserve de travailleurs qualifiés pour la prochaine vague d'expansion économique.

* La priorité devait être accordée aux stagiaires qui manquaient d'expérience professionnelle, ou n'avaient pas droit aux allocations de formation du PFM.C.

La Annand Steel de Truro, Nouvelle-Écosse, a été la première entreprise à bénéficier du Programme de formation en cours d'emploi. Dix-sept stagiaires étaient inscrits à un cours de seize semaines de soudage et le fonctionnement de machines-outils, cours dont le coût total s'est élevé à 22 mille dollars. Le directeur général de la Annand Steel, M. Jim Casey, exprima le désir de "garder, après leur cours, de nombreux stagiaires dans l'entreprise." Une aciérie est généralement considérée comme un milieu masculin, mais il y avait une femme parmi les stagiaires. Un opérateur compétent de l'entreprise lui enseignait le maniement du poste terminal qui relie l'usine à un ordinateur IBM de Toronto.

PROGRAMME DE FORMATION DE LA MAIN-D'OEUVRE DU CANADA (SUPPLÉMENTAIRE)

La troisième partie du plan spécial de stimulation de l'emploi, administrée par le ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, est le Programme de formation de la main-d'œuvre du Canada (supplémentaire). Le PFM.C régulier comprend la formation professionnelle, les cours préparatoires à la formation professionnelle (cours de mathématiques, de sciences, et d'expression orale et écrite nécessaires avant de passer à la formation professionnelle proprement dite), les cours de langue, et l'apprentissage. Un montant supplémentaire de 15 millions de dollars a été accordé au PFM.C qui a offert des cours de formation à quelque 13,000 personnes. * Environ la moitié des participants se sont inscrits aux cours de formation professionnelle plutôt qu'aux cours préparatoires. En général, les stagiaires semblaient être moins instruits et provenir de familles à revenu plus faible que les stagiaires du PFM.C régulier. Comme le PIL, l'effet du PFM.C s'est fait sentir sur la plupart des marchés du travail.

AUTRES PROGRAMMES

Le ministère de l'Expansion économique régionale a été chargé d'administrer le Programme de prêts fédéral-provincial pour la création d'emploi. Ce programme mettait à la disposition des provinces et des municipalités un total de 160 millions de dollars destinés au financement de travaux d'équipement créant de nouveaux emplois. Il prévoyait une remise de 75 % des frais directs de main-d'œuvre sur les lieux, s'ils étaient antérieurs au 1^{er} juin 1972. Au 31 mars, tous les fonds avaient été engagés. L'affectation de ces fonds était basée sur les statistiques régionales du chômage, et, par conséquent, les régions du Québec et de l'Atlantique étaient les plus favorisées, comme dans les programmes du ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

* Les programmes de formation ont été organisés dans les CMC locaux.

Initiatives privées

Construction	34,524,121	36.0
Embellissement du milieu	5,466,319	5.7
Tourisme	863,103	0.9
Activités culturelles	6,521,223	6.8
Sports et loisirs	13,426,047	14.0
Service social	24,646,387	25.7
Recherche	7,480,226	7.8
Services de santé	2,972,910	3.1
TOTAL	95,900,337	100.0

C'est le type même de l'organisation du PIL qui

permet de maintenir les frais à un niveau aussi bas.

La planification détaillée, le budget et la dotation en

personnel des initiatives étant établis localement,

les frais d'administration furent réduits à la

sélection, au contrôle et à la vérification des

initiatives. Un système de contrôle composé de

quatre méthodes combinées a été utilisé pour

vérifier si les contributions fédérales ont servi aux

fins prévues. Pour chaque initiative, il fallait soumettre

un rapport mensuel sur la marche des travaux, ce

qui permettait aux agents des initiatives de déceler

toute situation irrégulière. Chaque agent des

initiatives était également chargé de maintenir

des contacts personnels avec les administrateurs

d'un certain nombre d'initiatives, de façon à

régler tout malentendu avant que des difficultés ne

surgissent. Il devait en outre visiter les lieux de

chaque initiative au moins une fois, pour vérifier

si le travail entrepris était conforme à l'accord. Si

l'agent des initiatives estimait que la situation

financière d'une initiative devait être examinée de

plus près, il avait le droit d'exiger une vérification

immédiate par le Bureau des services de

vérification. Parmi les 5,578 projets choisis, trois

seulement ont été annulés et ce, à cause d'une

mauvaise administration, et non par suite de fraude

ou de corruption.

Le succès extraordinaire du PIL est incontestable:

il a permis de créer des emplois, et a donné à

des milliers de Canadiens et Canadiennes dont

le revenu familial antérieur était inférieur au seuil

de la pauvreté le sentiment d'avoir fait oeuvre utile.

Le PIL offrait un salaire hebdomadaire de base

de 100 dollars, ce qui a permis à bon nombre de

Canadiens de ne plus dépendre de l'assurance-

chômage, ni du bien-être social; grâce au PIL,

ces personnes ont cessé d'être des observateurs

passifs pour participer de nouveau à l'économie

du pays. Vingt-trois pour cent des personnes

engagées dans le PIL touchaient auparavant des

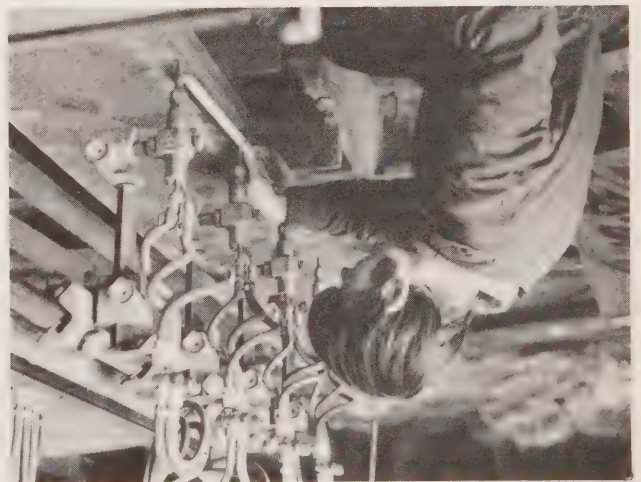
prestations d'assurance-chômage, et 25 %

dépendaient du bien-être social.

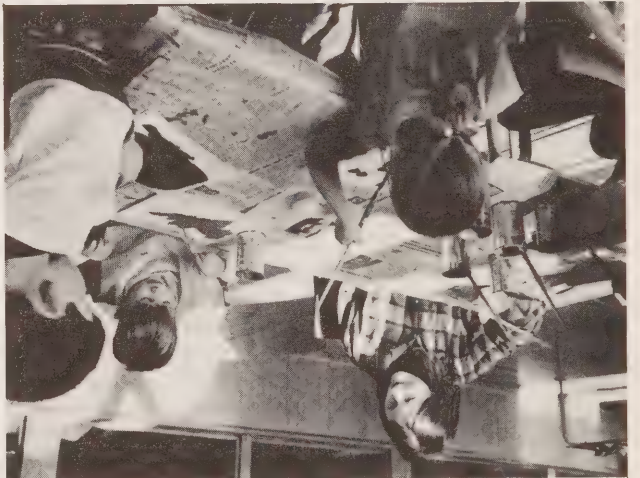
Quand le PIL fut annoncé au mois d'octobre 1971, les municipalités et les organismes privés furent invités à donner libre cours à leur imagination, afin de planifier des initiatives qui créeraient des emplois, tout en améliorant la situation de la collectivité. La compagnie théâtrale Manitou a répondu à l'offre et a utilisé une subvention de \$56,365 pour présenter au public la version indienne des westerns à la "hollywoodienne." Les acteurs, au nombre de 46, étaient tous indiens dans la pièce en trois actes montée par la Compagnie. Les personnes choisies à la suite d'auditions reçurent une formation relative à tous les aspects du travail de théâtre. La Fraternité des Indiens du Manitoba a appuyé l'initiative avec enthousiasme et a fourni une contribution personnelle de 7 mille dollars. En dépit du rude hiver, un groupe de l'Ontario a construit un sentier de plaisance de 150 miles de long, le *Quinte-Hastings Recreational Trail*, qui s'étend du comté Prince Edward, au sud de l'Ontario, jusqu'au parc Algonquin. Grâce à une subvention de 125 mille dollars du PIL, 56 personnes, auparavant en chômage, ont taillé ce sentier souvent à travers de denses broussailles. Les auteurs de l'entreprise ont prévu des auberges, comme on trouve en Europe, le long de ce sentier pittoresque. Le chemin avait d'abord été conçu pour la marche, mais les régions avoisinantes ont également été aménagées à l'intention des cavaliers, des skieurs et des motoneigistes. On a affiché des cartes pour orienter les marcheurs vers les sites historiques, les parcs et les autres endroits intéressants. Cette initiative a beaucoup intéressé le public, si l'on en juge par la quantité de lettres reçues, contenant toutes sortes de suggestions pour l'utilisation du sentier. Le succès de ce travail est prouvé aussi par l'opinion exprimée par le chercheur Dave Hanna: "La plupart d'entre nous travaillent dans la construction, en saison, mais en hiver, nous regagnons les rangs des chômeurs. Le plus important, c'est que nous avons l'impression de faire quelque chose d'utile."

Le *Neighbourhood Action Committee* de Sidney, en Nouvelle-Écosse, a reçu une subvention de \$20,033 du PIL pour organiser la remise à neuf de tous les meubles et appareils que la localité n'utilisait plus. Les meubles abandonnés ont échappé aux poubelles et ont repris vie dans le sous-sol de la Trinity Church Hall, à Whitney Pier, Sidney, où était situé l'atelier. Tous les meubles et appareils réparés ont été redistribués. L'initiative a employé huit anciens chômeurs et assistés sociaux. Le sous-sol de l'église en question avait pris l'allure d'une manufacture de meubles, grâce au ferme appui de la collectivité. Nulllement rebutés par l'état délabré de certains appareils et de certains

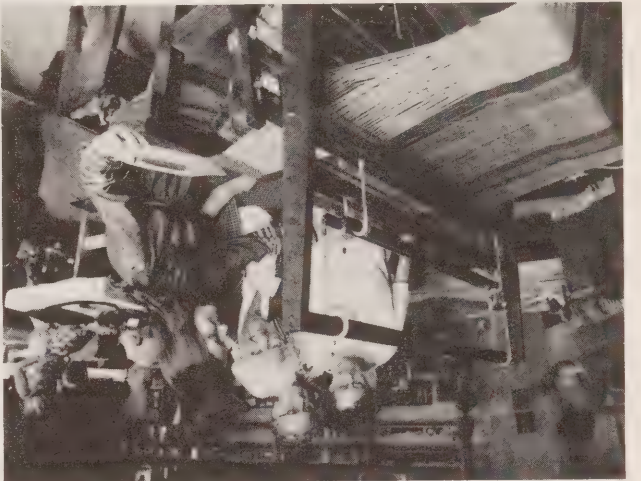
Projets typiques subventionnés dans le cadre du Plan Spécial de Stimulation de l'emploi



1



3



5



2



4

1. Formation en cours d'emploi dans une aciérie, Truro (N.-E.).
2. Discussion sur l'aménagement de terrains de jeux, Inverness (N.-E.).
3. Ecole maternelle, Saint-Jean (T.-N.).
4. Souffleur, compagnie théâtrale Manitou, Winnipeg (Man.).
5. Atelier d'arts et métiers, Ottawa (Ont.).

à l'autre, il sembla que les personnes de la localité étaient les mieux placées pour déterminer les besoins immédiats de leur région. Les personnes en cause étaient vraiment engagées et se sentaient bien plus responsables que si on leur avait tout simplement confié un emploi inutile "créé" uniquement pour les faire travailler.

PROGRAMMES DES INITIATIVES LOCALES

Le concept de l'initiative, mis au point avec Perspectives Jeunesse, a été repris et élargi dans le Programme des initiatives locales. Pour être acceptée, une initiative devait être à but non lucratif, fournir au moins 15 mois-hommes de travail et être utile à la collectivité. Comme Perspectives Jeunesse, son père spirituel, le PIL a suscité une réaction extraordinaire. Le budget initial de 100 millions de dollars a été augmenté de 50 millions et, finalement, porté à 180 millions de dollars. Certaines initiatives, qui avaient dû faire face à des difficultés telles que le mauvais temps ou d'autres situations inévitables, ont bénéficié d'un prolongement jusqu'au 16 juin; certaines des initiatives les mieux organisées et les plus efficaces ont pu continuer après la date-limite, le 31 mai 1972, jusqu'au 30 septembre. Au total, plus de 5,578 initiatives ont été approuvées, dont 3,844 étaient parrainées par des organismes privés ou communautaires et 1,734 par les municipalités. Le succès du PIL est dû, en partie, à la souplesse de l'affectation des fonds, laquelle pouvait être plus généreuse dans les régions les plus durement frappées par le chômage. Cela explique la forte proportion de fonds accordées dans les régions du Québec et de l'Atlantique, par rapport au chômage total.

Dépenses du PIL par chômeur, par province	
Atlantique	\$365.00
Québec	240.00
Ontario	117.00
Prairies	194.00
Pacifique	192.00

Le montant supplémentaire de 30 millions de dollars, annoncé le 5 mai 1972, permettait non pas d'entreprendre de nouvelles initiatives, mais bien de poursuivre les anciennes. Le budget de 150 millions de dollars du PIL (avant l'addition du supplément), dont 60 % était partagé entre le Québec et les provinces de l'Atlantique, a permis la création de 92,218 emplois. Le Québec, où le taux de chômage était de 9.8 % au mois de janvier, a reçu 39 millions de dollars pour les initiatives privées et 22 millions pour les initiatives municipales. La région de

RÉPARTITION DES INITIATIVES PAR PROVINCE, PROGRAMME DES INITIATIVES LOCALES, AU 31 MAI 1972

Province	Privées	Municipales	Emplois (Total)
Terre-Neuve	\$6,570,381	\$3,283,218	7,420
Nouvelle-Écosse	7,905,271	2,396,443	6,897
Ile-du-Prince-Édouard	1,513,555	513,853	1,585
Nouveau-Brunswick	6,583,682	2,337,023	5,706
Québec	38,653,131	21,973,157	38,263
Ontario	14,301,804	7,406,202	13,759
Manitoba	3,333,498	1,920,048	3,110
Saskatchewan	2,563,201	1,449,920	2,686
Alberta	4,158,296	3,538,937	4,813
Territoires du Nord-Ouest	556,302	436,790	528
Colombie-Britannique	9,443,577	4,339,338	7,201
Yukon	317,639	81,959	250
CANADA	\$95,900,337	\$49,676,888	92,218

Les initiatives présentées dans le cadre du PIL étaient variées et originales, et elles touchaient presque tous les marchés du travail du Canada. L'activité la plus répandue était la construction de logements à laquelle 36.9 % de la somme allouée aux initiatives municipales, et 36.0 % du montant total alloué aux initiatives privées ont été affectés. Le tableau ci-dessous résume la répartition des subventions, entre initiatives municipales et initiatives privées, au 31 mai 1972.

Initiatives municipales		
\$		%
18,330,772	Construction de logements	36.9
9,935,378	et de prises d'eau Travaux publics autres que travaux d'égouts et de prises d'eau	20.0
7,203,149	Terres, parcs et forêts	14.5
8,246,363	Sports et loisirs	16.6
3,179,321	Service social	6.4
1,192,245	Recherche	2.4
1,440,630	Services de santé	2.9
149,031	TOTAL	0.3
49,676,888		100.0

INTRODUCTION

Le 14 octobre 1971, l'honorable Edgar J. Benson, ministre des Finances, annonçait un ensemble de mesures visant à réduire le chômage au cours des mois d'hiver prochains. Le ministre de la Main-d'œuvre et de l'immigration fut chargé de la coordination générale et de l'administration de ce projet, maintenant appelé "Plan spécial de stimulation de l'emploi."

Dans la présentation de ce plan, le ministre des Finances, M. Benson, a insisté sur le besoin de collaboration: "Je désire tout d'abord proposer une série de mesures visant à réduire le chômage au cours de l'hiver prochain et des mois suivants. Par ce programme, nous unissons nos forces à celles de l'industrie, des gouvernements provinciaux, des municipalités et des organismes privés, afin de créer des emplois, d'améliorer les compétences des travailleurs canadiens et de favoriser la croissance économique."

Les programmes du plan spécial de stimulation de l'emploi constituent une attaque systématique du chômage, au moyen de dépenses fédérales directes, de prêts aux municipalités, et d'affectation de fonds supplémentaires à la construction d'habitations par la SCHL. Le plan comprend sept programmes distincts, et le total des dépenses à ce titre s'élève à \$608,500,000 répartis ainsi:

Programme de formation en cours d'emploi (PFMC)	15,000,000
Programme de la main-d'œuvre du Canada (FCMCC)	50,000,000
Programme de prêts fédéral-provincial pour la création d'emploi (PFTP)	160,000,000
Prêts pour la construction de bâtiments d'exposition polyvalents	10,000,000
Programme fédéral de travaux à forte proportion de main-d'œuvre (TFPMO)	80,500,000
Programmes de prêts directs de la SCHL	113,000,000
TOTAL	\$608,500,000

Les fonds accordés à l'origine au PIL et au Programme de formation en cours d'emploi étaient un peu moins élevés, mais l'affectation finale a été augmentée en raison de l'accueil enthousiaste que leur a réservé le public et le secteur privé. On a confié au ministre de la Main-d'œuvre et de l'immigration la tâche d'administrer le nouveau Programme des initiatives locales. Conçu pour stimuler l'esprit d'initiative des organismes locaux et pour le financement de travaux à forte proportion de main-d'œuvre, d'intérêt collectif. Deux tiers des projets étaient parrainés par le secteur privé et les

autres par les municipalités. Bon nombre de ces

travaux ont employé des personnes qui, autrement, auraient été en chômage durant la période hivernale. Le Ministre était aussi chargé de l'administration du PFMC (supplément), destiné à fournir la formation nécessaire aux travailleurs en chômage, et du Programme de formation en cours d'emploi qui représente un nouvel effort du gouvernement pour offrir à la fois un travail et une formation en cours d'emploi. Le ministre de l'Expansion économique régionale était chargé du Programme de prêts fédéral-provincial pour la création d'emploi, en vertu duquel les municipalités pouvaient contracter des emprunts à faible taux d'intérêt pour des travaux d'hiver, et faire remettre jusqu'à 75 % de leurs frais de salaires au 31 mai 1972. La SCHL a entrepris d'élargir son programme de prêts, et d'autres ministères fédéraux ont lancé leurs propres travaux d'équipement.

Les travaux entrepris dans le cadre du programme de stimulation de l'emploi, devaient, en premier lieu, faire appel à une main-d'œuvre nombreuse et leur impact sur l'emploi devait surtout se faire sentir entre novembre 1971 et avril 1972. Ils devaient être très visibles, lutter, de façon équilibrée, contre le chômage, tout en favorisant les secteurs où le chômage serait le plus grave. Les programmes devaient pouvoir être mis en application sans répercussions néfastes sur la production et sans effets inflationnistes majeurs. De plus, ils devaient, autant que possible, avoir recours aux services des Centres de Main-d'œuvre du Canada.

Le PIL n'est pas la première tentative d'avoir recours aux initiatives des particuliers pour lutter contre le chômage saisonnier. Au cours de l'été 1971, M. Gérard Pelletier, Secrétaire d'Etat, annonçait la création du programme "Perspectives Jeunesse", destiné à réduire le nombre d'étudiants en chômage pendant l'été. Perspectives Jeunesse était une idée originale, innovatrice. C'était une expérience radicale, en ce qui concerne la politique d'emploi du gouvernement. Pour la première fois, des individus prendaient l'initiative de planifier et de soumettre des projets désintéressés, axés sur la main-d'œuvre et d'intérêt collectif. Selon l'expression du Premier ministre Trudeau, il était les jeunes Canadiens d'assortir leurs critiques de travail ardu. Plus de 8,000 propositions, de tous les coins du pays, furent acceptées.

Il y avait de nombreux avantages à utiliser l'esprit d'initiative des étudiants en question. Les frais d'administration ont été incroyablement réduits car tous les administrateurs d'initiatives devaient soumettre des rapports sur les grandes lignes du projet, le budget prévu et le personnel requis. Les besoins de la société étant différents d'une région

M. Newark a travaillé au ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration au cours de l'été 1972, dans le cadre du programme fédéral d'emplois d'été pour les étudiants. La collaboration au présent article, de M. Amédée Gaudreault du Service d'information, et de M. John Nicholson du Service d'établissement des programmes du ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration a été hautement appréciée.

Table des matières

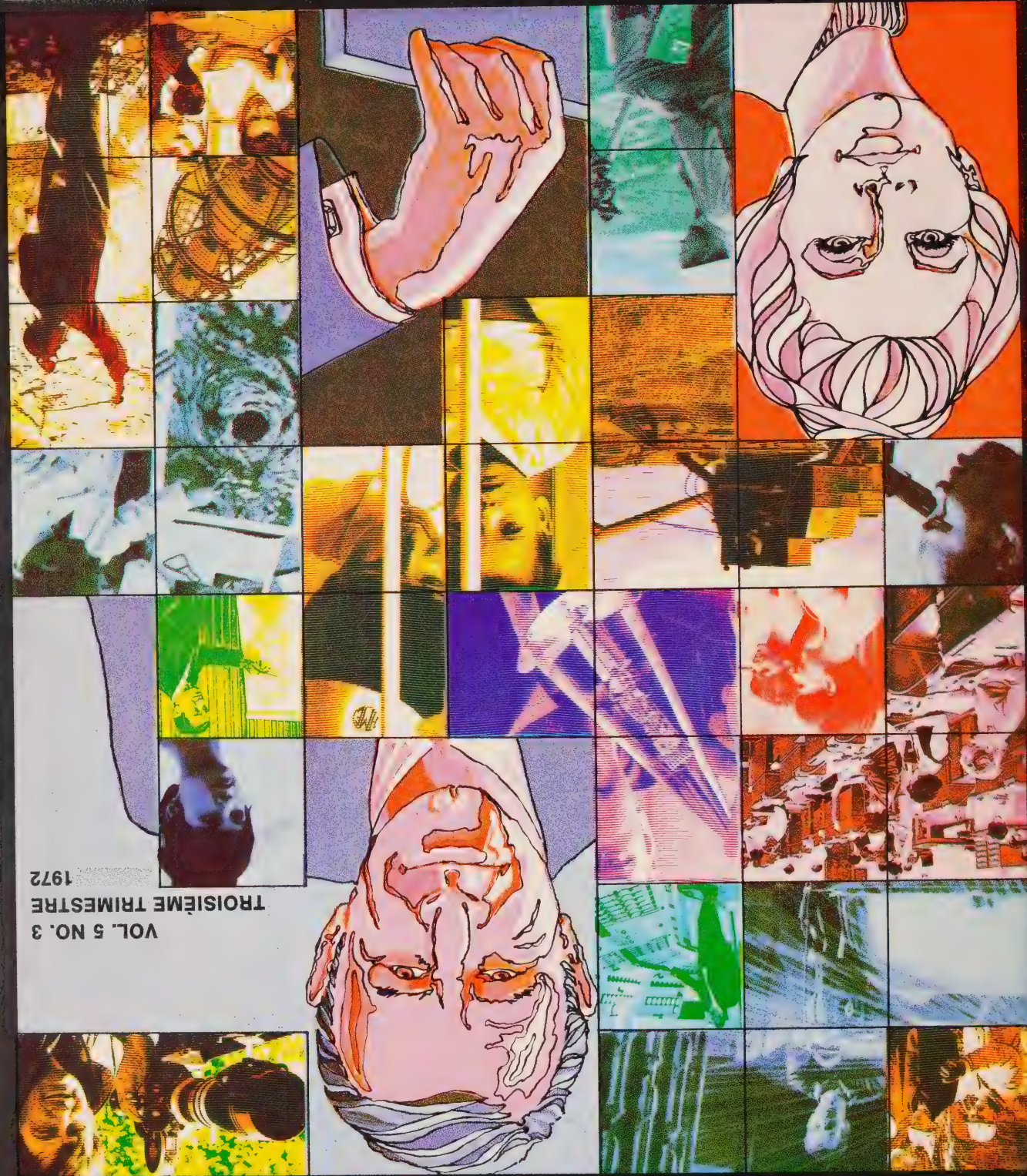
Page	
1	John Newark: Plan spécial de stimulation de l'emploi, hiver 1971-1972 ..
9	H. M. Hardy: La baisse du chômage saisonnier au Canada de 1955 à 1970
13	John Skelton: Professions dans le secteur de la santé en Ontario
25	Appendice Statistique: Enquêtes supplémentaires sur la population active

La *Revue de la main-d'oeuvre du Canada* est une publication trimestrielle du Service d'établissement des programmes du ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration. Elle constitue une étude des faits importants qui se produisent au Canada dans le domaine de la main-d'oeuvre et de l'immigration. Le public peut se procurer la *Revue* gratuitement, sur simple demande. Toute personne qui désire la recevoir est priée d'écrire à l'adresse suivante: Section de la *Revue de la main-d'oeuvre* du Canada, Pièce U-718, ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration, Ottawa K1A 0J9.

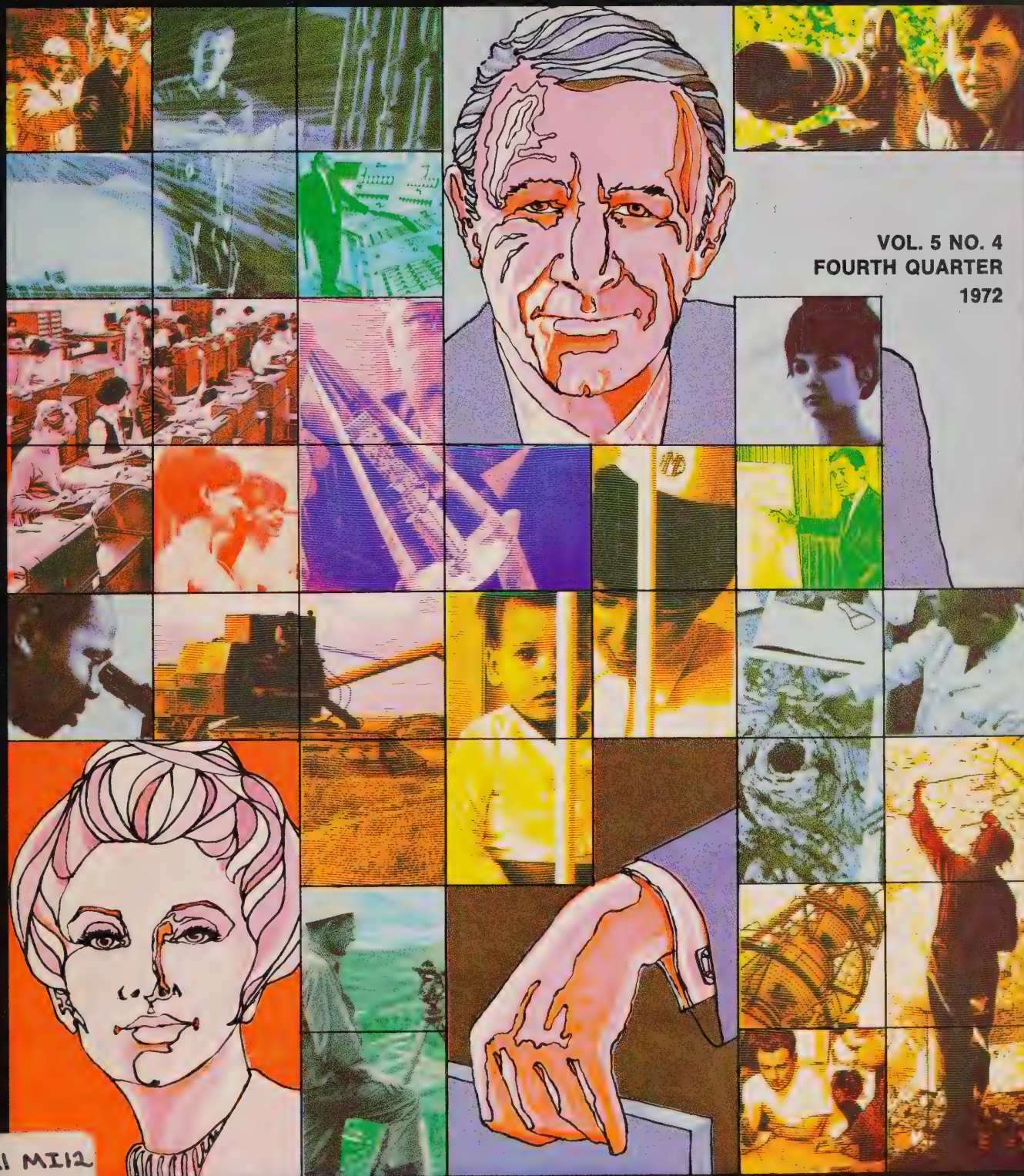
Les idées avancées sont propres aux auteurs de l'article et ne reflètent pas nécessairement les opinions du Ministère.

Revue Canadienne de la Main-d'œuvre

VOL. 5 NO. 3
TROISIÈME TRIMESTRE
1972



Canada Manpower Review



VOL. 5 NO. 4
FOURTH QUARTER
1972

Manpower and Immigration Main-d'œuvre et Immigration

Canada Manpower Review

Fourth Quarter 1972



Manpower and Immigration

Information and Analysis
Program Development

Robert K. Andras, Minister

Foreword

The *Canada Manpower Review* is a quarterly report of the Department of Manpower and Immigration which publishes the results of the research and analysis work of the Department. Contributions from outside the Department on manpower and immigration topics of special interest are also accepted.

The *Review* is available to the general public without charge. Anyone wishing to be placed on the mailing list should write to: Canada Manpower Review Section, Room U-718, Department of Manpower and Immigration, Ottawa, K1A 0J9.

The opinions expressed in the articles in the *Review* are those of the authors and do not necessarily represent the views of the Department.

Table of Contents

	Page
A. W. Cowan: Migration and the Labour Force, 1971	1
W. R. Dymond: New Developments in the British Industrial Training System	9
Howard Carpenter: Britain's Changing Employment Exchanges	11
Grants Program: Department of Manpower and Immigration	13
Recent Publications	15
Statistical Appendix	17

Migration and the Labour Force, 1971

A. W. Cowan

1

INTRODUCTION

The economic situation in Canada began to improve in 1971, as recovery took place from the slowdown of 1969-70. Employment increased by 200,000, or 2.5 per cent over 1970, as against the relatively small gain of 99,000 in the previous year. Unemployment remained high, however, at an average level of 552,000, or 6.4 per cent of the labour force. In spite of this, there were still manpower shortages in a number of occupations which could be filled by workers from other countries.

The number of immigrants coming to Canada in 1971 totalled 121,900, a drop of 18 per cent from the previous year. This continued the decline in the number of arrivals which began in 1968. Just over half the total, 61,282, indicated their intention of entering the Canadian labour force. The remainder were dependents of immigrants or close relatives sponsored by persons in Canada.

This decline in the number of immigrants entering Canada is attributable not only to economic conditions here but also a falling-off in the numbers coming from some European countries. In 1971 the United States replaced Britain as the principal source country for the first time; Portugal replaced Italy as the third greatest source. The Asiatic and West Indian countries are an increasingly important supply source while most European countries are becoming less so.

INTENDED OCCUPATIONS OF IMMIGRANTS

It has been noted that in 1971, occupational shortages existed in Canada at the same time as a general labour surplus. These shortages existed at all skill levels. Some were in professions such as medicine and dentistry, for which university training is required. A second type of shortage was in occupations requiring a lengthy apprenticeship period and a provincial licence. The most extensive shortage of this type has for some time been among journeymen automobile mechanics. There are also a number of relatively unskilled occupations in which labour turnover is high, usually because of wages and working conditions. Domestic servants and waitresses are two examples. Vacancies are always present in several other occupations, for example, secretarial work, typing, and sewing machine operators. The flow of independent immigrants to Canada has, since 1967, been designed to assist in meeting these manpower needs.

The following table compares occupational groups, showing employment changes¹ and intended occupations of immigrants in 1971. Since these figures refer to the year as a whole, they do not show that the labour market in Canada was much improved in the second half of the year. The first quarter was particularly poor in employment terms. The decline in the employment of craftsmen and production process workers, for example, took place entirely in the first half of the year.

EMPLOYMENT CHANGES AND IMMIGRATION BY OCCUPATION, 1971 (in thousands)

Occupational Group	Employment Change 1971-70	Immigration (Intended Occupation)
Owners, Managers, Officials	3	3
Professional and Technical	72	16
Clerical	49	10
Sales	15	2
Service and Recreation	29	6
Transport and Communications	13	1
Farmers and Farm Workers	0	2
Loggers, Fishermen, Miners	- 3	1
Craftsmen, Production Process	- 9	16 ¹
Labourers	31	1
Not stated	-	2
TOTAL	200	60 ²

¹ Construction, manufacturing, and mechanical trades.

² Does not agree with figures shown elsewhere because of rounding.

Sources: Labour Force Survey, Statistics Canada. Immigration Statistics, 1971, Department of Manpower and Immigration, Ottawa.

Professional and technical workers, totalling 16,307, were again the largest occupational group among immigrants. This total was, nevertheless, 27 per cent below the 1970 figure of 22,412. In 1971, there were 1,670,000 professional and technical workers in the Canadian labour force, a gain of 72,000 from the previous year. The contribution of immigration was thus about one-sixth of the increase, if the intentions of immigrants were realized. Immigrants in the professional and technical group included teachers (3,837), health professionals (3,329), professional engineers (1,687), science technicians (1,502), and physical and biological scientists (1,094).

In this classification teachers are divided into three groups: professors and principals, school teachers, and other instructors. In 1971, 2,275 persons classified as school teachers were admitted, a sharp drop from the 4,157 total for 1970. In the Canadian labour market in 1971, there was a surplus of teachers with general qualifications at the elementary school level, but there were spot shortages of specialists, mostly for secondary schools. The specialties for which teachers were in short supply included French, art, music, and special education. The United States was the main source of immigrant teachers, providing 797, followed by Britain with 304. There was also a decline in 1971 in the number of immigrants classified as professors and principals, down to 1,358 from 1,886 the year before. Again, the United States was the chief country from which this group was drawn, supplying 774 of the total.

The health professions include occupations in which there has been a gap between demand and supply for many years. Physicians and surgeons are needed in most areas of the country, and the 987 persons in this category who entered Canada in 1971 intended to settle in all regions except Prince Edward Island and the Yukon and Northwest Territories. They came from a wide range of countries, including Britain (291), the United States (106), India (74), and the

Mr. Cowan is an economist on the staff of the Manpower Information and Analysis Branch of the Department of Manpower and Immigration.

¹ The increase or decrease from the number employed in 1970.

Republic of Ireland (55). In 1971 shortages of graduate nurses in Canada were less widespread than formerly, but openings existed in smaller centres and more remote areas. The decline in immigrants intending to enter this occupation was quite marked, falling from 2,274 in 1970 to 989 in 1971, a drop of 57 per cent.

The second largest major occupational group among immigrants in 1971 was the manufacturing and mechanical trades category, with newcomers totalling 12,161, down 24 per cent from 1970. The largest individual occupations represented were tailors and furriers (3,072), mechanics and repairmen (3,033), and machinists (2,711). The first-named of these includes sewing machine operators, an occupation in which there have been chronic shortages in Winnipeg, Montreal, and Toronto. The second group includes automobile mechanics, another occupation in which qualified journeymen have been scarce in most cities of Canada.

There are almost always employment opportunities for clerks in Canada. The number of persons employed in clerical work in 1971 was 1,217,000, a rise of 49,000 from 1970. This was one of the most prominent occupational groups among immigrants. A total of 9,909 persons entered the country with the intention of doing clerical work. Included were 4,073 stenographers and typists, making it the largest individual occupational category, and of these, 2,354 went to Ontario. Another 4,209 hoped to work in "other" clerical occupations, and 1,323 as bookkeepers and cashiers.

The service occupations are also among the most rapidly expanding in Canada. In 1971 they employed 996,000 persons, 29,000 more than in 1970. New arrivals who planned to enter these occupations totalled 6,387. Of these, 2,663 were classified as domestic servants, an occupation in which there are perennial difficulties in securing workers. Other sizable groups included cooks (1,068), and waiters, waitresses, and porters (831).

The construction industry in many parts of Canada has been for some time heavily dependent on immigrant labour. On the whole, 1971 was a good year for the industry. Housebuilding was at record levels, with a total of 234,000 starts, and the work force expanded by 24,000, to a total of 495,000. Immigration of construction workers, however, has been declining rapidly during the past five years. In 1971 the total was 4,005. In 1967 it was 10,643, and in 1970 it was 6,001. Fewer workers have been coming from Britain and Italy, two traditional sources of construction workers.

INTENDED DESTINATION OF IMMIGRANTS

Almost all areas of Canada benefit from immigration but most new arrivals naturally go where the economic opportunities are greatest, in general, the larger cities, particularly Montreal westward.

Two-thirds of all immigrants go to ten cities. The largest proportion go to Toronto – 35,000 (29 per cent) of the 1971 total. The Toronto area is the principal destination for immigrants from all the major countries except France. Montreal is the second most attractive destination in Canada with 14,500 immigrants in 1971, and receives 75 per cent of all immigrants to the province of Quebec. Many immigrants from France, Greece, Italy, and Portugal go there. Vancouver, ranking third in 1971 with 9,790 immigrants, receives many new arrivals from the United States, the United Kingdom, and Hong Kong. Of the above-mentioned ten cities to which such a large proportion of immigrants go, four are in Ontario (Ottawa, Hamilton, London, and Windsor) and three in western Canada (Calgary, Edmonton, and Winnipeg). For a number of years now, Ontario, the most populous and industrialized province, has taken more than half of all immigrants coming to Canada. This was again the case in 1971. Fifty-three per cent of all immigrants, and the same proportion of those entering the labour force, were going to this province. Quebec is of declining importance as a destination for immigrants. Seventeen per cent of immigrant workers gave this province as their intended destination in 1971, as against 22 per cent in 1967. British Columbia, on the other hand, is gradually getting a larger share, and the same is true of Alberta. The other western and the Atlantic provinces are less important destinations for immigrants.

EMIGRATION TO THE UNITED STATES

Emigration from Canada to the United States in 1971 continued the decline which has been going on for the past five years. Total emigration was 21,039, a drop of 11 per cent from 1970 and 39 per cent below the figure in 1967.

The 21,039 total consisted of 9,631 workers classified by occupation and 11,408 other groups. The latter consisted principally of housewives, children, students, and retired.

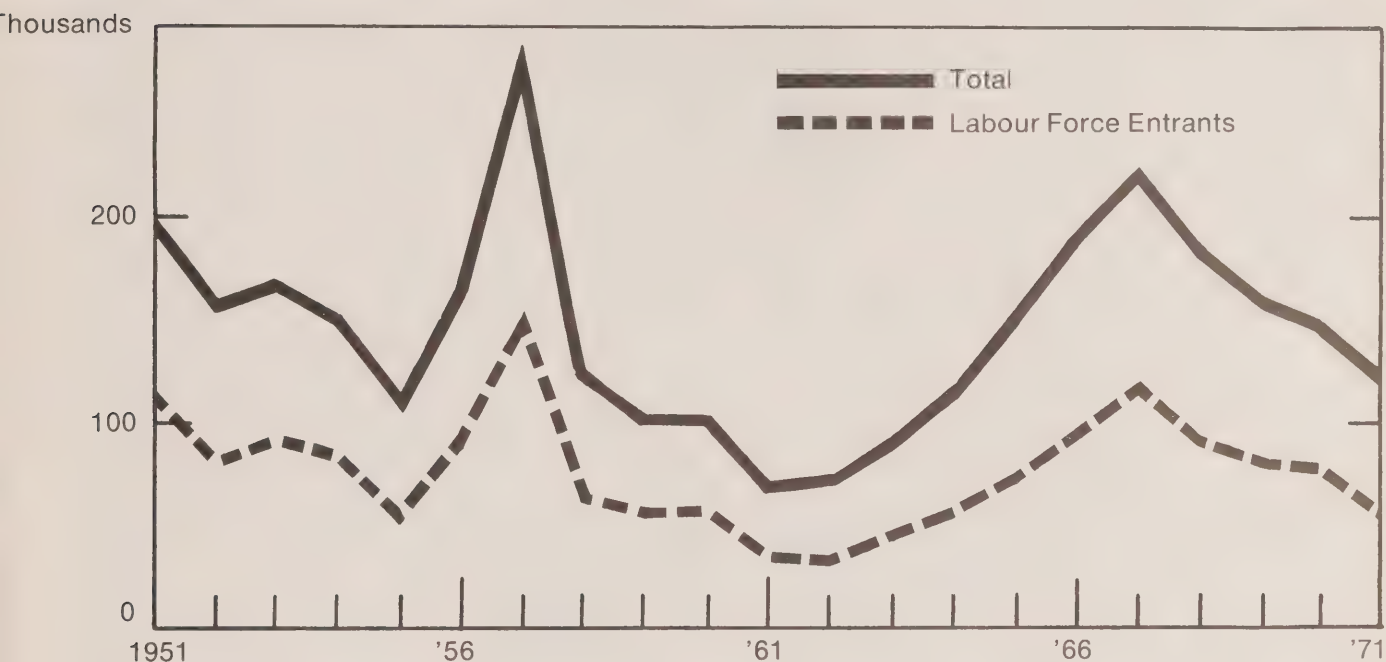
By occupation, emigration to the United States in 1971 was lower than the previous year in most categories, with a few notable exceptions. The totals were significantly higher for physicians and surgeons and graduate nurses. The increase among physicians and surgeons was quite marked, going from 307 in 1970 to 505 in 1971, a rise of 64 per cent.

Emigration of graduate nurses, who invariably form the largest single occupation among those leaving Canada, rose from 861 to 939 in this period.

Table 6 gives emigration data, showing all major occupational groups and selected individual occupations, for the calendar years 1967 to 1971. These figures were derived from semi-annual reports of the Immigration and Naturalization Service of the United States Department of Justice. They refer to emigrants whose country of last permanent residence was Canada.

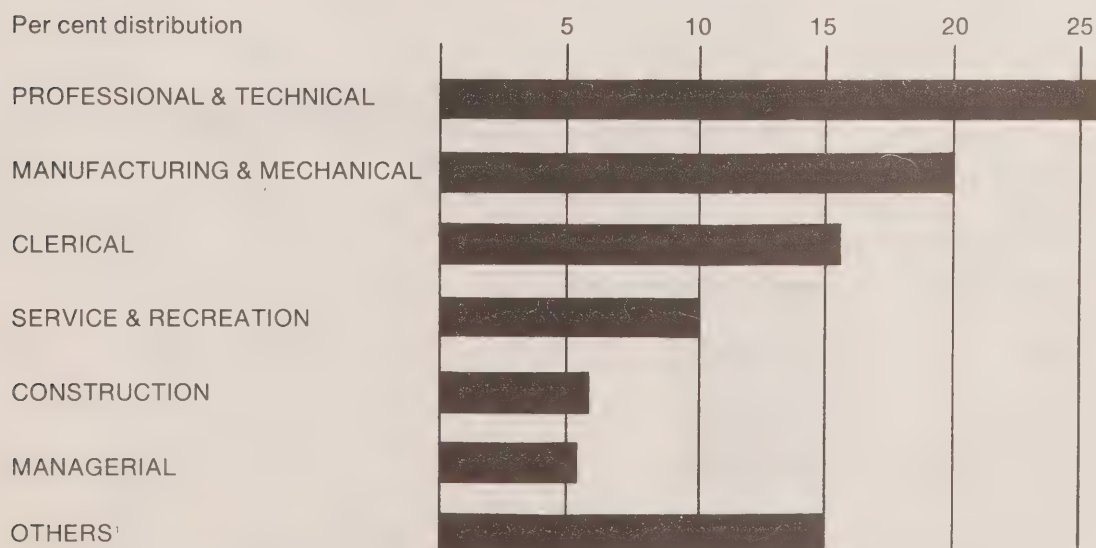
GRAPH 1

TOTAL IMMIGRATION AND IMMIGRANTS ENTERING THE LABOUR FORCE, CANADA 1951-71



GRAPH 2

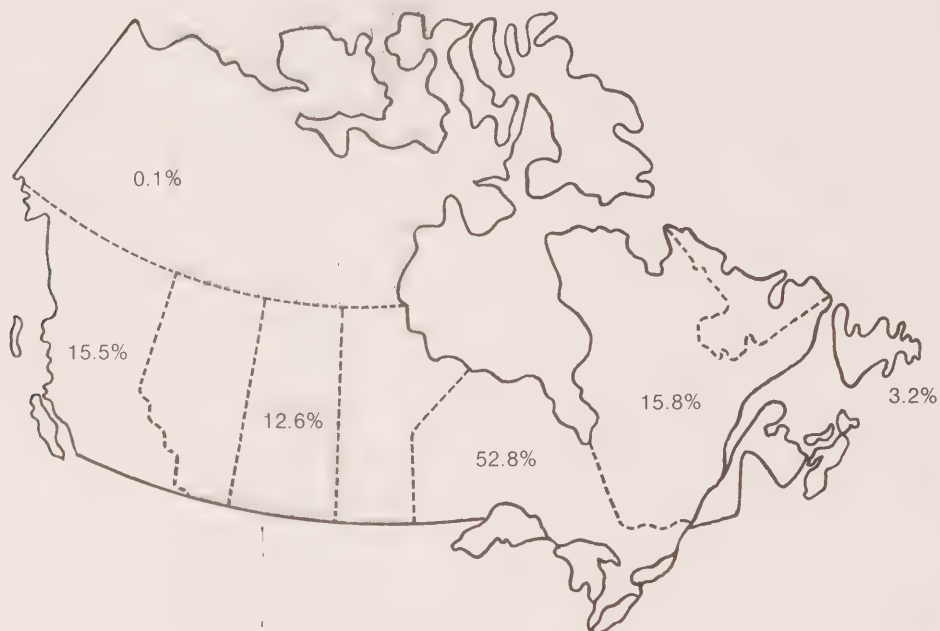
IMMIGRATION TO CANADA BY INTENDED OCCUPATIONAL GROUP, 1971



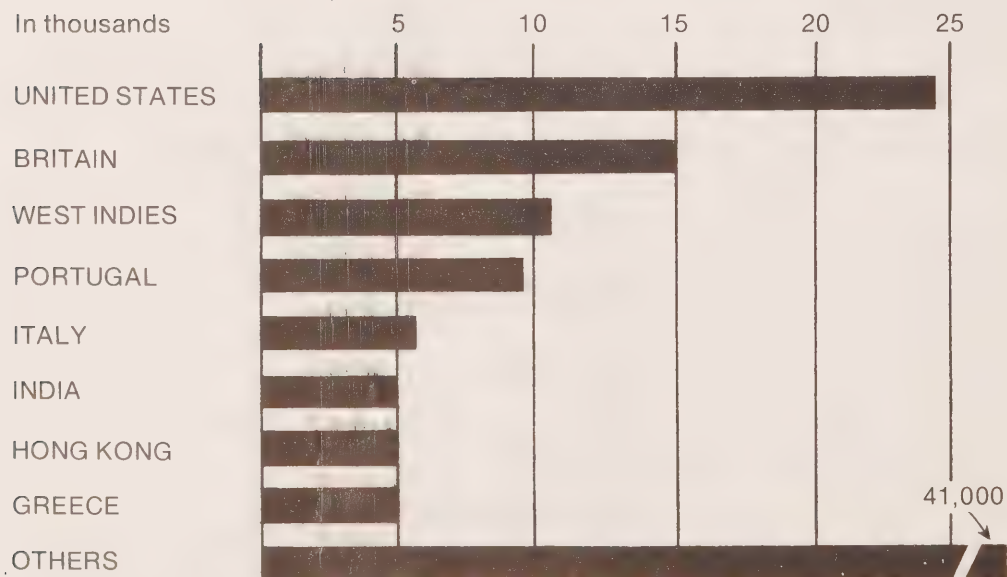
¹Includes transportation trades, communication trades, commercial and financial sales workers, fishers, hunters, trappers, miners, and others.

Source: *Immigration Statistics*, 1971. Department of Manpower and Immigration.

GRAPH 3
IMMIGRATION BY INTENDED REGION OF DESTINATION, CANADA, 1971
Per cent distribution



Graph 4
IMMIGRATION TO CANADA, 1971, BY
COUNTRY OF FORMER RESIDENCE



Source: *Immigration Statistics, 1971*. Department of Manpower and Immigration.

Table 1
IMMIGRATION TO CANADA BY INTENDED LABOUR FORCE STATUS,
1967-71

Intended Labour Force Status	1967	1968	1969	1970	1971
DESTINED FOR THE LABOUR FORCE					
Managerial	3,023	2,385	2,566	3,095	3,464
Professional & Technical	30,853	29,250	26,883	22,412	16,307
Clerical	16,609	12,651	12,222	12,143	9,909
Transportation Trades	1,378	926	710	632	599
Communication Trades	516	331	222	211	141
Commercial Sales	3,030	2,631	2,744	2,599	2,107
Financial Sales	328	564	543	431	379
Service & Recreation	10,716	9,235	9,060	7,852	6,387
Farmers	3,203	3,164	2,283	2,129	2,160
Construction Trades	10,643	7,737	5,964	6,001	4,005
Fishermen, Trappers & Loggers	324	114	132	111	87
Miners	380	496	389	272	237
Manufacturing & Mechanical Trades	28,118	23,189	17,479	16,005	12,161
Labourers	8,792	2,681	2,018	1,614	1,324
Others	1,626	92	1,134	2,216	2,015
SUB-TOTAL	119,539	95,446	84,349	77,723	61,282
NOT DESTINED FOR THE LABOUR FORCE					
Wives	37,894	32,091	27,389	25,361	21,333
Children	56,417	44,925	38,754	34,493	29,684
Students (18 & over)	1,872	2,516	3,505	3,305	3,153
Others	7,154	8,996	7,534	6,831	6,448
SUB-TOTAL	103,337	88,528	77,182	69,990	60,618
GRAND TOTAL	222,876	183,974	161,531	147,713	121,900

Source: Quarterly Immigration Bulletins; and **Immigration Statistics**, 1967-71 (published annually), Department of Manpower and Immigration, Ottawa.

Table 2
IMMIGRATION BY INTENDED DESTINATION, CANADA, 1967-71

Province or Territory	1967	1968	1969	1970	1971
Newfoundland	984	1,006	832	630	819
Prince Edward Island	147	176	182	185	172
Nova Scotia	2,406	1,957	2,167	2,007	1,812
New Brunswick	1,322	1,025	1,239	1,070	1,038
Quebec	45,717	35,481	28,230	23,261	19,222
Ontario	116,850	96,155	86,588	80,732	64,357
Manitoba	9,313	8,723	6,380	5,826	5,301
Saskatchewan	3,754	3,557	2,492	1,709	1,426
Alberta	15,004	13,203	11,274	10,405	8,653
British Columbia	27,215	22,496	21,953	21,683	18,917
Yukon & Northwest Territories	164	195	194	205	183
CANADA	222,876	183,974	161,531	147,713	121,900

Source: **Immigration Statistics**, 1967-71 (published annually), Department of Manpower and Immigration, Ottawa.

Table 3
INTENDED DESTINATION OF IMMIGRANTS BY CITY, 1971

City	Number	Per Cent
Toronto	35,000	28.7
Montreal	14,470	11.9
Vancouver	9,790	8.0
Winnipeg	4,214	3.5
Calgary	3,322	2.7
Ottawa	3,287	2.7
Edmonton	3,165	2.6
Hamilton	2,901	2.4
London	1,723	1.4
Windsor	1,679	1.4
Others	42,349	34.7
TOTAL	121,900	100.0

Source: Department of Manpower and Immigration.

Table 4
IMMIGRATION OF WORKERS TO CANADA BY
INTENDED OCCUPATIONAL GROUP AND COUNTRY
OF FORMER RESIDENCE, 1971

Intended Occupational Group	Total	Britain	Portu- gal	United States	West Indies	Other
Managerial	3,464	396	40	1,487	193	1,348
Professional & Technical	16,307	2,506	39	4,828	785	8,149
Clerical	9,909	1,647	94	1,299	1,720	5,149
Transportation Trades	599	98	51	111	48	291
Communication Trades	141	31	1	34	22	53
Commercial Sales	2,107	280	57	474	262	1,034
Financial Sales	379	71	2	119	55	132
Service & Recreation	6,387	768	330	649	1,087	3,553
Farmers	2,160	106	599	221	41	1,193
Construction Trades	4,005	528	798	295	345	2,039
Fishermen, Trappers & Loggers	87	4	9	30	-	44
Miners	237	70	5	28	2	132
Manufacturing & Mechanical Trades	12,161	1,429	1,114	922	1,655	7,041
Labourers	1,324	50	59	89	75	1,051
Others	2,015	117	72	48	282	1,496
TOTAL WORKERS	61,282	8,101	3,270	10,634	6,572	32,705
NON-WORKERS	60,618	7,350	5,887	13,732	4,271	29,378
TOTAL IMMIGRATION	121,900	15,451	9,157	24,366	10,843	62,083

Source: **Immigration Statistics**, 1971, Department of Manpower and Immigration, Ottawa.

Table 5
IMMIGRATION TO CANADA BY INTENDED OCCUPATION, 1967-71

Intended Occupation	1967	1968	1969	1970	1971
MANAGERIAL					
Owners, Managers, Officials	3,023	2,385	2,566	3,095	3,464
PROFESSIONAL & TECHNICAL					
Professional Engineers					
Civil	917	611	491	410	289
Mechanical	988	606	581	454	347
Industrial	112	355	474	431	347
Electrical	916	559	592	464	371
Mining	181	174	160	115	103
Chemical	387	273	249	183	139
Others	203	236	192	129	91
Physical Scientists					
Chemists	751	557	539	405	272
Geologists	258	336	309	313	225
Physicists	183	215	184	152	118
Others	102	25	24	14	20
Biologists,					
Agriculture Professionals					
Biological Scientists	226	373	364	259	251
Veterinarians	67	58	50	58	53
Others	134	212	206	174	155
Teachers					
Professors & Principals	1,986	2,280	2,398	1,886	1,358
School Teachers	5,388	5,965	5,922	4,157	2,275
Other Instructors	325	161	166	201	204
Health Professionals					
Physicians & Surgeons	1,213	1,277	1,347	1,113	987
Dentists	99	99	92	72	55
Nurses, Graduate	4,262	3,375	3,248	2,274	989
Nurses-in-training	89	-	-	-	-
Therapists	317	198	162	155	165
Optometrists	13	-	-	-	-
Osteopaths	13	7	1	3	-
Pharmacists	142	132	95	81	71
Medical &					
Dental Technicians	431	1,169	969	905	749
Others	22	405	423	434	313
Law Professionals	90	91	63	67	47
Religion Professionals	425	368	337	367	356
Artists, Writers, Musicians					
Commercial Artists	284	287	135	129	140
Art Teachers	79	64	110	123	118
Authors, Editors, Journalists	376	378	283	295	264
Musicians & Music Teachers	171	257	245	296	324
Other Professionals					
Architects	432	275	154	138	111
Draftsmen	2,830	2,049	944	1,029	730
Surveyors	185	172	145	152	120
Actuaries	78	332	484	411	342
Economists	224	313	326	299	250
Computer Programmers	286	8	29	25	23
Accountants, Auditors	833	587	504	422	382
Dietitians	76	59	70	59	46
Social Workers	333	396	421	437	381
Librarians	239	217	196	151	139
Interior Decorators	233	133	119	111	81
Photographers	266	187	144	143	132
Science Technicians	2,954	2,405	1,960	1,953	1,502
Other Professionals	734	1,014	976	963	872
TOTAL	30,853	29,250	26,863	22,412	16,307
CLERICAL					
Bookkeepers, Cashiers	2,565	2,112	1,639	1,595	1,323
Storekeepers, Shipping Clerks	824	280	226	310	304
Stenographers	8,254	6,236	5,531	5,530	4,073
Others	4,966	4,023	4,826	4,708	4,209
TOTAL	16,609	12,651	12,222	12,143	9,909

TRANSPORTATION TRADES

Aircraft Operators	112	114	86	62	50
Railroad Operators	36	23	13	9	10
Water Transport	366	122	137	114	109
Road Transport	792	633	464	439	421
Others	72	34	10	8	9
TOTAL	1,378	926	710	632	599
COMMUNICATION TRADES					
Communication Workers	516	331	222	211	141
COMMERCIAL SALES WORKERS					
Auctioneers, Canvassers	26	28	12	16	12
Pedlars, Commercial Travellers	156	615	614	475	435
Sales Clerks, Salesmen	2,797	1,982	2,116	2,102	1,654
Other Sales Occupations	51	6	2	6	6
TOTAL	3,030	2,631	2,744	2,599	2,107
FINANCIAL SALES WORKERS					
Financial Workers	328	564	543	431	379
SERVICE & RECREATION WORKERS					
Protective Service	472	229	156	144	107
Cooks	1,387	1,399	1,292	1,229	1,068
Domestic Servants	2,842	3,408	3,807	2,985	2,663
Nurses Aides	1,079	893	924	840	502
Waiters, Waitresses, Porters	1,830	1,083	1,090	1,082	831
Athletes, Entertainers	241	216	245	208	218
Other Service Workers	2,865	2,007	1,546	1,364	998
TOTAL	10,716	9,235	9,060	7,852	6,387
FARMERS & FARM WORKERS	3,203	3,164	2,283	2,129	2,160
LOGGERS & RELATED WORKERS	224	82	115	83	65
FISHERMEN, HUNTERS, TRAPPERS	100	32	17	28	22
MINERS	380	496	389	272	237
CONSTRUCTION TRADES					
Carpenters	2,700	970	1,352	1,551	1,018
Plumbers	1,007	679	581	512	337
Electricians	2,244	1,793	1,190	1,167	767
Painters, Glaziers	929	284	455	554	341
Bricklayers, Stonemasons	2,381	1,917	1,247	1,256	675
Cement & Concrete Workers	125	76	44	71	86
Plasterers, Lathers	242	146	110	117	57
Sheet Metal Workers	772	352	193	200	131
Others (excluding Labourers)	243	1,520	792	573	593
TOTAL	10,643	7,737	5,964	6,001	4,005
MANUFACTURING & MECHANICAL TRADES					
Food Workers	1,698	963	665	615	474
Rubber Workers	50	26	21	11	18
Leather Workers	378	268	154	166	136
Textile Workers	538	292	199	206	183
Tailors & Furriers	4,674	3,910	3,907	3,246	3,072
Woodworkers, Sawyers	1,298	1,824	1,060	895	498
Paper & Chemical Workers	150	130	80	69	36
Printers & Bookbinders	832	536	361	356	282
Furnacemen, Moulders	408	283	179	147	132
Jewellers, Watchmakers	249	292	202	159	144
Machinists	8,954	6,667	4,364	4,207	2,711
Mechanics, Repairmen	4,754	4,906	4,309	4,149	3,033
Electrical &					
Electronic Workers	2,200	1,355	816	689	591
Painters					
(excluding Construction)	363	396	182	138	102
Clay, Glass, Stone Workers	188	169	109	118	76
Stationary Enginemen	525	378	233	207	172
Freight Handlers	60	23	44	34	26
Other Production Workers	799	771	594	593	475
TOTAL	28,118	23,189	17,479	16,005	12,161
General Labourers	8,792	2,681	2,018	1,614	1,324
Occupations Not Stated	1,626	92	1,134	2,216	2,015
GRAND TOTAL	119,539	95,446	84,349	77,723	61,282

Source: **Immigration Statistics**, 1967-71 (published annually), Department of Manpower and Immigration, Ottawa.

Table 6
EMIGRANTS TO THE UNITED STATES WHOSE
COUNTRY OF LAST PERMANENT RESIDENCE WAS CANADA, 1967-71

	1967	1968	1969	1970	1971
1. OCCUPATIONS					
Managers,					
Officials, Proprietors	1,028	938	658	675	690
Professional & Technical	6,519	5,820	4,911	4,215	4,346
Engineers	1,315	1,058	1,001	677	511
Physicians & Surgeons	360	225	267	307	505
Nurses, Graduate	1,320	1,254	890	861	939
Accountants, Auditors	232	260	210	197	196
Science Technicians	290	300	244	180	142
Natural Scientists	138	98	102	105	136
Farmers & Farm Managers	36	30	37	33	12
Clerical & Kindred Workers	2,051	2,170	1,593	1,213	943
Secretaries	720	930	606	438	366
Sales Workers	494	495	341	276	272
Craftsmen, Foremen,					
& Kindred Workers	3,051	2,675	2,355	1,827	1,152
Carpenters	191	172	184	137	146
Electricians	195	258	224	195	93
Machinists	455	347	245	190	82
Mechanics & Repairmen	517	540	548	457	289
Operatives & Kindred Workers	1,383	1,395	1,370	973	844
Dressmaking & Seamstresses	129	125	142	154	128
Welders & Flame Cutters	175	287	200	129	98
Private Household Workers	355	310	195	129	176
Housekeepers	147	115	69	82	109
Service Workers					
(except private household)	1,380	1,273	1,086	822	709
Cooks	323	291	293	296	299
Hairdressers & Cosmetologists	137	87	113	79	71
Waiters & Waitresses	171	160	147	120	112
Farm Labourers & Foremen	57	47	33	51	45
Labourers (except farm & mine)	809	1,082	897	674	442
SUB-TOTAL	17,163	16,235	13,476	10,888	9,631
2. OTHERS					
Housewives	7,525	6,429	5,646	4,926	4,281
Students	2,000	1,824	1,696	1,421	1,359
Children under 14 years	11,242	9,131	7,301	5,707	5,062
Retired	534	504	367	396	489
Unemployed	71	87	51	54	53
None	147	146	130	100	111
Not reported	172	227	225	116	53
SUB-TOTAL	21,691	18,348	15,416	12,720	11,408
GRAND TOTAL	38,854	34,583	28,892	23,608	21,039

Source: Immigration and Naturalization Service, United States Department of Justice.

New Developments in the British Industrial Training System

W. R. Dymond

9

This article is based on interviews conducted by Dr. W. R. Dymond with officials of the British Department of Employment in August, 1972. Dr. Dymond was formerly Assistant Deputy Minister (Program Development Service) of the Department of Manpower and Immigration and now is the Chairman, Department of Public Administration, University of Ottawa.

A fundamental reorganization of the British industrial training system, which was under way in 1972, had its genesis in a consultative document "Training for the Future" issued by the Department of Employment in February, 1972. There were three main proposals set out in this report:¹

1. The development of a Training Opportunities Scheme to give a wider choice of training to meet the needs of individuals.
2. The establishment of a National Training Agency which would take over many responsibilities previously carried out by the Department of Employment and co-ordinate the continuing work of the Industrial Training Boards.
3. The general cessation of the levy-grant schemes² of industrial training boards after the end of 1973; the National Training Agency should finance, out of public funds, continuing incentives to key training activities.

The first of these recommendations was widely welcomed and was being implemented in the summer of 1972. Reservations were expressed about the second, and further discussions were being held before reaching any final conclusion on the form of the new organization. There was serious opposition to the ending of the levy-grant system, as it was thought this might lead to a deterioration in the quantity and quality of training. Therefore, this system is not going to be abandoned entirely.

The Training Opportunities Scheme (T.O.P.S.) was introduced August 7, 1972, replacing the existing Government Vocational Training Scheme. It is designed to prepare people for new employment and to provide a wider choice of courses both in level of skill and variety of occupation. Full-time training will be open to those who wish to acquire new skills, whether they are employed (provided they are willing to leave their present work), unemployed, or outside the labour market and want to return to it. The government expects to train 30,000 people in the first year; the target announced in "Training for the Future" was an increase in the number of people trained annually from 18,000 in 1971 to between 60,000 and 70,000 in 1975, and 100,000 a year as soon as possible thereafter.

The new Training Opportunities Scheme differs from the old program in a number of essential ways. The old scheme trained only for occupations that were in short supply and only those workers with no saleable skills were admitted to training. The new program will make it possible for individuals to move from

one occupation to another where there are reasonable prospects of employment in the long term. Also, people in depressed areas will be given training related to occupational opportunities that are developing in other areas. Secondly, the new program is moving into the field of educational training, as distinct from the narrow job or occupational training. Thirdly, persons will be trained at the technician level; training for professional qualifications will not be possible. The expansion of this scheme means that Britain will no longer rely so heavily on the Industrial Training Boards to produce skilled manpower.

The new National Training Agency will first be organized as an element of the Department of Employment with a status equal to that of the employment service organization. It will have responsibility for the operation of T.O.P.S., the financing of grants to encourage new training activities, the meeting of the administrative expenses of the Industrial Training Boards, and the provision of training services in areas not covered by the boards. A decision will be made later as to whether an independent training authority will be established.

Much of the opposition to the levy-grant scheme has come from small employers who felt their costs were out of proportion to the benefit they were deriving. Opposition has also been expressed by the construction industry because the Board and the levy-grant scheme did not meet the manpower needs of the industry. In some industries, such as engineering, the boards were thought to have achieved important and constructive results.

The new program would exempt smaller firms from Industrial Training Board levies. After 1973-74, boards will also exempt any firm which they are satisfied is carrying out such training as is reasonable to meet the firm's own needs. Other firms above the exemption limit may be required to pay a levy of not more than one per cent of payroll, and the money will be used by Boards to encourage better training in their industries. This means that over the next two years a great number of firms will become free of the levy, and that efforts will be made to try to ensure the maintenance of adequate and good quality training by industry.

The Department of Employment would like to expand the use of industry training facilities in the publicly supported training programs. A significant problem in this regard is that employers do not wish to make long-term commitments to training that might inhibit the expansion of production should the need arise. Employers would offer a fee for this training to cover the marginal cost of keeping the training facilities going. In depressed areas, the government would subsidize the training of employees if employers undertake expansion or relocation.

In recent years the government has established services and centres to provide training to the

¹ Hansard, August 8, 1972, p. 1500.

² Vocational training in Britain comes under Industrial Training Boards in each of about 30 branches of industry. These Boards have the authority

to raise levies from all employers in their industry and to use these funds to pay grants to those employers who undertake training.

unemployed not receiving training within industry. These centres have usually been established in development areas or in areas of skill shortages. There has been significant effort to promote accelerated adult vocational training and training for disabled persons and ex-serviceman training. In developing curricula, research has been undertaken into what the majority of employers require with respect to particular skills. Most courses are of six months' duration but the allowable maximum time limit is one year.

The British government is concerned with the gap between school and public training programs for members of the labour force and the danger that generous allowances will pull youth out of the schools. To overcome this, they plan to introduce a "three-year gap" comparable to the one that existed in the Canadian adult training program until May of 1972.

These plans for reorganizing the manpower services are considered by the British government as essential to the reduction of unemployment, to the creation of better job opportunities for individuals, and to the effective use of manpower resources. For this reason, the rapid expansion of training opportunities will be put into effect at once, and will continue over a period of several years.

REFERENCES

- Great Britain, "Government Proposals on Industrial Training", Department of Employment Press Release, August 8, 1972.
Great Britain, "New Training Scheme Announced Today", Department of Employment Press Release, July 31, 1972.
Great Britain, **Hansard**, House of Commons, August 8, 1972, pp. 1500-1512.
Great Britain, **Training for the Future: a Plan for Discussion**, Department of Employment, February, 1972.

Britain's Changing Employment Exchanges

Howard Carpenter

11

The following article is reprinted from the April 1972 issue of *Manpower*, a publication of the Manpower Administration of the United States Department of Labor. Mr. Carpenter is an international relations officer with the U.S. Department of Labor.

Ever since the first United States Employment Service was established in 1915 there has been considerable American interest in the operation of European labor exchanges. During World War I, the U.S. Employment Service Bulletin expressed indignation with the German employment service because it had "mobilized an industrial army to help the military army", and envy of the British Labour Exchanges because they enjoyed a monopoly on all job placements in England from the beginning of the war.

When the Federal Government assumed a major and permanent role in the job placement field with passage of the Wagner-Peyser Act of 1933, the U.S. Department of Labor went into a flurry of research to find out how foreign employment services operated. Practically all the studies concentrated on the British System, largely because its reports and bulletins were in the only language the researchers knew. Great Britain's first Employment Exchanges - Labour Exchanges as they were then called - were set up in 1910 and have undergone little fundamental change since. Their main purpose was to bring together employers and people seeking work, but they were also intended to administer unemployment insurance. This latter aspect of their work was made especially important by the high level of unemployment between the world wars.

Like the United States Employment Service, the British system grew substantially in size and effectiveness during World War I and World War II. And, like the U.S. system, it gradually added other manpower functions. At times it has laid great stress on special services such as professional and clerical placements, and even had separate offices for these activities.

After World War II, though operating in a full employment economy, unemployment benefit work still predominated and the emphasis was on the problems of the long-term unemployed. Indeed, even the premises were designed primarily for this function. Though the Employment Service developed some new techniques, the public continued to associate the Exchanges with unemployment rather than employment, despite the fact that the Exchanges continued to make some 1½ million placements annually - about 20 per cent of the national total. Now, after an 18-month soul-searching review, the Department of Employment has come up with a series of proposals designed to modernize the Employment Service to meet the needs of the labor market in the 1970s. The primary change proposed is a new management structure with direct and sole responsibility for meeting the needs of employers

and workers, and having the authority and freedom to fashion the Exchanges to this end, by such measures as:

- separating placement functions completely from unemployment benefits (separate building, except in small towns),
- hiring better qualified interviewers or retraining existing staff so that they are better equipped to advise workers about jobs and careers,
- concentrating on identifying employers' needs and meeting them rapidly and effectively,
- introducing a new nationwide specialized service to meet employers' needs for executive, technical, scientific, and other professional workers.

The proposed professional service will restyle the current Professional and Executive Register which now operates in 45 of the largest of Britain's 1,000 Employment Exchanges. Although the Register makes about 13,000 professional placements per year, this constitutes only about 5 per cent of the annual national total of professional job placements. Furthermore, it is an expensive operation. Overall, the average national cost of an Employment Exchange placement is \$31.80, compared with \$265 for each Register placement.

The Department considered the alternatives of dropping the Register altogether and thus abandoning all service to this group of applicants, or setting up a more effective service which would reduce costs per placement. The latter alternative was chosen and the surprise recommendation made that employers be charged a fee for each placement. A computer-based register would be set up on a nationwide scale to match applicants with job offers. Separate premises in large cities in the "best" areas of town, run by elite staffs, backed up by planned advertising campaigns, would be instituted to increase placements. For decades, there has been a Youth Employment Service in Great Britain, which has handled all placement activity for those under 18 years of age. This has been a sizable task since until recently only a small elite of British youth went on to university-level education. This is beginning to change, however. The Youth Employment Service has been run in most areas by local education authorities, and by the Department of Employment in the others. Since the number of children under 18 seeking employment is constantly decreasing, the Department of Employment has proposed that local education authorities continue to handle career guidance and provide a placement service, with the general employment service becoming responsible after the youngster has left school. This proposal appears to have elements of compromise; it avoids the case for bringing the Youth Employment Service entirely into a modernized, full-function general employment service.

For years, the majority of Employment Exchanges have been drab, institutional-looking offices located

in back streets. Unless applying for welfare or unemployment benefits, many Britishers, whether workers or employers, never see or notice them. The Department of Employment recommends moving the Exchanges into well-designed offices along busy thoroughfares, and equipping them for display and publicity as well as for receiving the public. It is also planned to expand the existing computer job bank in London to the 10 next largest cities.

If the Employment Exchanges are to concentrate on placement, what will happen to the other functions

that have been carried on in the past? Unemployment insurance and job training will be dealt with in physically separated premises. Employment Exchange interviewers will continue to advise job applicants about training opportunities.

Under the British system of government, the Department of Employment still must get fund approval from the Treasury to implement its proposals. This is no easy matter; nevertheless it appears likely that a new era is on the horizon for Britain's Employment Service.

Grants Program

Department of Manpower and Immigration

13

Since 1967 the Department of Manpower and Immigration has operated a grants program to encourage research contributing to the better understanding of manpower and immigration problems in Canada. The program has consisted of two sections. General topics concerning manpower and immigration are covered under the Research Grants Program while the Vocational Rehabilitation Research Grants Program is concerned only with the vocational rehabilitation of physically or mentally handicapped persons. The latter program is to be relocated under the jurisdiction of the Department of National Health and Welfare. Grants are available to university teachers, postgraduate students, and other researchers with a special interest in this field. Anyone wishing further information about the program should write to:

The Secretary,
Research Grants Committee,
Department of Manpower and Immigration,
Ottawa, Ontario.
K1A 0J9

The following is a list of grants awarded up to 1971-72, giving the name of the grantee, institution, amount of the grant, and title of the study. Completed studies (marked by an asterisk) can be borrowed from the headquarters library of the Department of Manpower and Immigration in Ottawa. Titles are given in the language in which the studies were carried out.

RESEARCH GRANTS PROGRAM

1971-72

Bertrand, R.,
Laval University \$5,000
Le traitement des marchés du travail dans certains modèles économétriques décontractés*

MacMillan, J. A.,
University of Manitoba \$5,200
Labour Force Potential for Industry and Occupation
Classes: Manitoba and the Interlake Area (final phase)*

Wood, W. D.,
Queen's University \$11,540
Employment and Manpower in the Canadian Service Industries: Trends, Patterns, and Implications
A Manpower Profile of Producers' Services in Canada

1970-71

Chisholm, E. J.,
Antigonish Municipal School Board \$1,000
A Study of the Adult Education Teacher in the Antigonish-Guysborough Area and His Need for Professional Development*

Frechette, E.,
Quebec Region (Manpower), Montreal, P.Q. \$1,205
Attitudes and Behaviour of Coloured Post-War Immigrants and Canadians Toward Each Other*

Fric, L.,
Scarborough College, University of Toronto \$8,500
The Role of Private Employment Agencies in the Canadian Labour Market

Goodings, G. J.,
University of Guelph \$2,000
The Female Professional Engineer - Career Identification and Professional Development*

Haas, R. C. G.,
University of Waterloo \$8,800
Manpower in the Canadian Transportation Industry: Supply, Demand, and Utilization

Hawkins, F. E.,
University of Toronto \$5,000
Race Relations and Public Policy

MacMillan, J. A.,
University of Manitoba \$4,200
Labour Force Potential for Industry and Occupation
Classes: Manitoba and the Interlake Area (second grant)*

Richmond, A.,
York University \$10,000
Survey on Neighbourhoods and Population Movements in the Metropolitan Toronto Area*

Roberts, W. M.,
Metropolitan Toronto School Board \$15,880
Effective Placement Factors of School Leaving Youth

Swan, N.,
Queen's University \$2,749
Regional Unemployment in Canada*

1969-70

Anderson, G. M.,
University of Toronto \$3,500
The Channelling of Portuguese Immigrants and Its Relationship to Occupational Mobility and Income*

Garon-Audy, Muriel,
University of Montreal \$3,500
La perception du monde du travail et les aspirations à la mobilité professionnelle parmi la population jeune

Huston, H. W.,
University of Chicago \$6,200
Voluntary Educational Participation of Blue Collar Workers in Four Winnipeg Industries

MacMillan, J. A.,
University of Manitoba \$4,200
Labour Force Potential for Industry and Occupation
Classes: Manitoba and the Interlake Area (first grant)

St-Laurent, J.,
Laval University \$15,000
Chômeurs permanents dans la région de Québec

Spencer, B. G.,
McMaster University \$1,300
Determinants of the Labour Force Participation of Married Women in Canada*

Wood, W. D.,
Queen's University \$3,000
An Annotated Bibliography on Cost-Benefit Analysis (increase in funding)*

1968-69

Beach, E. F.,
McGill University \$2,500
Employment Effects of Mechanization*

Béland, R.,
Université de Sherbrooke \$4,850
Prévisions de la demande de main-d'oeuvre par
catégories occupationnelles au Canada*

Comay, P. Y.,
Princeton University \$8,294
The Migration of Professional Manpower
between Canada and the United States*

McKechnie, G., *et al.*,
University of Toronto \$12,967
An Examination of the Allocative Mechanism
of the Toronto Labour Market*

Halpern, G.,
Collegiate Institute Board of Ottawa \$5,800
Computer-Based Counselling:
A Feasibility Study*

Rigaux, L. R.,
London School of Economics \$2,000
Education Inputs and Economic Growth
in Canadian Agriculture*

Sawyer, J. A.,
University of Toronto \$8,750
Research on the Labour Market within an Econometric
Model of the Canadian Economy (final phase)*

1967-68

Arnopoulos, H. E.,
McGill University \$3,000
The Greek Immigrant in Montreal:
A Study of Network Analysis

Coulter, P. E.,
Lakehead University \$2,980
The Evaluation of Equivalent Standing
in Canadian Adult Education*

Green, A. G.,
Queen's University \$4,500
An Economic Study of Canadian Emigration
to the United States: 1950-61*

Head, W. A.,
Social Planning Council of Metropolitan Toronto \$9,924
A Study of the Migrant Population
of a Specific Community in Toronto*

McInnis, R. M.,
Queen's University \$9,100
The Industrial Structure of Employment in Canada*

Moldofsky, N.,
McGill University \$1,250
The Economic Adjustment of North
African Jewish Immigrants in Montreal*

Needham, W. R.,
University of Waterloo \$2,670
Immigration to Canada from the British Isles:
1951-64; an Econometric Analysis*

Rowe, P. M.,
University of Waterloo \$2,300
Decision Processes in the Assessment Interview*

Sawyer, J. A.,
University of Toronto \$11,000
Research on the Labour Market within an
Econometric Model of the Canadian Economy (first phase)

Wood, W. D.,
Queen's University \$4,000
Preparation of an Annotated Bibliography
on Cost/Benefit Analysis

THE VOCATIONAL REHABILITATION
RESEARCH GRANTS PROGRAM

1971-72

McKechnie, G.,
York University \$27,350
Analysis of Principal Occupations
in which Blind People are Employed

1970-71

No awards

1969-70

Lockert, W. L.,
The Canadian Hearing Society of Quebec \$21,000
L'emploi et l'utilisation des diplômés des écoles pour
les sourds de l'agglomération montréalaise (dernière phase)

1968-69

Friedman, M.,
Jewish Vocational Service of Metropolitan Toronto \$28,710
Operant Conditioning Techniques Applied to a
Rehabilitation Workshop to Improve Motivation and
Work Habits: A Feasibility Study

Gibson, D.,
University of Calgary \$4,950
Actuarial Forecast of Vocational Habilitation
of Mentally Retarded Youth*

Lockert, W. L.,
Canadian Hearing Society of Quebec \$27,225
L'emploi et l'utilisation des diplômés des écoles pour
les sourds de l'agglomération montréalaise (premier phase)

1967-68

Day, H. I.,
Ontario Institute for Studies in Education \$20,000
An Examination of Intrinsic Motivation in Unemployed
Male Adults (Supported by Manpower Division)

Signori, E. I.,
University of British Columbia \$4,100
Attitude Toward the Hiring of
Socially Disadvantaged Persons*

OCCUPATIONAL OUTLOOK HANDBOOK, 1972-73 EDITION, United States Department of Labor, Bureau of Labor Statistics. Superintendent of Documents, Washington. 879 pp. Price \$6.25.

The great value of the United States Occupational Outlook Handbook is that it pulls together in one publication authoritative career information that can be used by counsellors and students at all levels anywhere in the United States. The 1972-73 report, the eleventh edition, updates earlier ones and follows the same format. More than 800 occupations are discussed; for more than 200 of these, detailed occupational information is provided in standard sections on: nature of the work; training, qualifications, and advancement; places of employment; employment outlook; earnings and working conditions; and additional sources of information. There is a general introductory chapter entitled "To-morrow's Jobs," and the last third of the book gives outlook information for "Some Industries and Their Occupations."

As there is presently no Canadian equivalent to this handbook, and there are similarities in the economic environment of the two countries, the U.S. Occupational Outlook Handbook may be referred to by Canadians as long as care is exercised. Most of the occupations dealt with are found in Canada and the job descriptions are similar. However, occupational and industrial trends are usually, but not always, the same. Also, qualifications required in Canada are frequently different, especially in certified trades; and the earnings information may be misleading. The employment outlook information is of particular interest to Canada, not only because of the parallel trends but also because strong American demand for certain occupations will exert a pull on Canadian labour supply. The substantial emigration from Canada to the United States every year includes many professional and skilled workers.

In the United States, as in Canada, for example it is evident that the health occupations will be expanding rapidly in the 1970s. The handbook anticipates that employment opportunities will be excellent up to 1980 in all health occupations: physicians, dentists, registered nurses, occupational and physical therapists, medical and dental assistants, technicians and laboratory workers, among others. No other industry group is expected to exhibit such widespread growth, but individual occupations in which very favourable employment conditions are anticipated include accountants; industrial engineers; engineering and science technicians; social workers; mathematicians; stenographers and secretaries; beauticians; police officers; cement and concrete finishers; instrument repairmen; air conditioning, heating, and refrigeration mechanics; computer programmers and operators; and systems analysts.

The Canadian researcher can appreciate the immense

amount of work involved in the preparation of this handbook. Not only are the basic statistical series provided for each occupation but the summaries reveal a qualitative knowledge of developments that can be obtained only through intensive research and analysis. Current employment and earnings estimates are given for most occupations, but projections of future requirements are shown only in total and by major industrial and occupational groups. The handbook wisely refrains from making exact estimates of future requirements by specific occupation; instead, general terms such as "slowly," "moderately," or "rapidly" are used to refer to the projected rate of employment expansion. Care is taken throughout to distinguish between opportunities that will result from employment growth and those from replacement demand, i.e., openings as a result of turnover, retirement, death, or transfers out of the occupation. Few attempts are made to evaluate the supply-demand relationship, as such assessments quickly become outdated. Exceptions are rare references to such situations as the chronic overcrowding among performing artists and surpluses of young men qualifying for firefighters jobs.

"MANPOWER POLICY IN NORWAY,"
OECD Observer, April, 1972, pp. 3-5.

This article in the *OECD Observer* provides a summary of the final report on manpower policies in Norway to be published by the Organisation for Economic Co-operation and Development in its continuing series of reviews of manpower and social policies among its member countries. The Norwegian report will be the tenth in the series.

Norway has introduced a number of new manpower measures that were originally intended to deal with the tight labour market of the 1960s but will be of continuing benefit to the labour force. These measures follow on recommendations of the OECD and the International Labour Office and legislation by the Norwegian Parliament.

In the employment service, steps have been taken to improve both training and placement of those groups that have been traditionally difficult to place, e.g., the elderly and the handicapped. The extension of sheltered workshops has been proposed so that the handicapped can be employed on a full-time basis. Private industry is being encouraged by the employment service to hire the disadvantaged whenever possible, and a new rehabilitation centre has been opened. To handle efficiently the expanded scope of the employment service, additional staff has been hired.

The OECD examiners have approved the manpower policy revisions undertaken in Norway, deeming them necessary for an active manpower policy. They cautioned, however, that because of Norway's low labour force participation rates, strong measures will

be needed to draw more people into the labour force. Public support of day-care centres, begun just recently, is a step in this direction. The examiners, however, did not believe that the present Labour Directorate possessed wide enough authority to formulate, carry out, and evaluate an active manpower policy. A central manpower agency should be established to develop a comprehensive manpower policy that would be closely integrated with the country's overall economic policy.

"OUR EVOLVING NATIONAL MANPOWER POLICY," by Sar A. Levitan. *The Conference Board Record*, May, 1972. New York, N.Y. pp. 20-23.

In this article, Dr. Levitan, who is director of the Center for Manpower Policy Studies at The George Washington University, looks back at changes that have taken place in manpower policy in the United States during the past decade. Although the great expectations which were held out for manpower programs at the start of this period have not been realized, Dr. Levitan sees a comprehensive human resources policy gradually taking shape, one that will develop and fully utilize the abilities of all citizens.

The experience of these years in the United States has shown that there are many things that manpower retraining will not do. It will not necessarily reduce the overall level of unemployment or the number of persons on welfare. Nor will such programs eliminate poverty or discrimination. What retraining does is to increase the chances of some individuals of being hired, moving upwards in the labour market, and developing their potential.

The lessons that U.S. manpower administrators have learned from experimentation and introspection are grouped into seven conclusions by Dr. Levitan. These are summarized briefly as follows:

1. Investing in human resources is justified in dollars and cents as society gets back more in terms of productive work and reduced support than it spends on manpower services.
2. There is no single clientele for manpower services but rather a whole range of groups—the technologically displaced, the poor, veterans, and, more recently, unemployed engineers and scientists.
3. There are no simple solutions to varying client problems. Basic education, counselling, and remedial and other services may be required along with retraining.
4. Careful co-ordination is required to provide various services for many groups; the establishment of numerous separate institutions is not efficient.
5. It is a mistake to separate those seeking remedial education from persons who seek other educational pursuits. Remedial education and training can become an integral part of a general adult educational program.
6. Even with a complete range of manpower services,

clients may still have employment problems because of flaws in the labour market.

7. Manpower policy-making has been ahead of other areas in attempting to measure and evaluate the impact of programs, to improve their design, and to experiment with new approaches.

LABOUR ECONOMICS IN CANADA, by Sylvia Ostry and Mahmood A. Zaidi, 1972, 2nd ed. Toronto, Macmillan of Canada. 354 pp.

This is the second edition of Volume II of *Labour Policy and Labour Economics in Canada* by H. D. Woods and Sylvia Ostry which was first published in 1962. New chapters on labour demand, manpower policy, and income distribution have been added to the original version. The chapters on labour demand and supply, unemployment, and manpower policy were written by Dr. Ostry. Dr. Zaidi, who is on the staff of the University of Minnesota, prepared the sections on income distribution and wages.

Canada, in the authors' view, has one of the most extensive and comprehensive sets of manpower programs in the world, second only to Sweden's. The strategic goal of the policy has largely been growth, and some doubt remains as to how successful it has been in contributing to increased output and employment.

Dr. Ostry attempts to answer the question as to why the goal of full employment, which all advanced countries were committed to after World War II, was not fully realized in Canada. This goal was not explicitly repudiated, but in the trade-off between full employment and price stability, the latter option was chosen in the late 1960s. Canada and other countries now have an array of economic goals; full employment is one, and others are price stability, economic growth, viable balance of payments, and an equitable distribution of rising incomes.

The question of incomes policy is touched on (this chapter was written just as the Prices and Incomes Commission was coming into being). Some form of government-directed control over incomes and prices is considered desirable. The long-standing dispute of the excess demand and cost-push schools is analyzed and the arguments for each are set out.

The concluding chapter of the book attempts to forecast the manpower issues of the future. Concern with inflation will have a high priority for manpower economists. Some re-orientation of manpower policy to the disadvantaged is foreseen, but its use for growth purposes will not be entirely abandoned. Improved manpower projections for effective educational forecasting are advocated. Immigration, a key manpower issue of the past, is expected to be of less importance and a minor source of labour supply. The authors do not anticipate a revival of the debate on the optimum population for Canada, but the distribution of the population may well be a subject of research and government action.

Statistical Appendix

- Table 1 – Total Registrations Received by Region,
Canada Manpower Centres, 1967–72
- 2 – Vacancies Notified by Region,
Canada Manpower Centres, 1967–72
- 3 – Referrals by Region,
Canada Manpower Centres, 1967–72
- 4 – Placements by Region,
Canada Manpower Centres, 1967–72
- 5 – Full-Time Trainees in the Canada
Manpower Training Program by Region, 1971–72
- 6 – Full-Time Trainees in the Canada Manpower
Training Program by Major Course Group,
1971–72
- 7 – Immigration to Canada
by Intended Occupational Group, 1970–72
- 8 – Full-Time Job Vacancies by Selected
Occupational Group, Canada, 1971–72
- 9 – Labour Force Statistics, Canada, 1967–72
-

Table 1

TOTAL REGISTRATIONS RECEIVED BY REGION,
CANADA MANPOWER CENTRES, 1967-72

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>
1967	3,695,072	301,888	943,569	1,341,185	545,912	562,518
1968	3,278,675	310,457	801,447	1,209,762	534,404	422,605
1969	3,524,826	334,517	879,274	1,340,246	539,294	431,495
1970	3,708,694	335,344	913,832	1,409,368	548,782	501,368
1971	3,373,353	319,859	832,040	1,266,657	499,605	455,192
1971						
January	313,131	30,673	69,597	137,852	40,126	34,883
February	228,118	24,133	55,219	82,538	35,582	30,646
March	255,880	25,226	59,937	98,554	36,911	35,252
April	268,985	28,961	66,534	106,898	34,717	31,875
May	338,775	25,283	86,910	130,096	61,614	34,872
June	305,061	29,010	83,965	111,913	43,161	37,012
July	259,057	25,098	58,744	101,942	39,999	33,274
August	250,688	21,033	63,263	94,106	38,220	34,066
September	288,870	24,031	74,105	105,094	40,674	44,966
October	275,511	25,772	71,530	94,623	40,978	42,608
November	312,339	30,719	75,166	108,421	45,527	52,506
December	276,938	29,920	67,070	94,620	42,096	43,232
1972						
January	324,327	33,489	81,529	126,249	42,927	40,133
February	271,450	25,458	71,543	95,084	40,144	39,221
March	268,407	25,012	61,839	102,664	40,159	38,733
April	337,116	36,839	81,312	127,802	52,391	38,772
May	399,637	34,055	117,979	142,874	57,203	47,526
June	351,423	30,878	94,914	133,574	47,079	44,978
July	278,036	24,647	67,387	101,984	43,992	40,026
August	289,354	23,847	74,236	111,640	41,660	37,971
September	298,226	27,021	76,256	112,256	41,230	41,463

Source: Department of Manpower and Immigration.

Table 2

VACANCIES NOTIFIED BY REGION,
CANADA MANPOWER CENTRES, 1967-72

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>
1967	1,435,809	99,340	333,184	488,997	262,166	252,122
1968	1,008,245	77,169	231,565	402,788	182,177	114,546
1969	1,072,563	91,377	227,094	434,515	186,744	132,833
1970	888,337	95,345	194,256	341,077	145,625	112,034
1971	1,073,997	102,327	235,918	426,888	168,412	140,452
1971						
January	61,846	5,618	12,465	27,598	9,724	6,441
February	54,741	4,614	12,789	22,148	8,169	7,021
March	64,011	6,274	14,144	23,435	11,464	8,694
April	77,167	7,855	16,054	29,965	13,161	10,132
May	108,374	11,523	23,784	42,704	17,089	13,274
June	123,293	11,645	27,376	49,438	20,460	14,374
July	108,193	11,682	22,915	41,990	17,415	14,191
August	108,829	9,906	22,811	42,727	18,080	15,305
September	108,306	9,067	24,573	43,117	16,099	15,450
October	85,387	7,536	20,228	33,516	12,874	11,233
November	88,096	9,127	20,103	37,142	11,299	10,425
December	85,754	7,480	18,676	33,108	12,578	13,912
1972						
January	97,054	10,475	23,384	39,113	14,340	9,742
February	98,774	11,549	27,727	34,875	13,161	11,462
March	112,218	12,140	31,222	38,853	16,153	13,850
April	107,666	11,107	24,921	40,008	17,380	14,250
May	147,966	14,239	35,098	56,665	23,615	18,349
June	130,854	14,033	30,981	47,920	21,475	16,445
July	118,747	10,734	25,076	46,153	19,702	17,082
August	136,014	10,741	27,698	59,121	19,475	18,979
September	115,564	9,859	24,917	49,675	15,672	15,441

Source: Department of Manpower and Immigration.

Table 3

REFERRALS BY REGION,
CANADA MANPOWER CENTRES, 1967-72

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>
1967	1,791,897	116,933	401,844	627,641	345,059	300,420
1968	1,466,195	100,664	327,594	567,556	295,015	175,366
1969	1,596,652	121,098	349,604	639,814	291,667	194,469
1970	1,441,149	130,209	319,964	577,501	230,260	183,215
1971	1,812,479	147,768	382,220	749,314	294,264	238,913
1971						
January	110,424	8,518	22,396	50,383	18,283	10,844
February	110,156	9,097	24,726	46,078	17,408	12,847
March	117,625	9,873	24,641	48,549	18,828	15,734
April	131,597	11,118	25,768	52,682	22,099	19,930
May	168,979	15,965	34,796	69,227	26,877	22,114
June	192,532	15,742	39,576	81,394	32,300	23,520
July	177,940	16,709	33,923	71,970	31,924	23,414
August	171,408	12,852	36,329	70,011	29,656	22,560
September	175,408	12,280	36,243	73,644	29,113	24,128
October	146,068	11,362	31,206	59,365	23,266	20,869
November	160,736	12,639	40,176	67,199	21,967	18,755
December	149,606	11,613	32,440	58,812	22,543	24,198
1972						
January	166,438	15,249	37,491	71,561	24,574	17,563
February	176,547	18,346	44,216	64,349	26,311	23,325
March	188,882	18,374	46,643	69,565	28,484	25,816
April	183,794	17,766	40,230	68,392	32,130	25,276
May	244,005	19,446	50,083	99,160	45,168	30,148
June	230,697	21,834	46,039	91,058	42,049	29,717
July	196,314	15,753	38,593	76,892	36,974	28,102
August	210,917	15,448	40,290	89,976	35,390	29,813
September	190,853	14,473	36,196	83,720	30,011	26,453

Source: Department of Manpower and Immigration.

Table 4

PLACEMENTS BY REGION,
CANADA MANPOWER CENTRES, 1967-72

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>
1967	759,375	55,011	197,033	272,601	136,073	98,657
1968	709,683	55,693	160,263	275,322	128,312	90,093
1969	746,767	69,132	161,197	289,112	128,143	99,183
1970	641,966	74,641	148,807	235,036	96,601	86,881
1971	801,009	80,798	177,050	316,627	114,324	112,210
1971						
January	45,300	4,208	9,296	20,092	7,124	4,580
February	39,631	3,377	9,577	16,246	5,240	5,191
March	45,154	4,630	10,450	17,249	6,313	6,512
April	51,535	5,034	11,340	19,756	8,083	7,322
May	77,888	9,548	16,937	30,275	11,313	9,815
June	90,012	9,870	21,443	33,740	13,318	11,641
July	88,762	10,354	17,950	34,943	13,601	11,914
August	79,472	7,826	16,920	31,635	11,535	11,556
September	82,087	6,904	18,885	33,087	10,900	12,311
October	64,798	5,816	15,937	24,982	8,419	9,644
November	62,068	5,662	13,316	27,095	7,963	8,032
December	74,302	7,569	14,999	27,527	10,515	13,692
1972						
January	73,627	8,102	17,007	31,615	9,513	7,390
February	74,805	9,291	21,191	26,212	9,300	8,811
March	83,073	10,291	23,868	27,943	10,523	10,448
April	78,843	9,060	20,460	26,885	11,567	10,871
May	107,377	11,251	25,608	40,189	17,133	13,196
June	100,384	11,331	23,175	37,408	16,106	12,364
July	92,244	8,927	20,553	33,893	16,258	12,613
August	94,562	7,676	20,307	40,494	13,187	12,898
September	82,986	7,092	17,898	35,791	10,594	11,611

Source: Department of Manpower and Immigration.

Table 5

FULL-TIME TRAINEES IN THE CANADA MANPOWER TRAINING PROGRAM
 BY REGION, 1971-72¹
 (preliminary and subject to revision)

<i>Date</i>	<i>Canada</i>	<i>Atlantic</i>	<i>Quebec</i>	<i>Ontario</i>	<i>Prairie</i>	<i>Pacific</i>
	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>	<i>No.</i>
1971						
January	84,037	13,071	38,655	15,828	12,097	4,386
February	87,184	14,082	43,825	13,623	11,178	4,476
March	71,686	10,640	31,250	16,085	9,350	4,361
April	59,911	9,415	25,438	14,564	6,387	4,107
May	51,541	8,803	18,318	14,378	5,824	4,218
June	27,592	3,369	7,728	11,652	2,034	2,809
July	23,756	3,304	6,365	10,417	1,647	2,023
August	25,348	2,952	4,747	12,131	2,941	2,577
September	42,209	8,575	9,580	14,310	6,183	3,561
October	52,757	8,928	17,829	15,116	6,963	3,921
November	66,613	11,038	26,038	16,056	8,786	4,695
December	57,658	9,263	24,381	14,162	6,615	3,237
1972						
January	78,084	13,231	29,626	20,001	10,968	4,258
February	79,339	13,061	30,845	20,070	10,722	4,641
March	61,272	10,207	23,188	16,752	8,017	3,108
April	52,753	8,879	17,604	16,665	5,918	3,687
May	45,135	7,438	12,970	15,552	5,499	3,676
June	26,356	3,119	7,750	11,897	1,582	2,008
July	23,063	3,560	4,397	11,522	1,464	2,120
August	21,786	3,084	3,766	11,187	1,559	2,190

¹ Excludes training-in-industry. Includes trainees under supplementary programs for unemployed.
 Source: Department of Manpower and Immigration, Manpower Training Branch.

Table 6

FULL-TIME TRAINEES IN THE CANADA MANPOWER TRAINING PROGRAM
 BY MAJOR COURSE GROUP, 1971-72¹
 (preliminary and subject to revision)

<i>End of Month</i>	<i>Total</i>	<i>Academic Upgrading</i>	<i>Language</i>	<i>Skill</i>	<i>Apprenticeship</i>
	No.	No.	No.	No.	No.
1971					
January	84,037	36,650	5,174	35,183	7,030
February	87,184	40,626	4,783	38,549	3,226
March	71,686	29,979	3,732	31,097	6,878
April	59,911	25,765	3,797	24,429	5,920
May	51,541	21,455	4,404	20,192	5,490
June	27,592	10,499	3,924	12,122	1,047
July	23,756	8,615	3,772	10,957	412
August	25,348	7,296	4,383	10,261	3,408
September	42,209	13,456	4,374	19,390	4,989
October	52,757	20,623	4,267	22,406	5,461
November	66,613	26,683	4,619	29,368	5,943
December	57,658	25,960	4,248	26,242	1,208
1972					
January	78,084	28,936	4,597	36,370	8,181
February	79,339	29,232	4,607	36,859	8,641
March	61,272	23,062	3,938	27,126	7,146
April	52,753	19,659	4,091	23,071	5,932
May	45,135	16,240	3,617	19,771	5,507
June	26,356	10,114	3,473	12,140	629
July	23,063	8,055	3,611	11,201	196
August	21,786	7,607	3,456	10,443	280

¹ Excludes training-in-industry. Includes trainees under supplementary programs for unemployed.
 Source: Department of Manpower and Immigration, Manpower Training Branch.

Table 7

IMMIGRATION TO CANADA BY
INTENDED OCCUPATIONAL GROUP, 1970-72

Intended Occupational Group	1970	1971	1972	
			1st Quarter	2nd Quarter
(Number)				
Destined to the Labour Force				
Managerial	3,095	3,464	821	1,022
Professional & Technical	22,412	16,307	3,191	3,618
Clerical	12,143	9,909	1,620	2,083
Commercial & Financial	3,030	2,486	518	561
Service & Recreation	7,852	6,387	1,377	1,775
Transport & Communication	843	740	151	228
Agriculture	2,129	2,160	446	662
Logging	83	65	14	24
Fishing, Trapping & Hunting	28	22	5	2
Mining & Quarrying	272	237	28	27
Manufacturing, Mechanical & Construction	22,006	16,166	3,030	4,382
Labourers	1,614	1,324	264	306
Others	2,216	2,015	399	559
TOTAL	77,723	61,282	11,864	15,249
Not destined to the Labour Force				
Wives	25,361	21,333	4,275	5,447
Children	34,493	29,684	5,461	7,468
Fiancé or Fiancée	962	744	179	198
Students (18 & over)	3,305	3,153	632	752
Others	5,869	5,704	1,156	1,632
TOTAL	69,990	60,618	11,703	15,497
GRAND TOTAL	147,713	121,900	23,567	30,746

Source: Quarterly Immigration Bulletin, Department of Manpower and Immigration.

Table 8

FULL-TIME JOB VACANCIES BY
SELECTED OCCUPATIONAL GROUP¹, CANADA, 1971-72

Occupational Category	1971		1972		
	3rd Quarter	4th Quarter	1st Quarter	2nd Quarter	3rd Quarter
	No.	No.	No.	No.	No.
ALL OCCUPATIONS	38,500	34,800	37,800	46,600	76,600
PROFESSIONAL, TECHNICAL & MANAGERIAL	7,500	5,900	6,000	7,100	10,200
Architectural & engineering	1,200	1,000	1,300	1,100	2,700
Medicine & health	2,200	2,000	1,400	2,000	2,300
CLERICAL & SALES	11,000	9,200	9,200	12,000	17,300
Stenography, typing, filing	3,400	2,300	2,400	3,500	4,600
Computing and account-recording	1,500	1,500	1,400	2,200	3,100
Salesmen, services	1,400	1,600	1,400	2,200	2,200
Salespersons, commodities	2,900	2,200	1,200	1,400	2,300
SERVICES ²	4,100	4,200	5,300	6,100	10,700
Food and beverage	1,400	1,400	2,700	2,600	5,400
MACHINE TRADES	2,800	3,200	3,800	4,300	7,300
Mechanics & Machinery repairmen	1,500	1,500	1,700	2,800	2,900
BENCH WORK ³	2,600	4,800	4,800	3,500	8,300
Fabrication & repair of textile, leather & related	1,700	3,500	3,900	1,700	4,500
STRUCTURAL WORK ⁴	4,900	3,400	3,400	5,000	9,300
Construction	1,700	1,200	900	1,000	3,500
OTHERS ⁵	5,700	4,000	5,400	8,800	13,500

¹ Occupations are based on the "Dictionary of Occupational Titles", Third Edition, U.S. Department of Labor.

² Excludes domestic service; includes food preparation, lodging, barbering, protective, etc.

³ Bench assembly, fabrication and repair work of metal, textile, wood, leather and other products.

⁴ Structural fabrication, electrical assembling, building trades, etc.

⁵ Includes: (a) forestry, processing and miscellaneous occupations and (b) farming and fishing occupations originating in Industrial Sectors other than Agriculture and Fishing and Trapping.

Sources: Statistics Canada and Department of Manpower and Immigration.

Table 9

LABOUR FORCE STATISTICS, CANADA, 1967-72

<i>Date</i>	<i>Population 14 and over</i>	<i>Labour Force</i>	<i>Participation Rate</i>	<i>Employed</i>	<i>Unemployed</i>	<i>Unemployment Rates Actual</i>	<i>Seasonally Adjusted</i>
	000's	000's	%	000's	000's	%	%
1967	13,874	7,694	55.5	7,379	315	4.1	—
1968	14,264	7,919	55.5	7,537	382	4.8	—
1969	14,638	8,162	55.8	7,780	382	4.7	—
1970	15,016	8,374	55.8	7,879	495	5.9	—
1971	15,388	8,631	56.1	8,079	552	6.4	—
1971							
January	15,222	8,336	54.8	7,668	668	8.0	6.4
February	15,254	8,352	54.8	7,677	675	8.1	6.4
March	15,283	8,336	54.5	7,686	650	7.8	6.3
April	15,309	8,396	54.8	7,737	659	7.8	6.7
May	15,344	8,627	56.2	8,084	543	6.3	6.3
June	15,372	8,859	57.6	8,308	551	6.2	6.3
July	15,408	9,068	58.9	8,554	514	5.7	6.2
August	15,436	8,972	58.1	8,517	455	5.1	6.3
September	15,465	8,622	55.8	8,188	434	5.0	6.9
October	15,493	8,698	56.1	8,251	447	5.1	6.5
November	15,522	8,652	55.7	8,149	503	5.8	6.6
December	15,547	8,655	55.7	8,125	530	6.1	6.3
1972							
January	15,581	8,582	55.1	7,917	665	7.7	6.2
February	15,611	8,555	54.8	7,928	627	7.3	5.8
March	15,638	8,658	55.4	8,016	642	7.4	6.0
April	15,673	8,677	55.4	8,085	592	6.8	5.8
May	15,702	8,897	56.7	8,345	552	6.2	6.2
June	15,730	9,149	58.2	8,581	568	6.2	6.2
July	15,768	9,368	59.4	8,825	543	5.8	6.3
August	15,794	9,274	58.7	8,771	503	5.4	6.7
September	15,824	8,840	55.9	8,381	459	5.2	7.1
October	15,853	8,878	56.0	8,395	483	5.4	6.9

Source: Labour Force Survey, Statistics Canada. For more detailed information see the monthly report: **The Labour Force**, Cat. No. 71-001, Labour Division, Statistics Canada.

Tableau 9

DONNÉES SUR LA POPULATION ACTIVE, CANADA, 1967-72

Date	Population 14 ans et plus	Population active	Taux de participation	Emploi	En chômage	Taux de chômage	Réels	Désaisonnalisés
1967	13,874	7,694	55.5	7,379	315	4.1	%	%
1968	14,264	7,919	55.5	7,537	382	4.8	—	—
1969	14,638	8,162	55.8	7,780	382	4.7	—	—
1970	15,016	8,374	55.8	7,879	495	5.9	—	—
1971	15,388	8,631	56.1	8,079	552	6.4	—	—
1972								
Janvier	15,222	8,336	54.8	7,668	668	8.0	6.4	6.4
Février	15,254	8,352	54.8	7,677	675	8.1	6.3	6.4
Mars	15,283	8,336	54.5	7,686	650	7.8	6.3	6.7
Avril	15,309	8,396	54.8	7,737	659	7.8	6.3	6.3
Mai	15,344	8,627	56.2	8,084	543	6.3	6.3	6.3
Juin	15,372	8,859	57.6	8,308	551	6.2	6.3	6.3
Juillet	15,408	9,068	58.9	8,554	514	5.7	6.2	6.2
Août	15,436	8,972	58.1	8,517	455	5.1	6.3	6.3
Septembre	15,465	8,622	55.8	8,188	434	5.0	6.9	6.9
Octobre	15,493	8,698	56.1	8,251	447	5.1	6.5	6.5
Novembre	15,522	8,652	55.7	8,149	503	5.8	6.6	6.6
Décembre	15,547	8,655	55.7	8,125	530	6.1	6.3	6.3
1972								
Janvier	15,581	8,582	55.1	7,917	665	7.7	6.2	6.2
Février	15,611	8,555	54.8	7,928	627	7.3	5.8	5.8
Mars	15,638	8,658	55.4	8,016	642	7.4	6.0	6.0
Avril	15,673	8,677	55.4	8,085	592	6.8	5.8	5.8
Mai	15,702	8,897	56.7	8,345	552	6.2	6.2	6.2
Juin	15,730	9,149	58.2	8,581	568	6.2	6.2	6.2
Juillet	15,768	9,368	59.4	8,825	543	5.8	6.3	6.3
Août	15,794	9,274	58.7	8,771	503	5.4	6.7	6.7
Septembre	15,824	8,840	55.9	8,381	459	5.2	7.1	7.1
Octobre	15,853	8,878	56.0	8,395	483	5.4	6.9	6.9

Source: Enquête sur la population active, Statistique Canada. Pour de plus amples renseignements, consulter le rapport mensuel intitulé **La main-d'œuvre**, no de cat. 71-0001F de la division du Travail, Statistique Canada.

Tableau 8

POSTES À PLEIN TEMPS VACANTS, CERTAINE PROFESSION¹,
CANADA, 1971-72

Profession	1971				1972	
	3e trimestre	4e trimestre	1er trimestre	2e trimestre	3e trimestre	n°

TOUTES PROFESSIONS

PROF. LIBÉRALES, TECH. ET ADMIN.

Architecture et génie

Médecine et santé

TRAVAIL DE BUREAU ET VENTE

Steno., dactylo., class.

Calcul électronique et comptabilité

Vendeurs (services)

Vendeurs (marchandises)

SERVICES²

Aliments et boissons

TRAVAIL SUR MACHINES

Mécaniciens et réparateurs de machines

TRAVAIL À L'ÉTABLI³

Fab. et rép. de prod. textiles,

cuir et assim.

BÂTIMENT ET CONSTRUCTION

MÉCANIQUE⁴

Construction

AUTRES⁵

1 Suivant les définitions du "Dictionary of Occupational Titles", U.S. Dept. of Labor, 3e édition.

2 Non compris le service domestique, mais y compris la préparation d'aliments, l'hébergement, la coiffure, la protection, etc.

3 Assemblage à l'établi, fabrication et réparation de produits en métal, en matières textiles, en bois, en cuir et autres.

4 Construction mécanique, électricité, montage et bâtiment, etc.

5 Y compris (a) des professions dans les forêts et la transformation et d'autres professions diverses, (b) des professions dans l'agriculture et la

pêche ressortissant à des activités économiques autres que l'agriculture, la chasse et la pêche.

Sources: Statistique Canada et ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

Tableau 7
IMMIGRATION AU CANADA PAR GROUPES PROFESSIONNELS
(prévues) DURANT L'ANNÉE FINANCIÈRE, 1970-72

Groupes professionnels		1970	1971	1er trimestre	2e trimestre
Les actifs		n°	n°	n°	n°
Administration		3,095	3,464	821	1,022
Professions libérales		22,412	16,307	3,191	3,618
Emplois de bureaux		12,143	9,909	1,620	2,083
Commerce et finances		3,030	2,486	518	561
Services et loisirs		7,852	6,387	1,377	1,775
Transport et communications		843	740	151	228
Agriculture		2,129	2,160	446	662
Abattage		83	65	14	24
Pêche, chasse et piégeage		28	22	5	2
Mines et carrières		272	237	28	27
Fabrication, mécanique et construction		22,006	16,166	3,030	4,382
Manoeuvres		1,614	1,324	264	306
Autres		2,216	2,015	399	559
TOTAL		77,723	61,282	11,864	15,249
Les inactifs		25,361	21,333	4,275	5,447
Épouses		34,493	29,684	5,461	7,468
Enfants		962	744	179	198
Financés ou fiancées		3,305	3,153	632	752
Étudiants (18 ans et plus)		5,869	5,704	1,156	1,632
Autres		69,990	60,618	11,703	15,497
TOTAL		147,713	121,900	23,567	30,746
GRAND TOTAL					

Source: Bulletin trimestriel de l'immigration, ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

Tableau 6

STAGIAIRES À PLEIN TEMPS EN VERTU DU PROGRAMME DE
FORMATION DE LA MAIN-D'OEUVRE DU CANADA PAR GROUPES
IMPORTANTS DE COURS, CANADA, 1971-72¹
(Données provisoires et sujettes à révision)

Fin du mois	Total	Rattrapage scolaire	Langues	Métier	Apprentissage
----------------	-------	------------------------	---------	--------	---------------

1971	n°	n°	n°	n°	n°
Janvier	84,037	36,650	5,174	35,183	7,030
Février	87,184	40,626	4,783	38,549	3,226
Mars	71,686	29,979	3,732	31,097	6,878
Avril	59,911	25,765	3,797	24,429	5,920
Mai	51,541	21,455	4,404	20,192	5,490
Juin	27,592	10,499	3,924	12,122	1,047
Juillet	23,756	8,615	3,772	10,957	412
Août	25,348	7,296	4,383	10,261	3,408
Septembre	42,209	13,456	4,374	19,390	4,989
Octobre	52,757	20,623	4,267	22,406	5,461
Novembre	66,613	26,683	4,619	29,368	5,943
Décembre	57,658	25,960	4,248	26,242	1,208
1972					
Janvier	78,084	28,936	4,597	36,370	8,181
Février	79,339	29,232	4,607	36,859	8,641
Mars	61,272	23,062	3,938	27,126	7,146
Avril	52,753	19,659	4,091	23,071	5,932
Mai	45,135	16,240	3,617	19,771	5,507
Juin	26,356	10,114	3,473	12,140	629
Juillet	23,063	8,055	3,611	11,201	196
Août	21,786	7,607	3,456	10,443	280

¹ Exclut la formation dans l'industrie. Comprend les stagiaires participant aux programmes supplémentaires destinés aux chômeurs.
Source: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration, Direction de la formation de la Main-d'oeuvre.

Tableau 5

NOMBRE DE STAGIAIRES À PLEIN TEMPS, PROGRAMME DE
FORMATION DE LA MAIN-D'OEUVRE DU CANADA PAR RÉGION, 1971-72¹
(Données provisoires et sujettes à révision)

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
	n°	n°	n°	n°	n°	n°
1971						
Janvier	84,037	13,071	38,655	15,828	12,097	4,386
Février	87,184	14,082	43,825	13,623	11,178	4,476
Mars	71,686	10,640	31,250	16,085	9,350	4,361
Avril	59,911	9,415	25,438	14,564	6,387	4,107
Mai	51,541	8,803	18,318	14,378	5,824	4,218
Juin	27,592	3,369	7,728	11,652	2,034	2,809
Juillet	23,756	3,304	6,365	10,417	1,647	2,023
Août	25,348	2,952	4,747	12,131	2,941	2,577
Septembre	42,209	8,575	9,580	14,310	6,183	3,561
Octobre	52,757	8,928	17,829	15,116	6,963	3,921
Novembre	66,613	11,038	26,038	16,056	8,786	4,695
Décembre	57,658	9,263	24,381	14,162	6,615	3,237
1972						
Janvier	78,084	13,231	29,626	20,001	10,968	4,258
Février	79,339	13,061	30,845	20,070	10,722	4,641
Mars	61,272	10,207	23,188	16,752	8,017	3,108
Avril	52,753	8,879	17,604	16,665	5,918	3,687
Mai	45,135	7,438	12,970	15,552	5,499	3,676
Juin	26,356	3,119	7,750	11,897	1,582	2,008
Juillet	23,063	3,560	4,397	11,522	1,464	2,120
Août	21,786	3,084	3,766	11,187	1,559	2,190

¹ Ne comprend pas les stagiaires de la formation dans l'industrie. Comprend les stagiaires des programmes supplémentaires à l'intention des chômeurs.
Source: Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, Direction de la formation de la main-d'œuvre.

Tableau 4

NOMBRE DE PLACEMENTS PAR RÉGION,
CENTRES DE MAIN-D'OEUVRE DU CANADA, 1967-72

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
	n°	n°	n°	n°	n°	n°
1967	759,375	55,011	197,033	272,601	136,073	98,657
1968	709,683	55,693	160,263	275,322	128,312	90,093
1969	746,767	69,132	161,197	289,112	128,143	99,183
1970	641,966	74,641	148,807	235,036	96,601	86,881
1971	801,009	80,798	177,050	316,627	114,324	112,210
1971						
Janvier	45,300	4,208	9,296	20,092	7,124	4,580
Février	39,631	3,377	9,577	16,246	5,240	5,191
Mars	45,154	4,630	10,450	17,249	6,313	6,512
Avril	51,535	5,034	11,340	19,756	8,083	7,322
Mai	77,888	9,548	16,937	30,275	11,313	9,815
Juin	90,012	9,870	21,443	33,740	13,318	11,641
Juillet	88,762	10,354	17,950	34,943	13,601	11,914
Août	79,472	7,826	16,920	31,635	11,535	11,556
Septembre	82,087	6,904	18,885	33,087	10,900	12,311
Octobre	64,798	5,816	15,937	24,982	8,419	9,644
Novembre	62,068	5,662	13,316	27,095	7,963	8,032
Décembre	74,302	7,569	14,999	27,527	10,515	13,692
1972						
Janvier	73,627	8,102	17,007	31,615	9,513	7,390
Février	74,805	9,291	21,191	26,212	9,300	8,811
Mars	83,073	10,291	23,868	27,943	10,523	10,448
Avril	78,843	9,060	20,460	26,885	11,567	10,871
Mai	107,377	11,251	25,608	40,189	17,133	13,196
Juin	100,384	11,331	23,175	37,408	16,106	12,364
Juillet	92,244	8,927	20,553	33,893	16,258	12,613
Août	94,562	7,676	20,307	40,494	13,187	12,898
Septembre	82,986	7,092	17,898	35,791	10,594	11,611

Source: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration.

Tableau 3

NOMBRE DE PRÉSENTATIONS PAR RÉGION,
CENTRES DE MAIN-D'OEUVRE DU CANADA, 1967-72

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
1967	1,791,897	116,933	401,844	627,641	345,059	300,420
1968	1,466,195	100,664	327,594	567,556	295,015	175,366
1969	1,596,652	121,098	349,604	639,814	291,667	194,469
1970	1,441,149	130,209	319,964	577,501	230,260	183,215
1971	1,812,479	147,768	382,220	749,314	294,264	238,913
1972						
Janvier	110,424	8,518	22,396	50,383	18,283	10,844
Février	110,156	9,097	24,726	46,078	17,408	12,847
Mars	117,625	9,873	24,641	48,549	18,828	15,734
Avril	131,597	11,118	25,768	52,682	22,099	19,930
Mai	168,979	15,965	34,796	69,227	26,877	22,114
Juin	192,532	15,742	39,576	81,394	32,300	23,520
Juillet	177,940	16,709	33,923	71,970	31,924	23,414
Août	171,408	12,852	36,329	70,011	29,656	22,560
Septembre	175,408	12,280	36,243	73,644	29,113	24,128
Octobre	146,068	11,362	31,206	59,365	23,266	20,869
Novembre	160,736	12,639	40,176	67,199	21,967	18,755
Décembre	149,606	11,613	32,440	58,812	22,543	24,198
1972						
Janvier	166,438	15,249	37,491	71,561	24,574	17,563
Février	176,547	18,346	44,216	64,349	26,311	23,325
Mars	188,882	18,374	46,643	69,565	28,484	25,816
Avril	183,794	17,766	40,230	68,392	32,130	25,276
Mai	244,005	19,446	50,083	99,160	45,168	30,148
Juin	230,697	21,834	46,039	91,058	42,049	29,717
Juillet	196,314	15,753	38,593	76,892	36,974	28,102
Août	210,917	15,448	40,290	89,876	35,390	29,813
Septembre	190,853	14,473	36,196	83,720	30,011	26,453

Source: Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

Tableau 2

NOMBRE DE VACANCES SIGNALÉES PAR RÉGION,
CENTRES DE MAIN-D'OEUVRE DU CANADA, 1967-72

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
1967	1,435,809	99,340	333,184	488,997	262,166	252,122
1968	1,008,245	77,169	231,565	402,788	182,177	114,546
1969	1,072,563	91,377	227,094	434,515	186,744	132,833
1970	888,337	95,345	194,256	341,077	145,625	112,034
1971	1,073,997	102,327	235,918	426,888	168,412	140,452
1972						
Janvier	61,846	5,618	12,465	27,598	9,724	6,441
Février	54,741	4,614	12,789	22,148	8,169	7,021
Mars	64,011	6,274	14,144	23,435	11,464	8,694
Avril	77,167	7,855	16,054	29,965	13,161	10,132
Mai	108,374	11,523	23,784	42,704	17,089	13,274
Juin	123,293	11,645	27,376	49,438	20,460	14,374
Juillet	108,193	11,682	22,915	41,990	17,415	14,191
Août	108,829	9,906	22,811	42,727	18,080	15,305
Septembre	108,306	9,067	24,573	43,117	16,099	15,450
Octobre	85,387	7,536	20,228	33,516	12,874	11,233
Novembre	88,096	9,127	20,103	37,142	11,299	10,425
Décembre	85,754	7,480	18,676	33,108	12,578	13,912
1972						
Janvier	97,054	10,475	23,384	39,113	14,340	9,742
Février	98,774	11,549	27,727	34,875	13,161	11,462
Mars	112,218	12,140	31,222	38,853	16,153	13,850
Avril	107,666	11,107	24,921	40,008	17,380	14,250
Mai	147,966	14,239	35,098	56,665	23,615	18,349
Juin	130,854	14,033	30,981	47,920	21,475	16,445
Juillet	118,747	10,734	25,076	46,153	19,702	17,082
Août	136,014	10,741	27,698	59,121	19,475	18,979
Septembre	115,564	9,859	24,917	49,675	15,672	15,441

Source: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration.

Tableau 1

NOMBRE TOTAL D'INSCRIPTIONS PAR RÉGION,
CENTRES DE MAIN-D'OEUVRE DU CANADA, 1967-72

Date	Canada	Atlantique	Québec	Ontario	Prairies	Pacifique
1967	3,695,072	301,888	943,569	1,341,185	545,912	562,518
1968	3,278,675	310,457	801,447	1,209,762	534,404	422,605
1969	3,524,826	334,517	879,274	1,340,246	539,294	431,495
1970	3,708,694	335,344	913,832	1,409,368	548,782	501,368
1971	3,373,353	319,859	832,040	1,266,657	499,605	455,192
1971	313,131	30,673	69,597	137,852	40,126	34,883
Février	228,118	24,133	55,219	82,538	35,582	30,646
Mars	255,880	25,226	59,937	98,554	36,911	35,252
Avril	268,985	28,961	66,534	106,898	34,717	31,875
Mai	338,775	25,283	86,910	130,096	61,614	34,872
Juin	305,061	29,010	83,965	111,913	43,161	37,012
Juillet	259,057	25,098	58,744	101,942	39,999	33,274
Août	250,688	21,033	63,263	94,106	38,220	34,066
Septembre	288,870	24,031	74,105	105,094	40,674	44,966
Octobre	275,511	25,772	71,530	94,623	40,978	42,608
Novembre	312,339	30,719	75,166	108,421	45,527	52,506
Décembre	276,938	29,920	67,070	94,620	42,096	43,232
1972	324,327	33,489	81,529	126,249	42,927	40,133
Janvier	271,450	25,458	71,543	95,084	40,144	39,221
Février	268,407	25,012	61,839	102,664	40,159	38,733
Mars	337,116	36,839	81,312	127,802	52,391	38,772
Avril	399,637	34,055	117,979	142,874	57,203	47,526
Mai	351,423	30,878	94,914	133,574	47,079	44,978
Juin	278,036	24,647	67,387	101,984	43,992	40,026
Juillet	289,354	23,847	74,236	111,640	41,660	37,971
Août	298,226	27,021	76,256	112,256	41,230	41,463
Septembre						

Source: Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

Appendice statistique

Tableau 1 – Nombre total d'inscriptions par région,

2 – Nombre de vacances signalées par région, Centres de Main-d'œuvre du Canada, 1967-72
3 – Nombre de présentations par région, Centres de Main-d'œuvre du Canada, 1967-72
4 – Nombre de placements par région, Centres de Main-d'œuvre du Canada, 1967-72
5 – Nombre de stagiaires à plein temps, Programme de formation de la Main-d'œuvre du Canada, par région, 1971-72
6 – Stagiaires à plein temps, en vertu du Programme de formation de la Main-d'œuvre du Canada, par groupes importants de cours, Canada, 1971-72
7 – Immigration au Canada, par groupes professionnels (prévues) durant l'année financière, 1970-72
8 – Postes à plein temps vacants, certaine profession, Canada, 1971-72
9 – Données sur la population active, Canada, 1967-72

Les auteurs analysent la polémique qui oppose depuis longtemps les théoriciens de la demande excédentaire et ceux de l'inflation par les coûts, et exposent les arguments de chacun.

Dans le dernier chapitre du livre, les auteurs essaient de prévoir les problèmes futurs de la main-d'œuvre. Celui de l'inflation sera le plus important pour les économistes en main-d'œuvre. La politique de main-d'œuvre en faveur des personnes défavorisées sera quelque peu remaniée mais elle conservera cependant des objectifs de croissance. Les auteurs préconisent le perfectionnement des projections de main-d'œuvre afin d'obtenir des prévisions adéquates en matière d'éducation. Par ailleurs, l'immigration, jadis le problème-cle de la politique de main-d'œuvre, perdra sans doute de son importance, n'étant plus qu'une source secondaire de main-d'œuvre. Les auteurs ne prévoient pas la relance du débat sur la population optimale au Canada mais il est fort probable que la répartition de la population fasse l'objet de recherches et de mesures gouvernementales.

plus complet au monde, après la Suède. L'objectif stratégique de cette politique a été essentiellement la croissance, mais on peut se demander dans quelle mesure elle a réussi à augmenter la production et l'emploi.

S. Osty tente d'expliquer pourquoi l'objectif du plein emploi, poursuivi par tous les pays industrialisés après la Seconde guerre mondiale, n'a pas vraiment été reconnu par le Canada. Certes, le Canada ne l'a pas rejeté ouvertement, mais lui a préféré la stabilité des prix lorsque le choix s'imposait, à la fin de la dernière décennie. Comme d'autres pays, le Canada s'est fixé tout un éventail d'objectifs économiques; le plein emploi, mais aussi la stabilité des prix, la croissance économique, une balance des paiements équilibrée, et la répartition équitable des revenus sans cesse croissants.

La question de la politique des revenus est également abordée (ce chapitre fut rédigé au moment de la création de la Commission des prix et des revenus). L'existence d'un certain contrôle du gouvernement sur les revenus et sur les prix est jugée souhaitable.

groupes traditionnellement difficiles à placer, à savoir, les personnes âgées et les handicapés. On a d'autres part proposé d'augmenter le nombre d'ateliers protégés afin que les personnes handicapées puissent travailler à plein temps. Le service de placement encourage le secteur privé à engager autant de personnes défavorisées que possible; à ce propos, un nouveau centre de réadaptation a ouvert ses portes. Le service de l'emploi a dû, par ailleurs, engager du personnel supplémentaire pour faire face à cet élargissement de ses activités.

Les examinateurs de l'OCDE ont approuvé les modifications apportées par la Norvège à sa politique de main-d'œuvre, les jugeant nécessaires pour une politique de main-d'œuvre active. Ils ont toutefois recommandé, en raison du faible taux d'activité des Norvégiens, l'adoption de mesures énergiques pour attirer un plus grand nombre de personnes dans la population active. À cet effet, le gouvernement vient d'amorcer une politique de soutien pour les garderies d'enfants. De l'avis de ces examinateurs, toutefois, l'actuelle Direction de la main-d'œuvre ne disposait pas des pouvoirs suffisants pour formuler, appliquer et évaluer une politique de main-d'œuvre active. En conséquence, il conviendrait de créer un service central de l'emploi chargé d'élaborer une politique de main-d'œuvre globale, intégrée à la politique économique d'ensemble du pays.

"OUR EVOLVING NATIONAL MANPOWER POLICY"
(L'évolution de notre politique de main-d'œuvre) de
Sar A. Levitan. *The Conference Board Record*
(Document du Bureau des conférences) mai 1972.
New York, N.Y. Pages 20-23.

Dans cet article, M. Levitan, directeur du Centre des études de politique de main-d'œuvre à l'Université George Washington, examine les changements qui son survenus dans la politique de main-d'œuvre des États-Unis au cours de la dernière décennie. Le début de cette période avait vu naître de grands espoirs dans le domaine des programmes de main-d'œuvre et, bien qu'ils ne se soient pas concrétisés, M. Levitan entrevoit l'établissement progressif d'une politique globale des ressources humaines qui perfectionnerait et utiliserait pleinement les aptitudes de tous les citoyens.

D'après les expériences réalisées au cours de cette période aux États-Unis, le recyclage de la main-d'œuvre ne pourra pas résoudre tous les problèmes. Ainsi, il ne réduira pas nécessairement le taux global de chômage ni le nombre d'assistés sociaux. De tels programmes n'élimineront ni la pauvreté ni la discrimination. L'effet positif du recyclage est d'augmenter la capacité d'emploi de certains travailleurs, de les faire accéder à un niveau plus élevé sur le marché du travail et de perfectionner leurs aptitudes.

M. Levitan tire une conclusion en sept points des expériences réalisées par les responsables de la politique de main-d'œuvre américaine. Voici un bref résumé de ces sept points:

1. Investir dans les ressources humaines se justifie en dollars et en cents puisque la société obtient davantage d'un travail productif et d'une assistance moindre qu'elle ne dépense en services de main-d'œuvre.
2. Les services de main-d'œuvre n'ont pas une clientèle unique mais plusieurs catégories diffé-rentes, à savoir, les victimes des changements technologiques, les pauvres, les anciens combattants et, plus récemment, les ingénieurs et les scientifiques en chômage.
3. Il n'y a pas de solutions simples aux divers problèmes des clients. D'autres services peuvent s'avérer nécessaires, outre le recyclage, par exemple, des services d'éducation de base, de conseil professionnel, de rééducation, etc.
4. Il est nécessaire d'établir une coordination précise de tous les services offerts à ces groupes; en effet, l'existence d'organismes nombreux et distincts s'avère inefficace.
5. C'est une erreur que de séparer les clients des services de rééducation de ceux des services d'éducation. La rééducation et la formation peuvent faire partie intégrante d'un programme général d'éducation des adultes.
6. Même avec une gamme complète de services de main-d'œuvre, les clients peuvent avoir encore des problèmes d'emploi en raison des imperfections du marché du travail.
7. La politique de main-d'œuvre est en avance sur les autres secteurs en ce qu'elle s'efforce de mesurer et d'évaluer les résultats des programmes, d'améliorer leur conception et d'expérimenter de nouvelles méthodes.

"LABOUR ECONOMICS IN CANADA"

(Économie de la main-d'œuvre au Canada),
de Sylvia Ostry et Mahmood A. Zaidi, 1972, 2ème édition. Toronto, Macmillan of Canada, 354 pages.

Il s'agit là de la seconde édition du Volume II de "*Labour Policy and Labour Economics in Canada*" (Politique et économie de la main-d'œuvre au Canada) de H. D. Woods et S. Ostry, publié pour la première fois en 1962. On a ajouté à la version originale de nouveaux chapitres sur la demande de main-d'œuvre, la politique de main-d'œuvre et la répartition des revenus. Les chapitres portant sur l'offre et la demande de main-d'œuvre, le chômage, et la politique de main-d'œuvre ont été rédigés par S. Ostry. M. Zaidi, professeur à l'Université du Minnesota, est l'auteur des parties concernant la répartition des revenus et les salaires.

Selon les auteurs, le Canada possède l'ensemble de programmes de main-d'œuvre le plus vaste et le

“OCCUPATIONAL OUTLOOK HANDBOOK”,
Édition 1972-1973 (Perspectives de carrières)
ministère du Travail des États-Unis, Bureau de la
statistique du Travail. *Superintendent of documents*,
Washington. 879. Prix. \$6.25.

Ce Manuel sur les perspectives professionnelles aux États-Unis est d'un très grand intérêt puisqu'il réunit une grande variété de données sûres sur les professions, données qui peuvent être utilisées par les conseillers et les étudiants de tous les niveaux et de toutes les régions des États-Unis. L'édition de 1972-1973, la onzième, est une mise à jour des précédentes et se présente sous la même forme. L'analyse porte sur plus de 800 professions, dont plus de 200 sont examinées en détail: nature du travail; formation, qualifications et possibilités d'avancement; lieux d'emploi; perspectives d'emploi; gains et conditions de travail; autres sources d'information. L'introduction générale est intitulée "Les emplois de demain", et le dernier tiers du livre donne des renseignements généraux sur "Quelques industries et leurs professions".

Ce livre n'a pas son équivalent au Canada, aussi, de par les similitudes du contexte économique des deux pays, les Canadiens peuvent-ils le consulter, avec, toutefois, certaines réserves. La plupart des professions analysées existent au Canada, et les descriptions d'emploi sont similaires. Les tendances professionnelles et industrielles sont souvent les mêmes, mais pas toujours cependant. De même, les qualifications requises au Canada sont souvent différentes, particulièrement pour les métiers nécessitant un certificat; il ne faut également pas toujours se fier aux gains mentionnés.

Les données concernant les perspectives d'emploi sont d'un intérêt particulier pour le Canada, non seulement en raison de la similitude des tendances, mais parce qu'une forte demande américaine pour certaines professions attirera une partie de la main-d'œuvre canadienne. En effet, un grand nombre de Canadiens émigrent chaque année aux États-Unis, dont beaucoup de travailleurs intellectuels et spécialisés. Aux États-Unis, comme au Canada, par exemple, il est évident que le nombre des professions médicales et paramédicales augmentera rapidement d'ici 1980. D'après ce manuel, les perspectives d'emploi seront excellentes, jusqu'à cette date, dans toutes ces professions: médecins, dentistes, infirmières autorisées, physiothérapeutes et ergothérapeutes, médecins et dentistes assistants, techniciens et laborantins et bien d'autres. Il semble peu probable qu'un autre secteur connaisse un tel taux d'expansion; toutefois, d'autres professions individuelles offriront, selon toute prévision, des conditions d'emploi particulièrement favorables, à savoir, les comptables; les ingénieurs des méthodes; les techniciens d'ingénierie; les techniciens scientifiques; les travailleurs

les analystes de systèmes. Le lecteur canadien peut juger de l'importance du travail qui a été accompli. En effet, les statistiques de base qui y figurent pour chaque profession révèlent, chez les auteurs, une connaissance précise de cette question qu'ils n'ont pu acquérir qu'après de nombreux travaux de recherche et d'analyse. Les conditions actuelles d'emploi et de rémunération sont indiquées pour la plupart des professions mais seules y figurent les prévisions des besoins totaux et des besoins par grand groupe de professions et par principale branche d'activité économique. Les auteurs se gardent de faire des estimations précises des besoins futurs pour chaque profession; ils préfèrent employer des termes plus vagues comme "lentement", "modérément" ou "rapidement" en ce qui concerne l'augmentation projetée du taux d'emploi. Ils prennent également soin de faire la distinction entre les possibilités d'emploi qui résulteront de l'expansion de l'emploi et celles qui ne constitueront qu'un remplacement (ainsi, les emplois rendus vacants à la suite d'un roulement du personnel, d'un départ en retraite, d'un décès ou d'un transfert entre professions). Les auteurs insistent peu sur le rapport de l'offre et de la demande car de telles évaluations perdent rapidement de leur actualité. Ils font cependant mention, encore que très rarement, de situations précises comme le surplus chronique d'artistes de spectacle ou de jeunes candidats pour les services de lutte contre l'incendie.

POLITIQUES DE MAIN-D'OEUVRE EN NORVÈGE,
Observateur de l'OCDE, avril 1972, pages 3-5.

Cet article de l'*Observateur de l'OCDE* fait un résumé du rapport final sur la politique de main-d'œuvre en Norvège, rapport qui doit être publié par l'Organisation de Coopération et de Développement Économique dans le cadre d'une série d'études effectuées par cette organisation sur les politiques sociales et de main-d'œuvre de ses différents pays-membres. Le rapport sur la Norvège sera le dixième de cette série. Les nouvelles mesures prises par la Norvège dans le domaine de la main-d'œuvre étaient initialement destinées à pallier les difficultés du marché du travail survenues au cours des années soixante; elles auront toutefois un effet bénéfique permanent sur la main-d'œuvre. Ces mesures ont été adoptées par le Parlement norvégien à la suite de recommandations de l'OCDE et du Bureau international du travail. Le service de l'emploi a décidé d'améliorer les services de formation et de placement de ces

Wood, W. D., Université Queen \$3,000 An Annotated Bibliography on Cost-Benefit Analysis (increase in funding)*	1968-1969	Beach, E. F., Université McGill \$2,500 Employment Effects of Mechanization* Béland, R., Université de Sherbrooke \$4,850 Prévisions de la demande de main-d'oeuvre par catégories occupationnelles au Canada* Comay, P. Y., Université de Princeton \$8,294 The Migration of Professional Manpower between Canada and the United States* McKechnie, G., et al., Université de Toronto \$12,967 An Examination of the Allocative Mechanism of the Toronto Labour Market* Halpern, G., Collegeiate Institute Board of Ottawa \$5,800 Computer-Based Counselling: A Feasibility Study* Rigaux, L. R., London School of Economics \$2,000 Education Inputs and Economic Growth in Canadian Agriculture* Sawyer, J. A., Université de Toronto \$8,750 Research on the Labour Market within an Econometric Model of the Canadian Economy (final phase)*	1967-1968	Arnopoulos, H. E., Université McGill \$3,000 The Greek Immigrant in Montreal: A Study of Network Analysis Coulter, P. E., Université de Lakehead \$2,980 The Evaluation of Equivalent Standing in Canadian Adult Education* Green, A. G., Université Queen \$4,500 An Economic Study of Canadian Emigration to the United States: 1950-61* Head, W. A., Bureau de la planification sociale, Conseil du Toronto métropolitain \$9,924 A Study of the Migrant Population of a Specific Community in Toronto* McInnis, R. M., Université Queen \$9,100 The Industrial Structure of Employment in Canada*
Rowe, P. M., Université de Waterloo \$2,300 Decision Processes in the Assessment Interview*		Sawyer, J. A., Université de Toronto \$11,000 Research on the Labour Market within an Econometric Model of the Canadian Economy (first phase) Wood, W. D., Université Queen \$4,000 Preparation of an Annotated Bibliography on Cost/Benefit Analysis		Day, H. I., Ontario Institute for Studies in Education \$20,000 An Examination of Intrinsic Motivation in Unemployed Male Adults (Supported by Manpower Division) Signori, E. I., Université de la Colombie-Britannique \$4,100 Attitude Toward the Hiring of Socially Disadvantaged Persons*
PROGRAMME DE SUBVENTIONS À LA RECHERCHE EN RÉADAPTATION PROFESSIONNELLE				
1971-1972				
McKechnie, G., Université York \$27,350 Analysis of Principal Occupations in which Blind People are Employed				
1970-1971				
Aucune subvention				
1969-1970				
Lockert, W. L., La Société canadienne de l'ouïe du Québec \$21,000 L'emploi et l'utilisation des diplômés des écoles pour les sourds de l'agglomération montréalaise (dernière phase)				
1968-1969				
Friedman, M., Jewish Vocational Service of Metropolitan Toronto \$28,710 Operant Conditioning Techniques Applied to a Rehabilitation Workshop to Improve Motivation and Work Habits: A Feasibility Study Gibson, D., Université de Calgary \$4,950 Actuarial Forecast of Vocational Habilitation of Mentally Retarded Youth* Lockert, W. L., La Société canadienne de l'ouïe du Québec \$27,225 L'emploi et l'utilisation des diplômés des écoles pour les sourds de l'agglomération montréalaise (premier phase)				
1967-1968				
1951-64; an Econometric Analysis* Immigration to Canada from the British Isles: Université de Waterloo \$2,670 Needham, W. R., Jewish Immigrants in Montreal* The Economic Adjustment of North African Université McGill \$1,250 Moldofsky, N., The Industrial Structure of Employment in Canada*				

Programme de subventions ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration

Depuis 1967, le ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration applique un programme de subventions destiné à encourager les travaux de recherche qui facilitent la compréhension des problèmes de la main-d'oeuvre et de l'immigration au Canada. Ce programme était composé de deux sections: les travaux généraux concernant la main-d'oeuvre et l'immigration s'inscrivaient dans le cadre du Programme de subventions à la recherche, tandis que le Programme de subventions à la recherche en particulierement à ces questions peuvent bénéficier de subventions. Pour de plus amples renseignements sur le Programme, il faut s'adresser à:

Le Secrétaire du Comité de subventions à la recherche
Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration
Ottawa (Ontario)
K1A 0J9

Une liste des subventions accordées jusqu'en 1971-1972, avec le nom du bénéficiaire, celui de l'établissement, le montant de la subvention et le titre de l'étude effectuée figure ci-après. On peut emprunter les études terminées (indiquées par un astérisque) à la bibliothèque du ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration, à Ottawa. Les titres des ouvrages figurent dans la langue où ils ont été rédigés.

PROGRAMME DE SUBVENTIONS À LA RECHERCHE

1971-1972

Bertrand, R.,
Université Laval \$5,000
Le traitement des marchés de travail dans certaines modèles économétriques décontractés*

MacMillan, J. A.,
Université du Manitoba \$5,200
Labour Force Potential for Industry and Occupation
Classes: Manitoba and the Interlake Area (final phase)*

Wood, W. D.,
Université Queen \$11,540
Employment and Manpower in the Canadian Service Industries: Trends, Patterns and Implications
A Manpower Profile of Producers' Services in Canada

1970-1971

Chisholm, E. J.,
Commission scolaire de la
municipalité d'Antigonish \$1,000
A Study of the Adult Education Teacher in the Antigonish-Guysborough Area and His Need for Professional Development*

1969-1970

Frechette, E.,
Région du Québec (Main-d'oeuvre),
Montréal (Québec) \$1,205
Attitudes and Behaviour of Coloured Post-War Immigrants and Canadians Toward Each Other*

Fric, L.,
Scarborough College, Université de Toronto \$8,500
The Role of Private Employment Agencies in the Canadian Labour Market

Goodings, G. J.,
Université de Guelph \$2,000
The Female Professional Engineer - Career Identification and Professional Development*

Haas, R. C. G.,
Université de Waterloo \$8,800
Manpower in the Canadian Transportation Industry: Supply, Demand, and Utilization

Hawkins, F. E.,
Université de Toronto \$5,000
Race Relations and Public Policy

MacMillan, J. A.,
Université du Manitoba \$4,200
Labour Force Potential for Industry and Occupation
Classes: Manitoba and the Interlake Area (second grant)*

Richmond, A.,
Université York \$10,000
Survey on Neighbourhoods and Population Movements in the Metropolitan Toronto Area*

Roberts, W. M.,
Commission scolaire du
Toronto métropolitain \$15,880
Effective Placement Factors of School Leaving Youth

Swan, N.,
Université Queen \$2,749
Regional Unemployment in Canada*

Anderson, G. M.,
Université de Toronto \$3,500
The Channelling of Portuguese Immigrants and its Relationship to Occupational Mobility and Income*

Garon-Audy, Muriel,
Université de Montréal \$3,500
La perception du monde du travail et les aspirations à la mobilité professionnelle parmi la population jeune

Huston, H. W.,
Université de Chicago \$6,200
Voluntary Educational Participation of Blue Collar Workers in Four Winnipeg Industries

MacMillan, J. A.,
Université du Manitoba \$4,200
Labour Force Potential for Industry and Occupation
Classes: Manitoba and the Interlake Area (first grant)

St-Laurent, J.,
Université Laval \$15,000
Chômeurs permanents dans la région de Québec

Spencer, B. G.,
Université McMaster \$1,300
Determinants of the Labour Force Participation of Married Women in Canada*

locales et, dans les autres régions, par le ministère de l'Emploi. Le nombre de jeunes de moins de 18 ans à la recherche d'un emploi décroît sans cesse, aussi le ministère de l'Emploi a-t-il proposé que les autorités scolaires locales continuent de s'occuper de l'orientation professionnelle et du placement des jeunes qui, à leur sortie de l'école, seront pris en charge par le service général de placement. Cette proposition semble être un compromis puisqu'elle ne prévoit pas la transformation totale du Service de placement des jeunes en un service général de placement moderne.

Depuis longtemps, la plupart des Bureaux de placement occupent des locaux sinistres et austères dans les vieux quartiers. S'ils n'ont pas à faire une demande de prestations sociales ou d'indemnités de chômage, la plupart des Anglais, travailleurs aussi bien qu'employeurs, ne les remarquent même pas. Le ministère de l'Emploi propose d'installer ces Bureaux dans des locaux bien conçus, dans des quartiers très fréquentés, et d'y aménager des vitrines,

des panneaux d'affichage ainsi que l'équipement nécessaire à la réception du public. Il est également prévu de relier l'actuelle banque d'emplois par ordinateurs, qui se trouve à Londres, aux dix plus grandes villes du pays.

Si les Bureaux de placement se consacrent uniquement à des activités de placement, qu'advient-il des autres services qu'ils assuraient auparavant? On s'occupera désormais de l'assurance-chômage et de la formation professionnelle dans des locaux bien distincts. Les conseillers des Bureaux de placement continueront de renseigner les clients sur les possibilités de formation offertes.

Selon le système du gouvernement britannique, le ministère de l'Emploi doit recevoir l'approbation du Trésor avant de pouvoir disposer des fonds nécessaires à la réalisation de ses propositions; cela n'est pas encore fait et ne sera pas chose facile. Il y a cependant tout lieu de croire à l'approche d'une ère nouvelle en ce qui concerne le Service de placement britannique.

L'article suivant est extrait du numéro d'avril 1972 de *Manpower* (Main-d'oeuvre), publié par le Service de main-d'oeuvre du ministère du Travail américain. M. Carpenter est un agent des relations internationales au ministère du Travail américain.

Depuis la création du Service de placement des États-Unis en 1915, les Américains se sont

profondément intéressés aux activités des bureaux de placement européens. Au cours de la Première Guerre mondiale, le Bulletin du Service de placement américain s'indignait de ce que le Service de

placement allemand avait "mobilisé les effectifs industriels pour renforcer les effectifs militaires", et envoyait les bureaux de placement britanniques qui avaient su garder le monopole sur tous les placements effectués en Angleterre depuis le début de la guerre.

Lorsque le Gouvernement fédéral décida d'assumer, désormais, un rôle important dans le domaine du placement par l'adoption de la Loi Wagner-Feyser en 1933, le ministère du Travail américain se mit à étudier fébrilement le fonctionnement des bureaux de placement étrangers. La plupart de ces recherches

portèrent essentiellement sur le système britannique, dont les rapports et les bulletins étaient rédigés dans la seule langue connue des chercheurs.

Les premiers bureaux de placement britanniques – appelés alors "Labour Exchanges" – furent créés en 1910 et n'ont subi depuis que peu de changements fondamentaux. Ils étaient principalement destinés à mettre en contact les employeurs et les personnes

à la recherche d'un emploi, mais ils s'occupaient également de l'assurance-chômage. Cette seconde activité prit énormément d'importance étant donné le taux de chômage élevé pendant l'Entre-deux-

guerres. Le système britannique, comme son homologue américain, acquit beaucoup d'importance et d'efficacité au cours de la Première et de la Seconde Guerre mondiale. De même que le système

américain, il élargit progressivement ses activités dans le domaine de la main-d'oeuvre. Il organisa, à certaines époques, des services spéciaux tels que le placement des travailleurs intellectuels et des employés de bureau, et leur attribua même des bureaux séparés.

Après la Seconde Guerre mondiale, malgré une économie de plein emploi, les activités relatives à l'assurance-chômage demeurèrent les plus importantes, et l'on s'occupa surtout des chômeurs à long terme. En fait, les locaux eux-mêmes avaient été conçus à cette fin. Certes, le Service de placement élaborait de nouvelles techniques, mais le public continua d'associer le Placement au chômage et non à l'emploi, malgré le nombre important de placements (1,5 million) qu'il effectuait chaque année, soit 20 % du nombre total effectués dans le pays.

Or, après une étude exhaustive de 18 mois, le ministère de l'Emploi propose une série de réformes

au sein du Service de placement afin de répondre aux besoins de la main-d'oeuvre des années 1970. La réforme principale porte sur l'organisation de la direction, celle-ci se voyant confier la responsabilité unique et directe de satisfaire les besoins des employeurs et des travailleurs, et le pouvoir discrétionnaire de remanier le Bureau en conséquence, en décidant par exemple :
– de séparer totalement les activités de placement des activités relatives aux indemnités de chômage (locaux distincts, sauf dans les petites villes)
– d'engager des conseillers plus qualifiés ou de recycler les employés actuels afin qu'ils soient mieux en mesure de conseiller les travailleurs en ce qui concerne les emplois et les carrières des employeurs qui recherchent des cadres, du personnel technique et scientifique, et d'autres travailleurs intellectuels.
Ce service spécialisé serait donc une nouvelle forme de l'actuel "Professional and Executive Register" (Registre des professions libérales et directrices) qui est utilisé dans 45 des 1,000 plus importants Bureaux de placement de Grande-Bretagne. Ce Registre permet de placer environ 13,000 travailleurs intellectuels par an, mais cela ne représente que 5 % du nombre total de placements effectués chaque année, en Angleterre, dans ces catégories. En outre, il s'agit là d'une opération très coûteuse. En effet, le coût moyen national d'un placement est de \$31,80, avec le Bureau de placement, et de \$265, avec le Registre de placement.

Le ministère envisagea de supprimer le Registre, et par là même, tous les services offerts à ce groupe de clients, ou bien d'organiser un service plus efficace qui permettrait de réduire le coût des placements. On opta pour la seconde solution, et l'on proposa même que les employeurs participent au coût de chaque placement. Un registre électro-

nique rassemblerait et harmoniserait, à l'échelle nationale, les offres et les demandes d'emploi. Afin d'augmenter le nombre de placements, on installerait des bureaux distincts dans les grandes villes, dans les plus beaux quartiers; on y affecterait du personnel très compétent et on lancerait de nombreuses campagnes de publicité.

Depuis plusieurs décennies, il existe, en Grande-Bretagne, un Service de placement des jeunes qui s'occupe de tout ce qui concerne le placement des moins de 18 ans. Il s'agit là d'une tâche considérable puisque, naguère encore, seule une petite élite de la jeunesse anglaise allait jusqu'à l'université. Cela, toutefois, commence à changer.

Le Service de placement des jeunes est dirigé, dans la plupart des régions, par les autorités scolaires

également, après 1973-1974, toute entreprise qui à leur avis donne une formation qui suffit à répondre à ses propres besoins. Quant aux entreprises qui ne pourront bénéficier de cette exemption, elles pourront être tenues de verser une cotisation d'au plus un pour cent des salaires figurant sur leur feuille de paye, permettant ainsi aux conseils d'utiliser ces fonds pour encourager les entreprises à donner une meilleure formation à leurs travailleurs. Cela signifie que dans les deux années à venir, un grand nombre d'entreprises seront exemptées de verser ces cotisations, et que l'on verra d'autre part à ce que les divers secteurs industriels continuent à donner une formation adéquate et d'excellente qualité.

Le *Department of Employment* souhaite étendre l'utilisation des installations de formation de l'industrie aux programmes de formation financés par les fonds publics à l'intention des travailleurs qui en ont besoin. Cela soulève cependant un réel problème: les employeurs en effet ne désirent pas prendre d'engagement à long terme en matière de formation, car cela pourrait entraver le développement de la production si le besoin s'en faisait sentir. Les employeurs se verront donc offrir pour ce travail de formation une rétribution équivalant aux frais marginaux occasionnés par l'utilisation permanente des installations aux fins de formation. Le gouvernement subventionnera la formation des employés si les employeurs s'engagent à agrandir leur entreprise ou à s'installer dans les régions économiquement faibles.

Le gouvernement a créé ces dernières années des services et des centres chargés de donner une formation aux sans-travail qui n'en reçoivent pas au sein d'une entreprise. On a habituellement établi ces centres dans des régions en voie de développement ou dans des régions où il y avait pénurie de travailleurs spécialisés. On s'y est attaché à

promouvoir une formation professionnelle accélérée des adultes ainsi que la formation des travailleurs désavantagés et des militaires quittant le service. Pour bâtir ces programmes de formation, on a entrepris des recherches pour savoir quel genre de spécialisation la majorité des employeurs souhaitaient trouver chez leurs employés. La plupart des cours ont une durée de six mois, la limite maximum permise étant d'un an. Le gouvernement britannique étudie la question de l'écart entre le système scolaire et les programmes gouvernementaux de formation organisés pour les travailleurs, et craint que de gênereuses allocations n'éloignent les jeunes de l'école. Pour pallier cette difficulté, on a prévu l'introduction d'un délai de trois ans comparable à celui qu'établissait le programme de formation des adultes au Canada jusqu'à mai 1972.

Le gouvernement britannique voit dans ces programmes instaurés pour réorganiser les services de main-d'œuvre autant d'instruments essentiels pour réduire le chômage, créer de meilleures perspectives d'emploi pour les travailleurs et utiliser plus efficacement les ressources en main-d'œuvre du pays. Voilà pourquoi on mettra immédiatement en oeuvre le développement de la formation professionnelle et des chances de formation, et que ce développement se poursuivra pendant une période de plusieurs années.

RÉFÉRENCES

Grande-Bretagne, *Government Proposals on Industrial Training*. Communiqué de presse du *Department of Employment*, 8 août 1972.

Grande-Bretagne, *New Training Scheme Announced Today*. Communiqué de presse du *Department of Employment*, 31 juillet 1972.

Grande-Bretagne, *Hansard*, Chambre des communes, 8 août 1972, pages 1500 à 1512.

Grande-Bretagne, *Training for the Future: a Plan for Discussion*. *Department of Employment*, février 1972.

M. W. R. Dymond a écrit cet article à la suite d'entrevues qu'il a eues avec des représentants officiels du *Department of Employment* de Grande-Bretagne en août 1972. M. Dymond, qui était auparavant Sous-ministre adjoint (Service d'établissement des programmes) au ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, est maintenant chef du Département d'administration publique de l'Université d'Ottawa.

On a entrepris en 1972 une réorganisation fondamentale du système britannique de formation industrielle, réorganisation qui a eu pour origine la publication par le *Department of Employment*, en février 1972, d'un document de caractère consultatif intitulé "*Training for the Future*". Trois principaux points ressortaient parmi les propositions exposées dans ce rapport:

1. La création d'un *Training Opportunities Scheme* (Programme des chances de formation) qui offrirait un plus vaste choix de cours de formation afin de mieux répondre aux besoins des travailleurs.
2. La création d'une *National Training Agency* (Agence nationale de formation) qui prendrait à sa charge plusieurs des responsabilités qui incombaient auparavant au *Department of Employment*, et coordonnerait le travail à poursuivre des *Industrial Training Boards* (Conseils de formation industrielle).
3. Une proposition voulant que prennent fin, après 1973 en général, les régimes de cotisations-subsventions² des *Industrial Training Boards*, et que la *National Training Agency* finance à même les fonds publics le programme de subventions d'incitation destinées aux principales activités de formation.

La première de ces recommandations a reçu un excellent accueil, était en voie de réalisation en été 1972. La seconde a suscité certaines réserves et prêtait à des études plus approfondies avant qu'une décision finale ne puisse être prise sur la forme du nouvel organisme. La troisième recommandation touchant l'abolition du régime de cotisations-subsventions a toutefois soulevé une forte opposition, car on pensait que cela pourrait entraîner une détérioration de la formation au point de vue de la quantité et de la qualité, de sorte que l'on ne l'abandonnera pas tout à fait.

Le *Training Opportunities Scheme (TOS)* a été adopté le 7 août 1972 pour remplacer le programme gouvernemental de formation professionnelle d'alors. Il est conçu de manière à permettre aux travailleurs d'acquiescer la formation voulue pour prendre un nouvel emploi, et offre un large éventail de cours à divers niveaux et dans une grande variété des professions. Ainsi, les personnes qui désirent acquiescer de nouvelles compétences peuvent profiter de cours de formation à plein temps, peu importe qu'ils occupent déjà un emploi (pourvu qu'ils consentent à le quitter), qu'ils soient sans travail

ou inactifs et désireux de réintégrer le marché du travail. Le gouvernement prévoit que 30,000 personnes prendront de ces cours de formation au cours de la première année; le rapport *Training for the Future* donnait d'autre part comme objectif immédiat une augmentation du chiffre annuel des inscriptions de 18,000 en 1971 à un nombre compris entre 60,000 et 70,000 en 1975, et atteignant 100,000 bientôt après.

Le nouveau *Training Opportunities Scheme* diffère de l'ancien programme sur un certain nombre de points essentiels. Ainsi, l'ancien programme ne prévoyait de cours de formation professionnelle qu'en des domaines où il y avait pénurie de travailleurs, et le critère d'admissibilité d'une personne à ces cours résidait dans l'absence chez lui de la qualification professionnelle recherchée. Le nouveau programme facilitera la mobilité professionnelle chez les travailleurs car ils pourront apprendre un nouveau métier pour lequel existent des perspectives raisonnables d'emploi à long terme. Et aussi, les gens des régions économiquement faibles recevront une formation en fonction des perspectives d'emploi qui s'ouvrent dans d'autres régions. En deuxième lieu, le nouveau programme abordera le domaine du rattrapage scolaire, distinct du domaine étroit de la formation professionnelle ou de la formation à la tâche. Et enfin, les travailleurs pourront recevoir une formation au niveau de technicien, sans qu'il leur soit possible d'obtenir un certificat professionnel. L'extension de ce programme signifie qu'à l'avenir le gouvernement britannique ne se reposera plus autant sur les *Industrial Training Boards* pour produire des travailleurs spécialisés.

La nouvelle *National Training Agency* sera d'abord constituée comme un élément du *Department of Employment* avec un statut égal à celui du service de placement. C'est d'elle que relèveront les activités du *TOS*, le financement des subventions pour encourager de nouvelles activités de formation, les dépenses administratives des *Industrial Training Boards*, ainsi que les services de formation dans les domaines dont ne s'occupent pas ces derniers. On décidera plus tard s'il faut la constituer en organisme de formation autonome. Ce sont les petits employeurs qui ont manifesté la plus forte opposition au régime de cotisations-subsventions, déclarant que ce qu'ils versaient était hors de proportion avec les bénéfices qu'ils en tiraient. L'industrie de la construction a également manifesté de l'opposition, car le Conseil et le régime de cotisations-subsventions n'ont pas répondu à ses besoins en main-d'œuvre. Dans certains secteurs industriels par contre, comme celui du génie, on estime que les conseils ont obtenu des résultats importants et constructifs.

Le nouveau programme exemptera les petites entreprises de verser des cotisations aux *Industrial Training Boards*. Les conseils exempteront

1 Hansard, 8 août 1972, page 1500.

2 La formation professionnelle en Grande-Bretagne relève des *Industrial Training Boards* établis dans chacun des secteurs d'activité industrielle, au nombre de 30 environ. Ces conseils ont le pouvoir de prélever des cotisations auprès de tous les employeurs de leur secteur industriel respectif, et d'utiliser ces fonds pour accorder des subventions aux employeurs qui se chargent de donner aux travailleurs une formation professionnelle.

Tableau 6
EMIGRANTS VERS LES ETATS-UNIS DONT LE PAYS DE
DERNIERE RESIDENCE PERMANENTE FUT LE CANADA, 1967-71

	1967	1968	1969	1970	1971
1. CATEGORIE D'EMPLOI					
Administrateurs, fonctionnaires et propriétaires	1,028	938	658	675	690
Professions libérales et techniques	6,519	5,820	4,911	4,215	4,346
Ingénieurs	1,315	1,058	1,001	677	511
Médecins et chirurgiens	360	225	267	307	505
Infirmières diplômées	1,320	1,254	890	861	939
Comptables, vérificateurs	232	260	210	197	196
Techniciens scientifiques	290	300	244	180	142
Naturalistes	138	98	102	105	136
Agriculteurs et directeurs d'exploitations agricoles	36	30	37	33	12
Employés de bureau et travailleurs assimilés	2,051	2,170	1,593	1,213	943
Secrétaires	720	930	606	438	366
Vendeurs	494	495	341	276	272
Artisans, contremaîtres et travailleurs assimilés	3,051	2,675	2,355	1,827	1,152
Charpentiers	191	172	184	137	146
Electriciens	195	258	224	195	93
Mécaniciens et réparateurs	517	540	548	457	289
Ouvriers et travailleurs assimilés	1,383	1,395	1,370	973	844
Couturiers et cousseuses	129	125	142	154	128
Soudeurs et oxycoupeurs	175	287	200	129	98
Domestiques (maisons privées)	355	310	195	129	176
Ménagères	147	115	69	82	109
Travailleurs des services (sauf les domestiques)	1,380	1,273	1,086	822	709
Cuisiniers	323	291	293	296	299
Coffreurs pour dames et esthéticiens	137	87	113	79	71
Manoeuvres agricoles et contremaîtres	171	160	147	120	112
Manoeuvres (sauf agricoles et contremaîtres)	57	47	33	51	45
et mineurs)	809	1,082	897	674	442
TOTAL PARTIEL	17,163	16,235	13,476	10,888	9,631
2. AUTRES					
Ménagères	7,525	6,429	5,646	4,926	4,281
Etudiants	2,000	1,824	1,696	1,421	1,359
Enfants qui n'ont pas 14 ans	11,242	9,131	7,301	5,707	5,062
Retraités	534	504	367	396	489
Chômeurs	71	87	51	54	53
Néant	147	146	130	100	111
Sans mention	172	227	225	116	53
TOTAL PARTIEL	21,691	18,348	15,416	12,720	11,408
TOTAL GLOBAL	38,854	34,583	28,892	23,608	21,039

Source: Service d'Immigration et de Naturalization, ministère de la Justice des Etats-Unis (Immigration and Naturalization Service, United States Department of Justice).

Tableau 1
IMMIGRATION AU CANADA SELON LE STATUT D'ACTIVITÉ ENVISAGÉE, 1967-71

Statut d'activité envisagée	1967	1968	1969	1970	1971
SE DESTINANT À LA POPULATION ACTIVE	3,023	2,385	2,566	3,095	3,464
Administration	30,853	29,250	26,883	22,412	16,307
Professions libérales et techniques	16,609	12,651	12,222	12,143	9,909
Employés de bureau	1,378	926	710	632	599
Transports	516	331	222	211	141
Communications	3,030	2,631	2,744	2,599	2,107
Vente (commerce)	328	543	503	431	379
Vente (finance)	10,716	9,235	9,060	7,852	6,387
Services et loisirs	3,203	3,164	2,283	2,129	2,160
Métiers de la construction	10,643	7,737	5,964	6,001	4,005
Pêcheurs, piègeurs, bûcherons	324	114	132	111	87
Métiers de la fabrication et de la mécanique	28,118	17,479	16,005	12,161	12,161
Manoeuvres	8,792	2,681	2,018	1,614	1,324
Autres	119,539	95,446	84,349	77,723	61,282
NE SE DESTINANT PAS À LA POPULATION ACTIVE	37,894	32,091	27,389	25,361	21,333
Épouses	56,417	44,925	38,754	34,493	29,684
Enfants	1,872	2,516	3,505	3,305	3,153
Autres (18 ans et plus)	7,154	8,996	7,534	6,831	6,448
TOTAL PARTIEL	103,337	88,528	77,182	69,990	60,618
TOTAL GLOBAL	222,876	183,974	161,531	147,713	121,900

Source: Bulletins trimestriels de l'immigration et Statistiques de l'immigration, 1967-71 (publiées annuellement), ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, Ottawa.

Tableau 2
IMMIGRATION AU CANADA SELON LA DESTINATION ENVISAGÉE, 1967-71

Province ou territoire	1967	1968	1969	1970	1971
Terre-Neuve	984	1,006	832	630	819
Île-du-Prince-Édouard	147	176	182	185	172
Nouvelle-Écosse	2,406	1,957	2,007	1,812	1,038
Nouveau-Brunswick	1,322	1,025	1,239	1,070	1,038
Québec	45,717	35,481	28,230	23,261	19,222
Ontario	116,850	96,155	86,588	80,732	64,357
Manitoba	9,313	8,723	6,380	5,826	5,301
Saskatchewan	3,754	3,557	2,492	1,709	1,426
Alberta	15,004	13,203	11,274	10,405	8,653
Colombie-Britannique	27,215	22,496	21,953	21,683	18,917
Yukon et Territoires du Nord-Ouest	164	195	194	205	183
CANADA	222,876	183,974	161,531	147,713	121,900

Source: Statistiques de l'immigration, 1967-71 (publiées annuellement), ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, Ottawa.

Tableau 3
DESTINATION ENVISAGÉE PAR LES IMMIGRANTS SELON LA VILLE, 1971

Ville	Nombre	Pourcentage
Toronto	35,000	28,7
Montréal	14,470	11,9
Vancouver	9,790	8,0
Winnipeg	4,214	3,5
Calgary	3,322	2,7
Ottawa	3,287	2,7
Edmonton	3,165	2,6
Hamilton	2,901	2,4
London	1,723	1,4
Windsor	1,679	1,4
Autres	42,349	34,7
TOTAL	121,900	100,0

Source: Données non publiées du ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration.

Tableau 4
IMMIGRATION DES TRAVAILLEURS AU CANADA SELON LE GROUPE DE PROFESSIONS ENVISAGÉE ET LE PAYS DE RÉSIDENCE ANTÉRIEURE, 1971

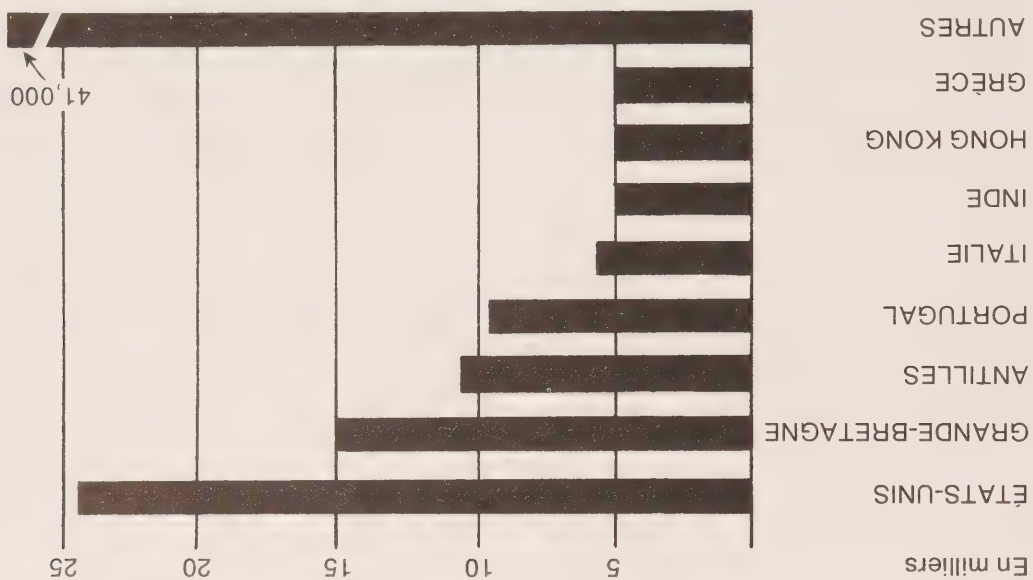
Groupe de professions envisagée	Total	Bretagne	gal	Portu-	États-Unis	Antilles	Autres
Administration	3,464	396	40	1,487	193	1,348	
Professions libérales et techniques	16,307	2,506	39	4,828	785	8,149	
Employés de bureau	9,909	1,647	94	1,299	1,720	5,149	
Transports	599	98	51	111	48	291	
Communications	2,107	280	57	474	262	1,034	
Vente (commerce)	141	31	1	34	22	53	
Vente (finance)	379	71	2	119	55	132	
Services	6,387	768	330	649	1,087	3,553	
(récréatifs et autres)	2,160	106	599	221	41	1,193	
Métiers de construction	4,005	528	798	295	345	2,039	
Pêcheurs, piègeurs, bûcherons	87	4	9	30	2	44	
Métiers de la fabrication	12,161	1,429	1,114	922	1,655	7,041	
Manoeuvres	1,324	50	59	89	75	1,051	
Autres	2,015	117	72	48	282	1,496	
TOTAL DE TRAVAILLEURS NON-TRAVAILLEURS	61,282	8,101	3,270	10,634	6,572	32,705	
IMMIGRATION TOTAL	121,900	15,451	9,157	24,366	10,843	62,083	

Source: Statistiques de l'immigration, ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, Ottawa, 1971.

GRAPHIQUE 3
IMMIGRATION AU CANADA SELON LA RÉGION DE DESTINATION ENVISAGÉE, 1971
En pourcentage

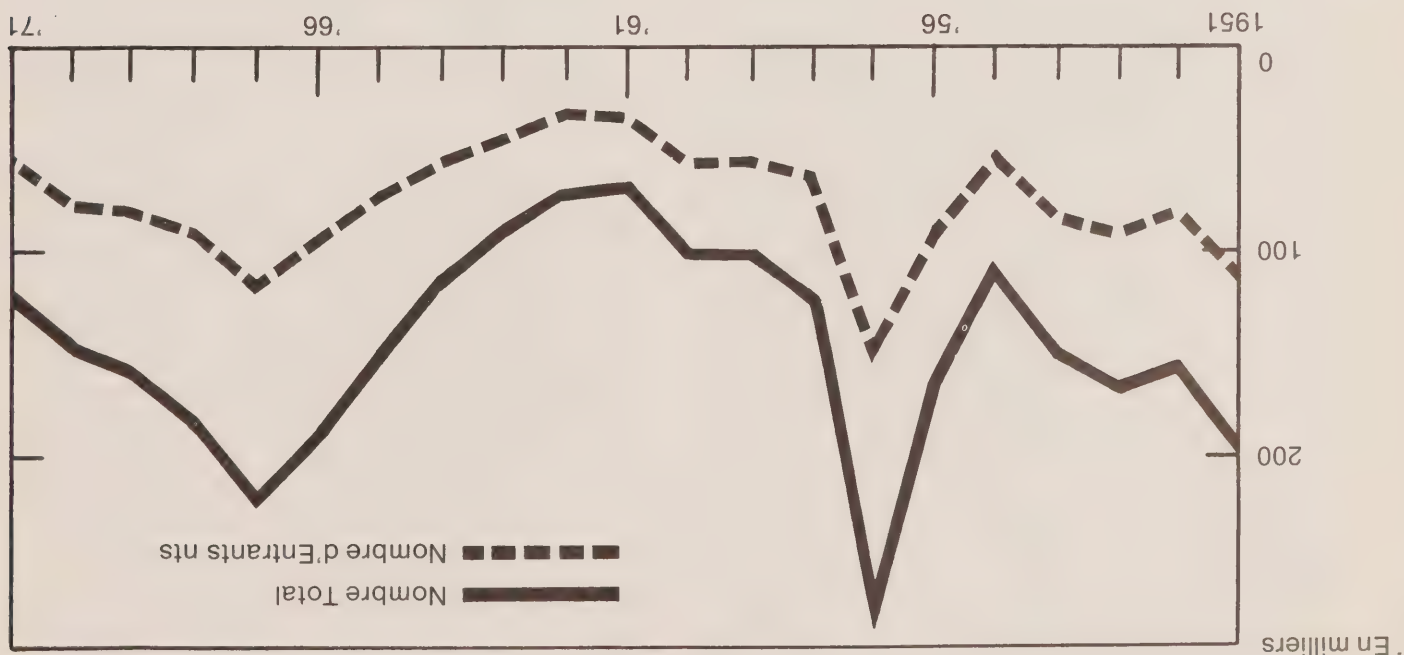


Graphique 4
IMMIGRATION AU CANADA, 1971, SELON
LE PAYS DE RÉSIDENCE ANTÉRIEURE

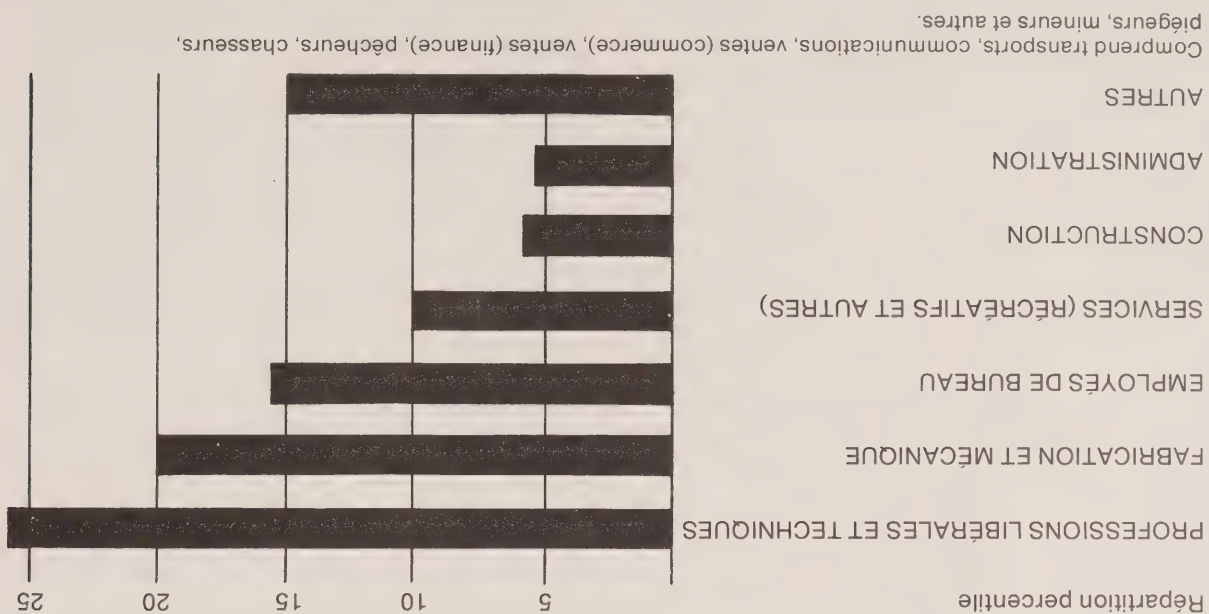


Source: Statistiques de l'immigration, 1971. Ministère de la Main-d'œuvre et de l'Immigration.

GRAPHIQUE 1
NOMBRE TOTAL D'IMMIGRANTS ET NOMBRE D'IMMIGRANTS ENTRANT
DANS LA POPULATION ACTIVE AU CANADA DE 1951 À 1971



GRAPHIQUE 2
IMMIGRATION AU CANADA SELON LE GROUPE
DE PROFESSIONS ENVISAGÉ, 1971



de 11 pour cent à celui de 1970, et de 39 pour cent par rapport à celui de 1967. Parmi eux se trouvaient 9,631 travailleurs classés selon la profession, et 11,408 autres dans divers groupes. Ce dernier groupe se composait surtout de ménagères, d'enfants, d'étudiants et de retraités. L'émigration vers les États-Unis était en 1971 inférieure à l'année précédente dans la plupart des catégories de professions, à part quelques rares exceptions. Elle était notablement plus importante chez les médecins, les chirurgiens et les infirmières diplômées. Chez les médecins et les chirurgiens, l'augmentation était très nette, puisqu'ils sont passés de 307 en 1970 à 505 en 1971, soit 64 pour cent de plus. Les infirmières diplômées, dont la profession compte traditionnellement le plus grand nombre de personnes quittant le Canada, sont passées, pendant la même période, de 861 à 939. Le tableau 6 montre les données concernant l'émigration pour les années civiles 1967 à 1971; tous les principaux groupes de professions y figurent ainsi que quelques professions particulières. Ces chiffres sont tirés des rapports semestriels du Service d'immigration et de naturalisation du ministère de la Justice des États-Unis (*Immigration and Naturalization Service of the United States Department of Justice*). Ils concernent les émigrants dont le pays de dernière résidence permanente fut le Canada.

provenance des États-Unis, du Royaume-Uni et de Hong Kong. Parmi les dix villes de destination les plus importantes, se trouvent quatre villes de l'Ontario (Ottawa, Hamilton, London et Windsor), et trois de l'ouest du Canada (Calgary, Edmonton et Winnipeg). Depuis un certain nombre d'années, l'Ontario, province la plus peuplée et la plus industrialisée, attire plus de la moitié de tous les immigrants entrant au Canada. Ce fut de nouveau le cas en 1971. Cinqante-trois pour cent de tous les immigrants sont allés dans cette province, et parmi ceux qui entraient dans la population active la proportion était la même. La proportion d'immigrants se dirigeant vers le Québec diminue en importance. En 1971, 17 pour cent des travailleurs immigrants déclarèrent cette province comme leur lieu de destination, alors qu'en 1967, ils étaient 22 pour cent. Par contre, la Colombie-Britannique accroit peu à peu sa part du total; il en est de même de l'Alberta. Les autres provinces de l'Ouest et celles de l'Atlantique constituent des lieux de destination moins importants pour les immigrants.

ÉMIGRATION VERS LES ÉTATS-UNIS

L'émigration du Canada vers les États-Unis a continué en 1971 la décroissance des cinq dernières années. L'an dernier, les émigrants ont atteint le total de 21,039, soit un nombre inférieur

directeurs, instituteurs et autres instructeurs. Il y eut 2,275 personnes admises en 1971 qui furent classées comme instituteurs, en nette diminution par rapport au total de 1970 (4,157). Sur le marché du travail du Canada, il y avait en 1971 un surplus d'enseignants avec des compétences générales au niveau de l'école élémentaire, mais, par endroits, une pénurie de spécialistes, principalement dans les écoles secondaires. Les spécialités qui n'étaient pas suffisamment pourvues comprenaient le français, l'art, la musique, et l'éducation spécialisée. Les États-Unis furent la source principale d'immigrants enseignants (797), suivis par la Grande-Bretagne qui en fournit (304). Il y eut aussi en 1971 une diminution du nombre d'immigrants classés comme professeurs et directeurs (1,358 comparés aux 1,886 de l'année d'avant). De nouveau, les États-Unis furent le principal pays fournisseur de ce groupe, puisqu'ils donnèrent 774 du nombre total. Les professions de la santé comprennent des occupations où depuis des années l'offre ne peut combler la demande. Presque partout au Canada, médecins et chirurgiens sont demandés, et les 987 personnes de cette catégorie qui sont entrées au Canada en 1971 se rendaient dans toutes les régions sauf l'île-du-Prince-Édouard, le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest. Leurs pays d'origine représentaient un éventail assez large, comprenant la Grande-Bretagne (291), les États-Unis (106), l'Inde (74), et la République d'Irlande (55). Le manque d'infirmières diplômées au Canada est moins répandu qu'autrefois, mais en 1971 il existait des postes vacants dans de petits centres ou dans des régions retirées. Les immigrants manifestant leur intention d'entrer dans cette profession étaient nettement moins nombreux, puisqu'ils passèrent de 2,274 en 1970 à 989 en 1971. Ce chiffre représente une diminution de 57 pour cent.

Le groupe de professions le plus important qui venait ensuite chez les immigrants en 1971 était celui des métiers de la fabrication et de la mécanique. Le nombre des nouveaux venus de cette classe fut de 12,161, soit 24 pour cent de moins qu'en 1970. Les professions les plus représentées étaient celles des tailleurs et des fourreurs (3,072), les mécaniciens et les réparateurs (3,033), et les machinistes (2,711). Le premier chiffre comprend les opérateurs de machine à coudre dont il existe une pénurie importante à Winnipeg, Montréal et Toronto. Le second groupe renferme les mécaniciens d'automobile, autre profession qui manque d'ouvriers qualifiés dans la plupart des villes du Canada.

Il y a presque toujours au Canada d'assez nombreuses possibilités d'emploi pour les employés de bureau. En 1971, 1,217,000 personnes étaient employées dans des professions, ce qui représente 49,000 travailleurs de plus qu'en 1970. Ce fut l'un des groupes de professions les plus importants parmi les immigrants. Un total de 9,909 personnes

DESTINATION ENVISAGÉE PAR LES IMMIGRANTS

entrèrent au Canada avec l'intention d'y faire du travail de bureau. Parmi eux se trouvaient 4,073 sténographes et dactylos, ce qui en faisait la catégorie professionnelle la plus représentée. Le groupe le plus important, soit 2,354, se destinaient à des centres de l'Ontario. Sous la rubrique "autres" travaux de bureau, figuraient 4,209 autres personnes, et 1,323 comme teneurs de livres et caissiers. Les professions de services se trouvent également parmi celles qui augmentent le plus rapidement au Canada. En 1971, 996,000 personnes étaient employées dans ces professions, soit 29,000 de plus qu'en 1970. Les nouveaux arrivants qui envisageaient d'entrer dans ces professions se montaient à 6,387. Parmi eux, 2,663 étaient classés comme domestiques, profession où il est perpétuellement difficile d'obtenir des travailleurs. Les autres groupes assez importants étaient ceux des cuisiniers (1,068) et des serveurs, serveuses et portiers (831).

Depuis un certain temps, l'industrie de la construction dans beaucoup de régions du Canada dépend beaucoup de la main-d'œuvre immigrante. Dans son ensemble, 1971 fut une bonne année pour cette industrie. Il y eut 234,000 mises en chantier d'habitations, ce qui est un chiffre record. La population active de cette industrie s'est accrue de 24,000 personnes pour atteindre un total de 495,000. Cependant, l'immigration de travailleurs de la construction a décliné rapidement au cours des cinq dernières années. En 1971, elle atteignit le chiffre de 4,005. En 1967, elle était de 10,643, et en 1970 de 6,001. On remarquait que les travailleurs venant de Grande-Bretagne et d'Italie, deux sources traditionnelles de travailleurs de la construction, étaient beaucoup moins nombreux.

Presque toutes les régions du Canada tirent avantage de l'immigration, mais, naturellement, la masse de nouveaux arrivants se dirige vers les régions du pays où l'économie offre le plus de possibilités. En général, il s'agit des grandes villes, de Montréal en allant vers l'ouest. Les deux tiers de l'ensemble des immigrants se sont répartis dans dix villes. Toronto est, de loin, la ville qui en reçoit le plus grand nombre, et, en 1971, ses 35,000 nouveaux immigrants représentaient 29 pour cent du total. C'est vers la région de Toronto que se dirigent surtout les immigrants de tous les principaux pays d'origine sauf ceux qui viennent de France. Montréal est, pour l'importance du nombre des immigrants reçus, la seconde ville du Canada, et reçoit 75 pour cent de tous les immigrants s'établissant au Québec. C'est le terminus pour beaucoup de ceux venant de France, de Grèce, d'Italie et du Portugal. Vancouver se situe au troisième rang en 1971 avec 9,790 immigrants, et reçoit de nombreux nouveaux arrivants en

INTRODUCTION

Le ralentissement amorcé en 1969-1970 ayant fait place à un certain redressement, la situation économique du Canada s'est améliorée en 1971. Les emplois ont augmenté de 200,000 unités, soit de 2,5 pour cent par rapport à l'année 1970, alors que l'année précédente avait vu le gain annuel relative-ment modeste de 99,000 unités. Cependant, le chômage est resté élevé puisqu'en moyenne 552,000 personnes étaient sans travail, soit 6,4 pour cent de la population active. Malgré tout, un certain nombre de professions ont encore souffert d'un manque de main-d'oeuvre que purent combler les travailleurs venus d'autres pays.

En 1971, le nombre des immigrants s'est élevé au total de 121,900, ce qui représente une diminution de 18 pour cent par rapport à l'année précédente. Ce fait n'est pas nouveau puisque le nombre d'arrivées a commencé à décroître en 1968. De ce total, un peu plus de la moitié, soit 61,282, ont manifesté leur intention de se joindre à la population active du Canada à leur arrivée. Les autres étaient des personnes à la charge d'immigrants ou de proches parents parrainés par des personnes au Canada. Cette diminution du nombre de travailleurs entrant au Canada est attribuable non seulement aux conditions économiques de notre pays, mais aussi à un fléchissement de l'offre de travailleurs provenant de pays européens. Pour la première fois, les États-Unis sont devenus en 1971 notre principale source d'immigrants, prenant ainsi la place des îles Britanniques. Les pays asiatiques et les Antilles fournissent un contingent de plus en plus important, tandis que la plupart des pays européens voient leur part diminuer sans cesse. Le Portugal constitue une exception, puisque, en 1971, il a pris la place de l'Italie, et est devenu le troisième pays le plus important dans le nombre total.

PROFESSIONS ENVISAGÉES PAR LES IMMIGRANTS

On aura remarqué que, en 1971, il existait au Canada à la fois un surplus général de main-d'oeuvre et une pénurie dans certaines professions. Cette pénurie existait à tous les niveaux de compétence. On la trouvait dans des professions exigeant une formation universitaire, par exemple, la médecine et l'art dentaire. On la trouvait également dans des professions exigeant une période prolongée d'apprentissage et une licence provinciale; ainsi elle fut particulièrement aiguë pendant quelque temps parmi les ouvriers mécaniciens en automobile. Il existe aussi un certain nombre de professions que le roulement de main-d'oeuvre est élevé, généralement à cause des salaires et des conditions de travail. Les domestiques et les serveuses en sont deux exemples. Dans plusieurs autres professions, on

M. Cowan est un des économistes de la Direction de l'analyse du marché du travail du ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration. L'augmentation ou la diminution du nombre des personnes employées par rapport à 1970.

CHANGEMENTS D'EMPLOI ET PROFESSIONS

À L'IMMIGRATION, 1971 (par milliers)

Changement Profession		d'emploi envisagée à		Groupe de professions	
		1971-70		1971-70	
Propriétaires, administrateurs	3	72	16	Travailleurs intellectuels et techniciens	3
Employés de bureau	49	10	16	Travailleurs intellectuels et techniciens	3
Vendeurs	15	2	6	Services (créatifs et autres)	2
Agriculteurs et ouvriers agricoles	0	1	1	Transports et communications	1
Bûcherons, pêcheurs, mineurs	- 3	2	1	Aggrégateurs et ouvriers agricoles	2
Hommes de métiers, ouvriers d'usine	- 9	161	1	Manoeuvres, n.s.a	1
Non spécifiés	-	2	1	TOTAL	200
TOTAL	602				

1 Métiers de la construction, de la fabrication et de la mécanique.
2 Après arrondissement, ne correspond pas, pour cette raison, avec les chiffres indiqués ailleurs.

Sources: Relevé de la population active, Statistique Canada. **Statistiques de l'immigration**, 1971, ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration.

Les travailleurs intellectuels et techniciens, avec un total de 16,307, ont été de nouveau le groupe de professions le plus important parmi les immigrants. Ce chiffre, cependant, était de 27 pour cent au-dessous de celui de 1970 (22,412). En 1971, il y avait 1,670,000 travailleurs intellectuels et techniciens dans la population active du Canada, soit un gain de 12,000 par rapport à l'année précédente. Les immigrants contribuèrent donc pour environ un sixième à cette augmentation, si leurs intentions se réalisaient. Les sous-groupes d'immigrants de cette catégorie comprenaient en 1971 des enseignants (3,837); des spécialistes de la santé (3,329); des ingénieurs (1,687); des techniciens des sciences (1,502); des spécialistes des sciences physiques et des biologistes (1,094). La catégorie des "enseignants" de cette classe se composait de trois groupes: professeurs et

trouve toujours des postes vacants, par exemple chez les sténographes, les dactylos, les opérateurs de machine à coudre. Depuis 1967, la venue au Canada d'immigrants indépendants est destinée à satisfaire en partie ces besoins en main-d'oeuvre. Le tableau qui suit compare, par groupes assez vastes,¹ les changements d'emploi intervenus en 1971 et les professions que les immigrants envisageaient cette année-là au moment d'immigrer. Ces chiffres se rapportent à l'année dans son ensemble; on notera que le marché du travail au Canada s'est sérieusement amélioré au cours de la seconde moitié de l'année, par rapport à la première partie. Le premier trimestre fut particulièrement médiocre en ce qui concerne l'emploi. La diminution d'emplois chez les hommes de métiers et les ouvriers d'usine, par exemple, eut lieu entièrement dans la première partie de l'année.

Table des matières

A. W. Cowan: Migration et population active, 1971	1
W. R. Dymond: Innovations dans l'application du système britannique de formation industrielle	9
Howard Carpenter: Evolution des bureaux de placement en Grande-Bretagne	11
Programme de subventions: Ministère de la Main-d'oeuvre et de l'immigration	13
Publications récentes	15
Appendice statistique	19

Introduction

La *Revue de la main-d'œuvre du Canada* est un rapport trimestriel du ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration où sont publiés les résultats des recherches et des analyses du Ministère. La *Revue* accepte également la collaboration de l'extérieur sur des sujets spéciaux de main-d'œuvre et d'immigration.

La *Revue* est gratuite. Pour l'obtenir, il suffit d'écrire à la Section de la *Revue* de la main-d'œuvre du Canada, Pièce U-718, Ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration, Ottawa (Ontario), K1A 0J9, et de demander d'être inscrit sur la liste d'envoi.

Les opinions exprimées dans les articles de la *Revue* sont celles de leurs auteurs et ne représentent pas nécessairement celles du Ministère.

Revue Canadienne de la Main-d'œuvre

VOL. 5 NO. 4
QUATRIÈME TRIMESTRE
1972



Manpower and Immigration Main-d'œuvre et Immigration

